

הוצאה לאור: באחריות ניצב-משנה ד"ר ערן ישראל
ראש המחלקה לתקשורת, אגף קהילה ומשא"ז

עורכת: רב-פקד ענת בשן

הקלדה: תהילה דיין

צילומים: ארכיון ביטאון "מראות המשטרה", "קוראים 100"

הפקה: לשכת הפרסום הממשלתית



דבר המפכ"ל

המשכיות לצד כיוונים חדשים

עם סיום שנת העבודה 2004 מפיקה המשטרה, כמידי שנה, דין וחשבון, המציג את עיקרי פעילות היחידות המשטרתיות השונות בשנה האחרונה.

העשייה המשטרתית רחבת ההיקף מצביעה על האיזונים הנעשים כל העת בין משימותיה השונות של המשטרה - המאבק בפשיעה, אבטחת הסדר הציבורי והשמירה על ביטחון הפנים בצל הטירור.

במהלך שנת 2004 הושקעו מאמצים רבים, כדי להתמודד עם הפשיעה לסוגיה. בשנתיים האחרונות ניכרה מגמת עלייה במספר תיקי החקירה שנפתחו, עלייה שהתבטאה בעיקר בעבירות אלימות, בעבירות סמים של בני-נוער ובעבירות על חוק הכניסה לישראל.

הפעילות המאומצת של היחידות השונות הביאה למעצרים רבים יותר, לאחוז גבוה יותר של גילויים, להעברת תיקים רבים יותר לתביעה ולפעילות חשיפה רבה בתחומי הסמים והנוער.

המלחמה בפשיעה החמורה נקבעה כיעד מרכזי לשנת העבודה 2004, ובמהלכה נערכו פעילויות רבות בכל הקשור לטיפול במחוללי הפשיעה.

שנת 2004 הייתה לשנה נוספת, שבה הושקעו זמן, כוח אדם ואמצעים רבים, כדי לאפשר את קיומם של אירועים ציבוריים, של מחאות ושל הפגנות, אשר הסתיימו ללא אירועים חריגים.

למרות העלייה במספר אירועי הטירור בשנת 2004, נרשמה ירידה משמעותית במספר הנפגעים בהם. זאת, כפועל יוצא של פעילות הסיכול, פגיעה בתשתיות הטירור והתקדמות הקמת גדר ההפרדה.

בשנת 2004 נהרגו 511 בני-אדם בתאונות-דרכים. זוהי עלייה של 4.7% במספר ההרוגים בתאונות.

לצערנו, גם השנה שילמו שוטרים בחייהם במהלך מילוי תפקידם. היינו עדים לשוטרים, אשר עצרו בנוכח מחבלים, ומנעו בכך פיגועים בלב אזורי הומי אדם. משטרת-ישראל כולה מצדיעה להם על עוז רוחם, ומעלה על נס את הערכים שגילמו בפעילותם.

שנת 2004 עמדה בסימן ציון שלוש שנים להקמת המשמר האזרחי. במהלך השנה נערכו אירועים רבים לאות הצדעה למתנדבים, המסייעים יומם ולילה למשטרת-ישראל.

במהלך שנת 2004 הושפעה המשטרה מהתכנית הכלכלית להבראת המשק, הן ברמת הפרט (עת נפגעו שכר השוטרים ותנאי השירות) והן ברמת הארגון (בין היתר, ע"י קיצוץ מאות תקנים באמצעות הקפאת גיוסים).

שנת 2004 ציינה גם תקופה של שינויים בהנהגת הארגון: חילופי מפכ"לים, מינוי ניצבים חדשים ושינוי תפקידים בקרב ניצבים ותיקים. הדברים המובאים בדו"ח זה משקפים שינויים אלו, והם מבטאים מגמות של המשכיות לצד התוויית כיוונים חדשים במהלך הרבעון האחרון של השנה.

פרסום דו"ח זה מהווה הזדמנות נוספת להוקרת תרומתו המשמעותית של המפכ"ל הקודם, רני"ץ שלמה אהרונישקי, לקידומה של המשטרה בשנות כהונתו, וכן להוקרת תרומתם של חברי סגל הפיקוד הבכיר של המשטרה, אשר סיימו את תפקידיהם במהלך השנה החולפת.

האתגרים העומדים בפנינו במהלך שנת 2005 הם רבים וחשובים. סוגיות רגישות וסבוכות מעסיקות אותנו, והגדולה שבהן היא תכנית ההתנתקות. משימה זו, לצד חתירה מתמדת ליצירת איזון תקציבי וביסוס האגף המאוחד לחקירות ולמודיעין, למען לחימה טובה יותר בפשיעה, מהווים את צירי הפעילות המרכזיים בשנת העבודה 2005.

מוקדי פעילות מרכזיים נוספים מתבטאים בשיפור השירות לאזרח ובהידוק השותפויות השונות עם הציבור, על רקע הביקוש ההולך וגדל לשירותי משטרה.

העמידה באתגרים המורכבים הניצבים בפני משטרת-ישראל אפשרית רק בזכות השוטרים והמתנדבים, הפועלים במסירות אין קץ, באומץ לב ובתושייה. אליהם מצטרפים ראשי רשויות מקומיות וארגונים רבים, השותפים למאמץ. על כך נתונה לכולם תודה והערכה רבה.

רב-ניצב משה קראדי
המפקח הכללי



תוכן העניינים

6	משטרת-ישראל - תחומי אחריות, תפקידים ומבנה ארגוני
	אגפי המשטרה
11	אגף מבצעים
19	אגף חקירות ולחימה בפשיעה
37	אגף מודיעין
45	אגף תנועה
59	אגף תכנון וארגון
67	אגף משאבי אנוש
75	אגף קהילה ומשמר אזרחי
81	אגף תמיכה לוגיסטית
87	מינהלת ההגירה
	יחידות כפופות למפק"ל/לסמפכ"ל - רמ"ט
92	לשכת הסמפכ"ל - רמ"ט
92	ייעוץ משפטי
94	חשבות
95	היחידה לקשרי חוץ
96	מינהלת שיפור השירות לציבור
97	היחידה לתלונות הציבור
98	דוברות משטרת-ישראל
99	בית-הדין למשמעת
99	היחידה הארצית לביקורת
100	מחלקת בטיחות
	מחוזות משטרת-ישראל
101	מחוז צפון
105	מחוז מרכז
109	מחוז תל-אביב
113	מחוז ירושלים
117	מחוז שומרון ויהודה (ש"י)
121	מחוז דרום
125	משמר-הגבול
129	לוחות סטטיסטיים

משטרת-ישראל

תחומי אחריות, תפקידים ומבנה ארגוני

- הדרכת הציבור (ובמיוחד תלמידי בתי-הספר), בנושא בטיחות בדרכים.
- השתתפות בתהליך קבלת החלטות בנושאי תכנון כבישים ומבנים, סלילתם ובנייתם, הצבת תמרורים ומזורים, לשם הגברת הבטיחות בדרכים והזרמת התנועה.

המבנה הארגוני של משטרת-ישראל

בראש משטרת-ישראל עומד המפקח הכללי. המפקח הכללי אחראי על ניהול משטרת-ישראל מכוח החוק והתקנות, ובהתאם למדיניות, הנקבעת על-ידי השר לבטחון הפנים. למפקח הכללי כפופות היחידות הבאות:

המטה הארצי - משמש כמטה מקצועי מנחה לזרועות משטרת-ישראל. למטה הארצי כפופות גם יחידות שירותים, הנותנות שירותים לכל יחידות המשטרה.

המחוזות, המרחבים והתחנות - מופקדים על ביצוע תפקידי המשטרה ומשימותיה בתחומיהם הטריטוריאליים.

משמר-הגבול - מאורגן כחיל ופועל ביחידות אורגניות נפרדות הכפופות למחוז.

המטה הארצי

המבנה הארגוני ותחומי האחריות

המטה הארצי של משטרת-ישראל פועל באמצעות שמונה אגפים, שני מינהלים ותשע יחידות על-אגפיות, הכפופות ישירות למפקח.

אגף מבצעים (אג"מ)

אגף המבצעים נושא באחריות מטה לתיאום בין היחידות והכוחות ולהפעלתם במילוי משימות המשטרה בתחום השיטור ושמירת הסדר הציבורי, מניעת עבירות, שמירה על בטחון הנפש והרכוש, שמירה על בטחון הפנים, מניעת פיגועים, שמירה על אסירים ועל עצורים ואבטחתם.

באגף ארבע מחלקות ושלוש יחידות - מחלקת סיור ושיטור, מחלקת מבצעים, מחלקת חבלה, מחלקת אבטחה, יחידה ארצית לטיפול בתופעת גניבות רכב (אתג"ר), היחידה האווירית ויחידת משא ומתן.

אגף חקירות ולחימה בפשיעה (אח"ק)

אגף חקירות ולחימה בפשיעה אחראי על הנחיית היחידות ללוחמה בפשיעה (כולל חקירת פשעים, חשיפת עבירות, איסוף ראיות, גילוי עבריינים והבאתם לדין), על הכוונת, על הפיקוח עליהן ועל התיאום בין פעולותיהן.

באגף שתי מחלקות וארבע יחידות: מחלקת חקירות ותביעות, המחלקה לזיהוי פלילי, היחידה הארצית לחקירות הונאה (יאח"ה), היחידה הארצית לחקירות בינלאומיות ופשיעה חמורה (יאחכ"ל), היחידה הארצית לחקירת פשיעה כלכלית (יאל"כ) והיחידה הארצית לחקירת סוהרים (יאח"ס).

ייעודה של משטרת-ישראל ותחומי אחריותה

משטרת-ישראל פועלת על-פי הסמכויות שהוענקו לכל שוטר בפקודת המשטרה (נוסח חדש), תשל"א 1971 ובחקיקות נוספות. במסגרת זו, מופקדת המשטרה על ביצוע התפקידים והמשימות בתחומים שלהלן:

בטחון הפנים

- מניעת פיגועים חבלניים, שאותם מנסים לבצע ארגונים עוינים, וסיכולם, באמצעות סיורים, סריקות, חיפושים ופעולות הסברה להגברת עירנות הציבור.
- טיפול בקריאות אזרחים להימצאם של חפצים חשודים, בדיקת החפצים ופירוק מטענים.
- טיפול בפיוגעים חבלניים - חילוץ נפגעים ופינויים, סריקות אחר מטענים נוספים, הרחקת סקרנים, הכוונת התנועה לדרכים צדדיות, מעצר חשודים ועוד.
- הסדרת השמירה בערים, במועצות המקומיות וביישובים שבמגזר החקלאי.
- ארגון מתנדבי המשמר האזרחי לתפקידי שמירה ואבטחה, בזמן שגרה ובעת חירום.
- אחריות לאבטחת מוסדות החינוך.

שמירה על הסדר הציבורי

- טיפול בפניות אזרחים בנושאים של הפרות חוק וסדר.
- טיפול בהפגנות, בהתקהלויות בלתי חוקיות ובבריונות.
- רישוי - קביעת הגבלות ותנאים לפתיחת בתי-עסק ובתי-שעשועים ופיקוח על ביצוע ההגבלות והתנאים.
- טיפול בעצורים בבתי-מעצר, ליווי עצורים המובאים לבתי-משפט ושמירה עליהם.
- ביצוע צווי הוצאה לפועל של בתי-משפט.
- אבטחה ושמירת הסדר במשרדי ממשלה, במוסדות ציבור, בנציגויות זרות ובמקומות נוספים.
- מבצעי אבטחה ושמירת הסדר באירועים ממלכתיים.
- אבטחת מתקנים בעלי חשיבות ממלכתית, לרבות נמלי ים ונמלי אוויר.

לוחמה בפשיעה

- חקירת פשעים, גילוי העבריינים והבאתם לדין.
- חשיפת פשעים בלתי מדווחים (כגון עבירות סמים, סחיטת דמי חסות, שחר ברכוש גנוב) וגילויים.
- מניעת פשעים - הדרכת הציבור לשמירה על רכוש, למיגון ולנקיטת אמצעים, המקשים על ביצוע העבירות.

תנועה

- הזרמת התנועה והכוונתה.
- אכיפת דיני תעבורה.
- חקירת תאונות-דרכים והבאת עברייני תנועה לדין.



- תכנון הקורסים, ימי העיון וההשתלמויות ופיקוח עליהם.
 - תכנון הכשרת השוטרים (כולל במסגרות אוניברסיטאיות ובמסגרות להעמקת ההשכלה) ופיקוח על הכשרתם זו.
 - אימון השוטרים בשימוש בנשק ובהקניית כושר מבצעי.
 - אחריות על המערך הרפואי במשטרת-ישראל.
 - אחריות על שירותי הדת במשטרת-ישראל.
- באגף שש מחלקות: מחלקת סגל, מחלקת פרט, מחלקת הדרכה וקח"ר, מחלקת תכנון כוח אדם, מחלקת משטר ומשמעת ומחלקת מדעי ההתנהגות. כן כפופים לראש אמ"ש יחידת קצין רפואה ראשי, עוזר ראש אמ"ש לנושאי שכר ולתפקידים מיוחדים ורבנות משטרת-ישראל. במסגרת האגף מופעלים המכללה לקצינים בכירים והמרכז ללימודי משטרה.

אגף קהילה ומשמר אזרחי (אק"מ)

- אגף קהילה ומשמר אזרחי אחראי על התחומים הבאים:
- ארגון מתנדבים לעזרת המשטרה בנושאי בטחון הפנים ומניעת פשיעה, הדרכת המתנדבים והפעלתם.
 - פיתוח שותפויות בין המשטרה לבין רשויות מקומיות וארגונים באמצעות מרכזי שיטור קהילתיים ברחבי הארץ.
 - דוברות יזומה ופרסום עזרי הסברה שונים בנושאי התנדבות למשטרה ומניעת פשיעה וכן הפעלת אתר האינטרנט של המשטרה.
- באגף שלוש מחלקות: מחלקת מתנדבים, המחלקה לשיטור קהילתי והמחלקה לתקשורת.

אגף תמיכה לוגיסטית (את"ל)

- אגף תמיכה לוגיסטית אחראי על התחומים הבאים:
- ארגון השירותים הלוגיסטיים לכל יחידות משטרת-ישראל ופיקוח עליהם.
 - ניהול מערך האפסניה והרכש של משטרת-ישראל.
 - ארגון שירותי הכלכלה, לרבות אספקת המזון ופיקוח על הכנתו ועל הגשתו.
 - ניהול צי הרכב המשטרה ואחזקתו.
 - תחזוקת מבני משטרת-ישראל, לרבות נקיטת אמצעי חיסכון ושיפור תשתיות.
- באגף ארבע מחלקות ושלוש יחידות: מחלקת אספקה, מחלקת תחבורה, מחלקת בינוי, מחלקת רכישות ומכירות, יחידת שירותי המטה, יחידת פרויקטים לבינוי והיחידה לתכנון כלכלי.

מינהלת ההגירה

מינהלת ההגירה, שהוקמה עפ"י החלטת ממשלה במהלך שנת 2002, אחראית על צמצום מהגרי העבודה השוהים בארץ שלא כחוק, על אכיפת חוקי העסקה ועל חשיפת עבירות מעטפת (סחר בנשים, זיוף).

יחידות מטה על-אגפיות הנפופות למפכ"ל/לסמפכ"ל - ר' מטה

- מינהלת שיפור השירות - הוקמה בשנת 2002. ייעודה - להניע את יחידות משטרת-ישראל למתן שירות איכותי לציבור.
- היחידה לתלונות הציבור - טיפול בקובלנות של הציבור נגד אנשי משטרה.

אגף מודיעין (אמ"ן)

- אגף המודיעין אחראי על התחומים הבאים:
- איסוף ידיעות בנושאים הקשורים ללחימה בפשיעה, לסדר ציבורי ולבטחון הפנים, הערכתן והפצתן.
 - שיתוף פעולה עם משטרות אחרות במבצעי משטרה בינלאומיים והפעלת נציגי המשטרה בחו"ל.
 - גיבוש תמונת מצב מודיעינית של פעילות המשטרה לתכנון שנתי ולתכנון מבצעים מודיעיניים ברמה ארצית.
 - תפעול מערך ביטחון השדה במשטרת-ישראל.
- באגף שלוש מחלקות: מחלקת מחקר, מחלקת איסוף וטכנולוגיה והמחלקה לתפקידים מיוחדים.

אגף התנועה (את"ן)

- אגף התנועה אחראי על מערך התנועה, על קביעת המדיניות להפעלתו, על הנחייתו ועל הפיקוח עליו. תפקיד האגף להסדיר את התנועה ולצמצם את מספר תאונות-הדרכים, בין היתר, באמצעות חקירת התאונות והבאת עברייני התנועה לדין.
- באגף שתי מחלקות (מחלקת תכנון ופיתוח ומחלקת תנועה) ומערך תנועה ארצי (מתנ"א).

אגף תכנון וארגון (אג"ת)

- האגף לתכנון ולארגון אחראי על התחומים הבאים:
- ריכוז עבודת המטה במשטרת-ישראל.
 - ריכוז התכנון הארגוני של משטרת-ישראל.
 - ייצוג המשטרה במוסדות תכנון ממלכתיים בנושאים הקשורים למשטרת-ישראל (בתיאום עם המשרד לבטחון הפנים).
 - ריכוז מגמות, יעדים ותכניות לעתיד וארגון מאגרי נתונים ומודלים לתכנון לטווח קצר ולטווח ארוך.
 - הכנת תכנית עבודה שנתית ותכנית עבודה רכב-שנתית, וקביעת העדיפויות בהקצאת המשאבים למימוש התכניות.
 - הנחיית התכנון התקציבי בתיאום עם האגף לתכנון, לתקצוב ולבקרה במשרד לבטחון הפנים.
 - ארגון כוח-אדם, רכב ואמצעים אחרים (כולל התקנים שלהם) והקצאתם.
 - מתן שירות לעיבוד נתונים אוטומטי ליחידות המשטרה ולגורמים מאושרים.
 - תחזוקת מערך הקשר.
 - פיתוח טכנולוגי.
 - כתיבת הוראות המשטרה ופקודות המטה-הארצי, עדכון ופרסומן.
- באגף מחלקה אחת (מחלקת תקינה וארגון) מינהל טכנולוגיות וארבע יחידות: היחידה לחקר ביצועים וסטטיסטיקה, היחידה לתכנון אסטרטגי, היחידה לתכנון תקציבי והיחידה לפרסום פקודות המשטרה.

אגף משאבי אנוש (אמ"ש)

- אגף משאבי אנוש אחראי על התחומים הבאים:
- גיוס מועמדים למשטרת-ישראל ושיכונם (בהתאם לכישוריהם ובהתאם לצורכי המשטרה).
 - ניהול כוח האדם במשטרת-ישראל, שיכונם, קידומו ופיתוחו וטיפול בנושאי פרט.
 - טיפול ברווחת השוטרים וגמלאי משטרת-ישראל.

- תכנון מבצעים בין מרחבים או בין תחנות בתחום המחוז ופיקוד עליהם.
- ויסות המשאבים והאמצעים והקצאתם ליחידות המשטרה בתחום המחוז.

תפקידי מטה המרחב

- פיקוד על יחידות המרחב.
- ניהול התביעה המשטרתית למעט במחוז תל-אביב, במחוז ירושלים ובמחוז ש"י, שבהם התביעה בדרג מחוזי.
- ביצוע פעילות מודיעין, חשיפת פשעים ועבירות בלתי מדווחות במרחב.
- הסדרת נושאי כוח אדם ומינהלה ביחידות הכפופות למרחב.

תפקידי התחנות

- ביצוע כל תפקידי הסיור ובטחון הפנים בשטח השיפוט של התחנה.
- ביצוע תפקידי חקירות ומודיעין שבאחריות התחנה.
- השתתפות בוועדות לשיתוף פעולה עם הקהילה ועם מוסדות השלטון המקומי ברשויות המקומיות.

משמר-הגבול (מג"ב)

משמר-הגבול מהווה זרוע מבצעית-מקצועית של המשטרה לביצוע מטלותיה בלחימה בסירור, באירועי פח"ע מיוחדים, בטיפול בהפרות סדר ובפיזור הפגנות.

משמר-הגבול משמש כוח רב-תכליתי לאבטחה ולשיטור ועתודה מרוכזת וניידת להתערבות מיידי ולסיוע ליחידות המשטרה בביצוע משימותיהן.

משמר-הגבול אחראי גם על המערך לביטחון השוטף ועל ארגון מערך היישובים להתגוננות עצמית, על מניעת גניבות ושוד חקלאי במגזר הכפרי ועל אבטחת מתקנים חיוניים ונמלים, כמו כן מסייע ליחידות המשטרה בלחימתן בפשיעה בערים (למעט מחוז ש"י).

בראש משמר-הגבול עומד מפקד משמר-הגבול, המסתייע בקציני מטה מקצועיים: קצין אמ"ש, רמ"ח ניהול, רמ"ח מבצעים ורמ"ח ישובים. משמר-הגבול פועל באמצעות שש מפקדות אזוריות.

בנוסף נכללים במשמר-הגבול:

משמר היישובים - מסגרת ארגונית לביצוע משימות האבטחה וביטחון ביישובים במגזר הכפרי.

ימ"מ - יחידה מיוחדת ללוחמה בסירור ולסיוע למשטרה בחילוץ בני-ערובה ובלוחמה בפשיעה החמורה.

בסיס הדרכה משמר-הגבול - הכשרת שוטרי משמר-הגבול בנושאי החיל ובנושאי בטחון הפנים, ביטחון שוטף, חבלה וכו'.
מפקדת "עוטף ירושלים" - פעילות למניעת פח"ע ולמניעת כניסת שוהים בלתי חוקיים מאזור יהודה ושומרון לירושלים. המפקדה כפופה ישירות למפקד מג"ב ירושלים.

- **חשבות המשטרה** - ניהול כל הפעולות הכספיות של משטרת-ישראל וביצוען במסגרת התקציב המאושר.
- **מערך הדוברות** - יעוץ למפכ"ל ולפיקוד הבכיר בנושאי הסברה וקשרי עבודה עם אמצעי התקשורת ומתן הנחיה מקצועית למערך הדוברות במחוזות ובאגפים.
- **היעוץ המשפטי למשטרה (יועמ"ש)** - ייצוג המשטרה בכל הסכם או עניין משפטי, שבו המשטרה צד, מתן חוות דעת משפטית לגורמי המשטרה וטיפול בתביעות שהוגשו נגד המשטרה ונגד אנשי משטרה עקב מילוי תפקיד.
- **מחלקת הבטיחות** - גיבוש מדיניות המשטרה בתחום הבטיחות ויישומה בנושאי בטיחות מבצעית ובטיחות בעבודה.
- **היחידה הארצית לביקורת** - בחינת ביצוע ההוראות, הפקודות והנהלים בעבודת היחידות במשטרת-ישראל.
- **היחידה לקשרי חוץ** - תיאום קשרי העבודה ויחסי הגומלין בין משטרת-ישראל לבין משטרות וסוכנויות לאכיפת חוק ברחבי העולם.
- **בית-הדין למשמעת** - שיפוט אנשי משטרה בגין עבירות משמעת.
- **בית-הדין לערעורים** - ערכאת ערעור על בית-הדין למשמעת.

מחוזות המשטרה - המבנה הארגוני ותפקידים עיקריים

משטרת-ישראל פועלת באמצעות שישה מחוזות טריטוריאליים: מחוז הצפון, מחוז המרכז, מחוז תל-אביב, מחוז ירושלים, מחוז הדרום ומחוז שומרון ויהודה (ש"י).
 דרגים כפופים למחוז: מרחב ותחנה.

מבנה המחוז

- בכל מחוז קיימים מרחבים, ואליהם כפופות תחנות:
- בתחום מחוזות הצפון - מרחב חוף, מרחב הגליל ומרחב העמקים.
- בתחום מחוז המרכז - מרחב השרון, מרחב השפלה ויחידת נתב"ג.
- בתחום מחוז ת"א - מרחב דן, מרחב ירקון, מרחב יפת"ח, מרחב איילון ותחנת גלילות (הכפופה ישירות למחוז).
- בתחום המחוז הדרומי - מרחב נגב, מרחב לכיש, מרחב שמשון ויחידת אילת.
- בתחום מחוז ירושלים - מרחב ציון, מרחב דוד, מרחב מוריה ותחנת בית-שמש.
- תחום מחוז ש"י - מרחב חברון ומרחב שומרון, תחנת מעלה-אדומים ותחנת בנימין.

תפקידי מטה המחוז

- קביעת מדיניות המשטרה בתחום המחוז.
- ביצוע תפקידי המשטרה על-ידי יחידות המשטרה בתחום המחוז, פיקוח ובקרה עליהן.



אגף מבצעים (אג"מ)



אגף מבצעים (אג"מ)

אגף מבצעים נושא באחריות מטה לתיאום בין היחידות לכוחות, ולהפעלתם במילוי משימות המשטרה בתחום השיטור ושמירת הסדר הציבורי, מניעת עבירות, שמירה על בטחון הנפש והרכוש, שמירה על בטחון הפנים, מניעת פיגועים, שמירה על אסירים ועל עצורים.

רמאדן - סיוע למחוז ירושלים בהיערכות המבצעית לתפילות בהר-הבית.
"מציאות אחרת" - היערכות משטרת-ישראל לתרחישי טירור וסד"צ אפשריים בעקבות מות יו"ר הרשות הפלסטינית.
"מרכז הקבלה" - היערכות משטרת-ישראל לאירועי הכינוס העולמי של המרכז ללימודי הקבלה שהתקיים בארץ.
"תכלת לבן" - היערכות משטרת-ישראל לחילופי שבויים.
"אורך נשימה" - היערכות משטרת-ישראל לפח"ע וסד"צ בעקבות חיסול מנהיג החמאס, השייח אחמד יאסין.

מחלקת מבצעים

פעילות חבלנית עוינת

- בשנת 2004 נמשכה מגמת אירועי הטרור בגין העימות עם הפלסטינאים.
- מגמה בולטת נוספת הייתה עלייה בשימוש בשב"חים ובערבים ישראלים להכנסת מפגעים לשטחי ישראל.

סדר ציבורי

במהלך השנה נערכו הפגנות מחאה על רקע חברתי, כלכלי ומדיני-פוליטי.

סדר כוחות

- המחוזות תוגברו ע"י סד"כ בתי-הספר מלמ"ש, בה"ד מג"ב ובסכ"מ כ-43,516 שוטרים.
- תגבור יסמ"גים - 10,609 שוטרים.
- תגבור ימ"מ - 4,066 שוטרים.
- תגבור צה"ל - 12,905 שוטרים.

הקצאת אמצעים למבצעים

- אוטובוסים - הוקצו 1,845 אוטובוסים לניוד כוחות במבצעים.
- שכירת שופלים - הוקצו 41 שופלים למבצעי שב"חים, לחסימות צירים ולמבצעי פשיעה.
- מערכת צריח - 34 הפעלות.

אמצעי קשר

מירסים - 1,305; מ.ק. נישא - 710; מ.ק. ניידים - 160.

מבצעים עיקריים

מחאות גורמי הימין - היערכות משטרת-ישראל למחאות ולהפגנות אנשי הימין ושי"ע ע"ר תכנית ההיתנתקות.
"מגהץ 28" - ריכוז עבודת המטה להיערכות משטרת-ישראל ליום האדמה.
"צעד מדוד 4" - היערכות משטרת-ישראל לציון יום השנה לאירועי אוקטובר 2000.
"ברקים 2004" - היערכות משטרת-ישראל לאבטחה, לשמירה על הסדר ולהכוונת תנועה במערכת הבחירות לרשויות המקומיות.



שמירה על הסדר הציבורי

"שוכו בנים" - היערכות משטרת-ישראל לאירועי פח"ע בטאבה.
"שבת אחים" - ריכוז עבודת המטה להיערכות משטרת-ישראל להשלכות הצפויות מתכנית ההיתנתקות.
"אביב צהוב" - היערכות משטרת-ישראל לקראת אירועי הירורלינג / פיינל פור.

ביקורות

במהלך שנת 2004 בוצעו 372 ביקורות - 127 ביקורות מתוכננות, 144 ביקורות פתע ו-101 ביקורות נושאות.



מחלקת סיוור

סיוור - הרחבת ניסוי תרסיס פלפל לשוטרי יס"מ וסיוור, פיתוח הכשרות לראשי משמרות ולקציני סיוור, שידרוג נהלי הסיוור, ביצוע ביקורות יזומות ביחידות וביקורות בשיתוף יב"ק, רכישת אמצעים חדשים (ערכות פנס מחסום, ערכות מחסום מסוג סטינגר, השלמת כבלי יד ורגל, קולני יד לניידות ומנעולים לנעילת נשק ארוך בניידות).

משחקי כדורגל - מתן דגש על שימוש בסמכות השוטרים להרחקת אוהדים מהמגרש, כחלק מהמאבק ב אלימות בספורט, שימוש במערכת "גול", ביצוע בקורות ותרגילים במגרשי הכדורגל, שדרוג נוהל העסקת שוטרים בשכר ושמירת הסדר במשחקי כדורגל, הפצת פנקס כיס וחוברת הדרכה לשוטרים והקמת צוות עבודה בהשתתפות נציגי המחוזות, יועמ"ש וההתאחדות לכדורגל בנושא שדרוג מערך הכדורגל.

כליאה - ביצוע השתלמות כלאים שלב א', ביצוע פיילוט של קורס חומה לכלאים ולמלווי עצורים, ביצוע הכשרות לשימוש

החיים ביחידות ורכישת סוסים, כלבים, תרופות וציוד ייחודי. **שיטור הימי** - פתיחת ביה"ס לשיטור ימי במכמורת, שידרוג מערכת ההנעה והניווט של צי הספינות, חלוקת אופנועיים לכל הבסיסים, שיתוף פעולה עם רשויות הממשלה לקביעת הממשקים ותיקצוב הפעילות.

הוצאה לפועל - המשך בלימת הפיגורים ע"י ייעול העבודה ביחידות ההוצל"פ, פיקוח ובקרה על יח' ההוצל"פ, קיום ימי עיון לכלל מערך ההוצל"פ וביצוע שינוי במבנה הארגוני (הכללת תחום רישוי הנשק במדור הוצל"פ).

יחידת משא ומתן פעילות מבצעית

במהלך שנת 2004 הופעלה היחידה למשא ומתן ב-129 אירועי משבר (ביניהם, 126 אירועים על רקע פלילי ושלושה אירועים על רקע פח"ע).

ב-44% מהאירועים היה בידי המבצעים אמל"ח כלשהו.



פיזור התקהלויות



בדיקת מכונית חשודה. רובוט משטרה



במכשירי טייזר וקיום כינוסים למפקדי בתי-המעצר, ביצוע ביקורות בתחנות ובבתי-מעצר, רכישת ארבע מערכות מצוקה לכלאים בבתי-מעצר, הכנסת מערכת שיקוף חפצים למעצר תל-אביב, שידרוג מערכות טמ"ס בבתי-מעצר, שדרוג נהלי מערך הכליאה ופיתוח פרויקטים (מערכת ספירה ממוחשבת לעצורים, מזרון עם כיסוי בד לעצורים והקמת ועדות בנושא מערך הכליאה בשיתוף המשרד לבט"פ ושבי"ס).

איכות הסביבה - אכיפת חוקי איכות הסביבה וחוק צער בעלי-חיים, מניעת גניבות חול ומחצבים, פיקוח בנושא שינוע חומרים מסוכנים, אכיפה כנגד תחנות דלק פיראטיות וקיום מבצעים מיוחדים בשילוב יחידות משטרה ובסיוע משרדי ממשלה שונים (תשתיות, פנים, תחבורה, מנהל מקרקעי ישראל).

מפעלי בעלי-חיים - שמירת הסד"כ והמוכנות המבצעית של פרשים, סוסים, כלבים וכלבנים ע"י עריכת קורסים, ימי עיון, השתלמויות ומבחני רמה, וכן ע"י שיפור תנאי המחיה של בעלי-

ב-8% מהאירועים נלקחו בני ערובה. 81.5% מהאירועים, שבהם פעלו אנשי היחידה, הסתיימו במו"מ ללא צורך בשימוש בכוח.

תרגילים

היחידה השתתפה בארבע-עשר תרגילים משותפים למחוזות משטרת-ישראל וליחידות התערבות והשתלטות.

פרויקטים מרכזיים

• ענף מבצעים ומודיעין - סיום כתיבת תורת הפעלה, כתיבת ספר נהלי יחידה, כתיבת תו"ל פיגוי שקט באירוע פח"ע, תיקוף פרויקט "מתאבדים", הרחבת סל הונאות מגירה, שדרוג חפ"ק

עמ"טים

- "מאדם" - הרעלת מקורות מים.
- הסברה - הקמת מערך התנהגות והסברה במשטרת-ישראל.
- גיבוש המוכנות המבצעית של משטרת-ישראל להפס"ד, לטירור קונוונציונאלי, לטירור בלתי קונוונציונאלי ולאסון המוני.

אמצעים

- הושלם ייצור אב טיפוס של נגרר חומ"ס מדוגם והתחיל ייצורם של שמונה נגררים נוספים.
- הושלם ייצור אב טיפוס של מצלמה על קסדה ותחילת ייצור שתי מצלמות נוספים.
- הופק קטלוג מקצועי, ובו פירוט כלל האמצעים, והופץ CD של הקטלוג לכלל היחידות.
- שודגרו מאה ערכות שמע, המשמשות לתקשורת תוך מיגון בחליפות חומ"ס.
- הושלם ניסוי בכדורי גומי 37 מ"מ. בעקבות ניסוי זה החליט המפק"ל להגביל את השימוש באמצעי. נהל מעודכן נכתב והופץ לכלל היחידות.
- נקבעו תקני פק"ל אלפ"ה חדשים בהתאם לדיפרנציאציה בימי לחימה.
- נרכש ציוד בעלות 4.5 מיליון שקל - ציוד אלפ"ה, ציוד מיגון, נגררים וציוד לחפ"ק.
- נכתב והופץ נהל "שימוש באמצעי מיגון".
- הוחזרו לכשירות אלף חליפות כחם, שנפתחו במהלך "שריקה מזרחית".

מחלקת חבלה

פיגועי טירור

שנת 2004 הייתה השנה הרביעית של האינתיפאדה, ובמהלכה נאלצו החבלנים להתמודד עם זירות מטענים מורכבות, עם פיגועי התאבדות ועם ירי לעבר יישובי הדרום. השנה אירעו 2,375 פיגועים שגבו 117 הרוגים ו-599 פצועים (מתוכם - 29 פיגועי התאבדות, שגרמו ל-56 הרוגים ול-271 פצועים). פיגועי המטל"ר והפצמ"ר גבו השנה לראשונה אף הם מספר רב של נפגעים (6 הרוגים ו-115 פצועים). חבלני המערך טיפלו ב-520 זירות מטענים, מתוכן נוטרלו 170 מטענים (32% מכלל אירועי המטען). פרט לזירות המטענים, טיפלו החבלנים גם בכ-180 הסגרות אמל"ח, שנועד לפעילות כח"עית (ב-16 אירועים נוטרלו חגורות ותיקי נפץ, שנועדו לביצוע פיגועי התאבדות). השנה נאלצו החבלנים להתמודד עם פיגועים חדשים במאפייניהם ומקוריהם:

- פיגועי מנהרות תופת, המכילות טונות של חנ"מ מתחת למוצבי צה"ל.
- פיגוע התאבדות כפול בנמל אשדוד, שבוצע ע"י צמד מתאבדים שחדר לנמל במכולה.
- מטעני מתאבדים בעלי מערכות הפעלה מכניות.
- פיגוע התאבדות והקרבה מדורג, הכולל שתי מכוניות תופת וגיפי מסתער במעבר ארז.

(ציוד, טכנולוגיה), סיום שלב א' בפרויקט "זריקת מרץ", היערכות למבצע "שבת אחים".

- **ענף הדרכה ומחקר** - בניית מערכת מיון ליחידה, בניית והעברת קורס מו"מ מתקדם, תכנון תרגילי צב"ש וביצועם, הטמעת מערכת תחקור, בניית "בנק" לקחים ממוחשב, בניית מרכז מידע לאומי, שדרוג מסד נתונים ממוחשב - אירועי משא ומתן (בשיתוף המדען). הועברו 72 השתלמויות והרצאות, ובהן השתתפו 3,184 איש.
- **ענף אמל"ח וטכנולוגיה** - בניית הצללות חדשות, קליטת מערכת תקשורת קווית רב ערוצית (אודיו/וידאו/דאטה), שדרוג מערכות שליטה ומסור, קליטת מערכות האזנה חדשות, שדרוג מערכת קליטה אודיו/וידאו, אפיון רכב טכנולוגיה חדש, לווית תהליך דיגום ובניית הרכב.

מחלקת תכנון

בניין הכוח

- הכנת תכנית שנתיית ארצית של אימונים, תרגילים ומש"מים.
- הטמעת המענה המבצעי המשולב לאירועי "טירור על".
- יישום לקחי ועדת אור.
- גיבוש חוברת פרמטרים למוכנות מבצעית ל"טירור על" ולהפס"ד.
- גיבוש המוכנות המבצעית ("טירור על" קונוונציונאלי/בלתי קונוונציונאלי ו"אסון המוני").
- היערכות להשתלמות משולבת למפקדי כוחות במב"ר.
- אימונים מחזוריים לכל יחידות הסמ"ג בבה"ד 16.
- שילוב קציני משטרת-ישראל בקורסי עורף משולבים בבה"ד / 16פקע"ר עם מדריכי משטרת-ישראל.

תרגילים

- **"מרוסיה באהבה"**, צב"ש המוני משולב טב"ק במחוז מרכז.
- **"אוד מאש"** - תרגיל מטכ"ל/אמ"צ בנושא "טירור על".
- **"אבני אש פ"** - תרגיל מטכ"ל.
- צב"ש בצריפין (משולב פקע"ר).

מש"מים

- **"שמיים בוערים 3"** לקציני אג"מ בנושא רעידת אדמה.
- **"מרוסיה באהבה"** (מחוז מרכז).
- מש"מ **"בתנועה מתמדת"** (באגף התנועה).
- מש"מ **"אקספרס של חצות"** (מחוז תל-אביב).
- מש"מ **"במחשבה תחילה"** (מחוז דרום).

תורות הפעלה

- אר"ן ברכבת-ישראל.
- תו"ל התנתקות ("שבת אחים").
- תו"ל הפס"ד.
- המרחב/התחנה ב"רבידים".
- תקשורת ישירה במב"ר.
- סרט הדרכה ל"רבידים".



בלון תצפית

- ירי מטל"רים משופרים שגרמו לנפגעים רבים.
- נטרול חגורת נפץ מגופו של ילד באזור שכם.
- הברחת מטעני חבלה ואמל"ח דרך מעברי הגבול הפנימיים.

פיגועים פלילים

בשנת 2004 המשיך ביתר שאת תהליך, שהחל בשנתיים הקודמות, ובו לא בחלו הכנופיות בעולם התחתון אף לא באמצעי אחד, על מנת להשיג את מטרתן.

במהלך השנה אירעו 276 פיגועים פליליים, שבהם נעשה שימוש באמל"ח (ביניהם ארבעים מטעני חבלה. עשרים מהם נוטרלו), ו-124 השלכות של רימוני רסס, רובם במגזר הערבי. כמו כן נקראו החבלנים ל-1,422 אירועים, שבהם טיפלו באמל"ח, שנמצא במתחם העירוני ובשטחים פתוחים.

תגובה ויוזמה

במהלך שנת 2004 טיפלו החבלנים ב-83,339 אירועי תגובה, מתוכם 51,751 חפצים חשודים ו-27,025 מכוניות חשודות. כמו כן ביצעו החבלנים 34,409 פעילויות יזומות למניעת פח"ע (סריקות במקומות הומי אדם, בדיקת כלי-רכב של מאוימים, סריקת אוטובוסים בתנועה, השתתפות במחסומים ביקורות, במחסני חנ"מ).

פרויקטים מרכזיים

מעבדות חבלה

- "שיח הגפן" - בחינת אפקטים הנוצרים מפיצוץ מטעני חבלה במבנים.
- אמצעי מיגון על בסיס מים כהתגוננות ממכוניות תופת.
- מערכת אחזור מידע מזירות פיגוע.
- הקמת תשתית למעבדה מרכזית במטא"ר.

מדור הדרכה

- בניית תוכנה לניהול תחקירים ולקחיהם במערך החבלה.
- הערכת סיכונים כתוצאה מפיצוץ מטען חבלה.
- בנייה מחדש של נוהל טיפול במחבל מתאבד.

מדור פיתוח

- דיגום רכבי הסיוע האמריקני וקליטתם בשטח.
- שדרוג מערכות ל.א. והתאמתן לאיום החדש.
- פיתוח מערכת "בלי נדר".

- פיתוח רובוט גדול מסוג "בובקט" לטיפול במכוניות תופת.
- שדרוג מערכות הרובוט מסוג "אנדרוס".

רכש

- אמצעי ל.א. (בריחים ושלגוניות).
- ציוד בחינה לרבידים.
- ערכת "פיקטיני" לטיפול ברובוט.
- אמצעים לטיפול במחבל מתאבד.

יחידה אווירית

- בשנת 2004 ביצעה היחידה האווירית 3,065 גיחות, מתוכן 2,542 במסוקים ו-523 בכנף הקבועה.
- היחידה ביצעה 3,402 שעות טיסה, מתוכן 2,712 במסוקים ו-690 במטוס הצסנה.
- בעקבות הקיצוץ בתקציב, היענות היחידה הייתה רק לאירועים חריגים, ולא ניתן מענה לרוב דרישות הכוחות.
- קליטת מסוקי הסיפנית - במהלך חודש יולי 2004 התקבלו ביחידה מחיל האוויר שני מסוקי סיפנית.
- בוצע האיפיון להסבת שתי הסיפניות למסוק משטרה. שני המסוקים ממתינים עדיין לתקציב להסבתם למסוקי משטרה.
- הוכן המפרט לקראת המכרז החדש לאחזקת כלי הטיס של היחידה האווירית. לאחר עמ"ט ארוך בשיתוף היועמ"ש ומרו"מ, פורסם המכרז לציבור.



אבטחת תחבורה ציבורית

- נפתח תחום הטיסה בלילה חשוך באזור חשוך - כלל טייסי היחידה הוכשרו לטיסה בתנאי לילה חשוך בעזרת אמצעי ראיית לילה.
- הוכשר קברניט כנף קבועה נוסף מתוך טייסי היחידה.
- בוצע עמ"ט לכל אורך השנה, על מנת להטמיע את עבודת הצסנה ומערכת התצפית ביום ובלילה.
- התקיים עמ"ט לבחינת התאמת כלי טייס בלתי מאוישים לעבודת משטרה.
- בוצע עדכון מצבת סיירי האוויר, ובמסגרת זו בוצע רענון לסיירי האוויר הוותיקים.
- הורחב חדר ההלבשה של הטייסים ביחידה.
- נכנתה סככה למטוס הצסנה בחצור.

פעילות בולטת

- השתתפות פעילה במבצעי ירוט מבוקשי פח"ע בשטחי יהודה ושומרון, שהסתיימו במעצרים רבים תוך סיוע לימ"מ, ליח' 33 ולימ"ס ירושלים.
- מעורבות דומיננטית במעצר מעורבים בעסקת נשק, שבה נתפסו 35 רובי קלאציניקוב ושני מטולי RPG.
- בוצעו עשרות מבצעים בשיתוף ימ"ר דרום (גבול ירדן).
- פעילות עניפה עם מג"ב רמון (גבול מצרים).
- סיוע במאמץ המשטרתי במבצע "אורך נשימה".
- ביצוע עשרות ש"ט בעיקוב אחר חוליית שכירי החרב בכפר-סבא.
- השתתפות פעילה בכל אירועי הסד"צ הגדולים: צעד מדוד, רמאדן, מציאות אחרת, משחקי כדורגל, הפגנות, מצעדים.

כוחות מיוחדים

פעילות מבצעית

- הצטרפות למבצעים בתחום פח"ע.
- הצטרפות למבצעי יס"מים בתחום הפלילי.
- נוכחות בכל זירת פיגועי פח"ע ולוט"ר.
- השתתפות בכל אירועי "פיגיון" במחוזות.
- השתתפות בתחקירי פח"ע ולוט"ר.
- "מקח טעות" בתחנת עירון - מחוז צפון.

תרגילים

- תרגילי צב"ש - ימ"מ ויח' המעגל הפנימי.
- תרגילי יחידה - יחידה 33.

- השתתפות בכל תרגילי הצב"ש ובמשי"מים שהתבצעו במחוזות.
- מינהלת תרחיש "פח"ע מתגלגל" שינה טרופה 5.
- מינהלת תרגיל צה"ל/משטרת-ישראל, ארצי במתווה "מבחן אמת".

תו"לים, נהלים ופקודות

- כתיבת תו"ל מבחן אמת למשטרת-ישראל.
- כתיבת תו"ל "מק"ח טעות" - משודרג.
- כתיבת תו"ל "עקרונות טיפול במשטרת-ישראל באירוע פח"ע ולוט"ר.
- תו"לים ונהלים ארציים ליסמ"גים.
- שותפות בצוותי עבודה על תו"לים, הפס"ד, טב"ק, הינתקות.



סקירות תחקירים ומצוות

- לקחי פח"ע ליישום.
- כתיבת אוגדן "עקרונות הפעולה לטיפול משטרת-ישראל באירועי פח"ע".
- השתתפות בתחקירים המחוזיים לאחר אירועי פח"ע.
- ביצוע תחקירי פח"ע ברמה הארצית בשת"פ צה"ל ושב"כ.
- הפרדת עקרונות פקודת "צבא שמייים".
- הפצת CD עקרונות הטיפול בפיוגוע "משולב".
- שדרוג פקודת "מבחן אמת" יחד עם צה"ל.

- תרגילים - 31 (כולל שני משמים).
- פגישות עבודה עם מנכ"טים ומנכ"לים - 131
- ועדות מינוי - 30
- כינוסים - 10
- הדרכות - 105
- ועדות חימוש - 40
- אימונים מקצועיים - 15
- טיפול ייחודי במאוימים - 90
- תחקירים - 10

יסמ"ג

אופנועים

- אמצעים - נרכש ציוד נלווה לאופנוע (קשר, לבוש).
- הוקמה "כיתת לימוד" למיומנות רכיבת שטח בשיתוף המת"ח והכשרת ישישים ורכבים בשישה מחוזים.
- הושלם פרויקט רכישת שני מכת"זים חדשים ובוצעו שלוש הכשרות להסמכת מפעילים.
- אושר תקן גייפ למפקדי היסמ"ג - הניפוק החל.
- בוצע מבחן כשירות מבצעית פתע ליחידות המיוחדות והמובחרות (עשרה תרגילים שונים, הכוללים כושר גופני ויכולות בתרחישים מדמי מציאות).
- בוצע בוחן לחימה באירוע התערבות צב"ש פתע ליחידות היסמ"ג (בי"ס בישוב שוהם).
- הושלמו שנים-עשר קורסי יס"מ והוסמכו 320 שוטרים.

אמל"ח

- נרכש אמל"ח על-פי תכנית פרויקטים שאושרה.
- נמשך המאמץ לחיסכון וליעול הרכש והפיתוח.

ימי עיון מקצועיים

- ניתוח אירועים והפקת לקחים.
- צב"ש התערבות ותיאום ציפיות מול ימ"מ.
- מפקדי יסמ"ג.
- קציני אמל"ח.
- יום כשרויות.
- שת"פ שב"כ עם משטרת-ישראל.

קשרי חוץ

- תכנית A.T.A - עבודת המטה מול שגרירות ארה"ב וקש"ח.
- עבודה עם נציגי N.Y.P.D. בארץ.

בקרות

- בוצעו בקרות פיתוח ואמל"ח.
- בוצעו בקרות הדרכה ומבצעים.

מחלקת אבטחה

נתונים עיקריים

- ביקורות וסיוורים מקצועיים - 204

הפצת ידיעות מודיעין והערכויות מיוחדות

התקבלו מאה ידיעות/התרעות על כוונה לפגוע בגופים מונחי מדור ביטחון. הידיעות הועברו לידיעת המנכ"טים/ק' אבטחה, הנוגעים בדבר. על כל אחת מהן הועברו גם הנחיות רלוונטיות וקונקרטייות.

הפצת חומר מקצועי

- נהלים - 35
- הנחיות - 50
- דפי מידע ולקטים טכניים - 30

טיפול במאוימים

- טופלו 289 מאוימים (בקטגוריות א+ב) ברמות איום שונות מרמה 1 ועד רמה 6.
- שוטרים מאוימים - 149.
- תיקי חקירה בקטגוריה א', אשר נפתחו בגין איומים, וטופלו ע"י חוליות מאוימים - 170 (איומים בכתב - 105, איומים טלפוניים - 28, איומים באמצעים אלקטרוניים - 26, איומים בע"פ/אחר - 11).

פרויקטים מרכזיים

- מתקני תשתיות חיונים אסטרטגים.
- שדרוג מערך האבטחה.
- אבטחת מתקני משרד הפנים וסניפיו.
- הכשרת קציני אבטחה.
- תפיסת האבטחה בנמלי ישראל.
- אבטחת שופטים, ח"כים ומאוימים.
- הפעלת גרומנים משקפים ומרחינים.
- גיבוש הצעת חוק להסדרת השמירה.
- תקנות אבטחת עסקים הומי קהל.
- מיגון פרויקטים.
- יישום המלצות ועדת זיילר - בטיחות מבנים.
- פיקוח ובקרה על רמת האבטחה.
- הכנת תורת האבטחה.
- העמקת תפיסת האבטחה בתחבורה הציבורית.
- כתיבת תו תקן לבתי-ספר להכשרה מקצועית למאבטחים.
- כתיבת עקרונות האבטחה למבנים גבוהים.
- קביעת קוד לאבטחת נמלים.
- קביעת קריטריונים לאישור מגרשי כדורגל ואירועים הומי קהל.

אגף חקירות (אח"ק)



אגף חקירות (אח"ק)

אגף חקירות ולחימה בפשיעה ממונה על הפיקוח על פעולות המשטרה בתחום הלוחמה בפשיעה, חשיפת עבירות, גילוי עבריינים, איסוף ראיות והבאת חשודים לדין. כמו כן הוא מנחה את יחידות החקירה השונות ומתאם ביניהן. האגף אחראי על הפעלת היחידות הארציות (היחידה הארצית לחקירות הונאה, היחידה הארצית לחקירות בינלאומיות ופשעים חמורים, היחידה הארצית למאבק בפשיעה הכלכלית והיחידה הארצית לחקירות סוהרים) ועל ביצוע חקירות בתחומים שונים ובנושאים מועדפים.

תפקידי האגף

- פיקוח על פעילות מערכי החקירות, התביעה והזיהוי הפלילי והנחייתם, כדי להבטיח, שעבודת המשטרה תתבצע על-פי החוק, על-פי הפסיקה ועל-פי מדיניות המשטרה.
- ביצוע תפקידי חקירה בנושאים ייחודיים באמצעות היחידות הארציות.
- הפעלת אמצעי עזר מדעיים וטכנולוגיים, לשם איסוף ראיות ומתן חוות דעת מקצועית.
- הנחיה, הדרכה ופיקוח בתחומי עבריינות נוער, נעדרים וקורבנות עבירה. קביעת מדיניות הטיפול בתיאום עם גורמים אחרים העוסקים בנושאים אלה.
- טיפול בנייהול קבצי המידע הפלילי של משטרת-ישראל ובהפצתם.
- גיבוש תורת הפעלה מקצועית לתחומי החקירות.
- תיאום הפעולות בין משטרת-ישראל לבין גורמים אחרים בארץ ומחוצה לה.
- ייצוג המשטרה בפני מוסדות ציבור וועדות הכנסת בנושאי חקירות.

- מתן ייעוץ מקצועי ומשפטי ליחידות הנוער.
- טיפול בפניות הציבור בתחום הנוער.
- ליווי חקיקה וקידומה.
- אחריות לצדק מאחה לקטינים (קד"מ).
- ריכוז ועדת אס"א (לטיפול בתופעות אלימות, סמים ואלכוהול)
- קידום פרויקטים העוסקים בטיפול בכני-נוער ובקטינים נפגעי עבירה (קבוצת דיון משפחתית, מרכזי הגנה לקטינים נפגעי עבירות, פרויקט "חוויה", ביה"ס בטוח משולב, נוער עולה ועוד).

מדור נפגעי עבירות

- **מערכת נפגעי עבירה** - פיתוח מענה קולי בהתאם לחוק "זכויות נפגעי עבירה". המערכת נותנת מענה מתקדם ומהיר לנפגעי עבירה ומעלה את טיב השירות הניתן להם היום. כניסת המערכת לפעילות - אפריל-2005.
- **כלי להערכת מסוכנות** - פותח טופס משטרתי בהתאמה למערכת פל"א.
- **גוף להערכת מסוכנות** - על-פי החלטת "ועדת שרים למאבק באלימות" מונה צוות (כפילוט במרחב מוריה ובתחנת אשדוד), שחברים בו איש משטרה, עובד סוציאלי וקרימינולוג קליני (כגורם עזר לגורמי אכיפה), לשם הערכת מסוכנות ותחילת תהליך טיפול.
- **פיילוט לחצני מצוקה לנשים בסיכון בתחנת נתניה** - התקנת לחצני מצוקה בבתיהן של נשים, אשר בית-המשפט הוציא לגביהן צו הגנה, הכולל הרחקת בן-זוג.
- **צוות היגוי בנושא צדק מאחה בהליך הפלילי לבגירים** - הצוות מתמקד בצרכים של נפגע העבירה, בקהילה ובעברייני, ועושה שימוש בתהליכים שיתופיים, תוך איחוי הפגיעה בקורבן מחד ושיקום העברייני מאידך. הצוות עומד להגיש המלצותיו בקרוב.



מחלקת חקירות ותביעות (מח"ק)

תפקידי מחלקת חקירות ותביעות

- גיבוש מדיניות המשטרה בנושאי חקירות, תביעות, עבריינות נוער, נפגעי עבירות, נעדרים, מידע פלילי ומחשוב.
- הנחיית יחידות השטח והדרכתן המקצועית, לרבות הכשרתן במסגרת השתלמויות מקצועיות.
- פיקוח ובקרה.
- טיפול בנושאים הקשורים למשרד המשפטים, ליועץ המשפטי לממשלה ולפרקליט המדינה (עררים, עיכוב הליכים, חנינות וכד'). ייצוג המשטרה בוועדות הכנסת, בוועדות בין משרדיות, בפורומים חיצוניים וכיו"ב.

מדור נוער

- אחריות מקצועית על מערך הנוער (465 קציני נוער ועובדי נוער).
- הכשרת מערך הנוער.
- פיקוח ובקרה ביחידות הנוער.



מדור מידע פלילי

- ניהול מאגר המידע הפלילי ועדכונו (פרטי חשודים שנחקרו תחת אזהרה, פרטים על תיקים סגורים, תוצאות גזרי דין, ערעורים וחנינות).
- העברת מידע פלילי לגורמי חוץ בהתאם לזכאותם עפ"י חוק.
- ארכיון פלילי - ניהול 1,700,000 תיקי ארכיון של בעלי רישומים פליליים.
- קליטת טופסי טביעות אצבעות של חשודים למערכת ה"אפ"ס", לצורך זיהויים וגילוי מתחזים (המאגר מכיל טביעות אצבעות של כ-700,000 בני-אדם).
- בניית קובץ חוקים ממוחשב, המאוחד למשטרה, לפרקליטות ולבתי-המשפט. הקובץ יאפשר קשר ישיר בין מערכות המחשוב והעברת כתבי אישום וגזרי דין באופן מיידי.
- הטמעת הליך ממוחשב להזנת טופסי גזרי-דין ON-LINE - החל פיילוט בתביעות מחוז ירושלים בהזנת גזרי-דין ע"י התובעים מיד עם נתינתם. משיטתיים הפיילוט, יוחל בהטמעתו ביתר יחידות התביעה המשטריות.

- מאגר עברייני מין - הותאם ביולי 2003 למערכת פל"א, והופץ ליחידות ככלי לאחזור מידע, לשם איתור עבריינים.
- פרויקט להפעלת עובדים סוציאליים בתחנות משטרה - פועל באחת-עשרה תחנות משטרה, בפיקוח ועדת היגוי משותפת למשטרה ולמשרד הרווחה.
- העברת מידע בין משטרת-ישראל לצה"ל (בשתי"פ מנ"ט/פ"מ) - פעולות עדכון המתבצעות לגבי נושאי נשק צה"ליים ופרטיים.
- עבודה שוטפת עם גורמי קהילה, עם עמותות שונות, עם משרדי ממשלה ועם ועדות הכנסת וועדות שרים.

מדור נעדרים

- ריכוז נתונים על נעדרים ועל אלמונים במערכת ממוחשבת, ברמה ארצית.
- מתן סיוע ליחידות השטח באיתור נעדרים, בזיהוי אלמונים ובביצוע "הצלבות" ביניהם.
- ניהול חקירה לאיתור נעדרים ישראלים בחו"ל.
- הפצת פרסומים על נעדרים באמצעי התקשורת, בחזרת מח"ק ובאתר האינטרנט המשטרתי.
- במהלך שנת 2004 התקבלו במדור 3,912 פניות על נעדרים (לעומת 4,035 בשנת 2003). מרביתם (כ-99%)



תחנת דלק פיראטית

- הקמת מרשם פלילי חדש - במהלך השנה החל הליך אפיון מרשם פלילי חדש, שבו ישולב קובץ החוקים הממוחשב החדש. למרשם הפלילי יכולת קליטת גזרי-דין ישירות מבתי-משפט מיד עם מתן גזרי-הדין. המרשם יאפשר ביצוע שינויים בכפוף לשינויי חקיקה מעת לעת.

מדור תביעות

- קביעת מדיניות והפצת הנחיות מטעם המשטרה.
- אחריות להנחיה מקצועית, של יחידות התביעה, להדרכתן ולבקרתן.



זירת אירוע

- אותרו במהלך 48 השעות הראשונות להיעדרותם. בנוסף, התקבלו 202 הודעות על אלמונים (לעומת 144 בשנת 2003).
- מאז קום המדינה טרם אותרו 620 נעדרים.

- ביחידה 30 תקנים - 12 תקנים ביחידה הארצית (מאוישים) והשאר ב-4 צוותים במחוז תל-אביב, במחוז מרכז, במחוז צפון ובמחוז דרום (כפופים ליחידות הונאה). 14 מהם מאוישים.
- יחידה ארצית
- אחריות על מתן חוות דעת משפטיות, הנחיה ובקרה בתיקי חקירה, המנוהלים ע"י הצוותים המחוזיים.
- ייצוג משטרת-ישראל מול משרד המשפטים והמכס בנושאי חקיקה ובנושא מעמדה של משטרת-ישראל בזירה הבינלאומית.
- איסוף מידע וראיות (חקירות סמויות) לצורכי חקירה של הצוות הארצי.
- מתן סיוע מודיעיני לצוותים וריכוז הערכה מודיעינית.
- פעילות כנגד יצרנים ויבואנים, שפעילותם חוצה מחוזות וכן כפרשיות בעלות היבט ציבורי חשוב.
- ליווי תיקי חקירה וקיום הקשר מול לשכות התביעה והפרקליטות בעבירות קניין רוחני.
- מענה לפניות אזרחים ולתלונותיהם.
- ביצוע הדרכות לחוקרים.

צוותים מחוזיים

- פעילות כנגד יצרנים, יבואנים ומפיצים ברמה המקומית.
- פעילות כנגד מוקדי מכירה קבועים (חנויות) ונוודים (שווקים).

פרשיות נבחרות

- חקירת שתי רשתות לייבוא כדורי ויאגרה וסיאליס מזויפים ולהפצתם.
- "זקיפות קומה" - הפעלת עד מדינה לחשיפת רשתות לייבוא של כדורים מזויפים לטיפול באין אונות ולסחר בהם ויצוא אלפי כדורים באמצעות אתרי אינטרנט, מודעות בעיתונים ורשת שליחים ממונעים. נתפסו כ-40,000 כדורים, נצטרו ונחקרו 15 חשודים. החקירה העיקרית הסתיימה.
- "DeV" - שיתוף פעולה עם המכס (עפ"י מידע שנתקבל מה-FBI), הביא לחשיפת רשת לייבוא וליצוא כדורים באמצעות אתרי אינטרנט, ולהפעלת קליניקות ברחבי הארץ, שבהן נמכרו הכדורים.

- ביצוע השתלמויות והדרכות מקצועיות לתובעים.
- טיפול בהוצאת כתבי מינוי לתובעים.
- מתן חוות דעת משפטית והעברה להכרעת ראש אח"ק או היועמ"ש לממשלה, עפ"י העניין.
- ריכוז בקשות יחידות החקירה ליועמ"ש לממשלה בדבר הארכת מעצר מעבר לשלושים יום.
- הכנת המלצות וחוות דעת משפטיות לפרקליטות המדינה בעבירות המרדה, הסתה לגזענות, הסתה לאלימות, לשון הרע על הציבור, תמיכה בארגון טירור ופגיעה ברגשי דת או מסורת.
- ריכוז בקשות להוצאת תעודות חיסיון, הכנת טיוטת תעודות החיסיון והעברתן למשרד לבטחון הפנים.
- טיפול בעררים של מתלוננים, המופנים ליועמ"ש לממשלה על סגירת תיקי חקירה.
- בדיקת תלונות גורמי ממשל ומשפט, מתן חוות דעת משפטית והנחיות לפתיחה בחקירה.
- טיפול בהוצאות משפט, שנפסקו נגד המדינה בהליכים פליליים.
- התייחסות להצעות חוק וייצוג המשטרה בוועדות הכנסת.
- טיפול בתלונות אזרחים וניתובן ליחידות חקירה ותביעה.
- טיפול בבג"צים ובתביעות נגד המשטרה.
- מתן מענה לשאלות חברי-כנסת.
- ייצוג האגף בוועדות מקצועיות שונות.
- טיפול בתיקי רשלנות רפואית במסגרת ועדה בפרקליטות המדינה.
- הכנת המלצת המשטרה בבקשות לעיכוב הליכים פליליים לבקשת התביעה.
- מחשוב עבודת מדור התביעות בשיתוף צוות פיתוח המשך במנ"ט/פ"מ.

יחידת קניין רוחני

- היחידה מנהלת חקירות על עבירות לפי חוק זכויות יוצרים, פקודת סימני מסחר ועבירות נלוות כגון מרמה וזיוף.
- היחידה החלה לפעול בספטמבר 1999 ושודרגה בספטמבר 2000. בשנת 2003 נוסף צוות חקירות ליחידה הארצית.



כדורי ויאגרה, מיכלי שמפו ושפופרות משחת שיניים מזויפים



- המשרתית, תוך מתן דגש על לקחי חקירה ופסיקה ועל חקיקה חדשה בתחומי המדורים השונים.
- יישום חוק חקירת חשודים (המלצות דו"ח ועדת גולדברג).
- גיבוש המתווה וכתובת טיוטא לתורת החקירות.

המחלקה לזיהוי פלילי (מז"פ)

בשנת 2004 נבדקו במז"פ יותר מ-45,000 תיקי מעבדה, מהם כ-20,000 תיקי מעבדה אנליטית, העוסקת בעיקר בזיהוי סמים. כשליש מהתיקים נבדקו במעבדה להשוואת טביעות אצבעות, מתוכם זוהו טביעות אצבעות ב-4,750 תיקים.

תיקים בולטים

- "אנס המדרגות" בחיפה נתפס, לאחר שעל סמך עדויות הנפגעות הוכן קלסטרון (ע"י יחידת הקלסטרון) וה"פרופיל העבריני" שלו עוצב על-ידי היחידה לפסיכולוגיה חקירתית. דגימות דנ"א, שפותחו לכלל פרופיל גנטי במעבדה לביולוגיה פורנזית, מיקדו את החשד על 16 חשודים. אחד מהם התאים בפרופיל הגנטי לחשוד. הוא נעצר, הודה ושחרר את מעשיו. שילוב יכולות דומה פעל גם בחקירה, שהביאה לתפיסת "הפדופיל מהדרום".

- המעבדה לפיתוח טביעות אצבעות והמעבדה הניידת של מחוז המרכז השתתפו באיסוף מוצגים ובדיקת טביעות אצבעות בדירת מסתור בכפר-סבא, שבה נעצרו יום קודם לכן שני חשודים, שכירי חרב מבלארוס. בדירה נמצא אמל"ח רב ומגוון. בדירה ובמוצגים שנאספו התפתחו 159 טביעות אצבעות באמצעים שונים, שהובילו ל-12 גילויים (מתוכם 8 גילויים עפ"י הצעות היחידה והשאר באמצעות מערכת ה-AFIS). בתיק זה גם נמצאה על-ידי מעבדת סימנים וחומרים "התאמה פיזית" בין פיסת מתכת ממטען חבלה, שנוטרל במכונית בכפר-סבא לבין פיסת מתכת, שנמצאה ברשות החשודים. ממצא זה קשר בוודאות את החשודים למטען. מהחקירה עולה, כי החשודים היו קשורים לצמרת העולם התחתון.

- שוד מזוין של רכב "ברניקס" בטייבה, שבמהלכו נרצח מאבטח אחד והשני נפצע. במהלך החקירה נתפסו רכב גנוב ופחית מעוכה, שעל-פי עד ראייה, הוחזקה בידי אחד החשודים. בין טביעות האצבעות שפותחו במעבדה, נמצאה על הפחית טביעת אצבע אחת, שהובילה לגילוי אחד החשודים. חשוד זה נקשר גם לרכב גנוב, ששימש את הרוצחים כרכב מילוט.

- למעבדת סימנים וחומרים הגיעו עקבות נעלים מזירת פריצה לדירה בעין-כרם, שתועדו ע"י טכנאי זיהוי באמצעות גיליונות "טפט דביק". העקבות נשלחו למעבדה בצירוף שלושה זוגות נעלים, המיוחסים לחשוד. נקבע בוודאות, כי נעלו של החשוד הותירה את אחת העקבות, וכי אפשרי שנעליו הותירו גם עקבות נוספות. החשוד טען, כי הנעלים אינן שלו אלא של בנו, ולכן נערכה גם השוואה של צורת כפות הרגליים לסימנים, שהופיעו על רפידות הנעלים. נקבע על-ידי מומחי המעבדה, כי אפשרי בהחלט, שכך רגלו של החשוד הותירה את הסימנים בתוך הנעל, שהותירה את העקבה בזירה.

- ניהול תיקים בנושאי זיוף של משקאות אלכוהוליים (וויסקי, קוניאק, וודקה), שמפו, משחות שיניים, חומרי ניקוי, ספרי לימוד בשפה הערבית.
- מבצעים מיוחדים נגד מתקיני תוכנות מחשב ללא היתר, חשיפת מפעלים המעתיקים CD ומדיה מגנטית, ופתיחת תיקי חקירה כנגד הפרות זכויות יוצרים.

מרכז הכשרות אח"ק

- במהלך שנת 2004 ערך מרכז הכשרות אח"ק חמישים השתלמויות בנושאי האגף השונים. השתתפו בהן 1,210 חניכים.
- בימי עיון מקצועיים שנערכו במרכז הוכשרו בתחומים שונים 787 חניכים.
- בהשתלמויות בנושאי מיחשוב השתתפו 763 חניכים.

חוליית מיחשוב

- ביצוע הדרכות למגזר החקירות ולחניכי מלמ"ש להכרת המערכות הממוחשבות, לטיפול ב"קוד פתוח", ולהכרת מערכות חדשות.
- הנחיית יחידות החקירה באופן שוטף ופיקוח עליהן.
- בניית "ארגז כלים" לצרכני מערכות המחשוב והמידע בחקירות ובטביעות.
- הפקת דו"חות ליקויים וביצוע בקורות ממוחשבות.
- איסוף נתונים סטטיסטיים עפ"י דרישה והכנת מצגות.
- ריכוז דרישות לשיפורים במערכות הממוכנות, בדיקתן מול גורמי מני"ט ואפיון.
- טיפול במוגבלי כניסה לישראל, מעקב אחר אישורים לתקופות, עדכון קריטריונים.
- יצירת קשר בין יחידות החקירה לבין משרד הרישוי בנושא רכב גנוב ועיקולי רכב.

מדור חקירות

- הטמעה של מדיניות הטיפול המשטרתי בנושאי חקירות.
- כתיבת נהלי מח"ק, חוזרי מח"ק וגיליון "חדשות בחקירות" ופרסומם.
- הדרכת יחידות החקירה בשטח ומתן הנחיה מקצועית והנחיה משפטית.
- טיפול בתחומי חקירה ייחודיים - אישים מאוימים, רדיו פיראטי, עדי מדינה, עובדי ציבור.
- טיפול בתופעת "סחר בנשים".
- ריכוז הטיפול בתכנית "בשידור חוקר".
- טיפול בפניות הציבור וליווי הליכי חקיקה.
- ייצוג המשטרה בוועדות הכנסת, במשרדי הממשלה ובוועדות בינמשרדיות.

פרויקטים

- מערכת פל"א - מערכת לניהול חקירה, ניהול התיק ומשרד החקירות, במקביל לניהול המרשם הפלילי.
- מחשוב חוזרי מח"ק - הפצת חוזרי מח"ק לרשת האינטראנט

קורסי החוקרים במלמ"ש. בפנקס מפורטות חובות היחידה המזעיקה את אנשי מז"פ לזירה, "רשימת בדיקה" לצידוד ולפעולות, שיש לערוך בעת עזיבת זירה ופתיחתה לקהל, אופן הטיפול בנופות, הוראות והנחיות לאריזת מוצגים, סרגל תרמילים יחודי, שפותח במעבדת הנשק וכן רשימת הבדיקות הנערכות במעבדות.

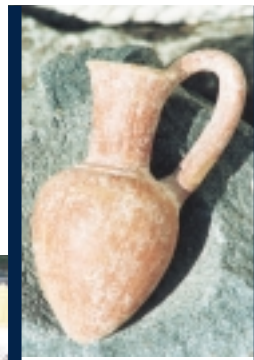
פעילות בין-לאומית

- מומחי מז"פ השתתפו השנה במספר כינוסים בין לאומיים, הציגו עבודות מחקר ופרסמו מאמרים בכתבי עת מקצועיים בתחום המדע הפורנזי.
- מומחי מז"פ ביחידה לסיוע מרחבי בשיתוף יחידת המתנדבים של רופאי השיניים ומומחי המכון הלאומי לרפואה משפטית היו שותפים השנה בשני אירועים חריגים מחוץ לגבולות ישראל. כפיגועים בסיני (במלון הילטון טאבה ובחוף ראס א-שטן) עסקו מומחי מז"פ בזיהוי החללים מישראל ומארצות אחרות, ובצוק העתים פיתחו שיטות אד-הוק לדגימת רקמות לצורך זיהוין על-פי דנ"א.
- באסון הצונאמי בדרום מזרח אסיה הוותה משלחת מז"פ מישראל מקור לידע מקצועי ומודל לאימוץ שיטות עבודה עבור רוב משלחות העולם. במשלחת היו חברים מומחים לטיפול

• בטייבה נתפס חשוד באחזקה לא חוקית של אקדח, כשבסמוך אליו מוטל אקדח. החשוד נבדק במגיב ה"פרופרינט", תכשיר שפותח לפני שנים במז"פ משטרת-ישראל, ועל מותניו נתגלו סימנים אדומים-סגולים. תצלומי הסימנים עובדו במעבדת הצילום, והוגדלו לקני"מ 1:1. נמצאה התאמה בפרטים רבים בין צורת הסימנים לצורתו של האקדח.

• בשיטות של עיבוד תמונה, נחשף על-ידי מעבדת הצילום תוכנם של מסמכים רבים בתיקים מרכזיים (כמו תיק "הבנק למסחר", תיק "רוזנשטיין"). כמו כן, שופרו תמונות, שסייעו בחקירות משמעותיות (כחקירת רצח השופט עדי אזר).

• מומחי מז"פ היו חברים בוועדת מומחים לבדיקת אמיתותם של פריטים ארכיאולוגיים, שהתיימרו להיות יחודיים ועתיקי יומין. מומחי מז"פ קבעו, בין השאר, כי, הכתובת על גבי הגלוסקמא של "יעקב בר יוסף אחוי דישוע"



שוד עתיקות

נחרטה בכלים שונים, ויתכן שאף בזמנים שונים. בהמלצת ועדת המומחים הוגש כתב אישום כנגד אספן העתיקות וכנגד מי שסחר בהן.

• במעבדה האנליטית זוהה קוקאין, שהוברח על-ידי הספגתו בכגדים בתרמילים ובמילוי של שק שינה. 86 ק"ג בגדים הכילו כ-20% קוקאין.

• נחשפה שיטה להכנה ביתית של מתאמפטאמין באמצעות המגיבים זרחן אדום וחומצה הידרוידית (בארבעה תיקים שונים).

• חשודים בהצתה נתפסו בעקבות עבודה מקצועית ומעמיקה של טכנאי זיהוי, שהוכשרו בתחום זה ואספו ממצאים משמעותיים (גם בעזרת כלב "מריח שריפות" ומצלמות וידאו במעגל סגור). בהצתות שאירעו בבית-מסחר לחומרי בניין בחיפה, בבר-בורקס בבאר-שבע, בדוכן פיס ברחובות ובמקומות נוספים, נתפסו חשודים, וחלקם הועמדו לדין.

• פנקס כיס לשירותי מז"פ" הופק לראשונה, וחולק לכל קציני החקירות במשטרת-ישראל, לנציגי המשטרה בחו"ל ולבוגרי



אסון הצונאמי

באירועי אסון המוני, מומחי השוואת טביעות אצבעות ומומחי דנ"א. הגישה המבצעית של חקר זירה שהובילה המשלחת, הייתה בסיס לפעילות כלל עולמית בתיעוד הנספים באירועי אסון המוני בשיטה של מיספור ודגימה. דגימות אלה ישמשו לזיהוי על-פי טביעות אצבעות ודנ"א. המשלחת הצליחה לזהות ארבעה נעדרים מתוך שבעה הנעדרים הישראליים, וכן עוד כעשרים נעדרים אחרים.



המאבק בפשע המאורגן הבינלאומי, המאבק בפשיעה המאורגנת, המאבק בפשיעה חמורה ובסחר בנשים והמאבק בפשיעה כלכלית ביטחונית.

לכל כוח משימתי נקבעו נושאי התעניינות ויעדים לאיסוף ראייטי, המחייב את כלל השוטרים מהחשיפה ומהחקירות. נושא הלבנת ההון מלווה את כל יעדי היחידה.

פרשיות חקירה עיקריות

פרשיית "טמפה"

היאחב"ל ממשיכה בהכנת הראיות והעדים יחד עם ה-F.B.I. בטמפה פלורידה (שני חוקרי יאחב"ל שוהים במקום). לקראת משפטיהם של המעורבים העצורים בארה"ב בנושא הג'יהאד האיסלמי ותמיכתם בארגון טירור. החקירה בארה"ב מתנהלת נגד אזרחים אמריקאים. הוגשו כתבי אישום, המשפט טרם החל.

פרשיית "משלוח אוויר"

נמשכה חקירה נגד גנבי מכשירי פלאפון, סלקום ואורנג'. שני חשודים נעצרו בעת גניבת פלאפונים, והם נמצאים במעצר בית מלא עד תום ההליכים. חשוד נוסף, סוחר בפלאפונים גנובים, נעצר ונחקר. תיק החקירה כנגדו לפני סיכום והעברה לתביעות.

פרשיית "שער הרחמים"

אותרו שני מתלוננות, שהגיעו ארצה באוגוסט 2004, והועסקו בזנות. נאספו ראיות כנגד ארבעה חשודים המעורבים בסחר בנשים, בכליאת שווא ובמעשים מגונים בהן.

פרשיית "ריקו שירזי"

במהלך חודש נובמבר 2004 נעצר ריקו שירזי, יעד יאחב"ל לנושא הלבנת הון ועמידה בראש ארגון פשע, החשוד בגין סחיטה ואיומים. נאספו ראיות, הוגש כתב אישום עם בקשה למעצר עד תום ההליכים.

פרשת קומיסרוק - "שדות ירוקים"

לאחר חקירה מאומצת וממושכת בעבירות הלבנת הון ומרמה, נאספו ראיות לכאורה כנגד מיכאל קומיסרוק. תיק החקירה הועבר במהלך דצמבר 2004 לפרקליטות מיסוי וכלכלה, לשם הכנת כתב אישום.

פרשיית "הבטחת הכנסה"

בתאריך 21.12.04 נפתחה חקירה גלויה ונעצרו עשרה אנשי שב"ס וחשודים נוספים בגין קבלת שוחד מאסירים, מרמה והפרת אמונים. החקירה לפני סיום.

היחידה הארצית לחקירות הונאה (יאח"ה)

היחידה הארצית לחקירות הונאה אחראית על חשיפת עבירות הונאה ארוכת טווח בנושאים ציבוריים ככדי משקל, אשר אין רשות אחרת מוסמכת עפ"י דין לחקור.

פרויקטים מרכזיים

- מעבדת הצילום של מז"פ שופצה (לאחר למעלה מעשרים שנה), והיא תכנס למשכנה המחודש בתחילת שנת 2005, מצוידת במינלאב דיגיטאלי ובמערכות מודרניות לעיבוד תמונה.
- המעבדה, שתשמש כ"בנק הדני"א", שופצה וצוידה, כדי להקים לראשונה בישראל את מאגר הפרופילים הגנטיים של העבריינים. תהליך החקיקה, המאפשר את הקמת המאגר, אושר בקריאה ראשונה בכנסת. ועדת חוקה חוק ומשפט משלימה כימים אלה את השינויים הנדרשים, לשם קבלת החוק בקריאה שנייה ובקריאה שלישית. צוות המעבדה הורחב, והוא נערך להפעלתה השוטפת.
- נרכש עבוד מעבדת סימנים וחומרים מיקרוסקופ אלקטרוני הסרוק SEM. עם הפעלתו, יוכלו מומחי המעבדה לגלות חלקיקים בגודל של מיקרונים בודדים. בדיקות אלה חשובות, למשל, בעת חקירת חשודים בירי.
- מעבדות מז"פ הגיעו ליישורת האחרונה" במבחן הכשירות ISO 17025, הדרוש לשם הסמכתן על-ידי הרשות הלאומית להסמכת מעבדות.

היחידה הארצית לחקירת פשיעה חמורה ופשיעה בינלאומית (יאחב"ל)

ליחידה הארצית לחקירה פשיעה חמורה ופשיעה בינלאומית שתי זרועות - זרוע מודיעין וזרוע חקירות. עיקר תפקידה בחשיפת תופעות פשיעה. מקום מושבה של היחידה בפתח-תקווה. בשנה האחרונה עברה היחידה ארגון מחדש ונוספו לה כמאה תקנים.

ייעודה של היחידה

- טיפול ביעדי המשטרה הקשורים לארגוני פשיעה, לפשיעה מאורגנת, להלבנת הון, ליעדים, שפעילותם כלל ארצית ובינלאומית וכן לסחר בנשים.
- מתן סיוע משפטי למשטרות של מדינות אחרות וטיפול בעבירות על-פי הוראת מפכ"ל או קצין אח"ק.

תפקידי היחידה

- ביצוע פעילות מודיעין חשיפתית ועריכת חקירות בתחומי יעדי היחידה.
- עריכת חקירות בעבירות בטחוניות חמורות, לרבות בעבירות של ארגונים קיצוניים בתיקים מורכבים ורגישים.
- מתן סיוע משפטי למשטרות זרות, לרבות ביצוע חקירה עפ"י הוראת מפכ"ל או ראש אח"ק.
- ביצוע חקירות, שיש בהן עניין ציבורי מיוחד, עפ"י הוראת מפכ"ל או ראש אח"ק.

תהליכי העבודה ביחידה

יאחב"ל מאורגנת בארבעה כוחות משימתיים, בהתאם לתחומי האחריות:

בהקמת היחידה ובהתארגנותה (בכניין הכוח, באיתור מבנה זמני, בהכנת תכניות פריסה ותשתיות, בכינוי ובהתאמת המבנה לצורכי היחידה, ברכש ובהצטיידות). ניהול ההקמה ובניין הכוח היו שלובים כל העת בפעילות מבצעית, שכללה, בין היתר, בניית תכנית מודיעין אופרטיבית לפעילות המבצעית של היחידה בתחום המקרקעין והביטוח לאומי, בניית תשתית מודיעינית להרחבת הפעילות המתוכננת לשנת 2005, חשיפת עבירות בתחום הביטוח הלאומי והמקרקעין וטיפול בהן (חקירה, איסוף ראיות והעמדה לדין). מחודש יוני 2004 ועד סוף דצמבר 2004 נפתחו ביחידה 553 תיקי פ"א; 191 כתבי אישום לחובת 223 נאשמים מוכנים להגשה לבתי-משפט השלום ברחבי הארץ (הגשתם התעככה בתיאום עם הנהלת בתי-המשפט, עד למינוי שופטים, שידונו בהם בבתי משפט בצרפת, ברמלה, בקרית גת וברושלים).

בניין הכוח

כוח האדם ביחידה מבוסס על כוח אדם מקצועי, אשר שירת ביחידת אתג"ר (שפורקה ב-1.5.04), שוטרים וקצינים מיחידות משטרה שונות, אשר ביקשו לשרת ביחידה, והתקבלו לאחר שעברו מיון בוועדות קבלה מקצועיות. בנוסף, גויסו בעלי מקצועות חיוניים רואי חשבון, כלכלנים, בוגרי מנהל עסקים, יועצי מס, בעלי ניסיון בבנקאות ועורכי-דין.

פעילות מבצעית

זרוע מקרקעין

• **פרשת "שרונים"** - יו"ר לשעבר של הוועדה המרחבית לתכנון ולבנייה "שרונים" נעצר בחשד לקבלת שוחד כספי וטובות הונאה שונות מתשעה קבלנים וזממים, בתמורה להוצאת אישורי בנייה בתחום אחריותו לביצוע פעולות הקשורות בתפקידו. החשודים נעצרו ונחקרו. החקירה בעיצומה.

• **כרייה בלתי חוקית של מחצבים וגניבה במגידל שמס** - במסגרת פרשה זו נחקרו 12 חשודים בחשד לכריית מחצבים שלא כדין (בניגוד לצווים שיפוטיים) ולגניבה. במסגרת החקירה נתפס ציוד כבד (בית-המשפט דחה את הבקשה להחזירו). בכוונת היחידה לבקש את חילוטם. הוגש כתב אישום כנגד שני החשודים העיקריים, והם עצורים עד תום ההליכים נגדם בתנאים של מעצר בית, לאחר הפקדת מאות אלפי שקלים. בימים אלו מתנהל המשפט בעניינם, ובקרוב יוגש כתב אישום גם נגד ארבעה חשודים נוספים.

• **כרייה בלתי חוקית של טוף וגניבה בהר אודם** - פרשה, שבה נחקרו 8 חשודים בחשד לכרייה בלתי חוקית של טוף, לגניבה ולהפרת צו בית-משפט.

זרוע ביטוח לאומי

• **פרשת שביל הקש** - פרשה, שבה נעצרו שבעה חשודים, שעסקו בזיוף תלושי משכורת ובהפצתם, לאחר שהקימו 15 חברות קש, שעסקו בניפוק תלושי שכר. תלושים אלו נמכרו לאנשים שונים, אשר השתמשו בהם, בין היתר, לביסוס תביעות לקבלת גמלאות שונות מהמוסד לביטוח לאומי. רוב החשודים

תפקידי היחידה

- חשיפתן של שחיתויות במנהל הציבורי, שפגיעתן בעיקר במישור הערכי וחקירתן.
- חשיפתן של עבירות כלכליות בגופים כלכליים במגזר העסקי ובשוק ההון וחקירתן.
- חקירתן של תופעות מיוחדות של עבירות הונאה, שהתבצעו באמצעים מתוחכמים, ואשר מחייבת מומחיות מיוחדת (כדוגמת עבירות מחשב מתוחכמות).
- חקירת עבירות הונאה, אשר כולן או חלקן חורגות מחוץ לגבולות מדינת-ישראל.
- עבירות שהמפכ"ל ר' אח"ק/היועץ המשפטי לממשלה/ פרקליט המדינה הורו למשטרה לחקור, מפאת רגישותה של החקירה או בשל מורכבותה.

חקירת תיקי יאח"ה נפרסת מעבר לשנת עבודה אחת, ועל כן חלק מן הפרשיות הינן פרי עבודה של יותר משנה אחת. הפרשיות העיקריות הן בעלות היבט ציבורי ממדרגה ראשונה, אך שאינן משקפות את כלל העשייה של יאח"ה (שעסקה גם בתיקים, שעניינם מרמה בעמותות, המקבלות כספים ממדינת-ישראל, שוחד ברשויות מקומיות, מרמה והפרות אמונים בתאגידים, עבירות מחשב למיניהן - חדירות למחשבים, פריצות למחשב, הפצת וירוסים, פרסום דברי הסתה באינטרנט).

פרשיות ראויות לציון

- חקירת השר לשעבר בניזרי.
- פרשת "אורה" - הימורים באינטרנט.
- פרשת שוחד - ראש עיריית חדרה.
- פרשת שוחד - ראש עיריית רחובות.
- פרשת החינוכים בתל-אביב.
- פרשת שוחד בחברת החשמל.
- פרשת השר (לשעבר) פריצקי.
- פרשת האנטרקס.
- פרשת הרב הראשי לישראל, הרב מצגר.
- פרשת קבלת תארים רבניים במרמה ע"י כוחות ביטחון.
- פרשת בלס - הברחת נכסים במהלך פשיטת רגל.

היחידה הארצית למאבק בפשיעה הכלכלית (יאל"כ)

ההחלטה הרשמית על הקמת היחידה למאבק בפשיעה כלכלית התקבלה בחודש מרץ 2004 ע"י הממשלה. בינואר 2004 התקבלה במשטרה החלטה עקרונית על הקמת היחידה, ומונה גרעין פיקודי ניהולי. בהמשך, לאחר שהתקבלה החלטת הממשלה, במהלך שנת 2004, אוישו בהדרגה 202 תקנים ביחידה. היחידה החלה את פעילותה המבצעית בחודש יוני 2004, ולה שתי זרועות מבצעיות נוספות (זרוע ביטוח לאומי וזרוע מקרקעין) ויחידות מטה מקצועיות (אח"ק, אמ"ן, את"ל, אמ"ש, אג"מ וטכנולוגיות). במהלך שנת 2004 עסק פיקוד היחידה



אלה והחל להכות את המתלונן. האלה פגעה בידו של המתלונן ונגרם שבר בידו. הוא טופל בבית-חולים. לאחר שהוכה אימו עליו שניים מהסוהרים ואסיר מתאו, שאם יספר את האמת - יפגע. התיק הועבר לפרקליטות, והוגש כתב אישום נגד שלושה סוהרים וכנגד אסיר אחד.

מתגוררים בתחום המחוז הצפוני, והעבירות בוצעו באזור. במסגרת פרשה זו נחקרו כ-250 מעורבים, ונפתחו למעלה מ-180 תיקי חקירה.

• **פרשת כיסוי רפואי** - פרשה, שבה נחקרו עשרה רופאים, בחשד שהפיקו תעודות מחלה פיקטיביות. תעודות אלו נועדו לפטור את החשודים מלהתייצב כלשכות התעסוקה, ולמלא את התנאים הנדרשים, כדי לקבל דמי אבטלה.

פרויקטים ותהליכי עבודה

- פרויקט ייעוץ לאיסוף מידע ממקורות גלויים, ולהקמת מחלק לאיסוף מידע ממקורות גלויים.
- הכנת סקר בשיתוף לשכת הפרסום הממשלתית, לשם קבלת נתונים בסיסיים על תחומי העיסוק של היחידה, על עמדות הציבור ועל ציפיות לקראת סקר דומה, שיערך בשנה הבאה (שתכליתו לבחון את השפעת הפעילות של היחידה על עמדות הציבור ועל ציפיותיו).
- ממצאי הסקר מהווים בסיס לפעילות ההסברה של היחידה (באמצעות תשדירים, דוברות יזומה).

היחידה הארצית לחקירת סוהרים (יאח"ס)

במהלך שנת 2004 נפתחו ביחידה הארצית לחקירת סוהרים 253 תיקים לעומת 210 אשתקד. נרשמה עלייה במספר התיקים של שימוש בכוח (229 לעומת 176). הסתיימה חקירת 229 תיקים, מתוכם 12 פ"א והשאר ל"א. בשישה תיקים (פ"א) הומלץ להעמיד לדין פלילי את הסוהרים בגין עבירות שונות. 19 תיקים (ל"א), רובם בעבירות של שימוש בכוח, שבהם יש, לכאורה, ראיות, הועברו להחלטת הפרקליטות לדין פלילי ו/או לדין משמעתי בשב"ס. ב-17 תיקים (ל"א) נוספים הומלץ להעמיד את הסוהרים לדין משמעתי בשב"ס, בגין עבירה על נוהלי שב"ס ועל פקודותיו. הוגשו 6 כתבי אישום ע"י הפרקליטות השונות נגד הסוהרים (באחד גם נגד אסיר) בגין עבירות שונות (חלקן משנת 2003). סה"כ נחקרו ביאח"ס 424 סוהרים וקצינים כחשודים, מהם 135 קצינים בדרגות שונות. כמו כן, נחקרו כעדים סוהרים, קצינים ואסירים רבים. טופלו סה"כ 328 תלונות בנושאים שונים. לאחר בדיקה הן הועברו להמשך טיפול לגורם המתאים.

חקירות ראויות לציון

חבלה חמורה

חקירת תלונה של אביו של אסיר בבית-סוהר "מגן", על כי בנו הוכה קשות ע"י סוהרים באגף בריאות הנפש שבכלא, העלתה, שאכן שלושה סוהרים נכנסו לתאו של האסיר, ואמרו לו שהוא מפריע לעבודתם בכך שהוא מרבה לחתוך את עצמו. הם החלו לבעוט בו ולהכות אותו. במהלך התקיפה נטל אחד הסוהרים



בדיקת טביעות אצבעות



גניבה בבית-סוהר

אסיר מבית-סוהר "כרמל" התלונן, שהדיסקמן מסוג "גרץ", שחברתו מסרה עבורו לסוהר ביומן מכלול הביקורים, לא הגיע אליו. נערך בירור בכלא, והסוהר שעבד במכלול הביא לקביט דיסקמן מסוג "לנקו", בטענה שזה המכשיר המבוקש. החקירה העלתה, שהסוהר גנב את מכשיר הדיסקמן מסוג "גרץ" של האסיר, ומכשיר אחר מסוג "לנקו" מאסיר אחר, ואמר לקביט שזה המכשיר שהוא מחפש. הסוהר נבדק בפולגרף ונמצא דובר שקר. התיק הועבר לפרקליטות להגשת כתב-אישום נגד הסוהר.

ניסיון לקבלת דבר במרמה

סוהר הוצא לחופשת פרישה. פרישתו בוטלה ע"י בג"ץ, שהורה להחזירו לשירות. הסוהר המציא לקצין כ"א תעודה רפואית - אישור מחלה רטרואקטיבי למשך 49 ימים, שניתן ע"י רופא (אזרח) אורטופד, על תקופה שבה שהה בחופשת פרישה חודשים אחדים לפי כן. החקירה העלתה, שהסוהר לא היה חולה בתקופה הנקובה בתעודה הרפואית, לא טופל ע"י רופא ולא נבדק ע"י רופא. הסוהר טען, שלא רצה לספוג את כל ימי החופשה "מאונס" שהוטלה עליו, וממילא לא חש בטוב, לכן פנה לרופא. לרופא לא היה כל הסבר למתן התעודה. לא ניתן היה להוכיח שוחד או קבלת שוחד, לכן הועבר התיק לפרקליטות, כדי להעמיד לדין פלילי את הסוהר בנין ניסיון לקבלת דבר במרמה ואת הרופא - בנין מרמה והפרת אמונים.

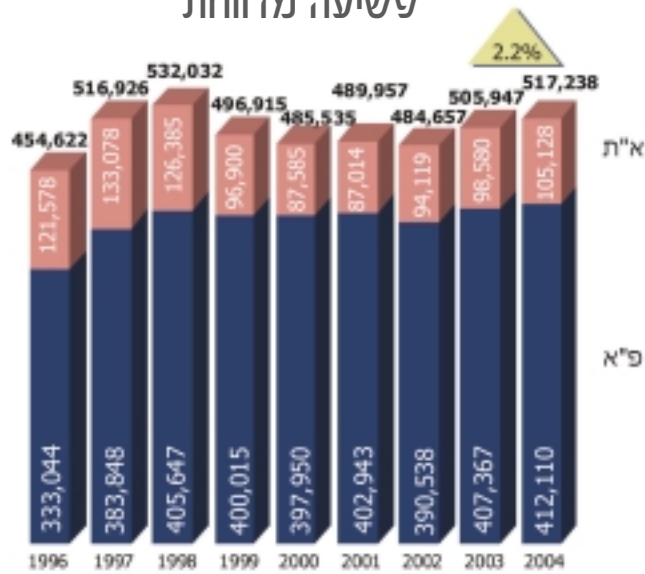
שוחד

ביאח"ס התקבל חומר מודיעיני על שני קציני מודיעין שב"ס, שקיבלו שוחד מאסיר. במשך שלושה חודשים נערכה ביאח"ס חקירה מודיעינית יסודית, ונאסף חומר רב שקושר את שני הקמ"נים ואת שני סוהרים לחשד המיוחס להם. בגלל היקף העבודה הועבר המשך טיפול הפרשה ליאחב"ל.

הפשיעה בישראל 2004

הפשיעה המדווחת במשטרת-ישראל בשנת 2004 עלתה ב-2.2% לעומת שנת 2003. מספר תיקי החקירה (פ"א) שנפתחו גדול ב-1.2% מאלו שנפתחו אשתקד. בתיקי איית חל גידול של 6.6%.

פשיעה מדווחת



עבריינים

בשנת 2004 התגלו 149,785 עבריינים מתוכם 51% יהודים ו-49% לא יהודים. (עבריין נספר פעם אחת בשנה).

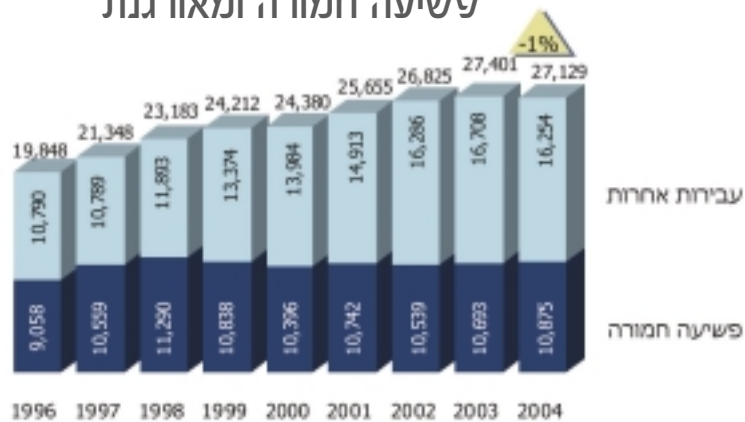




פשיעה חמורה ומאורגנת

בשנת 2004 חלה ירידה קטנה של 1% במספר תיקי החקירה בגין פשיעה חמורה ופשיעה מאורגנת. בקבוצת עבירות הפשיעה החמורה והפשיעה המאורגנת נכללות העבירות הבאות: שוחד, רצח וניסיון לרצח, עבירות מין, שוד, סחיטה והצתה. שאר העבירות בקבוצת עבירות הפשיעה החמורה והפשיעה המאורגנת הן עבירות ביטחון, הימורים, חבלות, תקיפות, סמים וסחר בנשים.

פשיעה חמורה ומאורגנת

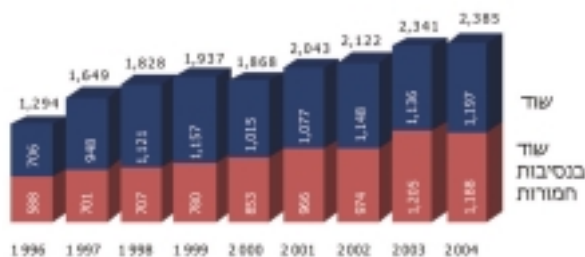


עבירות נבחרות בפשיעה חמורה ובפשיעה מאורגנת

רצח וניסיון לרצח

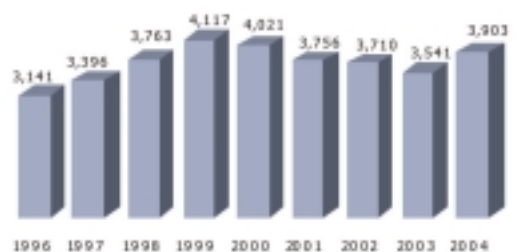


שוד ושווד בנסיבות חמורות



עבירות מין

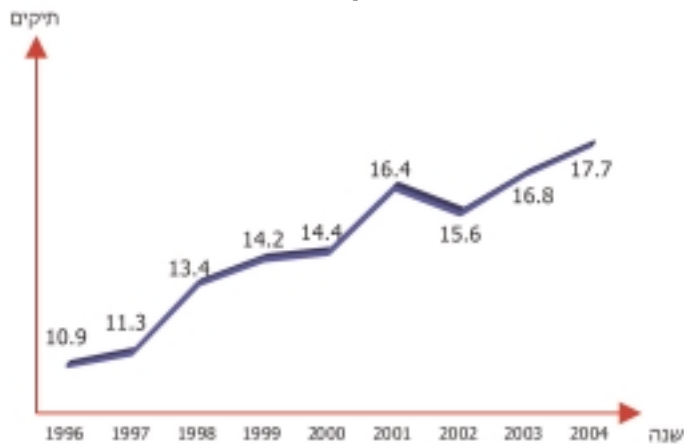
חלה עלייה של 10% בעבירות מין (לאחר מגמת ירידה משנת 1999)



עבריינות נוער



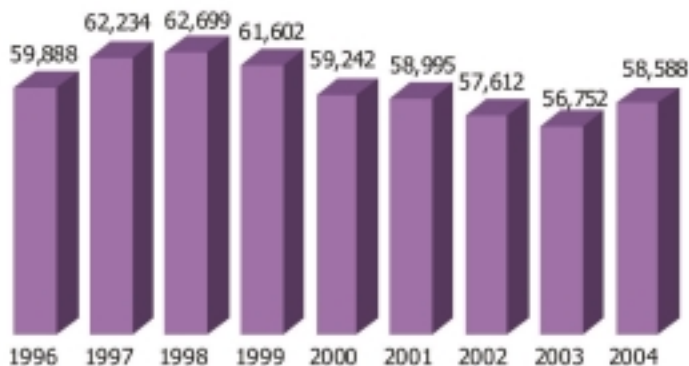
אחוז תיקי סמים נוער מסה"כ תיקי סמים



בניתוח של אחוז תיקי הסמים שנפתחו לבני-נוער מתוך סה"כ תיקי הסמים, שנפתחו לאורך השנים, ניתן לזהות מגמה של גידול יחסי במספר תיקי הסמים שנפתחים לבני-נוער (מכ-11% בשנת 1996 לכ-18% בשנת 2004).



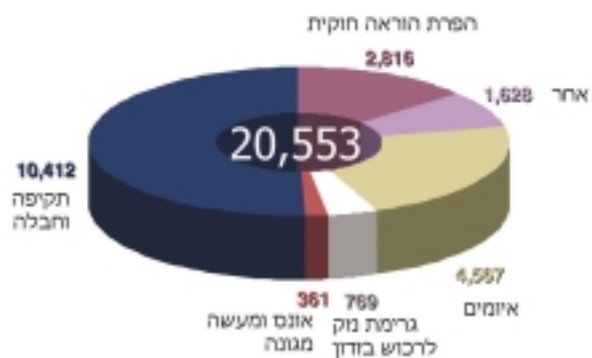
עבירות אלימות גופנית



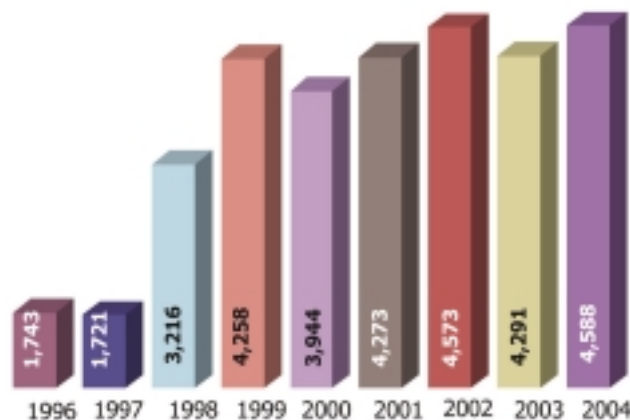
במהלך שנת 2004 נפתחו 58,588 תיקים בגין אלימות גופנית, מתוכם 723 תיקי פ'א ו- 18,865 תיקי א"ת. כ-80% מכלל תיקי האלימות הגופנית הינם תיקי תקיפה. משנת 1997 חלה ירידה בכמות תיקי האלימות, עד השנה, שבה הייתה עלייה של 3.2%.

עבירות בין בני-זוג

בשנת 2004 נפתחו 20,553 תיקים בגין עבירות בין בני-זוג לעומת 20,397 אשתקד, זו עלייה של 0.7%. בשנים האחרונות ניכרת יציבות במספר התיקים שנפתחים בגין עבירות בני-זוג.



מעצרים בין בני-זוג



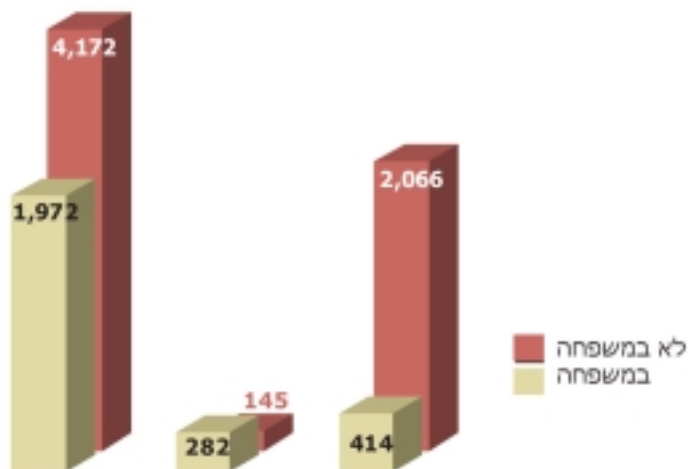
לאחר ירידה של כ-6% בשנת 2003, חלה השנה עלייה של כ-7% במספר המעצרים בגין עבירות בין בני-זוג.

רצח נשים על ידי בני-זוגן

בשנת 2004 ניכרת ירידה חדה במספר תיקי הרצח של נשים על-ידי בני זוגן לעומת שנת 2003.



עבירות שבוצעו נגד קטינים



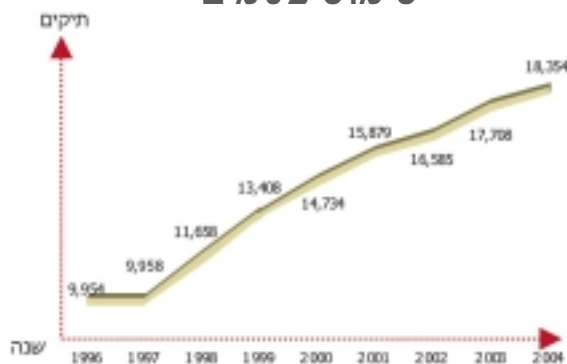
בשנת 2004 נפתחו כ-9,400 תיקי חקירה בגין עבירות שבוצעו נגד קטינים. כ-30% מכלל העבירות נגד קטינים התבצעו בתוך המשפחה. העבירות המרכזיות שבגינן נפתחו תיקים נגד קטינים הן תקיפת קטינים, עבירות מין והתעללות בקטין.

	2002	2003	
סה"כ תיקים	8,980	9,423	% השינוי 4.9%

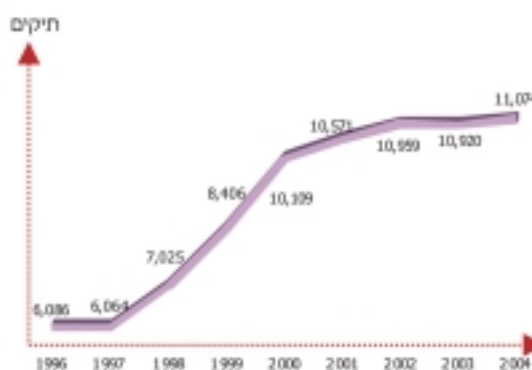


סחר בסמים ושימוש בסמים

שימוש בסמים



סחר בסמים מסוכנים והחזקת סם שלא לצריכה עצמית

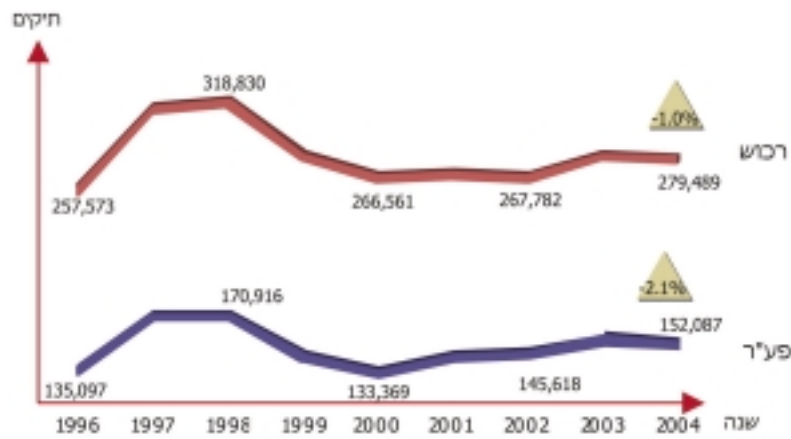


תפיסת סמים בישראל

סוג הסם	2003	2004
הירואין	62.6 ק"ג	68.5 ק"ג
קוקאין	80.9 ק"ג	32.4 ק"ג
חשיש	1,053 ק"ג	913 ק"ג
מריחואנה	18,425 ק"ג	16,020 ק"ג
ל.ס.ד	28,461 ריבועים	75,741 ריבועים
אמפטמינים ("אקסטזי")	102,918 טבליות+ 1.4 ק"ג אבקה	313,802 טבליות+ 1.6 ק"ג אבקה

עבירות רכוש

סה"כ עבירות רכוש



התפלגות עבירות רכוש

עבירות הרכוש מהוות 55% מכלל הפשיעה בשנת 2004. העבירות המרכזיות בתחום הרכוש הן התפרצויות לדירה, התפרצויות לעסק, גניבת רכב וגניבות מתוך רכב.

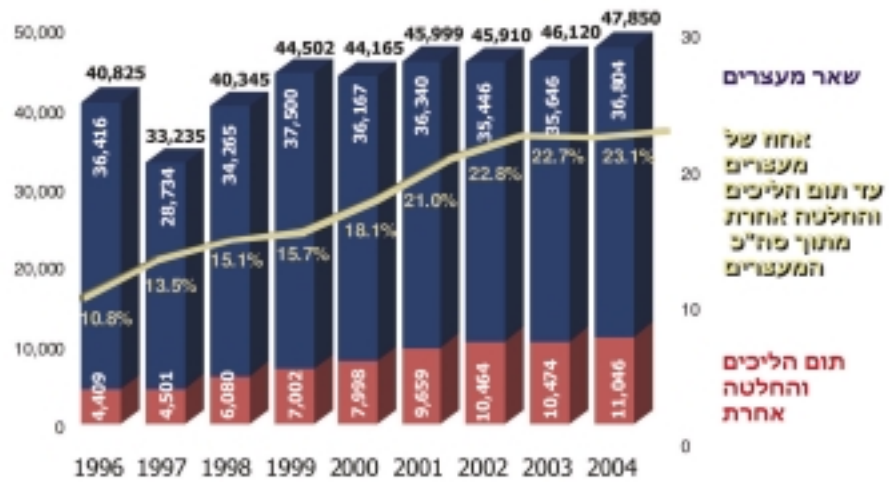




מעצרים פליליים

בשנת 2004 ביצעה המשטרה 47,850 מעצרים. מהם 42,742 מעצרי בוגרים ו-5,108 מעצרי קטינים.

סה"כ מעצרים פליליים ומעצרים עד תום הליכים והחלטה אחרת לאורך השנים



חלה עלייה במספר תיקי המעצרים עד תום הליכים לאורך השנים, ובעיקר עלייה באחוז המעצרים עד תום הליכים מתוך כלל המעצרים. (הירידה בשנת 1997 מוסברת בכניסת חוק המעצרים החדש לתוקפו ב-12.5.97).

אגף מודיעין (אמ"ן)



אגף מודיעין (אמ"ן)

שנת 2004 התאפיינה בהתבססות שווקים לא חוקיים במגוון תחומי פעילות סמים, הימורים, אמל"ח, סחר בבני-אדם, גניבות רכב והלבנת הון. הפעילות המשטרית האינטגרטיבית גרמה לשינויים בשוק ההימורים, והביאה לצמצום היקף הסחר בנשים. אולם, נמשכה הפעילות הנמרצת של ארגוני פשיעה ברמה בינלאומית, ברמה ארצית וברמה מקומית תוך חיפוש מתמשך אחר תחומי פעילות חוקיים ובלתי חוקיים חדשים. בנוסף, נמשכה המעורבות הגבוהה של בני-נוער בפשיעה לצד רמת אלימות גבוהה בכלל החברה. ארגוני הטרור הפועלים בגבולות המשיכו לעשות שימוש במגוון ערוצי הברחה פליליים. המשך התגברות פעילות הטרור וביצוע פיגועים אכזריים חייבו את המשטרה להתמודד עם המפגעים בכל מעגלי ההיערכות המבצעית.



הברחת סמים מהגבול

אגף המודיעין הוביל את הטיפול בפשיעה המאורגנת ובפשיעה הכלכלית. האגף סיפק תמונת מודיעין לקראת מבצעים ואירועים רגישים, העלולים לפגוע בסדר הציבורי. מידע מודיעיני זה איפשר היערכות מבצעית בהתאם. האגף המשיך לבסס את בניין הכוח, שמשמעותו - פיתוח המשאב האנושי ושיפור היכולת המקצועית, המחשוב והטכנולוגיה. נבחנו סוגיות מרכזיות בתחומי העשייה המגוונים במסגרת צוותי עבודה משותפים למטה ולשטח, וכן אומצו מודלים ייחודיים לתקיפת תופעות פשיעה שונות. נמשכה כתיבתם של תורות ונהלים, המהווים את אבן יסוד לעבודת מערך המודיעין ברמות השונות.

מחלקת איסוף וטכנולוגיה

מחלקת איסוף וטכנולוגיה מהווה מטה מקצועי מנחה ליחידות האיסוף וליחידות הבילוש, המעקב הטכני והעיקוב. המחלקה מספקת גם סיוע טכנולוגי למערך המודיעין והחקירות.

מדור איסוף חוליית תכנון האיסוף

בשנת 2004 המשיכה החוליה לטפל בהכשרת מערך האיסוף. פותחה השתלמות איסוף בנושא סד"צ, ולקראת סוף השנה הועברה השתלמות ראשונה. כן פותחה השתלמות לרכזים בנושא איסוף המודיעין כנגד ארגוני פשיעה והלבנת הון. קיימו ועדות מיון ארציות לקורס רכזי המודיעין שנערך השנה. מדור איסוף ערך כנס לכל מערך רכזי המודיעין. בוצעו בקורות וביקורי עבודה במרחבים, בתחנות ובאירועי ספורט רגישים לבדיקת מערך האיסוף.

חוליית מודיעין מעברי גבול

במהלך השנה המשיכה החוליה, למרות היעדר כוח אדם, את הטיפול במתן חו"ד, והופיעה בכג"צים ובעתירות סיענים כנגד המדינה. כמו כן ביצעה החוליה בקורות במעברי הגבול.

חולית מודיעין בתי-סוהר

השנה טיפלה החוליה בסיווגם של כששת אלפים אסירים, ונתנה חו"ד לכאלפיים עתירות. כמו כן הועברו חו"ד אודות כששת אלפים אסירים לוועדות שחרורים. כחלק מהידוק הקשר עם יחידות השטח והגברת הפיקוח, בוצעו חמש בקורות ביחידות המודיעין בנושא הטיפול באסירים, וכן בוצעו בקורות ייחודיות בחגים, לבחינת הפיקוח על אסירים בחופשה. השנה פותחה השתלמות ייחודית לעובדות הערכה, המטפלות באסירים (הועברה בביה"ס למודיעין).



מחלקת מחקר

מחלקת המחקר אחראית על ריכוז תמונת מודיעין כוללת על כטחון הפנים ועל טירור, על הפעילות הציבורית ועל מאפייני הפשיעה השונים. כחלק בלתי נפרד מהתמונה האינטגרטיבית, מוצגות ההמלצות לדרכי ההתמודדות בתחומי פשיעה אלו. בנוסף, מטפלת המחלקה בכל נושאי ההערכה והמחשוב של מערך המודיעין, כולל פרויקט הדגל של המערכת הממוחשבת החדשה "מלאכת מחשבת".

מדור מחקר פלילי

שנת 2004 אופיינה בהמשך בניית תשתית מיפוי לארגוני פשיעה ובאפיון מודלים להתמודדות עם שווקים בלתי חוקיים. בנוסף, עסק המדור בבניית תשתית מחקר שוטפת וחדשה בתחומי רכוש, סמים, מגזרי אוכלוסייה ייחודיים, אמל"ח, תשתית פלילית לטירור ואלימות. המדור שקד על הצגת תמונת מצב פלילית מתכללת למגוון צרכים בתוך המשטרה ומחוצה לה, והפיץ מילון עגה עבריינית לשפות עברית ורוסית בתחומי הפשיעה השונים.

חוליית מחקר פשמי"א

בשנת העבודה הנוכחית המשיכה החוליה את מיפוי ארגוני הפשיעה, הפעם באזור צפון הארץ. בחוליה נערך מחקר מקיף, המסכם את פעילות המשטרה בתחום הסחר בנשים בשנים האחרונות. המחקר מצביע על שינוי מהותי שחל בהיקף תופעת הסחר בנשים כתוצאה מפעילות משטרתית ממוקדת. החוליה לוותה את נושא הסחר בנשים, לרבות השתתפות בדיונים בכנסת, בדיונים במשטרה ובכינוסים בינלאומיים, העוקבים אחר התופעה. השנה יצאו לאור שלושה דפי "זרקור" בנושאים "נגבים בחוק" בישראל, ניסיון חדירה של בכירי פשמי"א למוסדות כלכליים אסטרטגיים למדינת-ישראל וסקר שחיתות עולמי.

חוליית מחקר סמים

החוליה ביצעה מעקב אחר תמונת הסמים והשלכותיה בארץ ובעולם. הוצאו לאור דפי "זרקור" בנושאים - סמים חדשים, צמח הגת, בופרנורפין (תחליף סם למכורים להרואין), דו"ח סמים רבעוני - 2004, עיקרי מגמות בשוק הסמים בישראל במחצית הראשונה של שנת 2004, מחירי סמים ינואר - יוני 2004, תופעת ה"פיצוציות" ומאפייני שוק הקנאביס והטיפול המשטירני בו. יחד עם חוליית פשע"ר שקדה חוליית מחקר סמים על מיפוי ארגוני פשיעה הפועלים בגבול ירדן. כמו כן המשיכה החוליה לקחת חלק בדיוני ועדת הכנסת למאבק בנגע הסמים.

חוליית מחקר פשיעה ערבית

הופצה סקירת ייסוד רחבה בנושא פשיעת בני המגזר הערבי בישראל. כמו כן שקדה החוליה, יחד עם חוליית סמים, על מיפוי ארגוני פשיעה, הפועלים בגבול ירדן. לצד זאת הושם דגש על טיפול במגמה חדשה של הברחות רחבות היקף של אמצעי לחימה שונים (בעיקר רוס"רים וכלי נ.ט.) דרך גבול מצרים לישראל.

חוליית סוכנים

החוליה רעננה את כל החומר הנוגע להפעלת סוכנים, עודכנו נוהלים, עודכן ספר עולם התוכן של הסוכנים, שודרגו מערכי השיעורים בקורס מפעילי סוכנים וכן הושלמה כתיבת תורת הסוכנים. החוליה ביצעה בקורות וביקורי עבודה בכל היחידות (הן בקורות נושאיות והן בקורות סטטוס הפעלה). במהלך השנה פוצחו 17 סוכנים, אשר הופעלו בתחומי פעילות ארגוני פשיעה (סד"ח, איומים, הלבנת הון) וכן בתחומי נוער וסמים.

מדור טכנולוגיה

בכנו, שופצו ושודרגו כעשרים וחמישה מתקנים ברחבי הארץ. דוגמו שלוש רכבי מעקב טכני ברמת מחוז. הוטמעו מערכות חדשות לשיפור יכולות האיטוף באמצעים טכנולוגיים. נמשך פיתוח פרויקטים ייחודיים בתחום האגירה, האזנה וצילום ושידור וקליטה.

מדור תמ"י

חוליית עיקוב ארצי

גם בשנה זו לווה המדור באופן צמוד את יחידות העיקוב, תוך סיוע טכנולוגי ומבצעי בפעילות כנגד ארגוני הפשיעה. כמו כן, סייע המדור בהקמת יחידת עיקוב חדשה (יאל"כ) והוכשרו אנשי מודיעין מבצעי. כן ליוותה החוליה את איחודן של יחידות העיקוב של אתג"ר ושל יאחב"ל. שודרג קורס העיקוב של הבסיסי, תוך מתן דגש לפיתוח יכולות העוקב הבודד והשימוש בטכנולוגיות הקיימות.

חוליית בילוש ארצי

הוגדרו צרכי הבלש הבודד, צרכי צוות הבילוש וצרכי ניידת הבילוש. בשיתוף מפא"ת נבחן נושא הסלקת מחשבי ניידות הבילוש.

חוליית מ.ט. ארצי

נרכש ציוד ייחודי למערך הפרוס ונמשך פיתוחם של קורסים והשתלמויות.



חוליית האזנות סתר

הושם דגש על המשך קידום פיתוחו של פרויקט "כלים שלובים", אופיינה המערכת בהתאם לדמ"צ, בוצעו בקורות והוצאו הנחיות לפעולה לכל המערך הפרוס, עודכנו נוהלים והועברו לקחים ומשמעויות, כחלק מאימוץ ממצאי בקורות משרד מבקר המדינה. טופלו אלפי בקשות למחקרי תקשורת לכלל המגזרים בעת חירום ובעת שגרה. אלה סייעו בהצלחת חיי אדם ובפענוח פרשיות ברחבי הארץ והעולם.

חוליית מחקר פשיעה

נכתבו עבודות מטה בנושא ההימורים הבלתי חוקיים בישראל ובנושא סחיטת דמי חסות והוצעו מודלים לטיפול בתופעות אלו. הוכנה סקירה בנושא חדירת עבריינים לרשויות ולמועצות מקומיות וסקירה ראשונית מסוגה בנושא הפדופילים. החוליה הרחיבה את העיסוק בעבירות נוער, והוכן איפיון לזיהוי רצידיבים בקרב בני-נוער. הופצו דפי "זרקור", העוסקים באלמות בני-נוער ובשוד פלאפונים ע"י בני-נוער. בנוסף, עסקה החוליה בניתוח עבירות רכוש, ובראשן גניבת כלי-רכב. נמשך המעקב אחר תופעות פשיעה אלימה (בעיקר רצח ושוד).

מדור מחשוב והערכה

פרויקט "מלאכת מחשבת" - פרויקט הדגל של מערך המודיעין, בשיתוף מדור מחשוב והערכה, מניט וחברת המחשבים "נס" (אשר עימה נחתם חוזה לפיתוח, לאחר שזכתה במכרז). המערכות במסגרת פרויקט זה יחליפו את מערכת המודיעין הקיימת, וימחשו תהליכי עבודה נוספים.

חוליית הנחיה ותפעול

החוליה החלה בארגון הדרכות ב"מלאכת מחשבת". בוצע מיפוי בעלי תפקידים ותשתיות ביחידות. כמו כן, ניתן סיוע בנושא הסבת מערכת המודיעין הקיימת למערכת החדשה ובהכנת תשתיות נוספות לקליטת המערכת. נערכו בקורות נושאות ובקורות יחידתיות, אשר התמקדו בבדיקת נהלי הזנה ונהלי אמ"ן בנושא.

חוליית פיתוח ופרויקטים

הוכשרו משתמשים באגף וביחידות המודיעין בשטח לשימוש במערכת "מצנפת" - מערכת לשיגור דואר מסווג. כמו כן הוכשרו משתמשים באגף ונציגי משטרת-ישראל בחו"ל לשימוש במערכת תעבורת דואר מוצפן באינטרנט - "סייב ארק". ניתן שירות, עזרה וסיוע בתחומי המחשב האישי לכלל הצרכנים באגף, הועברו הכשרות אישיות בתחום התוכנות המשרדיות ובתוכנת קשרים.

חוליית הערכה

נכתבו הנחיות מקצועיות ושלושה נהלי עבודה (הגדרת תפקידים במערך ההערכה, הערכת מקורות תקופתית והעברת חומר האזנות סתר ליחידות הערכה ולגורמים אחרים). הועברו למגזר הערכה קורס הערכה בסיסי, קורס הערכה מתקדם והכשרות מקצועיות. נערכו בקורות מקצועיות ביחידות, תוך מתן דגש על מרחבים ועל ימ"רים. חלק מהבקורות התמקדו בטיפול בארגוני הפשיעה. טופלו נושאים לקידום המערך, כגון קביעת מסלול מיון לעובדי הערכה, תקנון אמצעים, כתיבת שאלות למבחני ידע וביצוע מבחני שלב לעובדי הערכה.

מדור סדר וביטחון מוקד אמ"ן

המוקד המשיך לשמש צומת מוביל בעבודת האגף בתחומי בטחון הפנים והסדר הציבורי, וריכז את החומר המודיעיני הנוגע, על רקע המצב הבטחוני. במהלך השנה הפיץ המוקד כ-65 צי"חים. תשומת לב מרכזית ניתנה להכשרת כוח האדם במוקד. במהלך השנה נטל המוקד חלק במבצעים, באירועים ארציים ובתרגילים, ובחלקם תוך הפעלת זירות נושאות מיוחדות.

חוליית מחקר פח"ע

התבצע מעקב רצוף ושיטתי אחר אירועים ומגמות, והוצגה תמונת מודיעין לגורמי הפיקוד. נכתבו הגדרות איומים אודות יעדים רלוונטיים. הופצו לקחים רלוונטיים מגרסאות חקירה של עצורי פח"ע. הופצו מספר מסמכים בנושא המשמעויות הביטחוניות העולות מבניית גדר הביטחון.



מעורבות גבוהה של בני-נוער בעבירות סמים

חוליית מחקר סד"צ

נכתבו תמונות מצב, לקטי מודיעין וסקירות, שלהם השלכה על הסדר הציבורי. במגזרי ימין/שמאל: השלכותיה של "תכנית ההתנתקות"; פעילות לקראת "מסיק הזיתים"; גדר הביטחון ופינוי מאחזים; סקירת יסוד על האנרכיסטים; קמפיין הקיץ של ה-I.S.M. בתחום המגזר הערבי הופצה תמונת מצב עתית ומגמות במגזר; הופצו דו"חות עתיים בהתייחס לתנועה האסלאמית בכלל ועל-רקע המשך מעצר בכירה בפרט; גובשה תמונת מודיעין לקראת ימי אזכור ומבצעים; הופצה סקירה בנושא מש"קים וההתנדבות למשא"ז במגזר הערבי. גובשה תמונת מודיעין לבחירות למועצות האזוריות; הופצה סקירה על ארגון "הלביאות".



זרים, ולתאום מבצעי בין גורמי האכיפה בחו"ל למשטרת-ישראל בתחום מבצעי החשיפה והחקירות. בנוסף, למחלקה אחריות מקצועית על תחום הלכנת ההון ועל האכיפה הכלכלית כלפי ארגוני פשיעה וכן אחריות מקצועית על מערך ביקורת הגבולות. מדור אינטרפול והפעלה חו"ל

חוליית אינטרפול

במהלך השנה טופלו בחוליה כ-3,640 פניות שונות ממדינות החברות באינטרפול, מיחידות השטח, מנציגי משטרת-ישראל בחו"ל, ממשרדי ממשלה ומנציגי משטרות שונות השוהים בישראל. הבקשות עסקו במגוון תחומי הפשיעה, וענייני, בין היתר, טיפול בנעדרים, כנפטרים בחו"ל ובמצעים לשם הסגרה. בוצע מיפוי הסכמי שיתוף פעולה בין השר לבטחון הפנים לעמיתים בחו"ל, לצורך הרחבת הסכמים עם מדינות דרום אמריקה ומזרח אסיה.

חוליית נציגים

נציגי משטרת-ישראל בחו"ל סייעו בפענוח פרשיות סמים, פשע מאורגן, ארגוני פשיעה, הלכנת הון, סחר בנשים וכן בבקשות לסיוע משפטי. הוחלפו נציגי המשטרה בצרפת, בארה"ב ובהולנד.

חולית נציגויות זרות

החוליה טיפלה ב-141 מקרי מב"ט (למעט נפגעי טירור), ב-49 תאונות-דרכים שבהן מעורבים נתיני חוץ, ב-84 נעדרים, ב-338 דרכונים ומסמכים של נתיני חוץ שאבדו. בנוסף, סייעה החוליה ליחידות השטח בזיהוי זרים שנהרגו או נפצעו ב-36 פיגועי טירור. טופלו 146 פניות מהשגרירויות בנושא אבטחה. נעצרו 51 פעילי שמאל ו-23 מסורבי כניסה. תואמו 181 ביקורי הצלב האדום בכתי-מעצר.

חולית סיוע משפטי

במהלך השנה התקבלו 300 בקשות לעזרה משפטית מרשויות אכיפה ברחבי העולם (עלייה של 35% במספר הבקשות). ביניהן 38 בקשות בנושא הלכנת הון, 18 בקשות בנושא סמים, 10 בקשות בנושא פשיעה מאורגנת, 9 בקשות בנושא סחר בבני-אדם ועוד.

מדור סמים ופשיעה מאורגנת חולית הערכה מבצעית

דסק סמים - במהלך שנת 2004 נוהלו ע"י המחוזות 19 פרשיות סמים בשיתוף משטרות מרחבי העולם ובסיוע נציגי משטרת-ישראל בחו"ל. 8 פרשיות מתוכן הסתיימו, כשבמהלכן נעצרו 14 ישראלים בארץ ובחו"ל. במהלך השנה הוכרו ע"י המחוזות 18 יעדי חו"ל, מתוכם פוצחו 8 יעדים בסיוע משטרות בעולם ונציגי משטרת-ישראל בחו"ל.

דסק פשמי"א - בנוסף לטיפול ביעדי פשמי"א, רוכזו מאמצי הדסק בביטולי האזרחות של בכירים בפשמי"א הרוסי בישראל, שהשיגו

דסק אישי ציבור מאוימים

נקבעו רמות איום לאישי ציבור בכירים, לעובדי ציבור ולאחרים, שהתקבל איום כלפיהם. הופצו סקירות המתייחסות לאיומים כלפי אישי ציבור ואנשי משטרה על-רקע תכנית ההתנתקות. נערכו בקרות במחוזות לבחינת הטיפול בנושא המאוימים. התקיים יום עיון לעובדי מגזר המודיעין בנושא זה. בחודש יוני הופץ הנוהל הסופי והעדכני המתייחס לעובדי ציבור מאוימים.

חוליית מיעוטים

החוליה המשיכה במתן חוות דעת ל-925 עתירות ול-1,582 בקשות לאיחוד משפחות. נערכו בקרות ביחידות לבחינת הטיפול בנושא האחמ"שים. התקיים יום עיון לעובדי מגזר המודיעין בנושא הטיפול באחמ"שים.

חוליית מודיעין גלוי

במהלך שנת 2004 הוקמה חוליית מודיעין גלוי, אשר עוקבת אחרי אמצעי התקשורת הגלויה. הופקו דו"חות אקטואליה יומיים בתחומים הקשורים לטירור (מדיני-פוליטי, כלכלי-חברתי) וכן



נכתבו פרסומים על המרכז לחקר הקבלה ועל היהודים המשיחיים. כל זאת, בנוסף להפקת דו"חות תקשורת ייחודיים ודו"חות סיוע שוטף באיסוף מידע גלוי לחוליות אחרות.

מחלקת תפקידים מיוחדים

למחלקה אחריות לניהול קשרי החוץ המודיעיניים, המבצעים והכלכליים של משטרת-ישראל עם רשויות ועם גורמי אכיפה

חוליית חילוט

הועברו שלוש השתלמויות ייחודיות לרמ"חים, לקציני חקירות, לתובעים ולפרקליטים. הועברו כחמישים הדרכות למגזרי המודיעין והחקירות. כמו כן, נכתב פרק החילוט לפי חוק המאבק בארגוני פשיעה.

במהלך השנה נתפס (טרם חולט) רכוש בשווי של 28.4 מיליון שקל לפי פקודת הסמים המסוכנים. הרכוש שנתפס כולל נדל"ן, כלי-רכב, חשבונות בנק וכספים במזומן. כמו כן, הייתה חוליית החילוט מעורבת בתפיסת רכוש בסך 40 מיליון שקל, לפי חוק איסור הלבנת הון וחוק המאבק בארגוני פשיעה. סה"כ חולטו השנה 4.6 מיליון שקל לפי פקודת הסמים המסוכנים. מהם הועברו 1.2 מיליון שקל למשטרת-ישראל.

צוות הלבנת הון

במהלך שנת 2004 התקיימו חמש השתלמויות (חמישה ימים כל אחת) בתחום הלבנת הון. כמו כן הועבר קורס בן שלושה

את אזרחותם הישראלית במרמה. השנה התנהלו כ-7 פרשיות בינלאומיות. 5 פרשיות הסתיימו.

דסק סחר בנשים - במהלך שנת 2004 נהלו ע"י המחוזות 4 פרשיות סחר בנשים בשיתוף משטרות אחרות ובסיוע נציגי משטרת-ישראל בחו"ל. 3 פרשיות מתוכן הסתיימו, כשבמהלכן נעצרו 25 ישראלים בארץ ובחו"ל. בדו"ח מחלקת המדינה של ארה"ב לשנת 2004 בנושא סחר בבני-אדם, דורגה ישראל שוב בקבוצה השנייה, שבה נמצאות מדינות, שהשיגהן בתחום מניעת הסחר אינם מושלמים.

בשנת 2004 נפתח לראשונה אתר חדש של מת"מ/מדור סמים וכשמ"א - אלבום תמונות של חשודים בסחר בנשים.

במהלך השנה הועברו שתי השתלמויות ייחודיות בנושא סחר בנשים בשיתוף אמ"ן ואח"ק.

חוליית ארגוני פשיעה

במהלך השנה פוצחו שני ארגוני פשיעה ארציים ושישה ארגונים מקומיים. התחזק שיתוף הפעולה בין הימ"רים בטיפול בארגוני פשיעה, שלהם יעדים משותפים. נעשה מיפוי מחדש של מרבית הארגונים, וחלקם הורדו ממפת הארגונים המקומיים. הוצגו סטאטוסים עיתיים של פעילות הימ"רים כנגד ארגוני הפשיעה



מעבדות לייצור אקסטזי שנחשפו על-ידי המשטרה

שבועות, שבסיומו הוכשרו 52 חניכים (מיחידות ברמת המרחב, המחוז ויחידות ארציות), כקציני הלבנת הון. הועברו 180 בקשות ממשטרת-ישראל לרשות לאיסור הלבנת הון. במקביל, הרשות לאיסור

הלבנת הון העבירה למשטרת-ישראל 250 כתבות, מהן 149 כמענה לבקשות המשטרה, ו-101 כתבות יזומות. הוצא זו השנה הראשונה דו"ח היזון חוזר לפי רבעון, הבוחן את

לרמות ר' אמ"ן, מפכ"ל והשר לבטחון הפנים. הוצגו המלצות לפעולה כנגד ארגוני הפשיעה (הכללות, בדיקת מאבטחים וכו'). נכתבו מספר פרקים בתו"ל לחוק מאבק בארגוני פשיעה.



ואלנכי. התקיימו שמונה קורסים לבקרי גבול, שבמסגרתם הוכשרו 146 בקרים חדשים. פותח תו"ל וקורס חדש לביקורת גבולות תואם רשב"ג 2000, אשר יופץ במהלך 2005, ובוצעו כ-40,000 הכללות.

חוליית קהיליית המודיעין

חוליית קהילת המודיעין נטלה חלק מרכזי בפעילות מודיעינית לסיכול הברחות סמים לישראל בגזרת המחוז הדרומי (סה"כ כ-15 ניסיונות הברחה). במהלך שנת 2004 התרחב באופן משמעותי שיתוף הפעולה עם גורמי קהילת המודיעין בנושא הברחות גבול לישראל. כמו כן הורחב שיתוף הפעולה עם אמ"ן צה"ל, פיקוד דרום, מצ"ח והשב"כ.

יחידת בטחון מידע

נערך שבוע בטחון מידע במשטרה להגברת תודעת בטחון המידע, בוצעו 22 בקרות (בקרות מתוכננות ובקרות פתע) למניעת חדירת גורמים הקשורים לפשיעה המאורגנת וכן לכדיקת בטחון מערכות ממוחשבות. טופלו אירועי בטחון מידע בנושאי אובדן ציוד מחשב, נסיונות חדירה למחשבים והעברת מידע לגורמים בלתי מוסמכים. נערכו ימי עיון לקב"טים, שסיימו תו תקן מתחקרים. הוגדר "מתחקר" כמקצוע ייחודי בתוך כלל מקצועות המשטרה. הוחל בהטמעת מערכת ממוחשבת עבור מערך היחב"מ. בוצעו 3,600 בדיקות ביטחוניות לכלל האוכלוסיות המועסקות במשטרה, לרבות שוטרים, אזרחים, שוטרי חובה, בנות שירות לאומי ועוד.

יחידת תו"ל והדרכה

פיתוח הכשרות - במהלך השנה פותחו 15 השתלמויות וקורסים למגזרי המודיעין השונים (רכזים, בילוש, בקרי גבול, מ.ט., הערכה, סמים, סד"צ ועוד).

תורות ונהלים - הופצה תורת המחקר והערכת המידע. הסתיימה כתיבתן ועריכתן של תורות האזנת הסתר, סוכנים ועיקוב (תורות אלה יופצו במהלך שנת 2005). עודכנו נהלי מודיעין, סוכנים ועיקוב.

מבחני ידע - הוכנו מקראות ולומדות ייחודיות עפ"י תפקידים, והתקיימו ימי עיון כהכנה למבחני הידע. לראשונה נבחן אגף המודיעין במסגרת המבחנים הכלל משטרתיים.

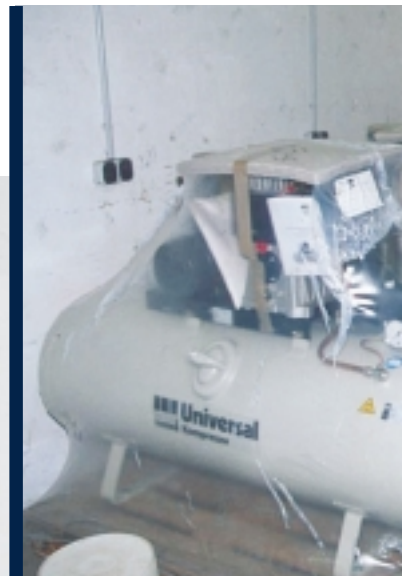
בתי-ספר למודיעין - בתי-הספר של אמ"ן הכשירו למעלה מ-3,700 חניכים ב-28 קורסים, ב-97 השתלמויות ובלמעלה מ-50 ימי עיון.

איכות הכתבות המועברות מהרשות לאיסור הלכנת הון למשטרה. הצוות המשיך בפיתוח מערכות מחשוב לבקרת איסוף כלכלי, לניתוח נתונים פיננסיים, לטיפול בארגוני הפשיעה ולתהליך ההיזון החוזר על כתבות, המגיעות מהרשות לאיסור הלכנת הון.

הוקם מוקד מידענות, אשר נותן שירותי מודיעין עסקי-כלכלי ממקורות גלויים ליחידות השטח. נרכשו מאגרי מידע וגויס מידען. הושלמה הטמעתן של שתי תוכנות OCR ו-Visio לימ"רים. במהלך שנת 2004 בוצעו בקרות בימ"רים מחוזיים.

מדור מעברים

המדור המשיך לעסוק יחד עם מני"ט בפיתוח מערכת רשב"ג 2000 לביקורת הגבולות. בוצעו בדיקות קבלה למערכת, לאיתור תקלות, להכשרת מדריכים ולהכנת המתווה והסילבוס להכשרות לקליטת המערכת. כמו כן, הופעל אתר חלוץ בטרמינל החדש (3). נערכו שלושה ימי עיון לבקרי הגבול בנושאי פח"ע ופעילי שמאל, וכן סדנאות לשיפור השירות לנוסע במעברי הגבול אילת





אגף תנועה (את"ן)



אגף תנועה (את"ן)

בשנת 2004 התמקדה פעילות אגף התנועה בבניית יחידות חדשות ובהרחבתן של יחידות קיימות. במקביל, הושקעו משאבים להצטיידות ולשיפור הטכנולוגיה והמחשוב. שוטרי התנועה פעלו באופן ממוקד, על-פי ניתוח מקיף של תאונות-הדרכים (עירוני/בינעירוני, הולכי רגל, משאיות, נהגים צעירים וכו'). בתחום החקירה והתביעה ניתן דגש על קיצור משך זמן הטיפול ועל איכותו. הפעילות התקיימה תוך שיתוף פעולה מלא עם הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים ועם משרד התחבורה, כדי להשפיע על תרבות הנהיגה ולשפר את איכות החיים של כלל המשתמשים בדרך.

עיקרי הפעילויות

חקירת תאונות-דרכים - חקירת נסיבות התאונה וגורמיה, המתבצעת על-ידי כוחני התנועה, מהווה בסיס מידע עיקרי לכל הגופים, השותפים למאבק בתאונות-הדרכים. השנה, ניתן דגש על שיפור איכות הנתונים בקובץ תאונות-דרכים ועל הוספת מערכות טכנולוגיות חדישות למערך הבוחנים.

מכשיר לפענוח טכוגרף - מכשיר פענוח מיוחד לדיסקט טכוגרף, המאפשר שחזור התאונה ברמה גבוהה יותר והפקת מידע בנושאי מהירויות ושעות מנוחה. המערכת מאפשרת חקירה טובה יותר של תאונות, שבהן מעורב רכב ככד (משאית, אוטובוס).

מכשיר למדידת תאונה - נרכש מכשיר "וריקום", המשמש לבדיקות תאונה ותאוצה בשחזור תאונות-דרכים. למכשיר זה חשיבות רבה בקביעת הגורם לתאונה ובהצגת ההוכחות בבית-המשפט.

GPS לבוחנים - למערך הבוחנים חולקו כשלושים מכשירי GPS, המציינים באופן מדויק את מקום התאונה. מידע זה ישמש בסיס למחקר ולניתוח התאונות מהיבטים שונים.

תאונות פגע וברח - בכל תאונה קטלנית מסוג "פגע וברח" הוקם צוות חקירה מיוחד (צח"מ תנועה), שחקר את היבטי התאונה.

מידע ומחקר

עיקר הפעילות בתחום זה הוקדשה לקבלת מידע מפורט וזמין בכל יחידות השטח, על מנת שיהווה בסיס לתכנון הפעילות, במקביל לניתוח תופעות ארציות. **מערכת פוקוס** - מערכת, הכוללת עשרות שאילתות לקבלת מידע על תאונות ועל נפגעים בחתכים שונים, המופקות על-ידי



הצטיידות ושיפור הטכנולוגיה

התמקצעות

בשנת 2004 נערכו למעלה מ-130 הכשרות, שבהן השתלמו כ-2,600 ניכים. ההכשרות כוללות השתלמויות בתחום המכשור, בוחנים, תובעים וקצינים. במקביל, פותחו בבית-הספר לומדות ללימוד עצמי של השוטרים בכל יחידות המשטרה.

יחידות השטח עצמן. בשנת 2004 הורחבו שאילתות הפוקוס בתחום תאונות-דרכים ונפגעים, במטרה לאפשר למפקדי יחידות התנועה, בכל הרמות, להפיק דו"חות סטטיסטיים באופן עצמאי, כבסיס לתכנון פעילותם.



"הילוך גבוה" - מטרת הפרויקט הייתה הגברת הנוכחות המשטרתית בכבישים, בהפעלה ממוקדת של שוטרים בשכר ושל כלי-רכב שכורים בתחום העירוני ובתחום הבינעירוני. בשנת 2004 התמקד הפרויקט במניעת מעורבות הולכי רגל בתאונות-דרכים קשות ובתאונות-דרכים קטלניות בתחום העירוני ושל משאיות בתחום הבינעירוני.

מבצעי סוף שבוע - התקיימה פעילות משטרתית מוגברת בתחום העירוני ובתחום הבינעירוני בסופי שבוע, תוך מתן דגש על עבירות איכות ועל תופעת השכרות, באוכלוסיית הנהגים הצעירים. בתום שנת 2004 נרשמה ירידה של כ-25% במעורבות הנהגים צעירים בתאונות-דרכים קטלניות.

"נהיגה פרועה" - מבצעים מיוחדים לאכיפת חוקי התעבורה בכבישי הדרום, בשילוב כוחות מג"ב וכוחות משטרה מתחנות המחוז. הדגש הושם על איתור עברייני תנועה "קשים" ותפיסתם גם בתנאי שטח קשים (בסיוע מסוקים, כוחות מג"ב ושוטרי תנועה, המצוידים ברכבי שטח מיוחדים).

ניתוח תופעות ארציות - מהוות בסיס לתכנון מבצעים שונים, כגון תאונות-דרכים בסופי שבוע, נהגים צעירים, תאונות בתחום הכפרי, מאפייני תאונות קיץ, תאונות הולכי רגל, תאונות חמורות, מעורבות משאיות בתאונות-דרכים ועוד.

שיתוף פעולה עם רשויות מקומיות - גם השנה הופק ניתוח פרטני של תאונות לעשרות רשויות מקומיות, שכלל נתוני תאונות לפי חומרה, סוג התאונה, ימים, שעות, רחובות וצמתים "אדומים", סוגי נפגעים, גילאים, נהגים, סיבות ועוד. החוברת הופצה לראשי ערים, לראשי מוטות בטיחות בעיר, למנהדסי תנועה ברשויות, לנציגי משרד החינוך ולגורמים נוספים, והיא מהווה בסיס לפעילות מערכתית משולבת בנושא המאבק בתאונות-הדרכים בערים המרכזיות בארץ.

מערכת הרשעות נהגים - במהלך השנה האחרונה בוצעה עבודת מטה בשיתוף הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים, הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה ונציגי המחשוב של משטרת-ישראל, למיפוי הנתונים של מערכת להרשעות נהגים. המערכת כוללת פרטים על עבירות תנועה ועל תאונות-דרכים, שבהן הורשע נהג. המטרה היא לבנות מערכת נתונים, שניתן יהיה לאחזר מתוכה מידע, שיהווה בסיס למחקרים עתידיים בנושא (כפרופיל עברייני תנועה וכהשפעת הקורסים לנהיגה מונעת על

ימ"ד את"ן

בשנת 2004 הוקמה יחידה מרכזית לטיפול בתופעות של "פשיעת תנועה" (נהגים המועדים לביצוע עבירות תנועה חמורות, כולל נהיגה בעת פסילת רשיון).



פעילות משטרתית מוגברת. שוטרת תנועה



מבצע ארצי. איגרת וצפיחית בדבש לנהגים



הנהגים). בניית המערכת צפויה להסתיים במחצית הראשונה של 2005.

פעילות מבצעית

"כרויקט 12" - פעילות ממוקדת וייחודית בצירים "אדומים" בתחום הכבישים הבין-עירוניים, שכללה הפעלת כוחות ואמצעים בהיקף נרחב. על-פי נתוני שנת 2004 חלה ירידה של 12% במספר תאונות-הדרכים (מ-638 ל-563), ירידה של כ-28% במספר ההרוגים (מ-51 ל-37) וירידה של 27% בתאונות-הדרכים הקטלניות (מ-45 ל-33) בקטעים הנדונים. זאת, למרות עלייה במספר ההרוגים הכללי.

נהיגה בפסילה - נהגים רבים נוהגים למרות שרשיונם נפסל. המידע עליהם נאסף מבתי-המשפט, מיחידת המודיעין ומחקירת תאונות-דרכים, ונבנה תיק מידע לכל יעד. בוצעו מעקבים אחר מאות נהגים שנהגו בפסילה, ולאחר מכן הם הובאו לשיפוט מהיר.

בשנת 2004 נתפסו "על חם" כ-430 נהגים שנהגו בפסילה.

מתנדבים

בתחום העירוני ובתחום הבינעירוני מופעלים כ-10,000 מתנדבי תנועה, העובדים במדים ועוברים הכשרה ייחודית. **פרויקט רמת גן** - בשנת 2004 החל פרויקט ייחודי של אחריות משימתית של מתנדבים ברחוב הרוא"ה וברחוב בן-גוריון ברמת גן. התוצאות הצביעו על ירידה במספר תאונות-הדרכים ברחובות אלה.

"פרויקט 6" - בתחום הבינעירוני מופו 6 קטעים, שבהם קיבלו המתנדבים "אחריות משימתית" על קטעי הדרך. הפעלת הכוחות וניהולם בשטח בוצעו ע"י קצינים מתנדבים. בשנת 2004 נרשמה ירידה של 7% במספר התאונות הקטלניות (מ-22 ל-15) וירידה של 6% במספר ההרוגים (מ-23 ל-17) בקטעים אלו.

20 נהגים נידונו למאסרים בפועל וכן חולטו שני כלי-רכב לטובת אוצר המדינה.

יה"ל (יחידה להיסעים בלתי חוקיים) - היחידה מפקדת הן על שמירת התחבורה הציבורית הסדורה בפני עבריינים, המבצעים היסעים בלתי חוקיים והן על שמירה על תחבורה מוסדרת (כמוניות הפועלות בקווים לא חוקיים וכלי-רכב פרטיים המבצעים הסעות לא חוקיות). בשנת 2004 נרשמו כ-9,000 דו"חות, נשללו 130 רישיונות, נתפסו "על חם" 40 נהגים שנהגו בפסילה, והושבתו כ-70 כלי רכב.

חקר ביום תאונות-דרכים - מאות תיקי חקירה נפתחו בגין ניסיונות לביים תאונות-דרכים ולקבל כסף במרמה מחברות הביטוח. חוקרי היחידה חשפו פרשיות רבות, שחשכו לאוצר המדינה ולחברות הביטוח כסף רב.

מהנדסי תנועה

בשנת 2004 מוסד מערך מהנדסי התנועה במרחבים (15 תקנים). המהנדסים בשיתוף מע"צ המשיכו השנה לעסוק ב"פרויקט 16", שמטרתו - הפחתת תאונות-דרכים חמורות ב-16 קטעי דרך מרכזי תאונות-דרכים באמצעות שיפור תשתיות. הקטעים נבחרו על בסיס מדד של מספר תאונות-דרכים חמורות לק"מ כביש. מהנדסי מע"צ ומהנדסי משטרת-ישראל סיירו במוקדים, והכינו תכנית לשיפורים בטיחותיים בהיקף של כ-7



מרכז שליטה ארצי



תאונות-דרכים

משיק אזורי - בספטמבר 2004 החל פיילוט של מודל, שבמהלכו נעשה שימוש בשתי ניידות "אור ירוק", שהופעלו על-ידי מתנדבים (בפיקוח משיק) בשני אזורים מוכי תאונות-דרכים. ניידת אחת הופעלה בכביש 90 באזור הערבה, והניידת השנייה בכביש 85 עכו-כרמיאל.

תביעות

בשנת 2004 הגיש מערך תביעות התעבורה במחוזות כ-17,000 תיקי תאונות-דרכים לבתי-משפט. אגף התנועה רואה חשיבות רבה בקידום הצעות חוק, שעניינן בטיחות המשתמשים בדרך,

מיליון שקל. בקטעים אלו, נרשמה מיולי 2003 עד מאי 2004 ירידה של 17% במספר תאונות-הדרכים החמורות, ירידה של 13% במספר ההרוגים וירידה של 6% במספר התאונות הקטלניות.



הדוברות המגיבה באה לידי ביטוי במתן מענה לשאלות של עיתונאים בנושאים שונים, הקשורים לכללי יחידות האגף (נתוני תאונות-דרכים, נתוני אכיפה, שיטות אכיפה, הסבר על התנהגות שוטרים, ריאיונות בעקבות תאונות-דרכים מרובות נפגעים).

קשר עם גורמי חוץ - מתקיים קשר הדוק עם דובר משרד התחבורה, מע"צ, הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים ונתיבי איילון. פעילויות ומבצעים משותפים מדובריים בתיאום עמם. בנוסף, נקבעים מסרים משותפים במסעי ההסברה והפרסום של הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים ושל אגף התנועה, וכן תכנים משותפים בתכניות "ריאליטי" בערוצי הטלוויזיה.

דיווחי תנועה ואירועים חריגים - לשם חיזוק הקשר עם אמצעי התקשורת, הוקמה קבוצת ביפר לדוברות את"ן, שעליה צרובים נציגי התקשורת המהירה (גלגליצ, קול ישראל, ערוצי הרדיו האזוריים ואתר האינטרנט Y-NET). ערוצי תקשורת אלה מקבלים דיווחים ישירים ושוטפים במהלך כל היממה ממוקד השליטה והבקרה המשותף של אגף התנועה ושל מע"צ על תאונות-דרכים

כמו שימוש באוזניות בנהיגה, איסור פניית פרסה בניגוד לחץ, עמידה ועצירה בשול, פסילת רשיון נהיגה לנהג רכבת, איסור נהיגה ללא חגורה ברכב משא וכדומה. פעילות מדור תביעות תרמה לפרסומן של שש הצעות חוק ברשומות בשנת 2004 (פסילת מינימום של רשיון נהיגה לשלושה חודשים, במקרה של תאונות-דרכים עקב אי עצירת רכב לפני מסילת ברזל, החלת סמכות הפסילה המנהלית גם על עבירה של הסעת נוסעים מעל המותר כשההסעה היא בשכר והשבתה מנהלית ושיפוטית של רכב לשלושים יום בתשע עבירות חמורות).

דוברות

דוברות אגף התנועה הינה דוברות ארצית, והיא מתמקדת בעיקר בדוברות היזומה. בשנת 2004 התפרסמו עשרות כתבות יזומות בכל אמצעי התקשורת על פעילות היחידות באגף התנועה, כתבות על משטרת התנועה הארצית, על מבצעי תנועה, על



ניידת דמי

קטלניות, על עומסי תנועה, על הצפות של כבישים ועל חסימות כבישים.

חוק חופש המידע - מתן מענה מהיר ואמין לפונים בכל הקשור לנתונים שמפרסם אגף התנועה.

פניות אזרחים - מתן מענה מקצועי, אנושי ואדיב לאזרחים, המלינים על קבלת קנסות או מציעים הצעות ייעול.

יחידת פסולים ויחידת יה"ב, על מדור נפגעים, מדור מכשור ומדור מחקר וכן על סירת האופנועים, על אמצעי הדמי ועל היחידה המרכזית של אגף התנועה. גם בדוברות הפנים משקיע אגף התנועה רבות בהעברת המידע לכלל השוטרים. כתבות רבות על אגף התנועה מתפרסמות ב"קוראים 100" (לשעבר "מראות המשטרה"), בביטאון איפ"א ובאתר האינטרנט של המשטרה.

תאונות-דרכים - ממצאים עיקריים ומגמות

בשנת 2004 התרחשו 18,079 תאונות-דרכים ובהן נפגעו 37,386 אנשים. בשנה זו, בהשוואה לשנת 2003, חלה ירידה בסה"כ התאונות וכן חלה ירידה במספר הנפגעים. חלה עלייה במספר התאונות הקטלניות ובמספר ההרוגים.

תאונות

חומרת התאונה	2004	2003	% השינוי
קטלניות	457	448	-8.9
קשות	2,047	2,049	-3.7
קלות	15,575	15,876	-1.9
סה"כ	18,079	18,373	-1.6

נפגעים

חומרת התאונה	2004	2003	% השינוי
הרוגים	511	488	4.7
פצועים קשה	2,495	2,553	-2.3
פצועים קל	34,380	35,724	-3.8
סה"כ	37,386	40,076	-3.6

הסיבות העיקריות לתאונות

הסיבה	אחוז מסה"כ הסיבות	אחוז מסה"כ הסיבות בת"ד קטלניות
אי ציות לרמזור	13%	4%
סטייה מהנתיב	12%	12%
אי מתן זכות קדימה לרכב	11%	2%
אי ציות לעצור	8%	1%
אי ציות לתמרור זכות קדימה	8%	2%
אי שמירת רווח	11%	5%
מהירות מופרזת	7%	20%
פנייה לא נכונה	5%	2%
התנהגות הולכי רגל	4%	19%
אי מתן זכות קדימה להולך רגל	5%	4%



תאונות ונפגעים בעשור האחרון

נפגעים



נפגעים



תאונות חמורות (קשות + קטלניות)



תאונות קטלניות

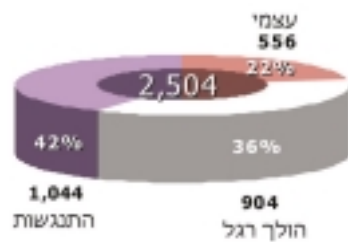


הרוגים

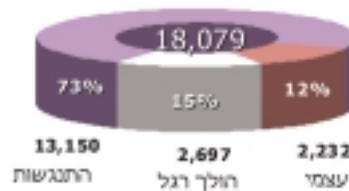


סוג התאונה

תאונות-דרכים חמורות

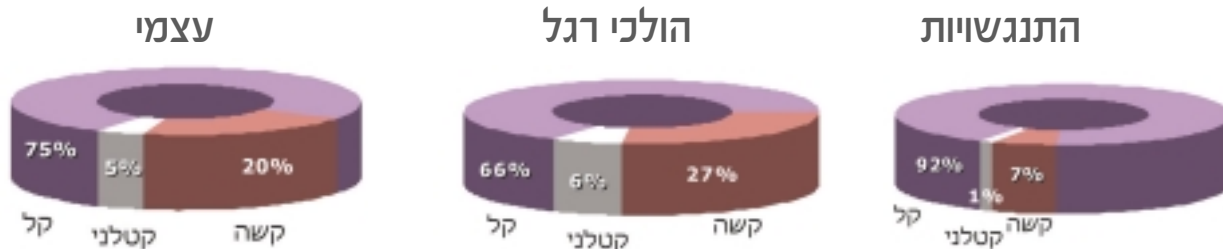


סה"כ תאונות-דרכים

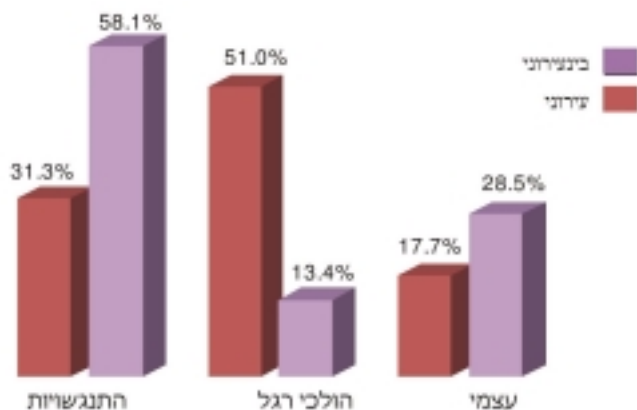


החלק היחסי של תאונות מסוג כניעה בהולך רגל ותאונות עצמיות גבוה יותר בתאונות-דרכים חמורות מאשר בסה"כ התאונות. לעומת זאת, החלק היחסי של תאונות מסוג התנגשות קטן יותר בתאונות הקטלניות מאשר בסה"כ התאונות. (בתאונות מסוג התנגשות נכללים כ-70% תאונות "חזית צד", כ-16% "חזית אחור", כ-7% "צד בצד" וכ-6% "חזית בחזית". בתאונות עצמיות נכללים כ-43% "התנגשות עם עצם דומם", כ-25% "התהפכות", כ-8% "התנגשות ברכב חונה", כ-8% "ירידה מהכביש" וכ-5% "החלקה").

התפלגות החומרה לכל סוג תאונה



התאונות החמורות לפי סוג תאונה וסוג הדרך



אחוז התאונות החמורות בסוג תאונה "פגיעה בהולך רגל" גבוה בהרבה בתחום העירוני מאשר בתחום הבינעירוני. אחוז ההתנגשויות גבוה בתחום הבינעירוני מאשר בתחום העירוני.

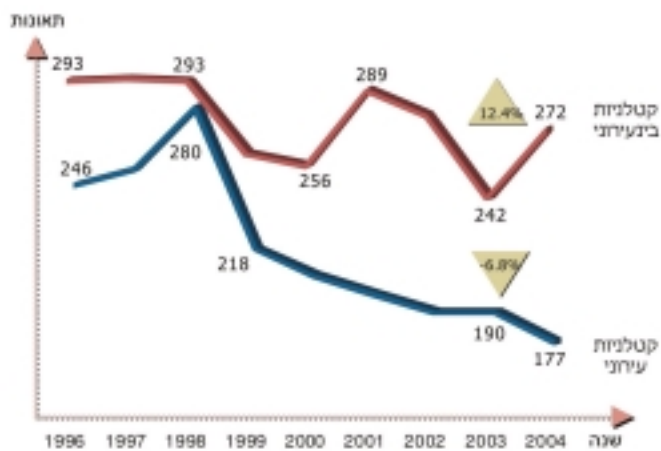


התפלגות החומרה לכל סוג תאונה



ניכרת מגמת ירידה מתמשכת ורצופה בתאונות הן בתחום העירוני והן בתחום הבינעירוני.

תאונות קטלניות



בתחום הבינעירוני קיימת תנועה לאורך השנים במספר התאונות הקטלניות. בשנת 2004 חלה עלייה של 12.4% בתאונות בתחום העירוני.

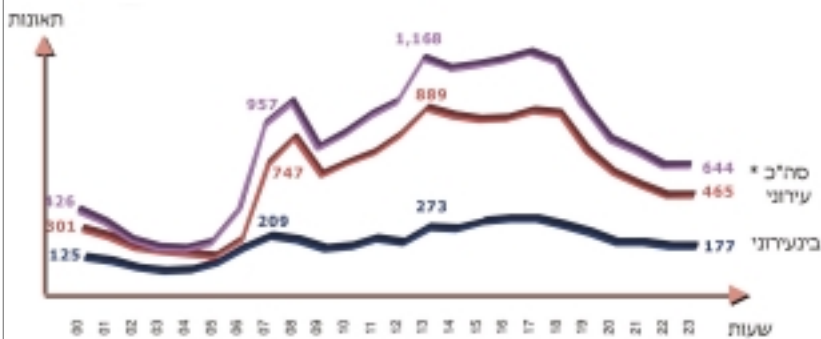
תאונות בתחום העירוני ובתחום הבינעירוני

התפלגות עפ"י חומרה



התאונות הקשות והתאונות הקטלניות מהוות כ-11% מסך התאונות בתחום העירוני, לעומת 21% מסך התאונות בתחום הבינעירוני

תאונות עפ"י שעות היממה



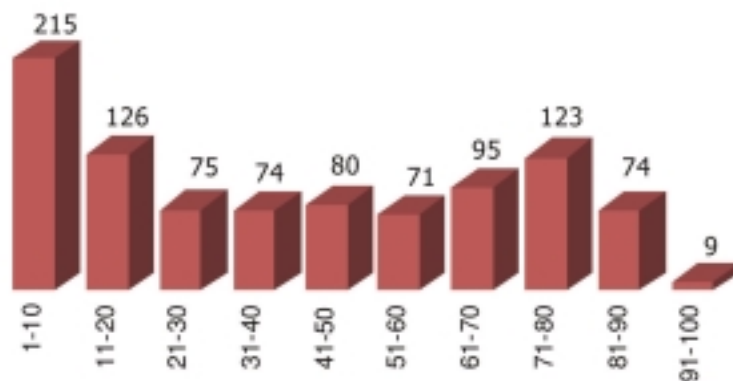
הולכי רגל

הולכי רגל (פצועים קשה + הרוגים) - לפי קבוצות גיל

50% מהולכי הרגל הפצועים קשה וההרוגים הם מקבוצת הגיל עד 20 שנה ובין 70 שנה ל-80 שנה.

* רק 37% מתאונות הולכי רגל מתרחשות בצמתיים.

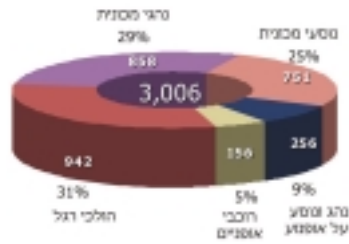
* מתוך התאונות בצמתיים, 66% מתרחשות בצמתיים לא מרומזרים.



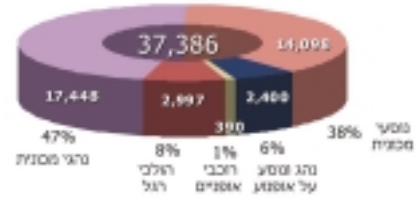


תאונות בתחום העירוני והבינעירוני

פצועים קשה + הרוגים



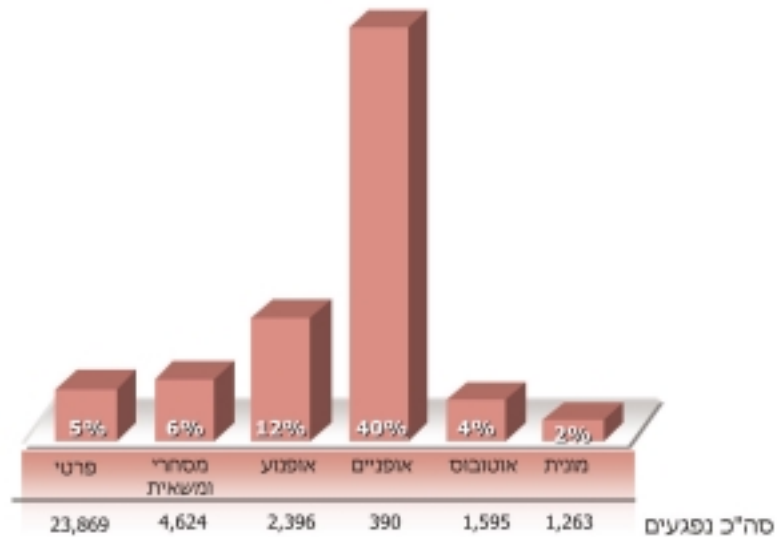
סה"כ נפגעים



התפלגות הנפגעים בתאונות-דרכים שונה מהתפלגות הפצועים קשה וההרוגים: הנהגים ונוסעי המכוניות מהווים 80% מהנפגעים לעומת 50% מהפצועים קשה וההרוגים. הולכי הרגל מהווים 8% מהנפגעים לעומת 31% מהפצועים קשה וההרוגים. רוכבי האופניים מהווים 1% מהנפגעים לעומת 5% מהפצועים קשה וההרוגים.

פצועים קשה והרוגים עפ"י סוג הרכב

אופניים ואופנועים הם כלי-הרכב הקטלניים ביותר עבור המשתמשים בהם.



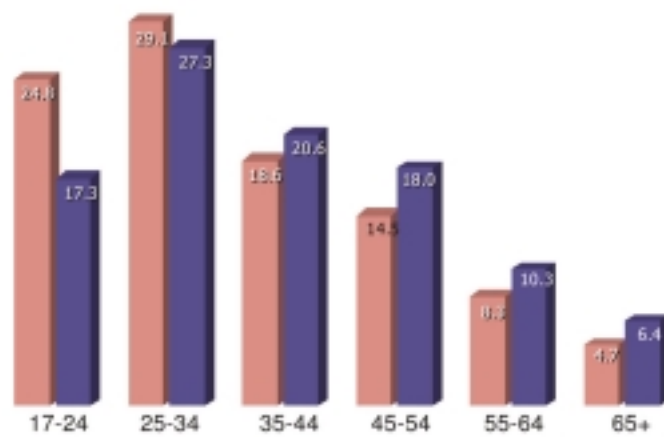
נהגים מעורבים בתאונות

בשנת 2004 היו מעורבים 32,737 נהגים בתאונות-דרכים, מתוכם, 3,625 נהגים היו מעורבים בתאונות קטלניות ובתאונות-דרכים קשות.

נהגים לפי ותק שנות נהיגה



נהגים לפי קבוצות גיל

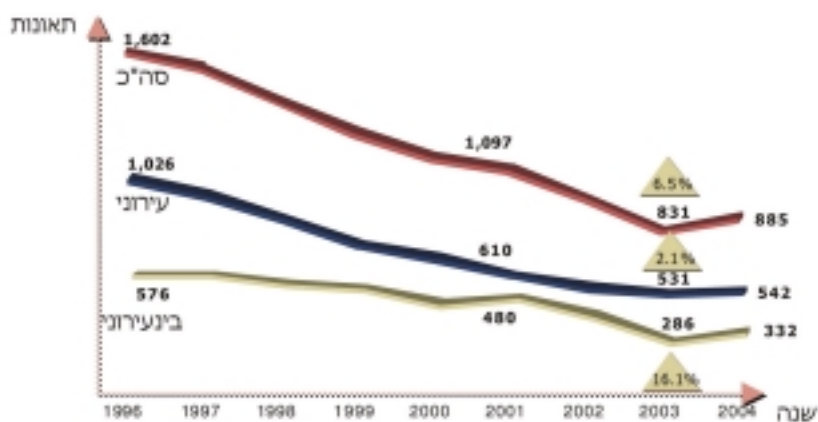




מעורבות נהגים צעירים עד גיל 24 בתאונות



תאונות חמורות לפי סוג הדרך



בשנת 2004 חלה עלייה במספר התאונות החמורות ועלייה של 16% בתאונות בתחום הבינעירוני.



אגף תכנון וארגון (אג"ת)



אגף תכנון וארגון (אג"ת)

אגף התכנון והארגון מרכז את עבודת המטה של משטרת-ישראל לטווח הקצר ולטווח הארוך. תפקידו - ליזום תהליכי תכנון לבניין הכוח ולמיצוי מירבי של משאבי משטרת-ישראל ולהובילם, ולקיים בקרה על יישומם. כמו כן, אחראי אג"ת באמצעות מינהל הטכנולוגיות על פיתוח טכנולוגי ועל מתן שירותים טכנולוגיים לכלל המערכות במשטרת-ישראל.

- הקמת ימ"ר את"ן.
- הקמת תחנת רהט.
- הפרטת הטיפול בארכיונים במשטרת-ישראל.
- העברת בתי-מעצר לשב"ס.

פעילות בתחום התכנון והארגון היחידה למאבק בפשיעה הכלכלית

הוקמה היחידה למאבק בפשיעה הכלכלית, המובילה מאבק כלל מערכתי לצמצום תופעות של פשיעה כלכלית (הוצאות כספים או מניעת כספים מן הקופה הציבורית, אובדן או נזק לנכסים ציבוריים).

תוספת 700 תקני שח"מ

מתבצעת עבודת מטה מול מחוזות משטרת-ישראל, לצורך הגדרת הדרישות לתוספת 700 תקני שח"מ, שיאפשר חיזוק מגזרים, שיפגעו מקיצוץ התקנים המתוכנן בסד"כ הקבע, ושהם חלק מליבת העשייה המשטרית (סיוור, תח"צ, מוס"ח, מוקדים ומשל"טים).

בנוסף, יתאפשר יישום צו השעה לשבץ שח"מ במערך התנועה הבינעירונית.

מנהלת תיאום פעולות אכיפה (מתפ"א)

הקמת מנהלת, שבאחריותה תיאום, בין היחידות הממשלתיות הפועלות לאכיפת החוק וסיוע להן באכיפת החוקים כנגד עבירות בנייה, כנגד פלישות למקרקעי ציבור, כנגד שימוש במקרקעי ציבור ללא היתר כדין ובביצוע פעולות אכיפה ממוקדות.

ה-ארגון מג"ב מרכז

עמ"ט לתגבור המענה המבצעי בגזרת מג"ב מרכז, שמטרתו הפעלה יעילה ואפקטיבית של כלל כוחות מג"ב בבט"ש ובמגזר הכפרי בגזרת מרכז, למילוי משימות המשטרה בתחום אבטחת ישובים, צמצום הפשיעה ומתן שירות לאזרח.

הקמת ימ"ר את"ן

במסגרת המאבק בתאונות-דרכים נדרש לטפל, בין היתר, בפשיעת תנועה. ימ"ר את"ן נועד לרכז את הלחימה בתופעות פשיעה נושאיות הנוגעות לתחום התעבורה בראייה ארצית.

הקמת מגמת הפס"ד במג"ב

מסקנות ועדת אור הצביעו על כי רמת האימונים והציוד שעמד לרשות המשטרה לא היה בהם כדי לתת מענה הולם לאירועים שאליהם נקלעו כוחות המשטרה. בשל כך, הוקמה בבה"ד מג"ב

נושאים מרכזיים

היערכות לבניית תכנית רב-שנתית

היערכות לבניית תכנית הבראה - על רקע משבר תקציבי עמוק, גירעונות מצטברים וקיצוצים כואבים מחד, והתמודדות עם בעיות במגוון תחומים - תפיסת הישגי המשטרה בעיני הציבור ובעיני השוטרים ואפקטיביות המשטרה מאידך, עלה צורך בעריכת שינוי משמעותי במשטרה. אגף התכנון ריכז את ההערכות לטיפול בנושא מול ספ"כ משטרת-ישראל.

- **הערכת סביבה** - תכליתה, לרכז את התהליכים ואת האירועים בסביבה החיצונית, שלהם השלכה על פעילות המשטרה.
- **הנעת הערכות מצב** - בחינה מערכתית כוללת של תחומי הפעילות, שעליהם מופקדים המחוזות והאגפים.

היערכות לקיצוצים הנגזרים מהתכנית הכלכלית של הממשלה

- ריכוז עבודת המטה לגזירת המשמעויות, הנובעות מקיצוץ משרד האוצר בשנים האחרונות.
- הכנת תכנית לקיצוץ שמונה-מאות תקנים, על בסיס החלטות סגל הפיקוד הבכיר של משטרת-ישראל ומימוש חלק מהקיצוץ בפועל.
- תחילת ביצועו בפועל של קיצוץ 13% בדרגות תקן בכירות (רפ"ק ומעלה).
- הקמת צוות לרפורמה בשכר, והיערכות להקמת צוותי חיסכון והתייעלות במסגרת תכנית הבראה של משטרת-ישראל.

היערכות לביצוע תכנית ההתנתקות "שבת אחים"

על-פי החלטת ממשלת-ישראל, הוטלה על משטרת-ישראל האחריות לפינוי הפיזי של המתישבים בחבל עזה ובצפון השומרון. לשם כך, נערכה עבודת מטה מקיפה בהשתתפות אג"ת, לגזירת משמעויות התקציב, התקינה והארגון הנובעות מהמהלך. התכנית הוצגה לטפכ משטרת-ישראל ואושרה על-ידו.

עבודות מטה עיקריות בתחום הארגון והתקינה

- ארגון מחדש של יאחב"ל וביטול אתג"ר.
- עבודות מטה לתוספת 700 שח"מ למשטרת-ישראל בתהליך רב שנתי.
- הקמת מנהלת תיאום פעילות אכיפה.



- פיתוח משותף עם מנ"ט של מערכת לאיחזור של נתונים מתוך המערכת הפלילית ולתחקורם (מערכת "פרטו"). המערכת תאפשר תחקור המידע הפלילי בחתכים רבים ומגוונים על-ידי כלל יחידות המשטרה.

פעילות בתחום פקודות המשטרה

בשנת 2004 נמשכה עבודת המטה לגיבוש פקודות מטא"ר חדשות, לעידכון פקודות מטא"ר שבתוקף ולביטול פקודות קבע שאינן עדכניות. בשנה זו

פורסמה פקודת מטא"ר בנושא "עבודת המטה לגיבוש ופרסום של פקודות המטה הארצי", שקובעת את העקרונות, שעליהם מושתתת עבודת המטה שמנהלת יפ"ה, לגיבוש כל פקודות המטא"ר. פורסמו פקודות מטא"ר חדשות בנושאי אמ"ש, שעניינן זכויות וחובות של שוטר: שוטר בחופשה ללא תשלום, זכות שוטר להשתתפות המשטרה בהוצאות חינוך וטיפול בילדו, זכות שוטר



מסופן לדגימת טביעת אצבע בודדת

לפגרה והכלים למתן היתר לעבודה נוספת ועוד. בעקבות שינויים בחוק, ולאחר גיבוש מדיניות המשטרה, פורסמה פקודת מטא"ר בנושא סמכות שוטר לכבול עצור במקום ציבורי, המסדירה נושא מרכזי בעבודת הסיוור והחקירות. בתחומי הפעילות של את"ן, פורסמה פקודת מטא"ר בנושא טיפול המשטרה באירוע של תאונת-דרכים עם נפגעים. בתחום הפעילות של מינהל הטכנולוגיות באג"ת, הוסדרו בפקודות מטא"ר הכללים בדבר שימוש בשירותי מברקה, וכן הכללים בדבר השימוש בדואר האלקטרוני של משטרת-ישראל. נבחנו מחדש פקודות הקבע שעדיין בתוקף, ובוטלו פקודות קבע רבות, שהוראותיהן אינן מיושמות עוד. פקודות המטא"ר ניתנות לעיון גם במערכת איל"ת (מערכת אח"ז) והן זמינות לכל שוטר.

פעילות בתחום תכנון תקציבי

- הכנת הערכת מצב תקציבית על-פי השינויים במשק ובתקציב המשטרה, לצורך תכנון התקציב השוטף והתקציב בעתיד.
- בניית המתווה התקציבי לשנת 2005, תכנון סעיפי התקציב בהתאם למסגרת שנקבעה, בשיתוף המשרד לבטחון הפנים, מעקב שוטף על תקציבי הקניות והפיתוח.
- ניהול התקציב השוטף במהלך השנה וריכוז דיוני הפורום התקציבי, תוך ביצוע שינויים, בהתאם להתפתחויות במשך השנה. זאת, על מנת להגיע לניצול אופטימלי למתן פתרונות לכיסוי גירעונות.
- בקרת תקציב השכר ע"י ניהול פורום שכר חודשי, ע"י בניית אומדן שכר וע"י ניתוח זחילה.



BOOKING STATION סריקה ביומטרית של כף יד

מגמת הדרכה אימונים והכשרה בנושא ההתמודדות עם הפרות סדר ושמירה על הסדר הציבורי (מגמת הפס"ד). במגמה זו יוכשרו מפקדים, יסמ"גים, פלוגות תפר, שוטרים "כחולים" ומפקדות משימתיות.

פעילות בתחום אסטרטגיה/מחקר/ סטטיסטיקה

- הערכת סביבה חיצונית - תכליתה לרכז את מכלול התהליכים והאירועים בסביבה החיצונית, שלהם השלכה על פעילות המשטרה. הערכת סביבה חיצונית הינה נדבך ראשון בהכנת הערכת המצב למשטרת-ישראל.
- הנעת תהליך הערכות המצב לשנת 2004 כבסיס להמשך עבודה במסגרת מעגל התכנון, גיבוש המלצות לתו"ל הערכות המצב במשטרת-ישראל, ליווי הסדנאות לגיבוש הערכות המצב במחוז ירושלים, במחוז ש"י, במחוז ת"א וכן באת"ן. לראשונה נערכו הערכות מצב במחוזות ובאגפים, בהתייחס להערכת סביבה רחבה, שבוצעה ע"י המחלקה, ושיקפה את השינויים שלהם השפעה על תחומי הפעילות.
- תהליך מיחשוב אסטרטגי חדשני עם דגש על ראייה רחבה וקשר עם כל רמות הארגון.
- מנה"ל - כלי להערכת מפקדים - אפיון מודל להערכה איכותית של עבודת יחידות המשטרה. כלי שיאפשר מעקב שוטף על תפקוד היחידות, איתור נושאי טיפול בעייתיים והערכת תפקודם של מפקדי המשטרה בתחומי טיפול מרכזיים, הכוללים ניתוח פשיעה, איכות עבודה, שיטור, יוזמה וניהול (עבודת היחידה מול יעדיה).
- חלוקת אזורי סיוור במחוז תל-אביב - מחקר ראשוני (המבוסס על ניתוחים מרחביים GIS), שתכליתו לבחון את פריסת אזורי הסיוור במחוז ת"א. המחקר מנתח את היקף הפעילות של המחוז בתחום אירועי תגובה ופשיעה, ובוחר את הקצאת המשאבים.

ביחידות של מחוז מרכז, קשירות לוגיות לתקנים מיועדים לביטול, שותפות בצוות שגר להתייעלות במשטרה.

- **קיצוץ כלי-רכב** - הוכנה תכנית לקיצוץ 200 כלי-רכב, בשלב ראשון קוצצו כלי-רכב צמודים לרפ"ק, כלי-רכב יחידתיים וכן כלי-רכב של יחידות שבוטלו/צומצמו (כגון אתג"ר, מפקדת תפר, מכ"מ).



מוקד מב"ט 2000

פעילות בתחום בקרה ומיחשוב

- מיסוד עבודת המטה בנושאי ארגון ומשאבים עם גורמי צה"ל ועם משרד הביטחון.
- מיפוי תחומים עתירי משאבים ביחסי העבודה בין משטרת-ישראל לצה"ל ועריכת בקורות נושאות, במטרה להתייעל ולחסוך בעלויות. כתוצאה מבקורות אלה נחסכו למשטרת-ישראל עד כה תשלומים שנתיים בסך 9 מיליון שקל.

מינהל טכנולוגיות (מנ"ט)

מינהל הטכנולוגיות של המשטרה נושא באחריות כוללת למתן שירותים טכנולוגיים מתקדמים למערכת המבצעית ולמערכת המנהלית של משטרת-ישראל.

בשנת 2004 הושלם פיתוחן של מספר מערכות מחשוב, ונמשכה פריסתן של המערכות האסטרטגיות והניהוליות. מינהל טכנולוגיות ביצע תחזוקה שוטפת ופיתוח של מערכות התשתית, המופעלות במחשבים המרכזיים ושל המערכות המבוזרות. כמו כן, יחזק מינהל טכנולוגיות את רשת התקשורת והתמסורת הארצית ופיתח אותה. עליית השימוש בשנת 2004 ביישומי מחשב, מעידה על מגמת השינוי בדפוסי העבודה השוטפת של

- השתתפות בצוותי רפורמה בשכר, כנגזרת מתכנית ההבראה הצפויה.
- תמחור עלויות בנושאי שכר: שינויים ביחידות והקמת יחידות, תמחור נהלים חדשים ופקודות ארגון עבור גורמי משטרה שונים.
- ריכוז תכנון תקציבי לתכניות משימתיות מיוחדות (מגזר ערבי, ועדת אור, פשיעה חמורה ועוד).
- תכנון ההיבט התקציבי של הקמת מערכים חדשים וליווי תקציבי למערכים שהוקמו (היחידה לפשיעה כלכלית, מנהלת הגירה, עוטף ירושלים, תמונת "ראי" ועוד).
- ליווי תקציבי לנושאי ליבה מבצעיים (תכנית ההתנתקות היוותה חלק עיקרי בפעילות במהלך שנת 2004).
- ליווי תהליכי הפרטה ואזרוח במשטרה, תוך בחינת ההיבט הכלכלי-תקציבי.
- ריכוז נושאים מתוקצבים ע"י גורמי חוץ (קרן הבטיחות, איגוד חברות הביטוח, הוצל"פ ועוד).

פעילות בתחום התקינה

- **יחידה למאבק בפשיעה הכלכלית** - במסגרת ההחלטה להקים יחידה למאבק בפשיעה הכלכלית, פורסמה בתקינה יחידה בהיקף של כ-260 תקנים. היחידה כפופה לאח"ק. במסגרת היחידה מתוכנן פרסום של 33 תקנים לנושא הונאה במחוזות.
- **רה-ארגון אתג"ר/יאחב"ל** - במסגרת ההחלטה על קיצוץ בתקנים במשטרה הוחלט על איחוד יחידות אתג"ר ויאחב"ל. יחידת אתג"ר בוטלה ויאחב"ל תוגברה בתקנים מתוך תקני אתג"ר. האיחוד חסך 120 תקנים שמשמשים לקיצוץ.
- **קיצוץ 2004** - במסגרת הקיצוץ שהושת על משטרת-ישראל הוכנה תכנית לקיצוץ 800 תקנים. כיום בוטלו (או סומנו לביטול) כ-280 תקנים.
- **מעקב שיא תקן מצבה** - מידי חודש מתבצע עדכון של תמונת המצב מבחינת תקן מול שיא, תקן מול מצבה ושיא מול מצבה. המשטרה נמצאת בעודף תקנים מול השיא. תקנים אלה מתוכננים להתבטל במסגרת תכניות הקיצוץ. מבחינת מצבה, בשנת 2004 בוצעה הגבלת גיוסים של 25 שוטרים כל חודש, על מנת לצמצם את הגירעון בתקציב השכר. המצבה בסוף 2004 עומדת על 19,762.
- **תכנית 13%** - במסגרת תכנית הקיצוץ הוכנה תכנית לקיצוץ בדרגות תקן בכירות מרפ"ק לניצב. הכוונה לקצץ בהיקף של 13 אחוז מכל דרגה מרפ"ק ומעלה. עד היום בוטלו (או סומנו לביטול) כ-60 תקנים. השלמת הביטול תבוצע בשנת 2005.
- **עבודה מול המשרד לבטחון שדה** - מתבצעת עבודה שוטפת לאישור דרגות תקן רפ"ק ומעלה. עיקר האישורים הם ע"י הצבעה על מקור ע"י המשטרה.
- **עבודות נוספות שבוצעו** - רה-ארגון מג"ב רמון, רה-ארגון



ניידת ממוחשבת

יחידת הרכש ביצעה במהלך השנה עשרות מכרזים לציוד מחשב היקפי מול זוכי חש"ל. המכרזים והמו"מ מול הזוכים, שבוצעו ע"י יחידת הרכש, הובילו לחיסכון של מיליוני שקלים בעלויות רכש ותחזוקה. בסוף שנת העבודה הוכנסה לתפעול שוטף מערכת מנוף, שתהווה בעתיד את הבסיס, שעליו יושנת הניהול והבקרה התקציבית של מינהל טכנולוגיות.

יחידת אבטחת איכות

במהלך שנת 2004 בוצעו שני מבדקי מת"י וחמישים מבדקים פנימיים. מהלכים אלו הובילו לשיפור תהליכי עבודה בתחום שירות לקוחות, טיפול בתקלות, גיבויים ועוד. בעקבות החלטת ר' מינהל טכנולוגיות, החל מינהל טכנולוגיות בשנת 2004 את היערכותו להתעדה לשני תקני איכות נוספים (נוסף לתקן האיכות: ISO 9001:2000, שלו הוסמך מינהל טכנולוגיות ביולי 2000) - תקן אבטחת מידע 7799;

תקן בטיחות OHSAS 18,001.

מחלקת פיתוח תשתיות (מופ"ת)

במהלך שנת 2004 בוצעה תחזוקה שוטפת של מערכות התשתית המופעלות במחשבים המרכזיים ובמערכות המבזרות ופותרה, וכן בוצעו תחזוקה ופיתוח של רשת התקשורת והתמסורת הארצית.

טביעות אצבעות - במהלך השנה הורחבה יכולת משטרת-ישראל בכל הארץ (במטא"ר, בתחנות המשטרה ובניידות), על-ידי התקנה של עמדות נוספות להטבעה של טביעות אצבעות וטביעות כפות ידיים בזמן אמת. כמו כן, הותקנו מסופונים לזיהוי עפ"י טביעות אצבעות. המסופים (חלקם ניידים וחלקם נייחים) נועדו לאימות ו/או לאיתור ולזיהוי של חשודים/עצורים בתחנה ובשטח, באמצעות טביעת אצבע.

פריסת טרמינל 3 - יחידת מחשב ביקורת הגבולות פרסה בטרמינל 3 שלושים וחמישה "מסופי כניסה" ועשרים וחמישה "מסופי יציאה". פתיחת הטרמינל התבצעה ע"י מערך הגבולות ועברה ללא תקלות.

קיוסק מידע - נמשכה התקנת דלפקי מידע ממוחשבים לשימוש חופשי של שוטרים מורשי מידע במחוזות ובתחנות המשטרה. הכרטיקט נועד לשפר את שירות הפנים ביחידות השונות של משטרת-ישראל.

אבטחת מידע - בשנת 2004 הרחיב מנהל הטכנולוגיות את ההגנה על מערכת המידע הארגונית מפני פגיעה חיצונית ומפני פגיעה פנימית, כדי לשמור על שלמות המידע ועל זמינות המערכות. הוחל בהתקנת מערכת שליטה ובקרה מרכזית של אבטחת מידע Security command center. המערכת תאפשר יכולת תגובה מהירה לאירועי אבטחת מידע, ויכולת התמודדות עם אירועי אבטחת מידע מורכבים.

מערכת שליטה ובקרה (שו"ב) - פותחה והורחבה מערכת השליטה והבקרה מרחוק במשטרת-ישראל. בשל ההיקף הרב והפריסה הארצית, הוקמה מערכת הפצות תוכנה (מבוססת שרתי

השוטרים ושל המפקדים. כחלק מפעילות מנ"ט, תמכה מק"ש השנה בתפעול מערכות הקשר והשליטה ובתחזוקתן, בשיפורן של המערכות ובאיתור פתרונות טכנולוגיים לצורכי משטרת-ישראל.

בשנת העבודה 2004 נדרש מינהל טכנולוגיות לתת מענה מהיר ליחידות חדשות, כיחידה הארצית למאבק בפשיעה הכלכלית (רכש מחשבים, חיזוק המחשב המרכזי והתשתיות, הפקת יישומים חדשים שהותאמו במיוחד לצורכי היחידה) ולהקמת מרכזי שליטה חדשים. בוצעו פרויקטים בתחומים שונים, ביניהם נשק פחות מקטלני, מחסום עתיד, ממסר וידאו, בידוד זירה קרובה, אקדח פולימרי. במטרה לשפר את התהליכים במינהל הטכנולוגיות, הוקמו ארבעה צוותי שיפור בנושאים שונים: שיפור תהליכי תחזוקה למערכת קליטה אלחוטית חוזר/שמע מכלי-טיס; שיפור העברת וידאו/אודיו ותקשורת מחשבים למרחקים על כבל טלפון וצמצום משך הזמן הנדרש לביצוע חקירות מרובות מחשבים; שיפור תהליך הפיקוח על עלויות הדלק במשטרת-ישראל.

בראשית חודש יולי 2004 זכה מינהל טכנולוגיות במקום הראשון בתחרות הבינלאומית של מייקרוסופט. העבודה שזכתה התמקדה בשדרוג האפקטיבי של מערכות התשתית המיחשובית, המהוות בסיס לפיתוח מערכות המידע במשטרה וליישומן בצורה יעילה וחסכונית. באוקטובר 2004 זכה מינהל טכנולוגיות בחמישה פרסים בתחרות השנתית הארצית למחשבים 2004 Awarads IT. זהו מספר הפרסים הגדול ביותר, שבו זכה ארגון כלשהו בתחרות הזו. הפרסים בתחרות זו הוענקו למינהל טכנולוגיות על ניהול אבטחת מידע, ניהול תשתיות, ביומטריות, נעדרים ומשל"טים.

מטה מינהל טכנולוגיות רכש

בשנת העבודה 2004 בוצעו התקשרויות בסך של 229 מיליון שקל לפיתוח ורכש (כולל מק"ש). סה"כ הוצאו במינהל טכנולוגיות במהלך 2004 כאלפיים הזמנות רכש ותחזוקת ציוד.

בז"ק - בידוד זירה קרובה - פותחה במהלך השנה מערכת לבידוד זירת אירוע. כיום, בידוד הזירה נערך באמצעות סרט סימון, המקיף את האזור, שאליו נאסרת הגישה לאזרחים. בפועל, סרט זה אינו חוסם, ולא פעם אזרחים מפריעים לכוחות הביטחון בהגעתם למקום האירוע ובפעולות החילוץ. לפיכך, פותח במפא"ט אב טיפוס של מחסום לבידוד זירות. בהמשך לפיתוח אב הטיפוס בוצעו ניסויים טכניים ראשונים ושו"שים.

הפצה) ושליטה ובקרה המתופעלות מרחוק (ממרכז הרשת) לכל המחשבים. מערכת השליטה והבקרה חוסכת השקעה בזמן ובכסף.

מחלקת פיתוח אמצעים טכנולוגיים (מפא"ט)

במהלך שנת העבודה 2004 התמקדה מחלקת פיתוח אמצעים טכנולוגיים בפיתוחים חדשים, בהתאמת טכנולוגיה קיימת לצורכי משטרת-ישראל, באיפיונים ובדרישות למידע.

תחליף לגלילוני גומי - פיתוח של אמצעי נשק פחות מקטלני ומדויק, הנורה מנשק ארוך לנטרול מתפרע מסוכן בודד בטווח של 40 מ' - 80 מ', בעיקר בתרחישי הפסידי קיצוניים.

כדור ספוג 40 מ"מ - במהלך שנת העבודה 2004 בחנה מחלקת פיתוח אמצעים טכנולוגיים כדור ספוג (FOAM BATON) 40 מ"מ מדויק, הנורה מנשק ייעודי עם קנה סלול. כמו כן, נבדק במפא"ט פיתוח כדור ספוג משופר לטווח של 60 מ'.

תותח מים - נבחנה מערכת פנאומטית לירי כדורי מים בקוטר 60 מ"מ לטווחים ארוכים עד 100 מ'.

רובה FN303 - נבחן רובה FN303 מתוצרת בלגיה. הרובה מופעל בלחץ אוויר לירי מדויק של תחמושת קינטי, כלפל וצבע. עם תכונות הרובה נמנים טווח אפקטיבי של 20-60 מ', פיזור של 30 ס"מ ומחסנית של 15 כדורים.

נוזל כלפל - נערכו מבחני השוואה לביצוע של אמצעי כלפל שונים. זאת, בעקבות העובדה, שגז הכלפל הקיים במשטרת-ישראל אינו ניתן להפעלה במקומות סגורים, שכן במהלך הפעלתו קיים סיכוי שהמפעיל יינזק. כמו כן, טווח הפעלת הגז אינו מספיק, וקיימת תלות במזג האוויר.

AIR TASER - בוצע פיילוט מבצעי למכשיר דמוי אקדח, היורה זרם חשמלי לצורך נטרול מתפרע. ברגע שלוחצים על ההדק יוצאים מהקנה שני חצים למרחק של עד 6 מ'. החצים אמורים לפגוע באדם, ובכך להעביר את הזרם.

מחסום עתידי - פותח מחסום נייד לעצירת רכב באופן מידי, עד כמאה מטרים ממנו. משקלו המקסימלי של המחסום הוא 30 ק"ג, והוא ניתן לתפעול מהיר ע"י שני שוטרים בלבד. המחסום עומד בדרישות בטיחות מחמירות במיוחד.

ממסר וידאו - הסתיים פרויקט מערכת ניידת, המבוססת על תקשורת vDSL חוטית (על כבל טלפון) לטווח של עד 1200 מ' בפס רחב במיוחד (כ-16 מ"ב). הממסר עובד במקביל ובו זמנית על ארבעה ערוצי וידאו, ארבעה ערוצי אודיו, תקשורת, מחשבים, טלפוניה ווידאו קונפרנס.



מערכת לפיזור הפגנות מסוג FN 303

מחלקת תפעול קשר, אלקטרוניקה ומחשוב (מק"ש)

מק"ש תמכה במהלך השנה בהקמת יחידות חדשות (יחידה ארצית למאבק בפשיעה הכלכלית, טרמינל 3 ועוד), וביישום תפקידי ק' טכנולוגיות במחוזות. במקביל, ערכה מק"ש רה-ארגון במטה המחלקה, כדי לתת מענה יעיל יותר לקציני הטכנולוגיה בשטח (הקמת מבי"ט, מרכז תמיכה לוגיסטי). במסגרת הגדרת תפקידי קציני הטכנולוגיה בשטח, נבנה במהלך השנה בשיתוף אמ"ש קורס מפעילי תקשורת במלמ"ש. מק"ש הובילה השנה גם את יישום הטכנולוגיות החדשות ואת שדרוג היכולות הקיימות במוקד החדש בת"א, במשל"ט את"ן, במשל"טים ובחפ"קים.

טכנולוגיה ב"עוטף ירושלים - מק"ש יישמה בשנת 2004 עמ"ט שבוצע מול צה"ל, ובמסגרתו הוקמו חמ"לים עם מערכות טכנולוגיות מתקדמות בגזרת "עוטף ירושלים", הוקמו אתרי קשר חדשים, מערכות תצפית ושו"ב ועוד.



רשת לעצירת רכב

היערכות ל"שבת אחים" - בסוף שנת העבודה החולפת הובילה מסק"ש עמ"ט עבור מינהל הטכנולוגיות, המתייחס לכלל רובדי הפעילות הצפויה.

מחלקת פיתוח יישומי מחשב (פוי"מ)

פלי"א - מערכת לניהול תיקי חקירה - במהלך שנת 2004 נפרסה פלי"א במחוז תל-אביב, במחוז ירושלים, במחוז הצפון ובמחוז דרום, ביחידות יאחב"ל, יאלי"כ ובמרחבים חוף, עמקים ולכישי. בסה"כ נפרסו 1,320 עמדות. כמו כן, פותחו השנה מערכות ביניים בפלי"א, כדוגמת בקשות מידע מגורמי חוץ, גזרי דין, שאילתת אדם, מערכת מוצגים ועוד.

אדם - מערכת לניהול מידע הקשור לבני-אדם - המערכת מספקת פלטפורמות זיהוי בני-אדם עפ"י מתודולוגיות זיהוי שונות, ומציגה את כל המידע המשטרתי שנאגר, בכפוף להרשאות ולדרישות חקירתיות. המערכת נפרסה במהלך 2004 ל-9,000 משתמשים בארגון.

אוזניים לכותל - במהלך 2004 נפרסה מערכת "אוזניים לכותל", המנהלת אנשים המורחקים מהר הבית. המערכת מכילה מידע על המורחקים ועל הרחקותיהם. במהלך השנה נפרסה המערכת לעשרות משתמשים.

קובץ חוקים - המערכת ממכה את קובץ החוקים הפלילי והתעבורתי, במקביל לקבצים המצויים בהנהלת בתי-המשפט, ותשלכם בתכנית כתבי אישום ובפרויקט תביעות. בסוף שנת 2004 הוחל בהטמעתה.

מנוף - מערכת לניהול פרויקטים בהיבט הכספי - המערכת מבצעת ניהול עלויות הפרויקט בהיבטי רכש וכ"א. לקראת סוף שנת 2004 בוצע פיילוט ביחידת הרכש במני"ט, ובמהלך שנת 2005 תחל עבודה שוטפת במערכת בשאר יחידות המשטרה הרלוונטיות.

איחוד הרכש - במהלך 2004 נבנתה במני"ט מערכת איחוד הרכש. מטרת המערכת היא ניהול של קטלוג משטרתי אחד. היעד הסופי שהציבו מפתחי המערכת כולל ניהול ובקרה של כל הרכש שיבוצע במשטרת-ישראל עפ"י תנאי המכרזים, וזאת במטרה לחסוך בהוצאות הרכש של כלל משטרת-ישראל.

מערכת מצאי - המערכת מנהלת מצאי והחתמות אישיות של שוטרים ביחידות - המערכת הוטמעה השנה במחוז צפון, במחוז דרום, במטה מג"ב ובמחוז ש"י, ובכך הושלמה פריסת המערכת בכל המשטרה.

מתכ"א - במהלך השנה שודרגה המערכת. בעקבות שדרוג זה נוספו נושאים ממחשבים, שעד עתה נוהלו באופן ידני ע"י קציני אמ"ש (פגרות - ניהול תהליך זכאות לפגרה ומימושה. זכאות לימודים - ניהול תהליך של זכאות ליציאה ללימודים תוך ביצוע תפקיד, הכולל ניהול כל ההיעדרויות הקשורות ביציאה ללימודים. מאזן חייש - כולל חופשה מרוכזת בחגים וחופשות ברצף).



מערכת מזדכות רב-נקיית לפיזור הפגנות

גול - מערכת לניהול מורחקים ממגרשי ספורט - במהלך 2004 נפרסה מערכת "גול" ל-350 משתמשים. המערכת מכילה מידע על המורחק (הכולל תמונה), ומנפקת כרטיסי הרחקה וטפסי התייצבות.



אגף משאבי אנוש (אמ"ש)



אגף משאבי אנוש (אמ"ש)

מערך משאבי אנוש פועל לעידוד מתן שירות איכותי לשוטר תוך שימת דגש על מקצועיות, על טיפול בפרט ועל הטמעת ערכי משטרת-ישראל וחזון משטרת-ישראל בקרב השוטרים. המערך קובע מדיניות בכל התחומים, הנוגעים למשאב האנושי, כשבראש סדר העדיפויות שיפור איכות כוח האדם בארגון. זאת, באמצעות מיון כוח האדם, קליטתו בעת גיוסו, שיבוצו, השתלבותו בתפקיד וקידומו על בסיס שיקולים מקצועיים. בנוסף, פועל אגף משאבי אנוש להידוק הקשר עם השטח ולשיפור שירות הפנים. בשנת 2004 הושפעה פעילות מערך משאבי אנוש מהתכנית הכלכלית להבראת המשק, שפגעה בשכר השוטרים ובתנאי שירותם, קוצצו מאות תקנים באמצעות הקפאת גיוסים ומעבר השוטרים החדשים לפנסיה צוברת. אגף משאבי אנוש פעל למזעור הפגיעה בשכר ובתנאי השירות, וביצע את הקיצוצים על מנת למנוע פיטורי שוטרים.

- בשנת 2004 קודמו 36 שוטרים לדרגת רנ"ג. בשנה זו הופעל לראשונה מודל הרחבת הקריטריונים לדרגת רנ"ג ושיקלולם, במטרה לצמצם את פוטנציאל המועמדים באמצעות תבחנים אחידים. המודל יצר שקיפות והוגנות בבחירת המועמדים.
- 277 שוטרים קודמו כמצטיינים, ירידה של 20% ביחס לשנה שעברה (בשל הארכת הפז"ם לדרגות רס"ם עד רנ"ג).
- השנה מוסד מסלול גיוס הכשרה וקידום ייחודי לבד"א בעלי השכלה אקדמית ישימה ביחידות חקירה ארצית.

גיוס

- בשנת 2004 טופלו 5,000 פניות מועמדים, וגויסו 606 שוטרים, לעומת 1,065 אשתקד. ירידה זו נובעת ממדיניות הגיוסים עפ"י מכסות, שהונהגה לאורך כל שנת 2004 (לאור ההחלטה בדבר צמצום משרות). בנוסף, טופלו 1,755 פניות ציבור הנוגעות לערעורים על פסילות במסגרת הליך הגיוס. בסוף שנת 2004 החל מבצע גיוס לוחמים לקראת היערכות משטרת-ישראל לתכנית ההינתקות.
- סדנאות הצטרפות - נערכו שתיים-עשרה סדנאות הצטרפות למגויסים חדשים.

מיון

- **מיון לגיוס** - בשנת 2004 נבחנו כ-2,100 מועמדים לגיוס במבחן דפ"ר ואישיות. ממוצע ציוני הדפ"ר של הנבחרים בשנת 2004 הינו 5.85 לעומת ממוצע ציוני דפ"ר של הנבחרים אשתקד 5.68.
- **קצונה** - במהלך השנה ניגשו למיון לקצונה זוטרה כ-500 שוטרים. במרכז הערכה לקצונה בכירה השתתפו 78 קצינים בדרגת רפ"ק לבחינת התאמתם לתפקיד סניף.
- **מערכות מיון** - על-פי יעד מפכ"ל, העוסק "ברב-תרבותיות", בוצעו התאמות בכלל המבחנים המרכיבים את מערכת המיון לגיוס כולל תרגומם לשפה הערבית ולשפה הרוסית. בנוסף, בוצעו שינויים במתכונת ה"גיבוש" לקצונה זוטרה במגזר הייעודי ובמתכונת הליך המיון לקצונה זוטרה במגזר המנהלי.

קידום והכשרה

- במהלך שנת 2004 מונו 239 קצינים לתפקידים ברמת סניף - ניצב, עלייה של 31% לעומת אשתקד. 158 קצינים מונו לתפקידי רחב, עלייה של 75% לעומת אשתקד ו-81 קצינים מונו לתפקיד מקדם, ירידה של כ-13% לעומת אשתקד.
- במהלך השנה מומשה מדיניות צמצום קצינים בדרגת רפ"ק, המוצבים בתקן פקד מ-775 ל-606.

תנועת כוח אדם

- מועברים - בשנת 2004 הועברו 597 שוטרי בד"א בין מחוזות/אגפים, עלייה של 70% לעומת שנת 2003. גידול זה נוצר, בעיקרו, בשל הקמת היחידה הכלכלית, פירוק יחידת אתגר והרחבת יאחב"ל.
- שחרור - 359 שוטרים שוחררו ללא גימלה.

שוטרי חובה

- **הארכת שרות שח"מ** - הוארכה תוקפה של הוראת שעה המסדירה הצבת חיילים לשירות סדיר בשירות המשטרה לתקופה נוספת (עד דצמבר 2005).

בראש סדר העדיפויות - שיפור איכות כוח האדם



הפנסיה שלהם. הפעולות העיקריות שבוצעו בנושא הן ניתוח "הצעות המחליטים", הכנת מסמכים שפירשו את ההצעות לשימוש גורמי הפיקוד והמו"מ, מעקב שוטף אחר השינויים בתכנית והסברה לקציני אמ"ש, למפקדים ולשוטרים בכינוסים שונים וכדפי מידע. עד תום שנת 2004 חלו שינויים רבים בתכנית, ובוטלו מרבית הדרישות לקיצוץ.

קיצוץ תקציב משטרת-ישראל לשנת 2004

על מנת להימנע מפיטורי שוטרים, ולעמוד בדרישות התקציביות, הוחלט לאמץ את המלצות הצוות, בראשות ר' אמ"ש, לקיצוץ בנושאי שכר ותנאי השירות כלהלן:

- הארכת פז"מ לדרגות רס"ם-רנ"ג.
- התניית מינוי מקדם בתפקידי קצונה בהשלמת שירות מחצית הפז"מ.
- ביטול קיצורי הפז"מ המנהליים בחגים בשנת 2004.
- שינוי תנאי הזכאות ושיעור ההשתתפות בנופש מבצעי.
- הפחתת קצובת הביגוד לשנת 2004.
- העלאת השתתפות השוטרים בכלכלה.
- הקטנת ערך השי לחג.

פנסיה צוברת - שוטרים חדשים

בעקבות מעבר כל השירות הציבורי לפנסיה צוברת, החליטה הממשלה על מעבר כוחות הביטחון לפנסיה צוברת מ-1.1.04. התנהל מו"מ עם האוצר בנושא תנאי הפרישה לשוטרים, שיבוטחו בפנסיה הצוברת. לשכות הגיוס הונחו, כי על כל המגויסים מ-1.1.04 לבחור בקרן הפנסיה, שבה ברצונם להיות מבוטחים. פורסם נוהל אמ"ש בנושא הפנסיה הצוברת, והנושא הוסבר בימי עיון ובפורומים משטרתיים שונים. לאור העובדה, שעד תום שנת 2004 טרם נבחרה "הקרן המשטרית", נערך מבצע מהיר להחתמת כל המגויסים על בחירת "קרן זמנית", על מנת לא לפגוע בזכויותיהם הכספיות והפנסיוניות.

תגמול בגין השכלה על תיכונית

פורסם נוהל אמ"ש, המפרט את כללי הזכאות לתגמול בגין השכלה על תיכונית. כללי הנוהל הובהרו בימי עיון למערך אמ"ש.

תוספת "מפקד לוחם" והעלאת שיעור התמריץ ללוחמים

בעקבות ביטול שיעורי הצבירה המוגדלים (3%) לבעלי תפקידים מיוחדים, התנהל מו"מ עם משרד האוצר על הפעלת תגמול חלופי בצמוד לצה"ל. נקבע, כי לוחמים ביחידות מיוחדות (ימ"מ, ימ"ס, חבלה, יחידה 33), טייסים וקצינים המשרתים ביחידות מג"ב, המתוגמלות בתוספת פעילות א+ בתפקידים, שהוגדרו כ"מפקד לוחם", יתוגמלו בשכרם החודשי ו/או בעת הפרישה. במהלך השנה תוגמלו 258 שוטרי בד"א בתמריץ מוגדל ו-43 קצינים בתוספת "מפקד לוחם" ו"מפקד לוחם בכיר".



חזון משטרת-ישראל

- **זימון להכשרה** - בשנת 2004 הוכשרו 357 שוטרי שח"מ בקורס שוטרים ו-239 בקורס תפקידי משטרה. סה"כ הוסמכו 596 שוטרי שח"מ.
- **גיוס לקבע** - סה"כ גויסו לקבע במהלך השנה 64 שוטרים, שסיימו את שירותם כשוטרי שח"מ (מהווים 10% מכלל המגויסים למשטרת-ישראל).



- פותחה מערכת ממוחשבת להפקת תעודות מינוי, הכוללת את צילום המגויסים. הוגדרו דרישות להפקת דו"חות משותפים עם צה"ל.
- בוצעה הערכות לקליטת תוספת 700 חיילי שח"מ.

תכנון שכר וזכאויות שכר התכנית הכללית להבראת המשק

להחלטת הממשלה בדבר המשך התכנית הכלכלית לשנת 2005 היו השלכות על שכר השוטרים, על תנאי שירותם ועל תנאי

- **הדרכות למערך אמ"ש** - נערכו הכשרות מקצועיות למערך אמ"ש: קורס קציני אמ"ש, קורס משיקי אמ"ש בסיסי וימי עיון מקצועיים לקציני אמ"ש.
- **היערכות אמ"ש בעת חירום** - מערך אמ"ש נערך למתן מענה לצורכי השוטרים באירועים מבצעיים לא שגרתיים במהלך השנה, בהתאם להתפתחויות ולפריסת הכוחות המבצעיים במחוזות השונים.
- **תמונת מצב אמ"ש** - דו"ח שנתי מס' 24 של נציב קבילות השוטרים - מהנתונים על קבילות, שהטיפול בהן הסתיים בשנת 2003, עולה, כי 70% מהן עסקו בנושא משאבי אנוש - סיווג שכר, תנאי שירות, סדרי שירות וקידום.

תגמול קצינים בגין השכלה ישימה - דירוג דמ"מ

במסגרת תהליך התגמול בהתאם לשימויות ובהמשך להנהגת הדירוג הייעודי בצה"ל (דצ"י), התנהל מו"מ ממושך עם האוצר להפעלת דירוג דומה במשטרת-ישראל. המו"מ הסתיים בהסכם להפעלת הדירוג רטרואקטיבית מ-1.4.02. נקבעה רשימת תפקידים והשכלות השימויות להם, המזכות בדירוג, ונמשכים המאמצים להרחבת הרשימה ולהשלמת התהליך. במהלך השנה נכחנה זכאותם של 1,484 קצינים אקדמאים פעילים וגמלאים. תוגמלו 120 קצינים פעילים וגמלאים.

זכאויות שכר

במהלך השנה נבדקו 64,115 רכיבי שכר, מתוכם שונו 24,200 רכיבי שכר.

גמול השתלמות

במהלך השנה תוגמלו 2,350 שוטרים בגמול השתלמות א' או ב' (מתוך 3,334 בקשות).

תכנון משאבי אנוש

• **הפעלת חופשה מרוכזת** - בחג הסוכות השנה הופעלה חופשה מרוכזת במטות במתכונת ניסיונית (בהתבסס על עבודת מטה, שבוצעה קודם לכן). במטרה לצמצם את הוצאות המשטרה. לאחר החופשה נערכה עבודת מטה, שכללה, בין היתר, הפקת לקחים, סקר שביעות רצון, ניתוח השפעת ההדממה על ההיערכות המבצעית ועל שירות הפנים והשכלותיה הכלכליות. בנוסף נמדד החיסכון הכספי והתברר, כי שביעות רצון השוטרים מהחופשה המרוכזת הייתה גבוהה. בעקבות זאת החליטו המפכ"ל וסגל פיקוד הבכיר על החלת החופשה המרוכזת בחג הסוכות ובחג הפסח במשטרת-ישראל.

• **נהלי אמ"ש** - צעדים להטמעה - במטרה לצמצם את הפער הקיים בין מדיניות אמ"ש הנהוגה בפועל לבין המדיניות, המפורסמת בפקודות ובנוהלים, התקיימה סדנא מעשית בנושא כתיבת נוהלים. בנוסף, פורסם נוהל עבודה, המפרט את אופן כתיבת הנהלים ואת הליך העבודה בנושא, ונקבעו נאמני נוהלים מחלקתיים.

• **נוהלי אמ"ש והוראות שינון** - במהלך השנה פורסמו עשרים וארבעה נוהלי אמ"ש, המבטאים את מדיניות אמ"ש. כמו כן פורסמו שש הוראות שינון.

• **תחזיות** - נערכה תחזית גיוסים לשנת 2005. כמו כן, נערכו עשר תחזיות הכשרה בתחום ההכשרות הבסיסיות (שיטור בסיסי, תפקידי משטרה), סייר/חוקר/בלש מתקדם, קצונה זוטרה (קורס קצינים ייעודי ושלכי המיון), קצונה בכירה (מתקדם מגזרי, פיקוד מתקדם) ושח"מ.

• **פגרות** - הסתיימה עבודת מטה בנושא זכות השוטר לפגרה. התפרסמה פקודה בנושא, ופותח יישום ממוחשב לפיקוח ולבקרה אחר צבירה של פגרות ומימושן.

• **שעות עבודה** - נדונה סוגיית דיווח שעות עבודה על היבטיה השונים: חובת השוטר עצמו לדווח על שעות העבודה שלו, התחלת יום העבודה ביחידת השוטר ואופן קיצור שעות העבודה לאמהות.



חידון מורשת משטרת-ישראל

בקרות

- במהלך השנה בוצעו 11 בקרות יחידתיות עפ"י תכנית הביקורת של יב"ק (עליה ברמת הביצוע בשיעור של כ-120% בהשוואה לשנה קודמת).
- בוצעו בקרות נושאות בתחום סיווג מקצועי ותוספת פעילות שדה במג"ב/נ ניתן דגש על נושאי בקרות בעלי השכלות כספיות).
- בוצעו בקרות פתע בשמונה תחנות משטרה, ובמהלכן נבדקו נושאי אמ"ש ברמת תחנה.

מחשוב משאבי אנוש

- **הפקת מידע** - במהלך השנה הוחל בשימוש נרחב במערכת ענ"ן להפקת מידע באופן עצמאי בנושאי אמ"ש. הועברו הדרכות למשתמשים חדשים והדרכות להטמעת המערכת במחוזות.
- **פיתוחים במתכ"א 2000** - פותחה האפשרות להזנת הערות לתקן ע"י מערך אמ"ש לצורך מחשוב דו"ח תקן - מצבה. פותחו סגמנטים להזנת נתוני העדרות עקב לימודים אקדמאים תוך תפקיד ונתוני פגרות. כמו כן, פותחה האפשרות להזנת החופשה המרוכזת, למתן דירוג דמ"מ (דירוג משטרתי מיוחד) ולהזנת תוספת כספית ללוחמים וללוחמים בכירים.



- פרויקטים לשיפור השירות לאזרח - השנה בוצעו במלמ"ש פרויקטים לחיזוק הקשרים בין השוטר לקהילה ולשיפור תדמית המשטרה, תוך הקניית ערכים של עזרה לזולת.
- כינוסים - השנה בוצעו במכללה לקצינים בכירים 48 כינוסים וסדנאות של יחידות מטה ושל יחידות טריטוריאליות. בסך הכול השתתפו 1,859 אנשי משטרה ואורחים.
- השתלמויות - השנה בוצעו במכללה לקצינים בכירים 12 השתלמויות במסגרת המרכז לאימון ולפתוח סגל. כמו כן, הועברו 4 הכשרות לסגל המכללה.



"עדים במדים". משלחת משטרת-ישראל לפולין

קליעה וכשירויות

- מטווחים - נבנו שני מטווחים חדשים ושודרגו שניים נוספים.
- תחמושת - נשמרה הקצאת כמות התחמושת לשוטרים במגזר הייעודי והשלמת רכישות לצורכי אימון (רוכי צבע, אקדחי צבע ומטרה אלקטרונית).
- כשירות גופנית - נרכשו מכשירים לחדרי כושר ולימי ספורט מחוזיים.

השכלה

- לימודיים אקדמיים - בשנת 2004 למדו בסיוע המשטרה לתואר אקדמאי 56 שוטרים. מתוכם, 5 שוטרים למדו לתואר אקדמאי לאחר שקיבלו פטור מתפקיד, בנוסף למדו 52 קצינים לימודיים אקדמיים, לאחר שקיבלו פטור מתפקיד במסגרת סמסטר אקדמי.
- לימודים תיכוניים - במהלך השנה למדו 51 שוטרים במסגרת תעודות גמר תיכון (תג"ת) תוך פטור מתפקיד. כמו כן, למדו 9 שוטרים, תוך תפקיד, לצורך השלמת תג"ת או בגרות.
- לימודי שפות - במהלך השנה למדו את השפה האנגלית 59 קצינים בכירים כולל נציגים בחו"ל. כמו כן התקיימו 2 קורסים ללימוד השפה הערבית, שבהם נטלו חלק 45 שוטרים וקצינים, הזקוקים לידיעת השפה הערבית לצורך מילוי תפקידיהם.

פיתוח ההדרכה

- חיזוק מערך ההדרכה - מערך ההדרכה חוזק ע"י פיתוח לומדות, ערכות הדרכה, שיעורי למידה מרחוק, ביקורות בביה"ס וקיום ימי עיון ומפגשי שולחן עגול גם סגל בתי"ס, עם רפרנטים ועם קה"דים באגפים ובמחוזות.
- מבחני ידע - השנה נבנו 108 סוגי מבחני ידע, ומספר הנבחנים עד דרגת סנ"ץ (כולל) עלה ל-17,500 וכלל אוכלוסיות חדשות כמו אמ"ש, מנה"ג ומטות אגפים.
- מערכת נ"ב - המערכת הממוחשבת לניהול ידע בהדרכה עברה פיתוחים שיאפשרו גלישה ידידותית למשתמש.
- קורסים והשתלמויות - פותחו 11 השתלמויות בנושאים שונים ופותח קורס אחד.
- תחקירים - במהלך השנה השתתפו כ-1,450 קצינים, בשבעים סדנאות. חלקן הועברו ע"י גורם חוץ.

הכשרות, אימונים והדרכות

- אימון יחידות - השנה השתתפו 6,455 שוטרים ב-244 מסגרות של אימון יחידות.
- הכשרות עיקריות - במהלך השנה יצאו 1,858 שוטרים



הספי"כ בטקס לציון יום הזיכרון לשואה ולגבורה ב"יד ושם"

- להכשרות עיקריות. ירידה של כ-33% לעומת אשתקד במספר היוצאים להכשרות. הירידה נובעת מהקפאת הגיוסים בשל הקיצוץ התקציבי.
- סנכרון מערך ההדרכה - השנה החלו תהליכי סנכרון של מערך ההדרכה, אשר ייושמו בתכנית ההדרכה לשנת 2005.
- מחשוב ניידות - הסתיימו ההדרכות ביחידות. שה"כ הודרכו כ-6,000 שוטרים.
- פנימיות ללימודי משטרה - לאור הניסיון המצטבר המוכיח, כי פעילות מערכתית, בשילוב גורמי מערכת אכיפת החוק, תורמת לצמצום תופעות עברייניות בקרב בני-הנוער, הוחלט להקים פנימיות ללימודי משטרה בכפרי הנוער "כנות" ו"מעלות". בתכנית הלימודים יודגש ההיבט של שלטון החוק במדינה דמוקרטית.

חינוך והסברה

- **ערכי משטרת-ישראל וחזון משטרת-ישראל** - עם כניסתו של המפכ"ל, רניץ משה קראדי לתפקידו, עודכן הקוד האתי של משטרת-ישראל, ושמו מעתה "ערכי משטרת-ישראל" כמו כן, גובש חזון משטרת-ישראל.
- **כינוסי מפקדים** - התקיימו מפגשים של המפכ"ל עם מ"כים/מחט"בים ועם מת"חים ומפקדי פלוגות בנושא "רב-תרבותיות" ובנושא "משימתה החינוכית של המשטרה".
- **פעילות חינוכית** - השנה התקיימו 650 פעילויות חינוך במערך ההדרכה במשטרה ה"כחולה". בפעילויות אלו נטלו חלק כ- 19,000 שוטרים. במג"ב התקיימו 470 פעילויות חינוך.
- **משלחות לפולין** - השנה יצאו שתי משלחות שוטרים ומפקדים לפולין.
- **בית פתוח בבית-הנשיא** - התקיים בית פתוח בבית-הנשיא בהשתתפות המפכ"ל, ראש אמ"ש וכשלוש מאות שוטרים.
- **ציון ימי זיכרון ומועדים** - יום ההולדת של משטרת-ישראל, חמישים וחמש שנים לכנסת ישראל ויום הזיכרון לשואה ולגבורה.
- **פרויקטים ייחודיים** - גובשה תכנית חינוך בנושא הקהילה ההומו-לסבית במטרה לבחון היחסים שבין הקהילה ההומו-לסבית למשטרת-ישראל, לצורך בניית אמון הדדי ומיגור דעות קדומות.
- **"מראות המשטרה"** - הביטאון הרשמי-המקצועי של משטרת-ישראל.

במתכונתו זו הוצאו לאור במהלך השנה ארבעה גליונות (מתוכם שני גליונות בני 64 עמודים) כ-40,000 עותקים כל אחד. הביטאון נשלח לכלל אנשי המשטרה בדיוור ישיר ליחידותיהם, ולגמלאי המשטרה ולגורמי חוץ עפ"י כתובותיהם הפרטיות. מעבר למאמרים המקצועיים, המשמשים את אנשי המשטרה בתפקידיהם, החומר המפורסם בביטאון משמש גם עיתונאים בכתבותיהם. במהלך השנה יצא לאור גיליון מסימאתים של הביטאון.

עם כניסתו של המפכ"ל, רניץ משה קראדי, לתפקידו, ב-1.8.04, הוחלט על ביצוע שינויים בביטאון, הן בשמו ("קוראים 100"), הן בתכנון (ידיעות רבות מהשטח ופחות כתבות) והן בדרך הפצתו (אחת לחודש לבתי השוטרים), והוא יוצא לאור באחריות רמ"ט המפכ"ל.

רווחה ותנאי שירות

- התכנית הכלכלית לשנת 2003/4 הביאה לקיצוץ כספי בתקציב תנאי השירות במשטרת-ישראל. נעשה מאמץ למזער את הפגיעה עד למינימום תוך מתן דגש על השוואת רמת תנאי השירות של שוטרי משטרת-ישראל לזו של משרתי הקבע בצה"ל.
- **נופש תקציבי** - 16,391 שוטרים מימשו זכאותם לנופש משפחות. ירידה של כ-6% בהשוואה לשנת 2003.
- **נופש יחידתי** - 3,500 שוטרים נטלו חלק בכרויקט נופש יחידתי.
- **משלחת שוטרים לחו"ל** - כאות הוקרה על פעילות מאומצת



הוקרה על פעילות מאומצת. שוטרים מצטיינים בבודפשט

- ותרומה להשגת יעדי המשטרה, יצאה משלחת המונה 33 שוטרים וקצינים מצטיינים מהמגזר הייעודי לסיוור של חמישה ימים בבודפשט ובוינה.
- **סיוע כלכלי** - השנה אושרו 302 בקשות לסיוע כלכלי. זוהי ירידה של כ-12% בהיקף הסיוע שניתן לעומת אשתקד.
- **סדנאות לתכנון תקציב המשפחה** - 1,130 שוטרים השתתפו השנה בסדנאות, המיועדות לשיפור הרגלי צריכה ולתכנון מושכל של כלכלת המשפחה. בנוסף, קוימו סדנאות לקציני הרווחה, במטרה לשפר את היכולות המקצועיות בהכוונת השוטרים המצויים בקשיים כלכליים.
- **השתתפות בתשלום שכ"ד/שכ"ח** - השנה אושרו 1,831 בקשות לעומת 1,185 בקשות בשנת 2003. זהו גידול של כ-16% בהשוואה לשנת 2003.



- סוף שבוע זוגי לשוטרים העוסקים בתחום הלוחמה בפשיעה - 117 שוטרים התארחו בבית מלון בת"א. הפעילות נועדה לחזק את הפרט ואת המשפחה.
- **סיוע בימי ח"ש מבנק חופשות** - אושרו 259 ימי ח"ש מבנק החופשות לשוטרים שנמקדו לתוספת ימי ח"ש בשל בעיה אישית/משפחתית.
- **פדיון ימי ח"ש** - השנה אושר פדיון של 2,400 ימי חופשה לשוטרים שנמקדו למקורות הכנסה נוספת ולשוטרים מושעים.
- תעודת הצטיינות מנשיא המדינה - 31 שוטרים קיבלו תעודות הצטיינות בטקס המסורתי, שנערך במשכן נשיאי ישראל בחג החנוכה.
- **יום המטה הארצי** - במטרה לאפשר לשוטרי השטח להכיר מקרוב את עבודת המטה ואת אגפיו, הוזמנו לביקור במטה הארצי 120 שוטרים מהמחוזות וממג"ב.
- **שח"מ** - טופלו בקשות לסיוע של שוטרי חובה בתחומים שונים (תשלומי משפחה, הלנה, שכר דירה, בודדים ועוד).

פרישה לגמלות

במהלך השנה פורשו 489 שוטרים וקצינים. ירידה של כ-11% ביחס לשנת 2003. הפורשים הוזמנו לקורסי הכנה לפרישה ולסדנאות מעבר מקריירה לקריירה, שמטרתם להקל על הפורש את המעבר מהשירות במשטרה לחיים האזרחיים.

נפגעים וחללים

- **חללים** - 25 אנשי משטרה נפלו השנה בעת שירותם.
- **נפגעים** - התקבלו 4,579 דיווחים אודות פציעה עקב תפקיד ואודות תאונות-דרכים גם שלא עקב תפקיד.
- **פעילות למשפחת השכול** - השנה נערך אירוע חברתי מיוחד להורים השכולים, ובמסגרתו הם נפגשו עם מפקדי המחוזות ונהנו מפעילות חווייתית. בנוסף, התקיימו הפעילויות הבאות: בר מצווה ליתומי החיל, נופש לאלמנות וליתומים, יום מפגש לאלמנות וליווי יתומי החיל המתגייסים לצה"ל.

משטר ונוהג

השנה התקיימה תחרות פרס המפכ"ל ליחידות מצטיינות בנושא משטר, הופעה ושגרת מחנה. במסגרת התחרות בוצעו ארבעים ביקורות ביחידות. נקבעה רמת הישגי היחידה בכל אחד מהפרמטרים שנבדקו. ליחידות שדורגו ברמת הישגים גבוהה עניק המפכ"ל פרס כספי.

משמעת

- **צוות משמעת** - בוצעה עבודת מטה יסודית ומקיפה בראשות ראש אמ"ש במסגרת צוות המפכ"ל, אשר בחנה את המצב הקיים בנושא המשמעת. במקביל לאיסוף מידע מארגונים אחרים ומהספרות המקצועית. הצוות הגיש המלצות לטיפול בנושא המשמעת בהיבט הפרט, המפקד, היחידה והארגון כולו.
- **נקיטת צעדים מנהליים** - השנה נשקלה נקיטת צעדים מנהליים נגד 166 שוטרים לעומת 154 אשתקד (עלייה של כ-7%).

- **פיטורים** - השנה פוטרו 76 שוטרים לעומת 82 שוטרים אשתקד (ירידה של כ-7%).
- **השעיה** - השנה הושעו 15 שוטרים על רקע מעורבות בביצוע עבירות, שיש עימן קלון, לעומת 16 שוטרים אשתקד. בסוף השנה היו 44 שוטרים במעמד מושעים לעומת 45 שוטרים אשתקד.
- **החלטות מנהליות במבחן בג"ץ** - במהלך השנה הוגשו 13 עתירות לבג"ץ על רקע החלטות מנהליות (2 עתירות נדחו, 5 עתירות נמחקו ו-6 עתירות עדיין בטיפול).
- **העמדה לדין בגין שימוש בכוח בתפקיד** - במהלך השנה הוחלט על העמדה לדין משמעתי ב-158 תיקים של שימוש בכוח שלא כדין תוך כדי מילוי תפקיד, לעומת 88 בשנת 2003 (עלייה של כ-79%). כמו כן, הוחלט על העמדה לדין פלילי ב-34 תיקים, לעומת 29 בשנת 2003 (עלייה של כ-17%).
- **שקילת אמצעים משמעתיים** - השנה התקבלו ממח"ש 658 תיקים, שנסגרו במישור הפלילי, לשם שקילת אמצעים משמעתיים נגד שוטרים, לעומת 490 בשנת 2003 (עלייה של כ-34%).
- במהלך השנה הוגשו לבית-הדין למשמעת 135 כתבי אישום ו-39 כתבי תלונה, לעומת 141 כתבי אישום ו-34 כתבי תלונה בשנת 2003.
- **נושאי התיקים שבהם הועמדו שוטרים לדין משמעתי** - 27% בגין שימוש בכוח, 51% בגין התנהגות שאינה הולמת ו-22% אחר.
- **הטיפול בתיקי קצין בודק וועדה בודקת** - במהלך השנה טופלו 369 תיקי קב"ד וועב"ד בנושאים, שסמכות ההחלטה בהם ניתנה לראש אמ"ש (חבלות, פציעות ומוות, עצורים, פציעת שוטר, פטירת שוטר, תלונות פקוד נגד מפקד וכו').

מערך הרפואה

- **קידום בריאות השוטר** - מיזם "הבריאות שלך האתגר שלנו" היווה נקודת ציון חשובה במהלך 2004. מיזם זה הינו הבסיס למסלול הטיפול בכל בקשור לרפואה מונעת ולקידום בריאות השוטר.
- בוצעה פעילות בנושאי פעילות גופנית, מניעת עישון, תזונה והתמודדות עם עומס ועם מתח באמצעות ימי בריאות ביחידות (21 במספר) בהשתתפות של כ-7,000 שוטרים.
- **סביבת העבודה של השוטר** - ניתן דגש על פעולות בתחום מניעת העישון במקום העבודה, שינוי תפריטים במטבחים והרגלי צריכה בתחום התזונה.



כרזה הקוראת להפסקת עישון

נחקר הקשר בין אינדיקציות להתנהגות לא נורמטיבית לבין תלונות והרשעות ברמת הפרט.

- **מחשוב** - בשנת 2004 הורחב השימוש במערכת נתוני ממדיה למפקדי המחוזות והאגפים, לקציני כוח האדם במחוזות ובאגפים וליועצים הארגוניים.

ייעוץ ארגוני

- **היערכות לקראת כניסת המפכ"ל** - רואיינו קצינים במחוזות ובאגפים במטרה ללמוד על ציפיות הקצינים ועל עמדותיהם. כמו כן, גובשה עבודת מטה, אשר הציעה פתרונות להידוק הקשר בין לשכת המפכ"ל לבין גורמי השטח.
- **התנתקות** - נבנה תהליך ההכשרה המנטלית לכוחות המבצעיים לקראת ביצוע תכנית ההתנתקות.
- **רב-תרבותיות** - פותח מודל עבודה לניהול תחנה בתפיסה רב-תרבותיות. המודל מבוסס על סקירה תיאורתית רחבה, ועל סקירה של גופים ציבוריים ושל משטרות בעולם, אשר התמודדו עם הנושא וביצעו פיילוט בתחנת משטרה.
- **פיתוח תהליכי כניסה ומעבר בין תפקידים** - פותחו המודלים המרכזיים הבאים: מודל "נחיתה רכה" לשיפור תהליך הקליטה של מגויסים חדשים, מודל "מרחב מעבר" לשיפור תהליך הקליטה של הקצינים הצעירים ביחידות והשתלבותם בהן ומודל כניסה לתפקיד מת"ח.

שירותי דת

- במהלך השנה נערכו 2,540 ביקורות כשרות, 104 השתלמויות וימי עיון לעובדי מטבח ולמשגיחי כשרות, 57 סיורים במפעלים ואצל ספקי מזון. כמו כן, בוצעו 243 ביקורי פיקוח על רכישת מוצרים.
- הוקמו 7 בתי-כנסת חדשים, חודש בית כנסת אחד, נרכשו 4 ספרי תורה חדשים ליחידות ונופקו 9 פינות קודש.
- ניתנו 2,609 שירותים פרטניים לשוטר, ביניהם עריכת חופות, בריתות, אזכרות, לוויית, נישואים אכלים, ביקורי חולים, ביקורי שלום בית, הופעות בבתי-דין וכו'. כמו כן, ניתנו 1,646 שירותים פרטניים לגמלאים ולבני-משפחות השוטרים.
- הוקמה יחידת זק"א חדשה.

תיעוד היסטורי

- הוצאה לאור המהדורה השנייה, המעודכנת והמורחבת של ספר תולדות משטרת-ישראל, כך א' 1948-1958, שלב המסד.
- הסתיימה כתיבת מחקר היסטורי, הסוקר בתמצית את תולדות התפתחות משטרת-ישראל בין השנים 1948-2000.
- הוצאה לאור חוברת תיעוד היסטורי "אירועים מרכזיים וציוני דרך בולטים במשטרת-ישראל בשנת העבודה 2002".
- ניתן סיוע לבית מורשת משטרת-ישראל במלמ"ש בכתיבת טקסים שיוצגו ע"ג לוחות נחושת, באגף תקופות ומפקדים.
- ניתן ייצוג משטרתי בצה"ל לצורך תיעוד היסטורי של נושא תכנית ההתנתקות מבצע "שבת אחים".

- נערכו 24 ביקורות של רופא תעסוקתי לאיתור מפגעים במקום העבודה ולטיפול בהם.
- **טיפולים רפואיים** - במהלך השנה טיפלו הרופאים בכ-18,814 שוטרי קבע ובכ-25,857 שוטרי בחובה (מג"ב ושח"מ). החובשים טיפלו בכ-28,647 שוטרי קבע ובכ-42,287 שוטרי חובה (מג"ב ושח"מ).
- **בריאות הנפש** - מוצב מעמד מערך בריאות הנפש במשטרת-ישראל ונערכו 5,387 מפגשים טיפוליים לשוטרים.
- רפואה מבצעית - במהלך השנה הוקצאו 414 צוותי רפואה לאירועים ולמבצעים משטריים (פינוי מאחזים במחוז ש"י, אירועי חודש הראמדן, חגי תשרי ועוד).
- **הדרכה** - הודרכו 17 חובשים בכירים, 2,502 שוטרים ברמת מגיש עזרה ראשונה, 72 חובשים חדשים, 7 נהגי אמבולנס ו-24 חובשים מדריכים. בוצע רענון מקצועי ל-389 חובשים ול-314,82 שוטרים.
- **רפואת עצורים** - סה"כ 51,362 עצורים קיבלו טיפול רפואי ע"י רופא ו-241,967 עצורים קיבלו טיפול ע"י חובש.

סקרים, מחקר ופיתוח

- **סקרים** - במהלך השנה נערכו סקרים בנושאים שונים, ביניהם סקר ציפיות קצינים ושוטרים עם כניסת המפכ"ל, סקר עמדות תקופתי, עמדות קצינים בכירים כלפי תהליכי הקידום במשטרת-ישראל, עמדות שוטרים בנושא הדממת מסות בחג הסוכות תשס"ד, עמדות שוטרים בנושא נופש תקציבי, הטיפול בשוטרים מאוימים במשטרת-ישראל, אפקטיביות ההכשרות בביה"ס למודיעין, סקר אקלים וסקר שירות במז"פ ועוד.
- **מחקרים** - בוצעו מחקרים בתחום המיון ובתחום של פסיכולוגיה ייעודית.
- **מיון** - תוקף מרכז הערכה לקצונה במגזר המנהלי, אינטליגנציה רגשית במיון לקצונה, התחלת מחקר תוקף הגיבוש למג"ב, התחלת מחקר תוקף נוסף של הגיבוש, ניתוחי המשך למחקר תוקף מרכז הערכה לבכירים.
- **פסיכולוגיה ייעודית** - סקר עמדות חוקרי אלמ"ב ושוטרי סיור כלפי היבטים הקשורים לאלימות בין בני-זוג, פיתוח כלי להערכת מסוכנות של בני-נוער, בניית כלי להערכת אפקטיביות הפעילות של משרדי הסיור.
- **מחקרי פיילוט** - עמדות כלפי מיעוטים בחברה הישראלית - בוצעה בדיקה לתיקוף שאלון המחקר, הערכת השימוש בתחבורה ציבורית ע"י שוטרים - בוצע פיילוט לבחינת שיטת איסוף הנתונים.
- **ליווי מחקרי של תהליכי עבודה נסיוניים** - נושא גישור במערך תלונות הציבור לווה במחקר, שהצביע על הצלחת התהליך, והוביל ליישום תהליכי גישור בכלל מערך הית"צ בשנת 2005.
- **ישומי כוח אדם** - נבנה סרגל למדידה ולמעקב אחר איכות המתגייסים למשטרת-ישראל, פותחה מערכת לאיתור מצטיינים במסגרת פרויקט "חץ", בוצע איתור של מועמדים פוטנציאליים להדרכה בקורס קצינים על בסיס נתוני הערכה,

אגף קהילה ומשא"ז (אק"מ)



אגף קהילה ומשא"ז (אק"מ)

אגף קהילה ומשמר אזרחי, המאגד את הפעלת המתנדבים בשירות המשטרה ואת הטמעת תפיסת השיטור הקהילתי במשטרה ובקהילה, המשיך במהלך שנת 2004 לפעול לקידום נושאי עיסוקו ולמיסודם, במגוון מישורי עשייה. שנת 2004, השנה השלושים לייסודו של המשמר האזרחי, עמדה בסימן החגיגות לציון שלושים שנות התנדבות. במהלך השנה נערכו אירועים רבים, מקומיים, מרחביים ומחוזיים, לאות הצדעה למתנדבים, המסייעים יומם ולילה למשטרת-ישראל. שיאם של האירועים היה בחודש יולי, באתר ההנצחה בלטרון, בנוכחות כעשרת אלפים מתנדבים מכל רחבי הארץ ופיקוד המשטרה. בנוסף, הושם בשנת 2004 דגש על שיפור מקצועיות המערך באמצעות הדרכה והכשרה ובאמצעות גיבוש תורת הפעלה כתובה.



מתנדבי משא"ז במדים בעיר בני-ברק

מחלקת מתנדבים

לאחר שנים, שבהן הושם דגש עיקרי על הרחבת מעגלי ההתנדבות למשא"ז, תירשם שנת 2004 כשנה של שימור הישגים ושל התבססות.

בתחום מתנדבי היחידות המיוחדות, לצד המשך עשייה לבניית אפיקי התנדבות חדשים ולפיתוחם, פעילות שאפיינה את העשייה גם בשנים קודמות, התמקדה שנת 2004 במיסוד תחומי פעילות, שהחלו בעבר ודרשו שינוי, כפיתוח קורס חדשני לאיתור נעדרים עבור יחידות החילוץ, בהכשרת המתנדבים ובטיפוחם, תוך מתן דגש על מתנדבי יחידות הבילוש, הנוער והחילוץ.

במהלך השנה הורחב מספר יחידות הגייסים וגדל מספר המתנדבים במסגרתן, נוספו יחידות פרשים, הורחבה אוכלוסיית מתנדבי התחבורה הציבורית והורחבה אוכלוסיית המתנדבים בני-המיצעוטים. כמו כן, הוחל בפילוט של יחידות כלבנים מתנדבים, האחת בתחום הסמים והשנייה בתחום הנעדרים והאמלי"ח.

במהלך השנה נמשכה השותפות ההדוקה, המתקיימת זה שנים אחדות, בין האגף לבין עמותת "אור ירוק". במסגרת זו הסתיים תהליך החלפת ניידות "אור ירוק" בניידות חדשות, ונכון לסוף 2004, עומדות לשירות יחידות הית"מ 121 ניידות "אור ירוק". בנוסף, העבירה העמותה תקציבים לחמישים ימי גיבוש ליחידות הית"מ.

במהלך 2004 נמשכה פעילות עניפה בתחום יחידות החילוץ, וזו באה לידי ביטוי בביצוע 360 חילוצים (בהשוואה ל-280 אשתקד), חלקם מורכבים ביותר.

בשנת 2004 בלטה העשייה העניפה למיסוד שותפויות עם מגזרים שונים בתוך המשטרה ועם גורמי חוץ, לטיפוח המתנדב ולשימורו, להרחבת תחומי עיסוק המתנדבים, לפעילות ממוקדת

בקרב בני-הנוער ולתקנון כוח אדם, ציוד ואמצעים ליחידות המערך. נבנו מפתחות תקינה לכוח-אדם והוקצו ציוד ואמצעים ליחידות ייחודיות ולבסיסי הפעלה. בכלל זה, נרכשו 30 ניידות ו-76 מכשירי קשר מכספי הסוכנות, עבור פעילות מתנדבי משא"ז אבטחה.

במהלך שנת 2004 הורחבו שותפויות ומוסד שיתוף פעולה, שמטרתו - הרחבת ההתנדבות וקידום פרויקטים עם מגוון גורמים, ביניהם משרד החינוך, צה"ל/גדנ"ע, אוניברסיטאות ומכללות אזוריות, קב"טים מרשות שדות התעופה, רשת "אורט ישראל" ועוד. במסגרת זו קודמו שותפויות עם גורמי מפתח בקרב המגזר הערבי והמגזר החרדי. כמו כן הודק במהלך השנה הקשר עם משרד הפנים, לשם תקצוב יחידות המערך.

שנת 2004, כשנים קודמות, אופיינה בהמשך מעורבות גבוהה



מחדש החוברת "תחנת משטרה באוריינטציה של שיטור קהילתי", והופק דיסק הכולל 44 מודלים של שיטור קהילתי ונהלים רלוונטיים, הנוגעים לממשקי עבודה של מרכז השיטור הקהילתי.

במהלך 2004, במסגרת המאמץ לקידום פעילות קציני השיטור הקהילתי, פותחה תכנית הכשרה ייחודית, השמה דגש על הובלת תהליכי שינוי ועל הטמעתם, והיא יושמה בפועל.

בתחום מרכזי השיטור הקהילתי (מש"קים), הושם בשנת 2004 הדגש על פיתוח אמצעי עזר שונים. הכוללים שבהם - פיתוח יומן מש"ק לתייעוד ולאחידות הדיווח, הפקת כרטיסי ביקור מעודכנים לכל המש"קים, העברת סקר שביעות רצון משירותי המש"ק והחלפת ציוד בלאי למש"קים.

של גורמי המקצוע באגף בנעשה ביחידות השטח, באמצעות ביקורים ובקורות ביחידות (26 במהלך השנה), העברת הרצאות (39), עריכת כינוסים ומפגשים (37) ומעורבות פעילה ועקבית בפורום המתנדבים באתר walla ובאתר תפוז באינטרנט, כערוצי תקשורת נוספים בין מטה האגף לבין סגל המערך והמתנדבים. פעילות ההדרכה התמקדה בביצוע המטלות השוטפות, לשם שמירה על ההישגים שנרכשו ובהשקעת מאמץ לביצוע שיפורים. נמשכה הכשרת אוכלוסיות המתנדבים באמצעות העברת קורסים בסיסיים וקורסים מתקדמים, השתלמויות וימי עיון. במהלך השנה הועברו סה"כ 38 קורסים והכשרות מסוגים שונים, ביניהם שתי מסגרות להכשרת בני-נוער באק"מ, במסגרת הגדנ"ע. במהלך 165 ימי ההשתלמויות השונים קיבלו 1,115 חניכים ממערך האק"מ הכשרות מקצועיות. עודכנו מערכי שיעור של קורסים, הורחבו תכני הלימוד, הוראו זמני ההכשרה בקורסי המב"סים (בסיסי ומתקדם), נבנו מחדש מסגרות ההכשרה לקצינים מתנדבים ונבנו הכשרות נדרשות חדשות.



גיפים. יחידת מתנדבים



שוטר קהילתי בכפר שיבלי

פעילות המחלקה בתחום תחנת משטרה ניידת התמקדה בהכשרת השוטרים מפעילי התחנה, בהדרכתם, בכתיבת נהלי עבודה, בהטמעת המודל ובבקרה על יישומו.

פעילות המחלקה בתחום איכות הסביבה התמקדה בקיום הכשרות משותפות ובהפקת חומרי הסברה. נערכו שישה ימי עיון מחוזיים, והופקה ערכת הסברה, הכוללת תקנות, הדרכות ונהלים.

בתחום השותפויות הושם דגש רב על שותפות עם השלטון המקומי. הפעילות כללה עשייה לשיווק השיטור הקהילתי ולהטמעתו בקרב גורמי שלטון מקומי, שותפות עם עמותת "יוזמות קרן אברהם", תוך מתן דגש על המגזר הערבי, שותפות עם המרכז לגישור קהילתי, משרד החינוך, מצי"לה, הרשות למלחמה בסמים, הפורום לביטחון בישראל, משרד הקליטה, כתי-חולים פסיכיאטריים, מועצת הנוער הארצית ועוד.

פעילות המחלקה במהלך השנה התמקדה, כבשנים קודמות, גם בפעילות בתחום המניעה, ובמסגרתה הושם דגש מיוחד על אוכלוסיית בני-הנוער. במהלך השנה יושם מודל "בית-ספר בטוח" בארבע-מאות כתי-ספר ברחבי הארץ. בשבעה כתי-ספר

המחלקה לשיטור קהילתי

שנת 2004 בלטה בפעילות מאומצת לקידום הטמעת תפיסת השיטור הקהילתי (פעילות קציני השיטור הקהילתי ומרכזי השיטור הקהילתי, פיתוח מודלים של שיטור קהילתי, יצירת שותפויות, ופעילות למען איכות הסביבה ולמניעת עבירות).

במסגרת הפעילות להשלמת תהליך הטמעת תפיסת השיטור הקהילתי בקרב מפקדים ובקרב שוטרים, התקיימו 14 ימי עיון במרחבים, במטרה להעמיק את הידע בתחום ולחדד את הפוטנציאל הגלום בשיטור קהילתי לפתרון בעיות. כן הופקה

אגף קהילה ומשא"ז (אק"מ)

ואינטרנט את יישום החלטת הסמפכ"ל בדבר מתן אפשרות לפרקים עצמאיים למחוזות, לאגפים ולמג"ב באתר המשטרה. נמשך המאמץ להחליף לעתים מזומנות את תכני דף הבית של האתר, בהתאם לנושאים המצויים על סדר היום. לצד שדרוג מהותי של הפרקים באנגלית וברוסית, הוספו לאתר קישורים רבים, שופרו פרקים (תנועה, אק"מ) ונוספו תכנים. באמצעות האתר מטפלת היחידה בכאלף פניות ציבו בממוצע לחודש, בקשת רחבה ביותר של נושאים. הטיפול בפניות הציבור הוא מיידי ולא הצטברו במהלך השנה כל פיגורים. במהלך שנת 2004 הסתיימה כתיבת תורת אק"מ, שהייתה יעד מכ"ל בתחום המקצועיות לאגפי המטה, לשנים 2002-2003. בימים אלה עומדת להתחיל הפצתה לגורמי פיקוד במשטרה ולגורמי מטה האגף ויחידות המערך הפרוס.

במגזר הערבי המודל שודרג, ובמסגרתו הופקו חומרי הסברה בשפה הערבית, בשיתוף משרד החינוך ו"יוזמות קרן אברהם". פרויקט גני ילדים "אני והשוטר שלי" הורחב במהלך השנה למאתיים גנים ברחבי הארץ. במסגרת זו התקיים יום עיון ארצי, הועברו הכשרות לשוטרים והוכנה ערכת הדרכה.

המחלקה לתקשורת, מידע ואינטרנט

שנת 2004 עמדה בסימן שלושים שנים למשמר האזרחי וטיפוח המתנדב. נערכו אירועים ארציים, מחוזיים ויחידתיים, שלהפקתם נתנה המחלקה סיוע רב בעזרים ובחומרי הסברה מגוונים. שיאם של האירועים היה ביולי 2004, בכינוס ארצי רב משתתפים באמפיתאטרון בלטרון, שהופק, כולו, ע"י ראש המחלקה ואנשי המקצוע שבה.

בנוסף, התמקדה שנת 2004 בעשייה עניפה ורכת פנים בתחום ההסברה. כבעבר, הושם דגש על הסברת ההתנדבות למשמר האזרחי ועל תפיסת השיטור הקהילתי באמצעי הסברה מגוונים. במסגרת זו פורסמו במהלך השנה כ-250 פרסומים יזומים בתקשורת האלקטרונית ובתקשורת הכתובה (הארצית והמקומית), בנושאים הקשורים לעבודת האגף. אנשי ההסברה של האגף נטלו חלק בהעברת הכשרות בתקשורת בקורסים במכללה לקצינים בכירים ובקורסים שנוהלו ע"י אק"מ, לצד הרצאות בנושא כפני פורומים שונים. במהלך השנה הופקו דפדפות מניעה (קשישים, מיגון רכב ומיגון דירה), והופקה דפדפת לעידוד ההתנדבות בקרב המגזר החרדי. בנוסף, הופקו במחלקה הדו"ח השנתי של

משטרת-ישראל ועיתון האגף "אק"מול". כן ניתן סיוע להוצאתם לפועל של ארבעים ימי קהילה-משטרה, וטפולו למעלה מ-230 בקשות לקבלת

חומר ומידע על המשטרה מחברות הפקה ומגורמים נוספים.

באתר האינטרנט של משטרת-ישראל היה במהלך שנת 2004 ממוצע הגולשים החודשי 115,000. מספר המבקרים החודשי באתר מצוי בקו עלייה מתמיד, ובדצמבר 2004 היה מספר המבקרים באתר מעל 142,000. הפעילות במהלך השנה התמקדה, בעיקרה, על שדרוג תכנים באתר, על תוספת מערכות, הנותנות שירות לציבור באמצעות האתר ועל שדרוג פרקי השפות השונות באתר. במהלך השנה ליווה מדור מידע



"אני והשוטר שלי". פרויקט שוטר בן-הילדים

במהלך 2004 הפיקה וערכה יחידת ההפקות של המחלקה למעלה משלושים סרטים, ביניהם הסרט שהוקרן במהלך האירוע הארצי לציון שלושים שנה למשמר האזרחי, סרט בנושא השיטור הקהילתי, סרט על המחוז הדרומי, סרט על יחידות מצטיינות ועוד. במהלך השנה נערכו 126 ימי צילום מסוגים שונים בכל רחבי הארץ, ובוצעו 173 ימי עריכה.

בקרה

במהלך 2004 פעלו אנשי המדור לקידום מגוון יעדים ומטרות, כפי שנקבעו ע"י ראש האגף. זאת, באמצעות ביצוע בקרות, שנועדו לספק תמונת מצב, וליצור תשתית לפעילות מתקנת. במהלך השנה בוצעו 148 בקרות בנושאים שונים, חלקן בקרות מתוכננות, חלקן בקרות נושאיות וחלקן בקרות פתע. דגשי



כרזה לציון שלושים שנים למשא"ז



למש"קים במגזר הבדואי וסדנת תכנון לרשות המקומית קריית אונו.

הבקרות הושמו על המש"קים במגזר הערבי (נערכו בקרות בכל 51 המש"קים במגזר), על טיפוח המתנדב (נערכו בקרות ב-20 יחידות) ועל אחסון כלי-נשק (נערכו בקרות ב-16 יחידות). בנוסף, נערכו בקרות בבסיסי הפעלה של המשמר האזרחי, ונבדקו

מחשוב

במהלך 2004 נמשך מחשובו של מערך אק"מ, באמצעות פיתוח סביבת המחשוב האגפית, תחזוקה שוטפת נדרשת ורכישת ציוד מחשוב. הפרויקטים המשמעותיים בתחום זה- פיתוח תוכנה למחשוב פניות הציבור ופיתוח תוכנה למחשוב יחידות החילוץ. שני הפרויקטים מצויים, נכון לסוף 2004, בשלבי קידום שונים. בנוסף, הוכנסה לשימוש מערכת "רביד" לניהול מקוון של מערך אק"מ ברמות השטח.



פרשים. יחידת מתנדבים

ניהול

במסגרת פעילות יחידת הניהול באגף, טופלו 80 הזמנות מול מרו"ם, 217 הזמנות של המחלקות השונות, 83 דרישות

לרכש, 9 בקשות לפטור ממכרז ומהצעות מחיר ומכרז אחד. בתחום הלוגיסטי פעלה היחידה, בתחומי אחריותה, בסיוע להפקתם של כינוסים ואירועים רבים, שהובלו ע"י האגף ו/או ע"י מחלקותיו, ביניהם הכינוס הפותח את האירועים לציון שלושים שנה למשמר האזרחי במעלות, אירוע ארצי לציון שלושים שנה למשמר האזרחי בלטרון, כינוס מש"קים במגזר הערבי, כינוס מש"קים ארצי, כינוס רמק"מים ארצי ועוד. כמו כן, טיפלה היחידה במהלך השנה, כחלק מתפקידה, בהזמנות ציוד משרדי, ציוד משקי וציוד נצרך.

באמצעות בקרה גם יחידות ימע"ר/ימע"ן ונושא תקציב אק"מ. אנשי המדור נוטלים חלק בביקורות היחידה לביקורת של המשטרה. במסגרת זו בוצעו במהלך השנה בקרות מתוכננות ב-9 ממרחבי המשטרה ברחבי הארץ ו-6 ביקורות פתע. במהלך שנת 2004 טופלו במדור כ-480 פניות מתנדבים או באי כוחם, לעניין ערעור על פסילות, תלונות על התנהגות לא ראויה או תיקי מח"ש נגד מתנדבים.

מחקרים וסקרים

את עשייתן של מחלקות האגף, העוסקות בהתנדבות למשמר האזרחי ובשיטור קהילתי, מלווה פעילות מחקרית מגוונת, הבאה לידי ביטוי בעריכת מחקרים וסקרים, במטרה למפות תופעות, ללוות תהליכים, לבחון מודלים ופריקטים, שהאגף עוסק בהם ולהעריכם. במסגרת זו, בוצעו במהלך 2004 מחקרים וסקרים במגוון נושאים, ביניהם מחקר בנושא קשרי גומלין בין שוטרים למתנדבים, הערכת תכנית "שוטר לכל בית-ספר", הערכת מודל "בי"ס בטוח", סקר צרכים וציפיות של ראשי רשויות מהמשטרה, סקר צרכים וציפיות של מפקדי תחנות מהרשויות, סקר שביעות רצון אזרחים משירותי המש"ק, סקר בקרב מתנדבים במגזר החרדי והערכה שוטפת של קורסים, המועברים ע"י מדור הדרכה באגף. בנוסף, הונחו במהלך השנה ע"י היועצת הארגונית של האגף סדנאות אגפיות בנושאים שונים, בהם סדנא לכתיבת מודל "בי"ס בטוח", סדנא לשרדוג מודל "בי"ס בטוח" במגזר הערבי, סדנאות בנושא יחסי גומלין בין שוטרים למתנדבים, סדנאות

תזמורת המשטרה

בשנת 2004 המשיכה תזמורת המשטרה בפעילותה המוסיקלית המגוונת, במטרה לפתח קשר חיובי בין המשטרה לבין הקהילה. נערכו 459 הופעות מוסיקליות שונות, מהן 49 הופעות ממלכתיות/אזרחיות ו-410 הופעות בפני גורמי משטרה. 213 מההופעות בוצעו בהרכב מלא של התזמורת ו-246 - בהרכבים של חוליות תזמורת. התזמורת הופיעה בפני בני-נוער במסגרת ימי קהילה-משטרה, במגזר הערבי, בכינוסים שונים ובאירועים משטרתיים, בהם גם אירוע ההצדעה למתנדבי המשמר האזרחי, לציון שלושים שנה לייסוד הארגון. זאת, כאמור, לצד אירועים ממלכתיים, אירועי ספורט ואירועים אחרים, שבהם נטלה התזמורת חלק, בהזמנת משרד החוץ, משרד החינוך, צה"ל, ההתאחדות לכדורגל ועוד. בנוסף, הופק במהלך השנה ע"י התזמורת דיסק נעימות "ניחוח הארץ".



אגף תמיכה לוגיסטית (את"ל)



אגף תמיכה לוגיסטית (את"ל)

האגף לתמיכה לוגיסטית והמערך הלוגיסטי בשטח מהווים זרוע תומכת לפעילות יחידות המשטרה בכל הדרגים ובכל הרמות. המערך הלוגיסטי התמודד בשנת 2004 עם גירעון מצטבר במשאביו, והיווה כל העת עורף לוגיסטי תומך, המשחרר את הכוח המבצעי לעסוק במשימותיו השוטפות. נגזרות הקיצוץ והגירעון היוו מנוף להפעלת מנגנונים ותהליכים כגון "סל תקציבי" ו"איחוד רכש". המשימות השוטפות והמשימות המיוחדות של מחלקות האגף יועדו לתמיכה במנגנונים ובתהליכים אלה.

ואסטרטגי של המערך הלוגיסטי לטווח הקצר ולטווח הארוך, תוך מיצוי אופטימלי של המשאבים, בראייה אינטגרטיבית של עבודת המחלקות והזרועות בשטח.

מדור מזון

- **מכרז פירות וירקות** - אספקת ירקות ופירות באמצעות שיטת השינוק הישיר ליחידות המשטרה, המאפשר רכישת מגוון פריטים מעבר לאספקה השוטפת מצה"ל.
- **מערך הכלכלה במבצעים** - שינוי מתכונת ההסעדה לכלכלה במבצעים (שיפור תכולת המנות).
- **מסעדות** - חיסכון בכמות המנות במסעדות, לאחר מעבר לשעוני נוכחות (עפ"י קריאת הכרטיסים המגנטיים ניתן לחשב את מספר הסועדים).
- **אינטראנט מזון** - הרחבת השימוש באתר את"ל בכל הנוגע למידע, לטפסים ולעדכונים שוטפים ליחידות בנושאי מזון שונים.

מדור ציוד

- **מדים** - ביגוד אישי וספורט חודשה ההתקשרות עם רשת H&O. הורחב מגוון פריטי המדים, ההנעלה וציוד ספורט. הוגדל כוח הקנייה של השוטרים בגין הגדלת ההנחות. חודש ציוד אישי לש/ח ולשח"מ באמצעות רשת H&O.
- **שדרוג חדרי אוכל** - שמונה חדרי אוכל שודרגו. סביבת העבודה המשופרת תרמה להעלאת רמת שביעות רצון השוטרים.
- **הפצת מידע** - הורחב המידע לאת"ל בשטח באתר האינטראנט, הכולל מענה לפניות שוטרים, מחירוניהם ועדכון מבצעים ב-H&O.

מדור חימוש

- רכישת כלי נשק מסוג M-16 לאחר מו"מ עם צה"ל (רכישת עודפים) נרכשו 708 כלי-נשק בעלות של 1.4 מיליון שקל (חיסכון של 3.6 מיליון שקל).
- השמשת אקדחים מהרמות - הושמשו 260 אקדחים בשווי 550,000 שקל.

מחלקת התחבורה (מת"ח)

מחלקת תחבורה מהווה ציר מרכזי בכל הקשור להפעלת צי הרכב של משטרת-ישראל, ואמונה על מתן מענה איכותי לצורכי התחבורה של משטרת-ישראל (רכישת כלי-רכב, תחזוקתם ובקרה עליהם ועל משק האנרגיה וכן על שכירת שירותי תובלה למשימות).

מחלקת אספקה (מח"א)

מחלקת האספקה נותנת מענה ליחידות משטרת-ישראל בתחומי תכנון הרכש, אחסנה, תחזוקה וניפוק אמצעים, צל"מ ומזון.

מינהלת הבינוי

מינהלת הבינוי עוסקת בביצוע פרויקטים בהיקף בנייה גדול, החל משלב הייזום והאפיון, המשך בליווי התכנון והביצוע ועד לאיכלוס המבנה.

מחלקת רכישות ומכירות (מרו"מ)

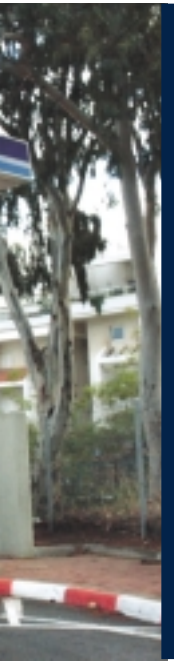
מחלקת רכישות ומכירות מופקדת על ביצוע הליך הרכש במשטרה, תוך הקפדה על האיכות הרצויה, על המחיר המינימלי ועל הזמן הנדרש. המחלקה מנחה מקצועית את שאר גורמי הרכש במשטרה (אנשי רכש ותקציבנים במחלקות הרוכשות של המשטרה ויחידות הכספים במחוזות המשטרה).

מחלקת שירותי מטה (מש"מ)

מחלקת שירותי מטה מספקת שירותים לוגיסטיים (לרבות מינהלה ותחזוקה), לאירועים, לתחבורה ולאבטחה ליחידות המטה הארצי.

היחידה לתכנון לוגיסטי (יחת"ל)

היחידה לתכנון לוגיסטי עוסקת בתכנון כלכלי, ארגוני, טכנולוגי





- ניצול תחמושת (בעלות של 90,000 שקל) שחזרה מיחידות לאימונים.
- ביצוע מכרז למכירת נשק - נמכרו כ-5,200 כלי-נשק בגינם נתקבל תשלום בסך כ-60,000 שקל.
- הותקנו 200 מכשירי התראה בנסיעה לאחור.
- מכרז דלק - נקבע זוכה במכרז הדלק - מעבר מחברת פז לסוול.
- שדרוג תחנות דלק - שודרגו 10 תחנות חצר, בתהליך שדרוג 6 תחנות.
- קניית כלי-רכב "TOTAL LOSS" לצורך אספקת חלקי חילוף לכלי-רכב במערך - חיסכון בעלויות רכש חלפים לטיפול.
- רישיון נהיגה - הנפקת רישיון נהיגה מגנטי למחוזות.

מחלקת תחבורה (מת"ח)

- המשך ביצוע עמ"ט לצמצום מערך סדנאות, לאיחוד סדנאות ולהתייעלותן.
- החלפת כלי-רכב - נרכשו 357 כלי-רכב ו-35 כלי-רכב דו-גלגליים (מתוכם, ע"ח תקן חדש, 59 כלי-רכב) שה"כ עלות-59 מיליון שקל.

מינהלת הבינוי

תכנון ופיקוח

תכנון פרויקטים עיקריים לבנייה ופיקוח עליהם: שיפוץ מעבדת צילום במטא"ר, תכנון מטבח וחדר אוכל בבית-השוטר תל-אביב, שיפוץ מקלחות במלמ"ש, התקנת מערכת לחימום מים על גג במלמ"ש, שדרוג



מערכת רישום נסיעות



רכב המנוע בגפ"מ

מערכת ניקוז וביוב בבית-שאן, הרחבת משל"ט צפוני, חימום אוהלים במכמ"ש, המשך מיגון יחידות משטרה, הקמת פינות הנצחה לנופלים, שיפוץ בית-מעצר שרון, הקמת נקודת יבנה, תוספת קומה במטה מחוז דרום, הכשרת משרדים של שלוחת את"ן זבולון, תכנון איחוד סדנאות חיפה וזבולון, תכנון בית-ספר לאג"מ.



שדרוג מערך הדלק

תחזוקה

- בוצעו הדרכות וימי עיון לכל קציני הבינוי בנושאי רכש, תחזוקה, כיבוי אש וחיסכון באנרגיה.
- ניתנו שירותי ניקיון בהתאם למכרז (תכולה מורחבת של הפעילות והארכת שעות פעילות).

- בוצעו דיגומי רכב לדגמים שונים (ג.מ.סי, רכב כלבנים, רכב צוותי ימ"מ).
- בוצע ניסוי ברכב חלופי לגי"פ סופה מסוג F-150.

אגף תמיכה לוגיסטית את"ל

- לניהול מרכזי של קטלוג משטרת-ישראל (במערכת הלוגיסטית) שיופעל בשנת 2005 - התאמת תהליכי העבודה וגיבוש נוהל עבודה חדש; פיתוח מערכת ממוחשבת לניהול התהליך (ע"י מני"ט ויחת"ל), הדרכת המשתמשים בחברות הלוגיסטיות לביצוע תהליכי שיפור הקטלוגים.
- **מכרזים גדולים** - דלק, נופש משפחות, ניפוק כרטיסי טיסה לזרים שוהים בלתי חוקיים, ציוד משרדי, אחזקת כלי טיס והסבת מסוקים, מקרוסקופ אלקטרוני.
- **מכרזי איחוד רכש עיקריים** - סוללות, מצלמות דיגיטליות, קלטות, פנסי תאורה, סטילקייט, אפוד זוהר.

מחלקת שירותי מטה (מש"מ)

במהלך שנת 2004 פעלה מש"מ באופן שוטף לשמירה על שגרת המטה ולאחזקתו.



השלמת תוספות ב"מצודת אדומים"

- מוסדה תחזוקת מערכת גילוי אש וכיבוי אש כשיטת הביטוח.
- אותרו נזילות מים תת-קרקעיות במתקני משטרת-ישראל ותוקנו. בוטלו קנסות חברת החשמל.
- נערכו ביקורות מקצועיות בנושאי בטיחות אש והכשרות לנאמני כיבוי אש.

יחידת הפרויקטים

- **מטה מחוז ת"א/סלמה** - ביצוע עבודות מערכות, גמר, פיתוח והצטיידות.
- **מצודת אדומים** - השלמת תוספות בפרויקט.
- **מטה מחוז ש"י ב-1** - ביצוע תכנון מפורט.
- **חירבת מזמוריה** - בוצע תכנון ראשוני.
- **מטה מרחב חוף (חיפה)** - ביצוע עבודות שלד (שני הבניינים ומנהרת מעבר), מערכות וגמר - חלקי.
- **תחנת נתניה** - בוצע תכנון מפורט.
- **תחנת ראשלי"צ** - בוצע תכנון ראשוני.
- **מרחב ירקון** - בוצע תכנון ראשוני.

עיקרי תהליכי עבודה שיושמו בפרויקטים

- שילוב המחלקות המקצועיות, נציגי הלקוח וכלל המתכננים החל מהשלב הראשון.
- שילוב יועץ אחזקה בכל פרויקט.
- שילוב אחריות הקבלן המבצע גם לתחזוקת המבנה.
- הצגת פרויקטים ללקוחות בעזרת הדמיה ממוחשבת.
- הפקת לקחים מכל פרויקט שהסתיים.
- הכנת קובץ הנחיה לתכנון (סטנדרטים בבנייה).

מחלקת רכישות ומכירות (מרו"מ)

בשנת 2004 טופלו ע"י המחלקה 105 מכרזים, 2,979 הזמנות, 502 בקשות לטור ממוכרז, 21,329 חשבוניות ספקים. נושאי טיפול עיקריים נוספים של המחלקה: שדרוג מכרזים וניהול מו"מ עם ספקים שזכו במכרזים, לקראת חידוש אופציה במכרזים, במטרה לצמצם עלויות ולחסוך תקציבים; איתור חשבוניות שגויות של ספקים ומניעת תשלומי יתר לספקים; ביצוע התקשרויות עם ספקים, בעקבות מכרזים ועל-פי הצעות מחיר; ייצוג משטרת-ישראל בבתי-משפט בנין תביעות וערעורים בנושאי רכש.

פרויקטים ומכרזים

- **איחוד הרכש** - פרסום מכרזים אחודים; צמצום הזמנות רכש מחלקתיות בהצעות מחיר (מאלף שקל לעשרים אלף שקל); ריכוז הרכש באמצעות משהב"ט (מנה"ר) במרו"מ; היערכות

- טופלו כ-16,000 קריאות בנושאי תחזוקה ובינוי בלמעלה מעשרים מתקנים, אשר מוחזקים על ידי מש"מ ברחבי הארץ (מתוכן כ-12,000 באזור ירושלים).
- שופצו וחודשו סביבות עבודה רבות, ביניהן מעבדת נשק ומעבדת צילום, מאגר מים בבית השוטר, מרד"מ, לשכת המפכ"ל, לשכות ראשי האגפים החדשים, מתקני אימון ועוד.
- הוקם מטוווח נוסף בברקת לשימוש מטא"ר ואת"ן.
- הוקצו למעלה מ-21,000 כלי-רכב לנסיעות ממטא"ר ירושלים וממטא"ר רמלה.
- הוחלפו דלקנים בכ-800 כלי-רכב במסגרת מעבר משק הדלק מפז לסונול.
- טופלו ע"י יחידות הרווחה כאלפיים בקשות להלוואות לשוטרים. התקיימו כארבע-מאות פגישות וביקורי בית בנושאי רווחה. נערכו ארבע סדנאות לתכנון תקציבי וכעשרים ימי הדרכה.

במהלך 2004 נערכו אירועים נוספים הראויים לציון:
 • טקס חילופי מפכ"לים.



רכב חלופי ל"סופה"

- טקסי חילופי ראשי אנפים.
- ימי פעילות לילדי שוטרים העולים לכיתה א' ולבני-מצווה.
- ביקורי שרים ומשלחות במתקני המשטרה השונים.

היחידה לתכנון לוגיסטי (יח"ל)

תכנון כלכלי

- בחינת מערך שירותי האחסנה - קניית שירותי ניהול ואחסנה.
- בחינת רה-ארגון מרו"מ.
- בחינת רה-ארגון מב"ן.
- איחוד רכש - איתור נושאים חדשים לאיחוד רכש.
- בחינת כדאיות לסינג תפעולי לרכב משטרה.
- בחינת מערך הכלכלה והמטבחים.
- תו"ל את"ל - כתיבה, עריכה ופרסום תורת הפעלה.
- הערכות מצב בתחומי הרכב, הבינוי והאחסנה לקראת דיונים אסטרטגיים של פיקוד המשטרה.

כלי ניהול אנפיים

- נבנה משוב לקוחות את"ל, שיבוצע בשנת 2005, במקביל לסקר שביעות רצון.
- נערך מעקב שוטף אחר תכנית יעדים ומדדים, ובוצעה הערכת מצב לקראת 2005.
- בוצעו תחקירים במחלקות האגף על אירועים ועל פעילויות במהלך השנה.

תקציב את"ל

גיבוש הצעת תקציב את"ל לשנת 2004, ליווי תהליך מיפוי הדרישות ובדיקתן בין מחלקות את"ל, ספ"כ את"ל והמשרד לבטחון הפנים - עד להקצאת התקציב לסעיפים; פיקוח ובקרה על תקציבי האגף; ריכוז תחזיות וצפי לגירעונות; דיווח שוטף.

סל תקציבי

החל משנת העבודה 2004 מנוהל באת"ל סל תקציבי, המורכב מרכיבי הוצאה ומרכיבי צריכה, אשר מבוזרים למחוזות, ומנוהלים באופן עצמאי מול ההקצאה השנתית. ביזור הרכיבים נעשה על סמך הקצאה שיוויונית על בסיס מפתחות וקריטריונים שקופים. במהלך השנה הודרכו היחידות בדרך ניהול הסל, התבצעה התחשבות תקופתית על שלושת הרבעונים הראשונים, ובנינה

חולק למחוזות סך של 325 אלף שקל בנין חסכונית, שהושגו בסעיפי הסל השונים. ברבעון הראשון בשנת 2005 תחולק היתרה בנין התקופה המשלימה. מערכת האיכות של האגף לתמיכה לוגיסטית הוסמכה בפברואר 2004 לתקן האיכות I.S.O 9001:2000. את"ל הינו האגף הראשון במשטרת-ישראל שהוסמך לתקן זה. התקן החדש מבוסס על גישה תהליכית ועל שיפור מתמיד. הפעילויות המתבצעות באגף נגזרות מגישה זו, ומאחדות את הכלים הניהוליים השונים באגף.

ההסמכה לתקן ניהול האיכות מחייבת את האגף לעמוד במדק חצי שנתי לחידוש התעדה, שמתבצע ע"י גוף התעדה חיצוני. בנוסף להסמכת האגף ומעבר מבדקים של מת"י, בוצעו הפעילויות הבאות:

הודרכו 123 מקבלי מוצרים ושירותים במשטרת-ישראל על אופן ביצוע בחינת קבלה, על-פי מפרט הרכש; בוצעו כשלושים בחינות קבלה וסיקורי ספקים לאיכות; הוקמו צוותי שיפור באגף ליעול תהליכים.

בקרת מפרטים

- בדיקת המפרטים במדור אכטחת איכות תורמת לקבלת מוצר איכותי, תוך יצירת תחרות הוגנת בין הספקים, שאיפה להוזלת עלויות המוצרים ולחיסכון מירבי. בשנת 2004 נבדקו 130 מפרטים מתוך 140 מפרטים מתוכננים.
- **מפרטים למכרזי ייזום** - איתור נושאי רכש בעלי פוטנציאל שידרוג וביצוע בשיתוף הלקוחות, משלב הגדרת הצורך עד גיבוש שיטת מכרז. במהלך 2004 בוצעו 15 נושאי ייזום, בשיתוף כלל תחומי היח"ל, מרו"מ והמחלקות הרוכשות.
- **פרויקטים טכנולוגיים** - יח"ל/מפרטים הובילה בשנת 2004 פרויקטים טכנולוגיים באת"ל, במטרה להטמיעם במשטרת-ישראל, בכללם מערכת תומכת נהיגה - MOBILEYE.
- **איחוד רכש** - נכתבו מפרטים אחודים לפריטים דומים, לצורך ביצוע רכש מושכל וחסכוני, ביניהם, איחוד הרכש (אספקת ציוד ספורט למשטרת-ישראל) ורכישת ציוד אופטי וסוללות.

מחשוב

- במהלך שנת 2004 הוטמעה מערכת מצאי ביחידות. המערכת הממוחשבת לניהול אפסניה מאפשרת ניהול פרטני של הציוד הן ברמת היחידה והן ברמת השוטר הבודד, ע"י המחסן היחידתי.
- הוקמה מערכת לניהול סחר אלקטרוני וסל תקציבי והיא הוטמעה ביחידות.
- בוצע סחר אלקטרוני מלא מול חברת "קרביץ" ובכללו הזמנת ציוד, קבלתו, בדיקתו והחזרות לחברה.
- הופעלה כיתת הדרכות חדישה ומשוכללת למערך הלוגיסטי, והועברו הדרכות בנושאי יישומי מחשב ומערכות לוגיסטיות.
- שודרג אתר אינטראנט (פנימי) של המערך הלוגיסטי.
- שודרג אתר האינטרנט המשטרה החיצוני ועודכנו נושאי את"ל.
- החל ניסוי בכרטיס חכם לרכב במתנ"א שרון.
- פותחו דו"חות web-focus בנושאי תחבורה, ובמקביל אופיינו דו"חות למערך החימוש, לרכש ולמלאי, תוך כוונה להקים פורטל דו"חות עבור את"ל.



מינהלת ההגירה (מנה"ג)



מינהלת ההגירה (מנה"ג)

ב-18 באוגוסט 2002 הוקמה מינהלת ההגירה (מנה"ג). זאת, עפ"י החלטת ממשלה, כחלק ממדיניות כלכלית כוללת של ממשלת-ישראל, להשבת אלפי ישראלים לשוק העבודה, וכחלק מהבראת המשק ויצירת מקומות תעסוקה לאזרחי המדינה. מנה"ג כפופה באופן ישיר למפכ"ל.

חקירות (מיום הקמת המנהלת)

תיקי חקירות כלי

הסתגנות	-	2,895
העסקה ללא היתר	-	5,162
זיוף ומרמה	-	2,160
ע. דרכון	-	393
עושק	-	260
אחר	-	658

סה"כ: 8,882 חומרי חקירה.

פעילויות עיקריות

- צמצום הנתינים הזרים הבלתי חוקיים.
- פתיחת מערכת ביומטרית ומאגר ביומטרי של שוהים בלתי חוקיים.
- מיסוד נוהלי עבודה.
- שיפור שיתוף הפעולה עם גופי האכיפה השונים ויצירת שותפויות (עם מס-הכנסה ועם ביטוח לאומי) להגברת אפקטיביות האכיפה.
- התייעלות ארגונית על בסיס משאבים קיימים.
- טיפול בתיקוני חקיקה, הנדרשים לתפקוד מינהלת ההגירה.

הפעילות מיום ההקמה של מינהלת ההגירה ועד סוף שנת 2004

הורחקו ע"י מנה"ג	-	44,590
עזבו מרצון	-	77,495
מנויידים	-	4,402
סה"כ יוצאים	-	122,085
יוצאים + מנויידים	-	126,487

*בעקבות פעילות מינהלת ההגירה צומצם מספר העובדים הזרים בארץ לכ-145,000, מהם 75,000 עובדים חוקיים. זהו צמצום משמעותי לעומת התחזית ל-500,000 עובדים זרים, שרובם אמורים היו להיות בלתי חוקיים.

התפלגות הרחקה על-פי מדינות

סין	-	2,915
פיליפינים	-	2,044
מולדובה	-	2,093
רומניה	-	1,987
אוקראינה	-	1,945
אפריקה	-	1,359
תאילנד	-	1,204
רוסיה	-	781
תורכיה	-	564
דרום אמריקה	-	616
אחר	-	3,489

(מתוך 18,997 עובדים זרים שהורחקו בשנת 2004)



צמצום משמעותי במספר העובדים הזרים



שיפור שיתוף הפעולה עם גופי האכיפה השונים

אכיפה פלילית כלפי חברות כוח אדם

192 חברות כוח אדם טופלו במישור הפלילי.
כתבי אישום פליליים הוגשו כנגד 39 חברות כוח אדם.
7 מקרים ממתנינים להכנת כתבי אישום בתביעות.
1,480 תיקי חקירה בנושא זיוף.
הועברו לפרקליטות ולתביעות להכנת כתב אישום 61 תיקים.

המחלקה המשפטית

סה"כ עתירות - 2,222

תביעות אזרחיות כנגד המינהלת

נוהלו 20 תביעות כנגד מינהלת ההגירה בסכום כולל של
4,761,921 ש"ח.
מתוכם, הסתיימ הטיפול ב-7 תיקים, ושולם סכום כולל של
108,500 ש"ח.
13 תביעות ממשיכות להתנהל
ב-2005 בסכום של 3,956,770 ש"ח.

מודיעין

התקבלו - 21,644 ידיעות.
מהן הופנו לטיפול - 20,256 ידיעות.
מהן טופלו - 13,263 ידיעות.
מהן - 9,154 ידיעות חיוביות (70%).





יחידות כפופות למפכ"ל / לסמפכ"ל - דמ"ט



לשכת סמפכ"ל - לשכת רמ"ט

ביטאון המשטרה "קוראים 100"

הביטאון "מראות המשטרה" השתנה הן בשמו והן בתכנון. הביטאון החדש, "קוראים 100", מטרתו לצמצם את פער המידע הקיים בין בני-משפחתו של השוטר למשטרה, יוצא לאור אחת לחודש ונשלח לבתי השוטר.

ביקורות פתע

נמשכו ביקורות פתע ביחידות אחת לחודש עפ"י הדגשים, שנבקעו ע"י המפכ"ל עם כניסתו לתפקיד.

נישור בתלונות ציבור

סוכמו שני הפיילוטים שהתנהלו במהלך השנה, והוחלט על-ידי הספ"כ להרחיב, החל מינואר 2005, את הגישור בתלונות הציבור בכל היחידות בארץ.

אתר רמ"ט

הוקם אתר רמ"ט באינטרנט, ובמסגרתו נפתחו ספריות, שיעקבו אחר החלטות הממשלה ואחר עבודות מטה שמתנהלות במשטרה.

הרחבת השותפויות

הנושא נקבע כאחד מיעדי המפכ"ל לשנים הקרובות, ובהתאמה מונה צוות קבוע בראשות הרמ"ט, לאיתור שותפויות חדשות ולחיזוק אלו הקיימות.

משטרה וחברה

התקיימו במהלך השנה שני ימי עיון לחברי הספ"כ במכון הישראלי לדמוקרטיה, ובמהלכם לובנו נושאים שעל סדר היום.

כינוסים במשטרה

הופצה מסגרת לביצוע כינוסים ואירועים במשטרה, לשם ייעול וחיסכון, לאור המציאות הכלכלית, שבה נתונה המשטרה.

שנת 2004 התאפיינה בהמשך התמודדות המשטרה בלחימה בפשיעה החמורה, בטירור ובתאונות-הדרכים. זאת, לצד תכנית ההבראה, שהמשטרה נדרשת אליה והיערכות המשטרה לקראת ביצוע תכנית ההתנתקות. בחודש אוגוסט 2004 נכנס לתפקידו המפכ"ל, רב-ניצב משה קראדי. הוחלט לבטל את תפקיד הסמפכ"ל ולמנות רמ"ט בדרגת תנ"ץ.

עיקרי הפעילויות

יעד מפכ"ל

מעקב אחר תכניות העבודה על בסיס יעדים ומדדים ופיקוח עליהם. לקראת שנת 2005 נערכת בחינה מחדש של כל הנושא.

הפרטת ארכיונים

בוצעה עבודת מטה, במטרה למצוא פתרון למצוקת שטחי המשרד במטא"ר, ולהעברת התיקים לארכיונים בניהול אזרחי.

מגרשי מוצגי רכב

הוכשרו מספר מגרשים לאחסנת כלי-רכב לצורכי חילוט (שב"ח), כפתרון למצוקה בנושא.

עבירות תנועה של שוטרים

בוצעה עבודה מטה לקביעת קריטריונים ומדרגי טיפול.

גיבוש תפקידי רמ"ט

לאור ההחלטה לבטל את תפקיד הסמפכ"ל ומינוי רמ"ט, גובשו התפקידים והמשימות, שבהם יעסוק הרמ"ט, כולל בעלי תפקידים בלשכת הרמ"ט.

שיגרת מטה

הוכנה עבודה ארצית לניהול שיגרת המטה מרמת מפכ"ל ומטה.

ועדת אור

אושרו המלצות המשטרה על-ידי ועדת לפיד לעניין ועדת אור, ומתנהל מעקב שוטף אחר ההמלצות.

ייעוץ משפטי

משטרתיים, תגובות לעתירות לבג"ץ ולבתי-משפט מנהליים, מתן מענה לפניות אזרחים, ליווי עבודת החקיקה בכנסת וליווי גורמים ממשלתיים או ציבוריים אחרים בהתייחסותם למשטרה; ליווי התקשרויות משטרתיות בשלבי הכנת מכרז, כריתת הסכמים, ניסוח המסמכים המשפטיים הכרוכים בהם והגנה על עמדת המשטרה במקרה של סכסוך משפטי; טיפול משפטי בתביעות המוגשות לבתי-משפט ובעתירות לבג"ץ ולבתי-משפט

מערך הייעוץ המשפטי למשטרה (יועמ"ש) מעניק ייעוץ משפטי לפיקוד המשטרה, לאגפי המטה ולמחוזות, בעניינים הטעונים הכוונה עקרונית מבחינה חוקית או בעניינים, הטעונים הכוונה משפטית עקרונית, כמו גם מתן מענה ספציפי לשאלות נקודתיות המובאות לפתחו.

בין תפקידי, בחינה מתמדת של חוקיות הפעולה המשטרתית במסגרת דיוני מטות, עיון במקרים שוטפים, ליווי פרויקטים



תחזוקת מבני משטרה וחוזי שכירות מקרקעין. כמו כן טופלו תביעות בבית-משפט על רקע החלטות ועדת המכרזים, ובהן גרירת כלי-רכב ומערכות לכיבוי אש.

נהלים

הייעוץ המשפטי נטל חלק בניבוי נהלים משטרתיים (כבילת עצורים, התנדבות, טיפול באבידות ובמצאיאות, טיפול במכנינים על רקע סכסוכי עבודה, תפיסת מקרקעין בשעת חירום, שימוש בסעיף 36 לחוק סדר הדין הפלילי).

תביעות נזיקין

במהלך שנת 2004 טופלו 471 תביעות אזרחיות ודרישות לפיצוי (נגד המשטרה) ובהן תביעות דיבה, נזק נפשי כתוצאה ממעצר, נזקים שנגרמו לאוהדי כדורגל באצטדיונים, רצח נער על-ידי חברו, תביעות בנושאי נזק למוצגים בכלל ולמוצגי רכב בפרט, החזרים בגין דו"חות תנועה, שנרשמו שלא כדין, תביעת עיזבון של מנוח שהתאבד בבית-המעצר.

הוגשו ערעורים על פסקי-דין בנושאי חיוב המשטרה במזיקין (מקרה רצח), וכן טופלו תביעות בקשר לזיכוי נאשמים לאחר העמדתם לדין (על-פי סעיף 34 לחוק בתי-המשפט ועל-פי סעיף 80 לחוק סדר הדין הפלילי).

אמצעי משמעת מנהליים

לשכת היעוץ המשפטי טיפלה ב-145 תיקים חדשים, שעסקו בבחינת הצעדים המנהליים שיש לנקוט ביחס לשוטרים.

חוות דעת והשתתפות בצוותים שונים

במהלך שנת 2004 ניתנו מאות חוות דעת בכתב ובעל פה ליחידות המשטרה בכל הרמות ולגורמי חוץ, שנדרשו למענה בסוגיות שונות, הקשורות לעבודת המשטרה (קבלת מימון ותרומות מגורמי חוץ, בחינת הזדמנויות לשיתוף פעולה עם גורמים עסקיים, אכיפת חוקי תכנון ובנייה, רפורמה בשכר, העברת בתי-מעצר לשב"ס, הליך ההתנתקות, מיסוד נהלי עבודה מול השב"כ, עוטף ירושלים, מחסומים לגביית מסים, הקמת מנהלת אכיפה בנושאי תכנון ובנייה, עדי מדינה, האזנות סתר, רישוי עסקים, הימורים, שימוש באמצעים בעלי קטלניות מופחתת, סינון מתנדבים, משמרות זה"ב, מאוימים, יישום חוק נפגעי עבירה, שימוש במדים הדומים למדי משטרת-ישראל, ועדת סדר דין פלילי, עצמאות התביעה, מבצעי עבירה חולי נפש, פורום מאבק בפשיעה חמורה).

סיוע משפטי

לשכת היעוץ המשפטי טיפלה ב-147 בקשות סיוע משפטי של שוטרים, אשר הובאו לדין במסגרת מילוי תפקידם. בנוסף, טופלו עשרות בקשות לסיוע משפטי לשוטרים, המובאים לדין בגין מעורבותם בתאונות-דרכים ברכב משטרת.

מנהליים נגד משטרת-ישראל; השתתפות בצוותים בין יחידות ובין משרדיים ובוועדות שונות; ייצוג המשטרה בהליכים לקראת חקיקה, ניסוח טיוטות חוק ותזכירי חוק הנוגעים למשטרה; השתתפות בכתיבת פקודות המשטרה ונהלי המשטרה, תוך שימת דגש להיבט החוקי; שותפות בהליכים הפנים-משטרתיים לשקילת צעדים מנהליים וייעוץ כללי למפק"ל בתחום זה; ריכוז כל החלטות הממשלה הנוגעות למשטרת-ישראל בעשר השנים האחרונות.

עתירות לבית-המשפט הגבוה לצדק ולבתי-משפט מנהליים

במהלך השנה טופלו 240 עתירות שהוגשו לבג"ץ ולבתי-משפט מנהליים, המתייחסות לפעילות המשטרה ולאנשיה. כמו כן טופלו מאות עתירות מנהליות בנושא איחוד משפחות, מאוימים וסייענים.

בין היתר טופלו הנושאים הבאים: האזנות סתר, סוגיות בעניין עדי מדינה, ריסוסי שטחים למניעת פלישה למקרקעין, עתירות רב"שים, עתירות בנושאי העברה מתפקיד, פיטורי שוטרים, הוצאה ממאגר הקצינים המיועדים לקידום, ניהול אתר אינטרנט פרטי העוסק בזכויות חיילים, הליכי ביטול אזרחות לחשודים במעורבות בפשע מאורגן, עתירה עקרונית בנושא התיקון לחוק האזרחות בנושא איחוד משפחות, עתירה עקרונית בנושא גיל הפרישה מהמשטרה, מועדון ביגו (90 הכדורים).

חקיקה וחקיקת משנה

מערך היעוץ המשפטי נטל חלק בדיונים רבים לקראת מהלכי חקיקה הקשורים לפעילות משטרתית. דיונים אלו התקיימו בצוותים פנימיים, במשרד המשפטים בוועדות שרים לחקיקה בוועדות כנסת ובוועדות בינמשרדיות שונות. טופלו כ-150 הצעות חוק. בין היתר נדונו הצעות החוק / החוקים / התקנות בנושאים הבאים: חזרת עברייני מין לסביבת נפגע בעבירה, תיקון לחוק העונשים לענין מעשה ממניע גזענות או עוינות כלפי ציבור, הרחבת אפשרות העדת עדים, איסור מימון טיור, מאגר נתוני זיהוי ונטילת אמצעי זיהוי, הקמת מאגר ד.נ.א., האזנות סתר לח"כים, מחקרי תקשורת, סילוק פולשים ממקרקעי ציבור, חוק הסדרת הביטחון, מתן סמכויות לשומרים בישובים, אלימות בספורט, הספורט המוטורי, תיקון לחוק ההתיישנות, נהיגה תחת השפעת סמים ולאכוהול, השבתת כלי-רכב, תיקונים בחוק כלי-ירייה, אבטחת חברי-כנסת, טיפול באסון המוני, כבילת עצורים, טיפול בחוק פינוי פיצוי (התנתקות).

הסכמים ומכרזים

בד בבד עם ההשתתפות בוועדת המכרזים וסיוע בניסוח מכרזים, לרבות ניהול מו"מ לקראת הסכם, הוכנו עשרות חוזים, ובהם, בין היתר, מכרז הדלק, מכרז הנופש, ציוד משרדי, אמצעים לפיזור הפגנות, מערכת זיהוי ביומטרית, אמצעי אכיפה אלקטרוניים לאל"ת, רכש כלי-טיס ותחזוקתם, הסעדה, פנימיות משטרתיות,

חשבות

שינויי שכר

- שולמה תוספת ללוחמים בתפקידים מיוחדים, כפי שהוגדרו ע"י אמ"ש בתוקף מ-1.7.03.
- נפתח דירוג אקדמי חדש, דירוג משטרתי מיוחד (דמ"מ), שבו ידורגו קצינים בעלי השכלה אקדמית ישראלית מוכרת, שהשכלתם ישימה לעיסוקם.
- הופחתה השתתפות משטרת-ישראל בכיטוח בריאות לשוטרים בשיעור אחוז אחד.
- החל מינואר 2004 שוטרים שגוייסו למשטרת ישראל צורפו להסדר פנסיה צוברת במקום פנסיה תקציבית.
- משנת 2004 מחויבות מלגות החינוך המשולמות לשוטרים הזכאים במס.
- הוקדמה הפעלת הרפורמה במס באמצעות שינוי המס לשכבות הביניים.

שינויים שנבעו מהתכנית הכלכלית

- בחודש ינואר 2004 שולמו קצובת הבראה ומענק יובל בגין שנת 2003. בחודש דצמבר 2004 שולמו קצובת הבראה ומענק יובל בגין שנת 2004.
- החל ממשכורת ינואר 2004 מבוצע ניכוי בשיעור 1% ממשכורתם של השוטרים המבוטחים בפנסיה תקציבית. הניכוי מזכה בהטבות מס.

גמלאות

- החל מ-1.4.04 הופעל חוק גיל פרישה, ולפיו גיל הפרישה במדינה הועלה בהדרגה מגיל 65 לגיל 67. במקביל, הועלה גיל הפרישה מהמשטרה בהדרגה מגיל 55 לגיל 57. לשינוי גיל הפרישה משמעות למועד קבלת קיצבת זיקנה, להפסקת תשלום דמי הביטוח, להפסקת הניכוי בגין קופה ציבורית ולהחזרת הפטור של 35% לקיצבה מזכה.
- החל מפברואר 2004 שונה אופן הניכוי של דמי ביטוח לאומי ומס בריאות לגמלאים. הניכוי מעתה הינו על כל הקיצבה ובשיעורים מוגדלים.
- החל מינואר 2004 בוטל הפטור הגורף של עד 35% מתקרת הקיצבה המזכה למי שטרם הגיע לגיל פרישה עפ"י חוק גיל פרישה.
- בוטל הפטור על ההיוון למעט הוראת מעבר. בוצעה במחלקה היערכות מיוחדת לאיתור האוכלוסייה העונה לתנאי הזכאות בהוראת המעבר.

מחשוב ושיפור תהליכים

- הסתיימה ההטמעה של מערכת תשלום הוותק לשוטר.
- הורחב אתר האינטרנט, והוכנס בו מידע רב וחדש בנושאי שכר וגמלאות.
- נושא תשלום ביטוח לאומי בתקופת ח.ל.ת. טופל מול מלי"מ וביטוח לאומי.
- בוצעו תכניות לחישוב פיזויים אוטומטי לאוכלוסיית המועסקים כחניכים וכעובדי מב"ן.

במהלך 2004 בוצעו שינויים בתהליכי העבודה של חשבות משטרת-ישראל, ובכלל זה שדרוג מערכות המידע. החל מינואר 2004 צורפו שוטרים למשטרת-ישראל להסדר פנסיה צוברת, במקום פנסיה תקציבית. משמעות הדבר הוא ניכוי משכר השוטרים בשיעור 5.5%, ובמקביל השתתפות המשטרה בשיעור 1.2%. בשנת 2004 הופעלו התשלומים המקוונים לקופות מודיעין באמצעות בנק הדואר. השיטה מחליפה את השיקים הידיניים, ומביאה לחיסכון באמצעים. לאור הצלחת הפרויקט, תורחב שיטת התשלום המקוון לנושאים נוספים. החל מ-1.1.04 הועברה האחריות על ניהול חשבונות ברירת משפט (קנסות תעבורה) לחשב המשטרה. במהלך 2004 הופעלה מערכת ממוחשבת חדשה להזמנת כרטיסי טיסה לטיסות בתפקיד ביחידת כספים דרומית. הוחל בשערוך כולל של הציוד המשטרתי, במטרה לחסוך בתשלומי פרמיות ביטוח ולעדכן את רישומי הרכוש. הסתיימה בחינת ההתכנות להעברת ביטוח הוצאות משפט לחברת "ענבל". החל מהרבעון הראשון של 2005 יבוטחו השוטרים במסגרת זו וישופרו תנאי ההתקשרות.

ביקורת ובקרה

בחשבות בוצעו בשנת 2004 ביקורות בנושאי קרן השתלמות, יעצנים ואבטחת מוסדות חינוך. בוועדה לפיזוי נק/אובדן לרכוש אישי טופלו 289 בקשות, 281 מהן נענו בחיוב (97%). סכום הפיזוי הכולל - 90 אלף שקל.

יחידות כספים

- יחידות הכספים אחראית למתן שירותים כספיים לצרכים מידיים ולצרכים מבצעיים. יחידות הכספים עוסקות במגוון רחב של נושאים, ביניהם העסקה בשכר, קופות קטנות, הוצאות למודיעין, פיקוח ובקרה (מוצגים, כספות ושקמיות), ניהול עצמי - מחוזות, הדרכה ויעוץ בנושא תקציב וכספים לפיקוד המחוז וליחידות השטח, תשלום לשוטרים ולספקים ורכש למחוזות.
- בשנת 2004 הוקטנו התשלומים באמצעות המחאות ידניות ב-44% (לעומת שנת 2003). זאת לאור הפעלת התשלום המקוון לקופות מודיעין באמצעות בנק הדואר (שהביא גם לחיסכון באמצעים).
- נערך עמ"ט לבחינת מחשוב המכירות הפומביות (כולל הדפסת קבלות אוטומטית בזמן המכירה).
- מוחשבו תנועות המוצגים הכספיים וחישובי הריבית.
- מוחשבו הקופות הקטנות.

מחלקת שכר

במהלך שנת 2004 טיפלה מחלקת שכר וגמלאות מידי חודש בביצוע תשלומי שכר וגמלאות ללמעלה מ-41,000 איש, לפי הפרוט: כ-21,000 שוטרים, כ-14,000 גמלאים ושאיירים וכ-6,000 שוטרי חובה. במהלך שנה זו טיפלה המחלקה ב-512 מגויסים חדשים, ב-361 שחרורים מהחיל וב-497 פורשים לגמלאות.



- בוצעו השתלמויות והדרכות לעובדי המחלקה בנושא השינויים המבוצעים במס-הכנסה ובביטוח לאומי.

מחלקת כספים

מחלקת הכספים מפקדת על ניהול הפעילות הכספית של המשטרה וביצועה, כולל אישור הזמנות, התחייבויות, חוזים וביצוע תשלומים, בהתאם להוראות חוק התקציב והנחיות החשב הכללי, התחשבות וגביית הכנסות ממקבלי שירותים, ניהול מערכת הנהלת חשבונות והכנת דו"חות כספיים לגורמי פנים ולגורמי חוץ.

מחשוב ושיפור תהליכים

- בשנת 2004 הסתיימה עבודת המטה לשדרוג מערכת הלקוחות והתחשבות עם גורמי-חוץ. היישום יחל ב-1/2005.
- הושקעו מאמצים רבים לגביית חובות מגורמי-חוץ עבור שירותים הניתנים ע"י המשטרה.
- צומצם היקף ההמחאות הידניות.
- שופרו הליכי הפיקוח על התקציב.
- פותחה מערכת להעברת מידע יומי על חשבוניות, שנרשמו במערכת הלוגיסטית, וטרם נרשמו בחשבות.

- בוצעה תכנית לקבלת שינויי שכר לאוכלוסיית בקרי הגבול באמצעות מערכת המיחשוב המשטרית - "טלי".
- בוצע שדרוג נוסף במערכת דיווח ההצהרות ותיאומי המס.
- שופרו תהליכי עבודה מול מינהל הגמלאות לעניין אישור הקיצבה.
- פותחה מערכת, המשלבת מסמכים אישיים חיוניים במערכת השכר.

מידע והסברה

- במהלך שנת 2004 הופצו לשוטרים דפי מידע בנושאי זכויות מס-הכנסה, ביטוח לאומי, הטבות לישובי פיתוח וביטוחי רכב פרטיים.
- מחלקת שכר הפנתה את השוטרים ואת הגמלאים לערוץ מידע נוסף, ערוץ האינטרנט, ובו מידע רב בנושאי שכר וגמלאות.
- הופקו במהלך כל השנה דו"חות לגורמי הפיקוד על נושאי שכר כלליים, על התפתחויות ועל מגמות בתחומי השכר במשטרה ובהשוואה למגזר הציבורי.
- הוגדל מספרם של ימי ההסברה ביחידות המשטרה בקורסים השונים בבתי-הספר המשטרתיים.

תקציב המשטרה לשנת 2004

בשנת הכספים 2004 נוצל התקציב הישיר של המשטרה בסכומים ובשיעורים המפורטים להלן (הסכומים באלפי שקלים):

תקציב מעודכן	שכר שוטרים	שכר גמלאים	קניות	פיתוח	סה"כ
3,461,313	1,158,367	1,114,005	149,362	5,883,047	
3,487,756	1,147,808	1,094,402	142,140	5,868,106	
-22,443	10,559	19,603	7,222	14,941	
100.65%	99.09%	98.24%	95.16%	99.75%	

היחידה לקשרי חוץ (קש"ח)

- סיוע למשטרת יוון בהשתלמויות, בייעוץ, באימונים ובהיערכות לקראת האולימפיאדה ובהצבת קציני קישור.
- יציאת שתי משלחות ל"מצעד החיים" בפולין.
- ביקור ממ"ז מוסקבה.
- יציאת משלחת קצינים לג'ורג'יה.
- ביקור המנכ"ל החדש של ה-ATA (סיוע לוטר אמריקאי).
- ביקור עבודה של משלחת מז"פ מטיוואן.
- סיוע למשטרת טיוואן לקראת האולימפיאדה.
- ה-ATA מימן בשנת 2004 כמחצית מאימוני הטייסים בארה"ב, כמו גם קורסים מקצועיים שונים.
- אחת ההשפעות של הקיצוץ בתקציב היא היעדרות של אנשי משטרה מקצועיים מכינוסים בינלאומיים ומהשתלמויות מקצועיות.

תפקידה של היחידה לקשרי חוץ הוא לתאם את קשרי העבודה ואת יחסי הגומלין בין משטרת-ישראל לבין משטרות וסוכנויות לאכיפת חוק ברחבי העולם, לתאם עם נציגי משטרת-ישראל במדינות השונות השתלמויות של משלחות היוצאות לביקורי עבודה בחו"ל, ולתאם עם היחידות השונות השתלמויות של משלחות המגיעות מחו"ל.

בשנת 2004 המשיכה מגמת הקיצוץ בתקציב הנסיעות לחו"ל. עקב כך גבר הצורך להיעזר במימונם של גורמי חוץ לנסיעות אלה.

אירועים בולטים

- חתימת הסכם שיתוף פעולה עם משטרת איטליה.
- ביקור ראשון של ר' ה-DEA בארץ (הרשות למלחמה בסמים האמריקאית).

מינהלת שיפור איכות השירות (משא"ב)

- הרצאות למתגייסים חדשים.
- העמקת הדרכות בתנועה- הכשרת מדריכי שירות מתנ"א בכית-דגן, הדרכת מדריכי שירות באת"ן, הרצאה בקורס סגני ראשי יחידות, יום בניידות מתנ"א, ייעוץ ארגוני לסדנת אסטרטגיה, סדנת שירות לשוטרי תנועה חדשים ולקציני אגף התנועה וסדנת שירות לשלוחת ראש-פינה.
- הכשרות והדרכות באגפים- תרגיל שירות במלמ"ש בקורס קצינים יעודי זוטרי, הדרכה בנושא תודעת השירות באג"ת, סדנת שיפור השירות הטלפוני באת"ל ובאמ"ש, הדרכה בנושא תודעת שירות באח"ק וסדנת שיפור השירות באג"מ.
- הכשרות והדרכות במחוזות- סדנת שיפור השירות במחוז הדרום, הדרכת שירות בביה"ס של המחוז הדרומי, סדנת שיפור השירות במחוז מרכז ובמחוז תל-אביב והכנת כינוס שירות במנהלת ההגירה.
- מדריכי שירות- המשך הכשרת מדריכי שירות (אמ"ש, חבלה ומנה"ג).
- מג"ב- פיתוח ערכת הדרכה, המכילה עשרה מערכי שיעור מותאמים למג"ב.

צוותי שיפור

- הדרכת עשרים וארבע צוותי שיפור במשטרת-ישראל והנחייתם.
- ארגון תחרות משטרתית לצוותי השיפור והנחייתה.
- ליווי הצוותים בתחרות הלאומית, וזכיית צוות מרחב מוריה במקום השלישי.
- כתיבת נוהל צוותי שיפור.
- מיסוד תקנון תחרות משטרתית לצוותי שיפור.

שיווק והסברה

הפצת חומרי הסברה

- פורסמו תשעה דפי שירות ברשת האינטראנט המשטרתית. הופקו דיסקים על עבודות צוותי השיפור בשנת 2004. הוכנו אוגדני הדרכה למג"ב בתחום השירות.
- הופקו פנקסי כיס לשוטרים ולמפקדים וכן עלונים לנפגעי תאונות-דרכים בשפות שונות (לחלוקה בחדרי מיון בבתי-חולים).

הפקת חומרי הסברה

- הוכנה תערוכה בתחום השירות לשימוש בימי עיון ובכינוסים. הופקה כרזה "כולם עושים שירות" והופק אוגדן שירות למפקדים. בנוסף, הופקו ארבע כרזות מידע לתחנות בנושאי עיון במרשם פלילי, תעודות יושר, קבלת נשק לטיולים ודיווח על תאונות-דרכים, וכן הופקו כרזות יעוד וחזון (פיילוט במרחב ובתחנה).

מידע ואינטרנט

- פיתוח פרק שירות באתר האינטראנט המשטרתית ועדכון השוטף.

בשנת 2004 המשיכה מינהלת שיפור איכות השירות בפעילותה לקידום יעד המפכ"ל בנושא השירות לציבור. המינהלת פעלה להנעת האגפים והמחוזות, על-מנת לקדם את השירות לציבור, להטמיע את המודעות לו ולהקנות מיומנויות שירות לשוטרים ולמפקדים.

תחומי הפעילות

סיוע לאגפי המטה וליחידות השטח, שיפור אמצעי הפיקוח והבקרה של היחידות, העמקת ההדרכה וההכשרה תוך תפקיד, פיתוח מודלים, שיקוף תמונת המצב למפקדים בעזרת סקרים, מיצוב נושא השירות באמצעות עידוד ותגמול, שיווק, פרסום והדרכה.

הסקרים שהתבצעו בשנת 2004

- סקר שביעות רצון אזרחים משירותי המשטרה
- הסתיים ביצוע סקר 2003 בכל יחידות המשטרה, והופץ למפקדים מרמת מת"ח עד מפכ"ל. תוצאות הסקר היוו מדד ליעד מפכ"ל בתחום השירות לשנת 2003.
- ביצוע סקר לשנת 2004 (8,000 נשאלים) בתחומי סיוע, מש"ל, מוקד ושלוחות מתנ"א. השוואת תוצאות הסקר לתוצאות סקר שנת 2003, והפצת התוצאות לרמת מת"ח ומעלה.
- סקר אומניבוס - מקצועיות השוטר בהשוואה למגזר הציבורי ובהשוואה למשטרות במערב.
- שתי קבוצות מיקוד של אזרחים לבדיקת השירות הניתן ע"י השוטרים ולבדיקת מקצועיותם.
- סקר שביעות רצון אזרחים באינטרנט המשטרתית (אינו מהווה מדגם מייצג).

בקרה והנחה

- בקרות בתחנת משטרה - במהלך 2004 התבצעו 71 בקרות בכל התחנות והמרחבים האופרטיביים. הבקרה נועדה לבדיקת מדיניות הפיקוד בהטמעת נושא השירות, לבדיקת התשתיות ולהפנמת נושא השירות ע"י השוטרים. נערכו בקרות יזומות ע"י משא"ב, בקרות ע"י יב"ק ובקרות פתע של הרמ"ט.
- מתנדבי בקרה - בכל המחוזות הופעלו מתנדבים, שעברו הסמכה, כ"לקוח סמוי" לבקרת איכות השירות.
- בקרות יב"ק- פרמטרים מתחום השירות הוכנסו לנהלי יב"ק.

הדרכה והטמעת נושא השירות ביחידות

- צוות משא"ב פעל בשנת 2004 במגזרי המשטרה השונים.
- נערכו ימי עיון לחוקרי מש"ל ולקציני במרכז הכשרות אח"ק.
- הועברו הדרכות שירות בתחנות ובמחוזות (השתלמות לסירי, הדרכת סמ"פ במג"ב ירושלים, סדנת שירות בתחנת תמר, הדרכת מדריכי שירות שלב ב' במחוז הדרומי ועוד).
- הדרכות באק"מ והכשרות מתנדבי בקרה (מחוז ת"א, מחוז צפון ומג"ב).



היחידה לתלונות הציבור (ית"ץ)

פרסומים

הופקו שני קבצים של לקחי תלונות ציבור לשנת 2004. פעילות זו מאפשרת ניתוח תופעות והפקת לקחים ברמה הארצית.

המערך הארצי של תלונות הציבור

בתחום תלונות הציבור נפתחו על-ידי המערך הארצי 2,147 תיקי בירור. מתוכם, 985 תיקים בגין אופן ביצוע תפקיד ו-1,162 תיקים בגין התנהגות לא נאותה. 13.2% מהתלונות שהתבררו נמצאו מוצדקות ו-20.4% נמצאו בלתי מוצדקות. הטיפול בשאר התיקים הסתיים בעילות אחרות.

גישור - תכנון וארגון

במהלך שנת 2004 פעלה תכנית פיילוט במחוז ירושלים ובמרחב שרון, לגישור תלונות ציבור נגד שוטרים. במסגרתה גושרו כ-300 תלונות. הפיילוט לווה בהערכה מקצועית, אשר הוכיחה את הצלחת הגישור כדרך נוספת לטיפול בתלונות, בעיקר בנושא התנהגות לא נאותה של שוטרים. אי לכך, החליט המפכ"ל, כי החל מינואר 2005 תיושם תכנית הגישור בכל מערך תלונות הציבור, יורחבו הקריטריונים להפניית תלונות לגישור.

חופש המידע

חוק חופש המידע, התשנ"ח 1998, מיושם במשטרה מאז נכנס לתוקפו במאי 1999. לקראת סיום שנת 2003 הוחל במחשוב הבקשות המתקבלות עפ"י חוק חופש המידע, עובדה המקלה על המעקב אחר הטיפול בהן. קודם לכן טופלו הבקשות באופן ידני. כעבר, התמקדו הבקשות בדו"חות סטטיסטיים של פשיעה, בנוהלים, במדיניות אכיפה, בתנועה ובמשאכי אנוש.

מספר הבקשות למידע

במהלך שנת 2004 התקבלו 266 בקשות למידע, מתוכן טופלו 134 בקשות. יתר הבקשות לא טופלו בעיקר בשל אי תשלום האגרה ע"י המבקש.

תוצאות הטיפול בבקשות למידע

מתוך 134 הבקשות שטופלו, 82 בקשות נענו בחיוב, 36 בקשות סורבו, 7 בקשות נענו באופן חלקי ו-9 בקשות היו שגויות.

עילות הסירוב

במקרים, שבהם לא נענו הבקשות, הסירוב נומק, כעבר על בסיס העילות כדלהלן:
ס' 8 (1) הטיפול בבקשה מצריך הקצאת משאבים בלתי סבירה.
ס' 8 (3) לא ניתן לאתר המידע או שאינו ברשותנו.
ס' 8 (5) המידע נוצר בידי רשות ציבורית אחרת.
ס' 9 (א) (3) מידע שגילוייו מהווה פגיעה בפרטיות.
ס' 14 (א) (9) הוראות חוק לא יחולו על הגופים שלהלן: מערכי המודיעין והחקירות של משטרת-ישראל.

היחידה לתלונות הציבור במטה הארצי פועלת כיחידת מטה, האחראית על מערך ארצי של קציני תלונות הציבור. היחידה עוסקת בבירור תלונות בעלות חשיבות ציבורית, בתלונות נגד קצינים בכירים וכן בתלונות על מעצר שווא. בנוסף, משמשת היחידה כסמכות ערר על החלטת שהתקבלו ברמת השטח. היחידה מסייעת במתן תמונת מצב עדכנית עבור פיקוד המשטרה, באשר להתנהגות שוטרים ותפקוד היחידות. היחידה מקבלת תלונות מאזרחים, מנתבת אותן ליחידות השטח ועוקבת אחר המענה לפונים.

פניות מהציבור

בשנת 2004 התקבלו ביחידה 2,174 פניות מהציבור, כולל תלונות שהועברו ממח"ש. הפניות סווגו והופצו לטיפול קציני תלונות הציבור.

עררים

בשנת 2004 טופלו ביחידה 65 עררים, שהוגשו על החלטות קציני מערך תלונות הציבור.

שאלות והצעות דחופות

היחידה לתלונות הציבור מרכזת את הטיפול בשאלות ובצעות דחופות, המוגשות בכנסת לשר לבטחון הפנים. במהלך שנת 2004 טופלו על-ידי היחידה 191 שאלות. כמו כן טיפלה היחידה ב-209 הצעות דחופות לסדר היום ב-73 נושאים שונים (לעתים מוגשות מספר הצעות באותו נושא). השאלות היו בעיקר בנושאי חקירות, מבצעים ומודיעין.

מסירת פרטים אישיים של שוטרים

תפקיד נוסף, שהוטל על היחידה לתלונות הציבור, הוא מסירת פרטים אישיים של שוטרים, בהתאם לבקשות מן הציבור, על-פי הנהלים שנקבעו בנושא זה.

ביקורת ובקרה

נערכו 7 ביקורות, שמטרתן לבדוק את טיב העבודה המקצועית של קציני תלונות הציבור המחוזיים ושל קציני תלונות הציבור המרחביים. בנוסף נערכו 19 בקורות בשטח, לשם פיקוח על מהלך העבודה השוטפת של קציני תלונות הציבור ולשם הנחייתם.

הנחיה

הופצו הנחיות בתחום המחשוב ובתחום הפעילות השוטפת של היחידה. כמו כן, הופקו דו"חות ממוחשבים בנושא פרופיל יחידות משטרה בתחום תיקי תלונות וכן לגבי נילונים, שצברו לחובתם יותר משתי תלונות.

העשרה

התקיימו שלושה ימי עיון לקת"צים ולקבת"צים.

משך הטיפול

99 בקשות נענו תוך 30 יום, 21 בקשות נענו תוך 60 יום, 5 בקשות נענו תוך 120 יום ו-9 בקשות חרגו מהזמן.

עתירות

במהלך שנת 2004 לא הוגשו עתירות כנגד הממונה על חופש המידע במשטרה.

ס' 9 (ב) (1) מידע אשר עלול לשבש את התפקיד התקין של הרשות.
 ס' 9 (ב) (2) מידע על אודות מדיניות הנמצאות בשלבי עיצוב.
 ס' 9 (ב) (4) מידע בדבר דיונים פנימיים.
 ס' 9 (א) (4) מידע שאין לגלותו עפ"י כל דין.
 ס' 9 (ב) (8) מידע על אודות שיטות עבודה ונהלים, אשר עלולים לגרום לפגיעה בפעולות האכיפה.
 ס' 9 (ב) (10) פגיעה בצנעת הפרט של אדם שנפטר.
 ס' 7 (ה) אין רשות חייבת לעבד את המידע לצרכיו של המבקש.
 ס' 20 - שמירת דינים.

דוברות משטרת-ישראל

ניתן שירות טוב יותר גם לציבור וגם לאמצעי התקשורת השונים.

- משל"ט דוברות מסייע לנציגי הדוברות באירועים, שבהם מוקם מרד"מ מורחב.

יזמות מרכזיות

עבודה מול תקשורת מגזרית מתוך הבנה, כי יש צורך להגיע גם אל אוכלוסיות ייחודיות בערוצי התקשורת השונים, ובהם התקשורת הדתית/חרדית, התקשורת הרוסית, התקשורת הערבית וכן התקשורת במגזר הערבי ובמגזר האתיופאי. פורסמו כתבות וריאיונות בנושאים שונים.

תקשורת חוץ

- במהלך השנים האחרונות הודק הקשר עם משרד החוץ, עם משרד ראש הממשלה ועם לשכת העיתונות הממשלתית, מתוך הבנה, כי ההסברה הלאומית של מדינת-ישראל משותפת לכלל הגופים.
- היקף העבודה עם אמצעי תקשורת חוץ הולך וגדל. חלה עלייה גדולה בכפיות ישירות של אמצעי תקשורת נוספים.
- הסכסוך הערבי-ישראלי הוא הנושא המעניין ביותר את אמצעי התקשורת מרחבי העולם. בשנת 2004 ניכרה התעניינות מיוחדת בנושא גדר ההפרדה ובנושא תכנית ההתנתקות.

דברור אירועים מרכזיים

- מערך הדוברות נערך בשנת 2004 לדברור מבצע ההתנתקות.
- דוברות פעילות המשטרה במסגרת המאבק בפשיעה החמורה וארגוני הפשיעה, לרבות פרשיית מעצרו של רזנשטיין.
- דוברות חקירות ופרשיות מרכזיות, ובהן חקירת ראש הממשלה ובניו, פרשת פריצקי, פרשת רזנשטיין, פרשת טננבאום, פרשת מרדכי וענונו, פרשת רצח השופט אזר ז"ל, פרשיית החניונים ופרשיית ספינות הקזינו באילת ופרשיות נוספות.
- דוברות אירועים חריגים כגון מתקפת הטרור בסיני, היערכות המשטרה למות עראפת ופעילות המשלחת הישראלית לאיתור נעדרים ישראליים בדרום מזרח אסיה בעקבות אסון הצונאמי.

מערך הדוברות של משטרת-ישראל מקיים קשר עם אמצעי התקשורת השונים, מדברר את פעילות המשטרה, ומייצע למכפ"ל ולפיקוד הבכיר של המשטרה בנושאי דוברות ותקשורת. מערך זה כולל את דובר המשטרה, המשמש גם כדובר המכפ"ל, את צוות הדוברים במטא"ר וכן את הדוברים במחוזות, באגפים ובמרחבים.

פעולות עיקריות

- הזרמת מידע אמין ומדויק באופן שוטף לכלי התקשורת על פעולותיה של המשטרה ועל מדיניותה.
- סיוע ליחידות המשטרה השונות בקיום קשר שוטף עם כלי התקשורת השונים, ובכלל זה קיום מסיבות עיתונאים ותדרוכים, והגשת סיוע בסיקור אירועים וזירות אירוע.
- מתן תגובות לפניות ולשאלות של נציגי כלי התקשורת בעניין פעילות יחידות המשטרה.
- פעילות אינטנסיבית יזומה במישורים שונים מול כלי התקשורת, לשם טיפוח אמון הציבור במשטרה ולחזוקת תדמיתה.
- בשנת 2004, לצד דברור שוטף של אירועים ודברור יזום, עסק מערך הדוברות ביישום השינויים המבניים והשינויים התכניים, שהוכנסו במהלך השנים האחרונות, ובהם דוברות תקשורת זרה, דוברות יזומה, משל"ט דוברות ועוד.
- בשנת 2004 הוקמה היחידה הכלכלית ומונתה דוברת ליחידה.
- הפקת תמלילים, קטעי עיתונות וקבצי מדיה לצורכי חקירה של היחידות השונות.

משל"ט דוברות

- עבודת משל"ט הדוברות הפכה להיות חלק בלתי נפרד משגרת יומם של מפקדים ושל דוברים. למעשה, תפוקות משל"ט הדוברות מממשות את תפיסת העולם, שלפיה מהווה הדוברות זרוע מבצעית בעבודת המשטרה ובתפקוד המפקד.
- מעבר לעידכון בזמן אמת של כל המתרחש באמצעי התקשורת בנושאים רלוונטיים, מעדכנים אנשי משל"ט דוברות את אתר המשטרה באינטרנט בהודעות הדוברות של כלל הדוברים בארץ, מיד עם פרסום ההודעה ע"י הדוברים. בכך, למעשה,



בית-הדין למשמעת

המשטרה המובאים בפניו לדין, בגין עבירות משמעת, לקבוע את אשמתם או את חפותם ולגזור את דינם. תכלית נוספת של בית-הדין היא לעמוד על ליקויים, הנחשפים בפניו והדורשים הדרכת השוטרים, ולהביא לידיעת המפקדים את הליקויים שהתגלו.

בית-הדין קובע את נורמות ההתנהגות הראויות של איש המשטרה, ובכך תורם לפעילותה התקינה של המערכת, ולעיצוב התפיסות והנורמות האתיות והמשמעתיות של הארגון.

נתונים לשנת 2004

פעילות של בית-הדין התאפיינה במספר רב של "תיקי לטביה" שהוגשו ע"י התביעה.

הוגשו 156 כתבי אישום בפני הרכב.

הסתיים הדיון ב-114 תיקים בפני הרכב.

הוגשו 39 כתבי תלונה בפני דן יחיד מיוחד.

דונו 32 תיקים בפני דן יחיד מיוחד.

בית-הדין למשמעת של משטרת-ישראל פועל עפ"י הסמכות אשר הוקנתה בפקודת המשטרה [נוסח חדש] התשל"א - 1971, ומכהנים בו נשיא בית-הדין ושלושה חברים. בית-הדין מוסמך לדון בכל עבירות המשמעת המנויות בתוספת השנייה לפקודת המשטרה [נוסח חדש] התשל"א - 1971, שהינן עבירות, הפוגעות בסדר הטוב ובמשמעת של הארגון. מבין עבירות המשמעת, בולטות העבירות של שימוש בכוח שלא כדין והתנהגות שאינה הולמת.

בית-הדין אינו נתון למרות, זולת מרותו של הדין. מותבי בית-הדין ממונים ע"י המפק"ל, ומורכבים מחבר בית-הדין, המשמש כנשיא ולצדו שני קציני משטרה בכירים. בתיקים שעניינם שימוש בכוח ו/או חימוש ומעצר שלא כדין, מונה המותב נציג ציבור, עורך-דין, המתמנה מתוך רשימת עורכי-דין שהביעו רצונם לכהן, שאושרו ע"י שר המשפטים וע"י השר לבטחון הפנים ומונו ע"י המפק"ל.

לעיתים, דנים שופטי בית-הדין למשמעת בדין יחיד מיוחד בתיקים של שימוש בכוח. תפקידו של בית-הדין להכריע בדינם של אנשי

היחידה הארצית לביקורת (יב"ק)

ידי קציני היחידה, כתיבת תורת הפעלה ונהלים לביקורת פנימית ולבקרה במשטרת-ישראל, ביצוע ביקורות מטא-ריות ביחידות, תיקון ממצאים טעוני שיפור, שנמצאו בביקורות ומתן דגש בביקורות להיבטים הנוגעים ללחימה בפשיעה מאורגנת ולטיפול המשטרתי בעבריינות נוער.

במסגרת הפעולות שנעשו להשגת היעדים, הוסמכו, לראשונה בתולדות משטרת-ישראל, 16 קצינים כקציני ביקורת פנימית, לאחר שסיימו מסלול מובנה של הכשרה, שכלל השתלמויות מקצועיות ומבחן מסכם. תורת הפעלה זמנית ותשעה-עשר נהלים הוכנו והופצו, במטרה להסדיר כהלכה את התהליכים הנוגעים לביקורת פנימית ולביקורת חיצונית ולבקרה. לשם הבאת הגורמים המבוקרים לתיקון הליקויים שנמצאו בביקורות, שוכללה שיטת המעקב אחר תיקון הליקויים.

בשנת 2004 טיפלה היחידה ב-154 ביקורות חיצוניות וביקורות פנימיות.

היחידה הארצית לביקורת פעלה בשנת 2004 על-פי תכנית עבודה, שאושרה על-ידי המפק"ל, והופצה עוד במהלך חודש נובמבר 2003. זו הייתה הפעם הראשונה שהתקיימו ביקורות יחידתיות מטא-ריות ביחידות ברמת מרחב ומעלה. בביקורות השתתפו, לפי העניין, כל האגפים והיחידות העל-האגפיות, במתכונת שרוכזה על-ידי קציני היחידה. למתכונת זו נמצאו יתרונות רבים, בין היתר, בכל הנוגע לתיאום בין גורמי הביקורת בארגון. ביצוען של ביקורות פתע אלו, שהחלו בשנת 2003, נמשך גם השנה. בביקורת משתתפים כעשרים קציני ביקורת, המייצרים יחד כמאה שעות עבודה ביחידה מבוקרת אחת (בדרך-כלל תחנת משטרה בסדר גודל בינוני ומעלה).

בשנת 2004 גובש חזון ליחידה, מתוך תפיסה אסטרטגית על תפקידה של הביקורת הפנימית במשטרת-ישראל - יישום ממצאי הביקורת הפרטית והמלצותיה בכל הארגון. למימוש החזון נקבעו חמישה יעדים, שעניינם שיפור איכות הביקורות הנערכות על-

סה"כ ביקורות חיצוניות ופנימיות	ביקורת פנימית						ביקורת חיצונית			
	סה"כ ביקורות פנימיות	מיוחדת	מעקב	פתע	יחידתית	נושאת	סה"כ ביקורות חיצוניות	מבקרים רשמיים	מבקר בט"פ	מבקר המדינה
157	37	7	1	8	12	9	120	28	79	13

מחלקת בטיחות

יתחיל תהליך הטמעתה במערך ההדרכה בכתי-הספר הארציים, בכתי-הספר המחוזיים, כאלו האנטיים ואף בשטח.

שיפור תהליכי העבודה ביחידות

- בשנת 2004 פעלה מחלקת הבטיחות לקידום תחום הבטיחות: תמיכת השטח במפקדים ובקציני בטיחות - בוצעו 15 תמיכות.
- תחקירים על-פי המודל הרב סיבתי - בוצעו 21 תחקירים לאירועים שונים.
- כינוסים, ועדות בטיחות, וצוותי היגוי - 10.
- תרגילים - בוצעו 6 תרגילים בשיתוף מכ"מ, מחלקת חירום ומב"צ.

שיפור הבטיחות במתקני המשטרה

נערכו חמישה קורסים לנאמני בטיחות (סה"כ 114 נאמנים), שיפעלו לשיפור הבטיחות ביחידות. במהלכם בוצעו סקרי סיכונים ביחידות, לשם איתור מפגעים וליקויים - סה"כ נערכו 25 סקרים.

קורסים בתחום בטיחות בדרכים לימודי נהיגה

- הוכשרו 246 שוטרים בלימודי נהיגה לפי הפירוט: 140 שוטרים - נהיגה באופנוע עד 500 סמ"ק.
- 66 שוטרים - נהיגה רשיון ג' (משאית).
- 28 חבלנים - נהיגה על כלי-רכב מעל 15 טון.
- 2 שוטרים - רשיון ב'.
- 10 שוטרים - לאופנוע מעל 500 סמ"ק.

קורסים והשתלמויות בנהיגה מתקדמת

- בשנת 2004 הוכשרו 355 שוטרים ב-26 השתלמויות לנהיגה מתקדמת בכלי-רכב ייעודים ובכלי-רכב מבצעיים (גיפים, G.M.C, איקונו ליין).
- בשנת 2004 הוכשרו 84 שוטרים רוכבי אופנועים ב-7 השתלמויות לרכיבה באופנוע בשטח ובכביש (כל השתלמות נמשכה שבוע ימים).
- בשנת 2004 נערכו 8 השתלמויות לרוכבי קטנועים.
- בשנת 2004 התקיימו 10 הרצאות בתחום נהיגת חורף ביחידות בשטח.

קורסי נהיגה במגרש החלקה (תנאים מכבידים)

סה"כ השתתפו 1,419 שוטרים ב-75 השתלמויות, בשלושה מגרשי החלקה (אשקלון, אשדוד, יקום).

שיפור ניהול הבטיחות ביחידות והעלאת רמת הבטיחות של השוטרים

בשנת 2004 נרשמה ירידה של כ-2.5% במספר הנפגעים (סה"כ נרשמו דו"חות על 3,735 נפגעים לעומת 3,830 נפגעים בשנת 2003).

בעקבות ההחלטה על ארגון מחדש של מערך הבטיחות במשטרת-ישראל, נערכה מחלקת הבטיחות בהתאם, והתמקדה בתפקידי המטה, שכוללים הדרכה והנחייה של התורה בתחום בטיחות, תמיכה, פיקוח ובקרה.

בשנת העבודה 2004 הניעה מחלקת הבטיחות את תהליך ההקמה מחדש של מערך הבטיחות ביחידות השטח. פורסם נוהל ניהול בטיחות ביחידות, שהגדיר באיזו יחידות ימונה קצין בטיחות ונאמן בטיחות, ונבנתה תכנית הדרכה להשלמת פערי ההכשרה של בעלי תפקידים.

ב-2004 הושם דגש על הכשרה במחוז צפון ובמחוז מרכז.

הדרכה בתחום הבטיחות

- קורסי הסמכה לקצינים נאמני בטיחות ולנאמני בטיחות-מחלקת הבטיחות כגורם מסמך (מטעם משרד העבודה) מבצעת קורסים בני שבוע ימים לקצינים, לשם הטמעת המודל לניהול סיכונים ולתחקיר רב סיבתי. בנוסף, נערכים קורסים בני שבוע ימים לנאמני בטיחות. הקורסים מתמקדים בסקרי סיכונים לתחומים שונים ביחידות (חשמל, כיבוי אש, חומרים מסוכנים ועוד).
- בשנת 2004 נערכו ארבעה קורסים לקציני בטיחות, והשתתפו בהם 83 קצינים. נערכו חמישה קורסים לנאמני בטיחות, ובהם השתתפו 114 נאמנים. הקצינים והשוטרים שהשתתפו בקורסים הוסמכו לתפקידים ע"י המפקדים ברמת השטח.

בקרה בתחום הבטיחות

בשנת עבודה 2004 בוצעו עשרים בקורות במסגרת הבקורת הארציות של יב"ק (במתכונת הבקורות הסדורות וביקורות הפתע). במסגרתן נבדקו שלושה תחומים עיקריים: מינוי בעלי התפקידים והכשרתם, ביצוע פעילויות בטיחות ביחידות (ניהול סיכונים - הכנת תכנית בטיחות וביצוע סקרי סיכונים) ותיעוד.

ארגון מחדש של מערך הבטיחות

באוגוסט 2004 הופצה פקודת ארגון (של אג"ת), ובמסגרתה בוצע שלב א' של הארגון מחדש של מערך הבטיחות. הוקצו קציני בטיחות למחוז לצפון, למחוז דרום, למחוז תל-אביב ולמחוז מרכז (במשותף), למחוז ש"י ולמחוז ירושלים (במשותף) וקצין בטיחות בדרכים במח' בטיחות.

הטמעת המודל לניהול מערך בטיחות עפ"י הגישה האיכותית

- במסגרת ההכשרה של קצינים ושל מפקדים לקציני בטיחות, נערכו ארבעה קורסים, שבהם השתתפו 83 קצינים. הקצינים התנסו במודל לניהול סיכונים.
- לומדה ללמידה עצמית - בשלבי הכנה לומדה ללימוד עצמי באמצעות מחשב בנושא ניהול סיכונים. הערכה פותחה ע"י מחלקת בטיחות, בסיוע חברת לוטם. בסיום פיתוח הלומדה

מחוז צפון



מחוז צפון

מחוז הצפון משתרע מקו רמת הגולן ואצבע הגליל בצפון ועד לנחל חדרה בדרום. ממערב - הים התיכון וממזרח - גבול סוריה וירדן. בשטחו הגיאוגרפי מהווה המחוז כרבע משטח מדינת-ישראל, והוא נחלק לשלושה מרחבים: מרחב חוף - מרחב אורבני מרכזי, הכולל את חיפה, את חדרה ואת ערי זבולון. מרחב גליל - מרחב כפרי, המשתרע מגבול הצפון, רמת הגולן והים במערב ובדרום נחל נעמן. מרחב העמקים משתרע בעיקרו במזרח וגובל בסוריה ובירדן, ובדרום - בקו התפר ובקו נחל אלכסנדר. במחוז פועלות יחידות מג"ב צפון (פלוגות יסמ"ג והיחידות המיוחדות "אלון" ו"ארז"). בתחום המחוז מופעלות עשרים ושתיים תחנות משטרה, ומתגוררים בו כשני מיליון תושבים (המהווים כשליש מאוכלוסיית המדינה), מתוכם כ-21,000 עולים ממדינות שונות. 62% מאוכלוסיית המחוז הם יהודים ו-38.5% הם בני-מיעוטים - מוסלמים (73%), נוצרים (17%), דרוזים וצ'רקסים (10%).

לקראת שנת 2004 נערך המחוז לאפשרות של הפרדת סדר בתחמו, כינועי טירור והמשכו של גל הפשיעה. במרוצת השנה הסתבר, שהערכות המצב הוכיחו את מוכנות יחידות המחוז ואת נחישותן להשיג את היעדים, ולתרום תרומה ניצחת למיגור תופעות הטיור והאלימות. בכך הביאו לשיפור איכות החיים בקהילה והעלו את הביטחון האישי של תושביה.

חקירות

- במהלך שנת 2004 טופלו 131.249 תיקי פ.א. ו-א.ת. (כ-26% מהיקף התיקים הארצי). במקביל היו גילויים כ-40.285 תיקים (כ-29% מהיקף הגילויים הארצי).
- בתחום עבירות הרכוש נרשמה ירידה בעבירת השבלי"ר. חל גידול של 0.6% בהתפרצויות לבתי-דירה. לא חל שינוי בהתפרצויות לבתי-עסק ובגניבות מתוך רכב, אך נרשמה עלייה של 0.8% בגניבות רכב. בתיקי סחר הסמים נרשמה עלייה של 1.6% (תוספת של 450 תיקי סמים).
- במקרי הרצח נרשמה ירידה של 32% (בסה"כ אירעו 45 מקרי רצח). במהלך השנה פורקו שלוש משפחות פשע. עיקר מקרי הרצח היו תוצאה ממלחמת כנופיות.
- בתחום עבריינות הנוער טופלו כ-13,604 תיקים (עלייה של 13.3% מסך התיקים שטופלו אשתקד). בתחום הסחר בנשים נרשמה ירידה של 36.3% (בסה"כ נרשמה ירידה של 90% בשנתיים החולפות).
- בתחום ההימורים האסורים נפתחו 327 תיקים (ירידה של 40% בהשוואה לשנה הקודמת).
- במפלג ההונאה, במטה המחוז, נמשך הטיפול בפרשיות רחבות בעלות היבט ארצי - פרשת תארי אוניברסיטת המברסייד ואוניברסיטת לטביה, פרשיית מתן אישורי נהיגה נכונה, הגשת דו"חות כספים מזויפים בעמותת אלבלד ועוד.

מודיעין

בשנת 2004 פוצחו 160 יעדים ויעדי משנה (10% פחות מהשנה הקודמת).



אתר החרמון 2004



חבלה

טופלו כ-60,000 אירועי חבלה (6% יותר מבשנה הקודמת).

תנועה

בשנת 2004 נרשמה ירידה של 1.5% בתאונות-הדרכים הקטלניות. אך בסה"כ חלה עלייה של 3.7% בתאונות-הדרכים. נרשמו כ-300,000 דו"חות (יותר מ-60% מהם בעבירות איכותיות).

מבצעים

- בשנת 2004 הופעלו שבע פעמים מערכי "פגיון", והוכחו מוכנותן המבצעית של כלל היחידות בזמן קצר ביותר.
- הופעל גף מסוקים צפון בבסיס רמת דוד. בוצעו 975 גיחות לפעולות שונות.
- הניידות מוחשבו במלוא היקפן, ושיפרו את יכולת השוטרים לקבל מידע מסודר בכל עת, לצמצם את זמן ההמתנה למענה בקשר, ולהקל את העומס בשאילתות למסוף המחשב בתחנה.

מבצעים עיקריים

- מגה"ץ - יום האדמה.
- "צעד מדוד 4" - ציון יום השנה לאירועי אוקטובר 2000.
- ההיערכות ברמת הגולן לקראת יום העצמאות הסורי.
- יום קבלת תעודות הזהות בכפרי הדרוזים בגולן.
- מבצע "מירון" - חגיגות ל"ג בעומר.
- פסטיבל המחולות בכרמיאל.
- פסטיבל כלי-זמר בצפת.
- הוקם צח"מ חדש לאיתור החייל הנעדר גיא חבר וכך לאיתור הנעדרת, דנה בנט מטבריה. מאות מתנדבים עוסקים עדיין בחיפושים.



שיטור ימי בכינת

קהילה ומשמר אזרחי

המשמר האזרחי רשם השנה עלייה של 1.5% במצבת המתנדבים (20,390 מתנדבים), מתוכם, 5,500 מתנדבים הם מתנדבים במדים. הורחבה יחידת פרשים מחוזית, הורחבה יחידת הגייסים (ובה כ-600 כלי רכב מסוג 4x4). מקרב בני-המיעוטים בצפון ישנם 4,370 מתנדבים (זהו הישג בהתחשב בקרע שחל בין האוכלוסייה הערבית למשטרה בצפון באוקטובר 2000). בממוצע מופעלים במחוז ביממה 1,200 מתנדבים. במחוז 108 מש"קים, מהם 42 במגזר הערבי.

הוגשה דרישה להקמת כשלושים מש"קים נוספים. פרויקט "בית ספר בטוח" הופעל כ-195 בתי-ספר ברמת חטי"ב וחטי"ע, והועברו 2,033 הרצאות לתלמידים. בעשרה בתי-ספר נמשך פרויקט ייחודי של בייס משודרג, בשיתוף משרד החינוך במגזר הערבי ויוזמות קרן אברהם.

מתן שירות

בסקר שביעות הרצון, שנערך בקרב מקבלי השירות, זכו יחידות מחוז צפון במקום הרביעי בארץ. במיוחד ראויה לציין תחנת עפולה, שזכתה בציין הגבוה ביותר בהיבט הארצי.

תמיכה לוגיסטית

הוחלפו 34 כלי-רכב, שופצה סביבת העבודה של סיירים ושל משרדי סיור וכן שופצו משרדי תביעות מרחביים, משרדי ימ"ר, משרדי מטה מרחב חוף ומשרדי תחנת בית-שאן. הוקם בייס למג"ב צפון.





מחוז מרכז



מחוז מרכז

מחוז מרכז משתרע מנחל אלכסנדר בצפון ועד צומת ראם בדרום. הגבול המזרחי הינו הקו הירוק והגבול המערבי - מחוז תל-אביב ושתי רצועות חוף (נתניה בצפון וראש"צ בדרום). המחוז גובל גם עם כל שאר מחוזות המשטרה. במחוז מרכז מרחבים בעלי אופי כפרי - מרחב שרון ומרחב השפלה, כשבכל אחד מהם חמש תחנות משטרה. כמו כן כפופים למחוז מרחב נתב"ג והיחידה המרכזית ללחימה בפשיעה. יחידות המחוז מופקדות על כמיליון וחצי תושבים, המתגוררים בארבעים יישובים עירוניים ובמאה תשעים ואחד יישובים כפריים.

מבצעים

מש"ט מרכז

- עקב הביקוש ההולך וגדל לשירותי משטרה, הן בשל המצב הביטחוני והן בשל הטכנולוגיה המתקדמת, התקבלו בשנה החולפת כמיליון וחצי פניות של אזרחים במוקד המחוז. במהלך 2004 הוקמה יחידת מתנדבים לסיוע לשוטרי המש"ט. היחידה מונה 43 מתנדבים, אשר נוטלים חלק במשמרות ובפעילות השוטפת.
- במהלך שנת 2004 נערך אגף המבצעים המחוזי לטיפול באירועים גדולים, אשר דרשו היערכות מיוחדת והפעלת סד"כ רב ומורכב.

מבצע "ימים שקטים"

במסגרת מלחמת הכנופיות בעיר טייבה אירעו מספר מקרי רצח. מחוז המרכז נערך לפעילות מיוחדת למניעת המשך מעגל הדמים במאבק בין הכנופיות. תרגיל "מרוסיה באהבה" - במהלך שנת 2004 נערך תרגיל ארצי במתווה של פיגוע מיקוח, המשולב באיום כימי (בדומה לאירוע שהתרחש בתיאטרון ברוסיה). התרגיל התקיים בשוב מזכרת בתיה, ובמהלכו הופעלו כוחות רבים, לרבות כוחות מיוחדים, שפעלו ל"חילוץ" בני הערובה.

"אי ירוק בים" - לאור התגברות

הסחר בסמים בעיר לוד, נערך המחוז למיגור התופעה. במסגרת המבצע נקבעה מפקדה משימתית בפקוד ממ"ר מג"ב מרכז, אשר הפעילה כוחות מיוחדים ושיטות עבודה, שהביאו לתפיסות ולמעצרים רבים. בכך הצטמצם מאוד הסחר בסמים בעיר לוד. בנוסף לפעילות המבצעית, נערכה פעילות עניפה בשיתוף הקהילה המקומית לחיזוק הקשר עם המשטרה והאמון בה. המבצע ממשיך גם בשנת 2005.

המאפיינים הייחודיים של המחוז הם פריסה גיאוגרפית ארוכה (80 ק"מ), קו תפר ארוך (70 ק"מ) הסמוך ליישובים יהודים וערביים, מגזר ערבי גדול באזור השרון ("המשולש") וערים מעורבות (לוד ורמלה), אוכלוסייה מגוונת בעלת מאפיינים ייחודיים וצרכים שונים, התפתחות אורבנית מואצת, מעבר צירי תנועה מרכזיים ונמל התעופה בן-גוריון.

ביטחון שוטף

בשנת 2004 לא נרשם אירוע פח"ע במחוז מרכז, הודות לפעילות עניפה מאוד של כל הכוחות. התראות הפח"ע שהתקבלו במערכת המודיעין חייבו את שוטרי מחוז המרכז להיערכות ולכוננות מוגברת, תוך הכרזה על עשרות "קודי פיגיון" לסיכול כוונותיהם של מחבלים, לחדור לתחומי הקו הירוק ולבצע פיגועים. במהלך שנת



"אי ירוק בים". מבצע לביעור סמים



2004 נמשך הליך שינוי התפיסה המבצעית בקו התפר, ועם התקדמות בניית גדר ההפרדה, הוגדרו תחומי אחריות חדשים לצה"ל, למשטרה ולמג"ב. הדבר הצריך היערכות מחודשת, תיאום בין הכוחות הפועלים בשטח, כתיבת נהלים חדשים וביצוע תרגילים.



נתביג, טרמינל 3. עיבוי המערך המבצעי

“סינון ממוקד” - לאור העובדה, כי תופעת השחיה הכלתי חוקית בערים אלעד ומודיעין התרחבה עקב האצת הבנייה, נערך המחוז לפעילות מרוכזת למיגור התופעה. במהלך המבצע הוקצו כוחות מיוחדים בשילוב צה"ל, משרד העבודה ומג"ב איו"ש.

פתיחת טרמינל 3 - במהלך שנת 2004 נערך המחוז לפתיחת הטרמינל החדש בנתב"ג. ההיערכות כללה הרחבת התשתית הקיימת, שינוי במיקום בקרי הגבולות וקביעת דרכי התמודדות חדשים בעת שיגרה ובעת חירום. המחוז נערך לעיבוי המערך המבצעי בתקופת פתיחתו של הטרמינל, במטרה למנוע שיבושים בפעילות.

התנועה מהווים בסיס לפעילות האכיפה והטיפול בנושא תאונות הדרכים בערים אלו.

פעילות תנועה משותפת

במסגרת היערכות המחוז לטיפול בתאונות-הדרכים, נערכה פעילות משותפת של משרדי התנועה בתחנות יחד עם ניידות מתנ"א, לשם הגברת האכיפה הן בתחום העירוני והן בתחום הביעירוני. במבצעים שולבו ניידות מתנ"א עם שוטרי תנועה מהתחנות.

פשיעה

בשנת 2004 נפתחו 111,931 תיקים פליליים (ירידה של 2.5% לעומת אשתקד), מתוכם, 17,500 תיקי א"ת. נרשמה עלייה של 2.2% בעבירות אלימות גופנית (11,340 מקרים), ונפתחו 34 תיקי רצח (לעומת 36 תיקים אשתקד). נרשמה עלייה של 11% בפשיעת בני-נוער (עבירות סמים, אלימות וסדר ציבורי). נפתחו 67,366 תיקי עבירות רכוש (המהווים 60% מכלל הפשיעה). מתוכם, 41,571 תיקי פער"ר. נרשמה עלייה של 11% בהתפרצויות לדירה ושל 25% בגניבות רכב. זאת, לצד ירידה של 9.4% בהתפרצויות לבתי עסק וירידה של 22% בהתפרצויות לרכב. בשנת 2004 הושם דגש על הטיפול בארגוני פשיעה לצד עבירות חשיפה. נסגרו 451 מחוללי פשיעה - בתי-בושת, בתי-קזינו, מגרשי מכונות ותחנות דלק פירטיות (חלקן נפתחו ונסגרו מספר פעמים).

לחימה בארגוני פשיעה

בשנת 2004 הוקמו ארבעה צוותים במרחב שרון ובמרחב שפלה, שטיפלו בארגוני פשיעה. היערכותם לטיפול בנושא כללה, בין היתר, פעילות משותפת עם מע"מ, עם מס הכנסה ועם הביטוח

תנועה

בשנת 2004 אירעו 2,382 תאונות-דרכים לעומת 2,234 תאונות-דרכים בשנת 2003. נרשמה עלייה של 6.6% בתאונות-דרכים קטלניות וירידה של 19.1% בתאונות-הדרכים הקשות. 13% מכלל התאונות נגרמו עקב אי ציות לרמזור אדום. מבצעי התנועה התמקדו בפעילות בסופי שבוע נגד נהגים צעירים, בהולכי רגל, בחגירת חגורות בטיחות, בתופעת מירוצי מכוניות, בנשיעת טרקטורונים ובתקינות רכב. נערכו מבצעים מרוכזים בערים, שבהן נרשמו תאונות רבות. הוסמכו 42 פקחים עירוניים נוספים להכוונת תנועה, ועד כה הוסמכו 445 פקחים בכל ערי המחוז.

ביזור בוחנים

במהלך שנת 2004 החל תהליך ביזור הבוחנים במרחב שפלה, תוך הפקת לקחים מביזור הבוחנים במרחב שרון.

פריקט רעננה

בעקבות ריבוי תאונות-דרכים בעיר רעננה, בוצעה פעילות יחד עם הרשות המקומית. במסגרתה מוכו המקומות, שבהם התרחשו תאונות, וכן נערכה בחינה מעמיקה של הגורמים לתאונות אלו. בצעה אחת עם הרשות המקומית בוצעו שינויים הנדסיים במבנה הצמתים, והמשטרה נערכה לאכיפה מוגברת במקומות אלו. נרשמה ירידה משמעותית במספר תאונות-הדרכים במקומות אלו וברחבי העיר כולה.

הקמת משרדי תנועה

כחלק מתהליך שידרוג מערך התנועה במחוז והתמקצעותו, הוקמו משרדי תנועה בתחנות לוד, מודיעין וטייבה. משרדי

מרחב השפלה

רצח שרה דוד

בתאריך 15.4.04 בסמוך לשעה 21:15 התגלתה גופתה של שרה דוד בביתה ברחוב חללי מינכן 11 בלוד. על הגופה נתגלו סימני חבלה קשים. מהדירה נגנבו תכשיטים. צוות החקירה המיוחד, שמונה לחקור את האירוע, עצר חשודים, אך לאחר כמה וכמה הארכות מעצר, החשודים שוחררו מחוסר ראיות. צוות החקירה הגיע למבוי סתום בחקירת התיק, ולפיכך מונה צוות חקירה חדש. צוות זה הצליח, בעזרת תרגילי חקירה רבים, לאסוף ראיות חדשות כנגד החשודים. עם סיום החקירה נעצרו חמישה החשודים, וכולם הודו ברצח. כנגד החשודים הוגשו כתבי אישום ברצח, והם נעצרו עד תום ההליכים.

שיפור השירות

בשנת 2004 הוקמה יחידת מתנדבים לבחינת רמת השירות בתחנות המשטרה וביחידות המחוז. הצוות מבצע בקרות פתע, שבמהלכן מתחזים המתנדבים לאזרחים, המבקשים לקבל שירות משטרה. בתום הבקרה מעביר הצוות חוות דעת על תיפקוד השוטרים באירוע, והיחידות מתבקשות לשפר את תיפקודן בהתאם.

יחידות בפריסה רחבה

במהלך השנה הוקמו שלוש נקודות, המיועדות לכזר את שירותי המשטרה הניתנים בתחנות האם כדי לשפר את השירות לאזרח. **נקודת קדמת השרון** - ממוקמת בכפר יונה, משמשת כתחנת בת לתחנת נתניה, ומעניקה שירות לישובי הפריפריה בצדו המזרחי של כביש 4.

נקודת אלעד - נקודת בת של תחנת ראש העין, המשפרת את השירות ומחזקת את הקשר עם תושבי אלעד.

נקודת יבנה - הנקודה הורחבה הן במבנה הפיזי שלה והן במספר השוטרים המשרתים בה.

מייזם כושר ובריאות

במחוז המרכז מקדישים תשומת לב לבריאות הקצינים והשוטרים. ביוזמת מפקד המחוז החלה פעילות עניפה לשיפור בריאותם של שוטרי המחוז ולשיפור כושרם הגופני. שוטרים בעלי הכשרה מתאימה נקבעו כאחראיים לנושא זה בתחנות ובמרחבים. בנוסף, גויסו מתנדבים בעלי הכשרה בכושר גופני וכן בתזונה נכונה, והם מסייעים לתחנות בהכוונה להרגלי חיים טובים יותר. מחוז המרכז ערך שלושה ימי בריאות לכל שוטרי המחוז, כדי להעלות את מודעותם להרגלי חיים בריאים. נקבע, כי שוטרי המחוז יערכו פעמיים בשבוע אימונים בשעות העבודה (שעה לכל אימון). מפקד המחוז הציב יעד לשוטרי המחוז - הורדת אלף ק"ג ממשקלם עד חודש אפריל 2005.

הלאומי. הצוותים רשמו לזכותם הצלחות רבות מאוד, שהביאו ליחסולי הארגונים ולהפסקת פעילותם וכן למעצר רבים מחברי הארגונים.

פרשיות ראיות לציון

משפחת אוחנינה

משפחת אוחנינה הוגדרה כארגון פשיעה, המעורב בעבירות אלימות, הימורים, סמים ואמל"ח. בין אירועי הרצח המיוחסים למשפחה זו גם רצח אדם תמים ללא עבר פלילי. בעקבות חקירה מאומצת של היחידה המרכזית של המחוז נעצר חשוד, אשר היה מעורב במקרי רצח. בחקירה הוא שיתף פעולה עם חוקריו והביא למעצרו של כל חברי הארגון.

פרשת הרשיונות

בחודש אוגוסט 2004 התקבל מידע באמ"ן שרון אודות חברי כנופייה, המפעילים רשת מאורגנת להנפקת אישורים לנהיגה מונעת, להנפקת רשיונות נהיגה ואישורים על מעבר מבחני תאוריה. על חולצתו של הנבחן או על מעילו הוצמדה מערכת אלחוטית. בעת שהנבחן שידר את מספר מבחנו, הוא קיבל את כל התשובות. רשיון הנהיגה ניתן לנבחן, ללא שעבר מבחן נהיגה. בתופעה רבת ההיקף היו מעורבים בוחני רישוי בחולון, מורי נהיגה ומאות נבחנים.

פרשת ייבוא סמים

בחודש מאי 2004 התקבל מידע באמ"ן שרון, שלפיו, שני תושבי נתניה, נתי סאסי ולירון חדד, אמורים לייבא סמים מחו"ל. בעקבות מידע זה נערך אמ"ן שרון לפעילות מבצעית בנתב"ג. עם חזרתם של המובילים, נתפסו 9 ק"ג חשיש הודי בתוך מזוודה שלה בטן כפולה. השניים הועמדו לדין.

תכנית עוקץ

במהלך שנת 2004 גויס במסגרת תכנית עוקץ, יעקב כהן, והופעל כנגד נהגי מוניות, שעסקו בסחר בסמים בעיר נתניה. במהלך הפעלתו הוכוונו ע"י חוליית סוכנים לנסות ולבדוק סוחרים סמים מתוך ארגון פשיעה מקומי, "ארגון בן-נעים". במהלך פעילותו, שארכה כחודש וחצי, אסף ראיות כנגד שבעה נהגי מוניות וכנגד שני יעדים מרכזיים מארגון בן נעים על עבירות סחר בסמים.

פרשיית "עתיד רוד"

בעקבות מידע מודיעיני בגין סחר בסמים לקטינים באזור רעננה, נערכו חיפושים בבתייהם של נערים אחדים, ובמהלכם נתפסו סמים מסוגים שונים. נחקרו שמונים וחמישה בני-נוער ובגירים בגין עבירות של הדחה, סחר, החזקה ושימוש בסם.

מחוז תל-אביב



מחוז תל-אביב

מחוז ת"א הינו מחוז עירוני במהותו, החולש על כל ערי גוש דן, והוא משתרע מרשפון בצפון ועד הערים בת-ים וחולון בדרום. בגבולו המזרחי מחוז מרכז, כמו גם מצפונו ומדרומו, ואילו במערב - הים התיכון. למחוז ארבעה מרחבים - ירקון, דן, איילון ויפת"ח. מרחב דן הינו המרחב היחיד, שבתחומו מצויה תחנה (תחנת מסובים). פרט למרחבים, קיימת במחוז תחנה עצמאית, תחנת גלילות, הכפופה ישירות למטה המחוז. למרות שטחו הטריטוריאלי הקטן, ביחס ליתר מחוזות המשטרה, צפיפות האוכלוסין במחוז הינה הגדולה ביותר במדינת-ישראל (כ-7,500 תושבים לקמ"ר). בתחומי המחוז מתרכזים מוקדי הפוליטיקה, המסחר, הכלכלה, התעשייה, הביילוי וההשכלה, על כל רמותיה

- **פשיעה חמורה** - חלה ירידה של 8% לערך במעשי השוד, ירידה נוספת של 16% במקרי הרצח ועלייה של 27% במקרי האונס.
- **אלימות במשפחה** - ביחס לשנת 2003, חלה עלייה של 5% בתיקי פ.א. והא.ת. שנפתחו במחוז בתחום האלמ"ב.
- **סמים** - במספר תיקי הסחר בסמים בשנת 2004 חלה ירידה של כ-2% ביחס לשנה הקודמת. במספר תיקי אחזקת סם לצריכה עצמית (חלה ירידה של 8%). בסה"כ בתחום עבירות הסמים במחוז חלה עלייה של כ-2% בשנת 2004 ביחס לשנת 2003.

ביטחון וסדר ציבורי

בשנת 2004 התקיימו במחוז תל-אביב אירועי סדר ציבורי רבים, שחייבו הפעלת כוחות מתוגברים, כדוגמת מצעד הגאווה ומצעד האהבה; המופע "מרוסיה באהבה"; שוק האוכל "טעם העיר"; "עיר הבירה"; עצרת לזכרו של ראש הממשלה יצחק רבין ז"ל; עדלאידע בחולון, עצרת הימין "ישראל לא רוצה להתקפל"; כנס קבלה ובחירות למוסדות הליכוד. פרט לכך, התקיימו במהלך השנה אירועי ספורט רבים, כדוגמת ליגת האלופות בכדורגל, אירועי ה-"פייל פור" וחגיגות הזכייה ב"ירוליג".

פיגועי טירור

- **22.3.04** - תקיפת אנשים ברחוב ע"י מחבל עם גרזן, כנקמה על חיסולו של השיחי אחמד יאסין. לקחו חלק באירוע 235 שוטרים ו-13 מתנדבים. נעצרו שלושה אנשים.
- **22.3.04** - מחבל תקף נוסעים בקו 10 כנקמה על חיסולו של השיחי אחמד יאסין. באירוע לקחו חלק 58 שוטרים ו-10 מתנדבים.
- **11.7.04** - פיגוע בשד' הר ציון בתל-אביב. אישה נהרגה ונפצעו עשרים אנשים. לקחו חלק באירוע כ-300 שוטרים.
- **1.11.04** - פיגוע ע"י מחבל מתאבד בשוק הכרמל בתל-אביב. כתוצאה מהפיגוע נהרגו 3 אנשים ונפצעו 31. לקחו חלק באירוע 360 שוטרים.

פשיעה

- בשנת 2004 חלה ירידה של כ-1% בסך תיקי פ.א. במחוז, ביחס לאשתקד.
- תיקי א.ת. - ירידה קלה של 0.4% במספר תיקי א.ת. במחוז, ביחס לאשתקד.



יחידת התערבות "חומה". מענה מקצועי ומבצעי למשימות מסוכנות

- **תיקי רכוש** - מספר תיקי פ.א. שנפתחו בתחום עבירות הרכוש במהלך שנת 2004 ירד ב-3% לערך ביחס למספרם בשנת 2003.

ימ"ר

במהלך שנת 2004 טיפלה היחידה המרכזית של מחוז תל-אביב במספר רב של פרשיות מורכבות. "מכירת חיסול" - הפרשייה פוענחה ב-14.2.04. נעצרו שמונה



היו משרד הביטחון, חברות ביטוח, קרנות פנסיה ועיריות. חברי הכנפייה באזור תל-אביב נעצרו עד תום ההליכים ומשפטם מתנהל. סך הנזק בכרשה - כעשרים מיליון שקל.

קהילה ומשמר אזרחי

בכל אירועי הסד"צ רחבי ההיקף ופיגועי הטרור שהתרחשו ברחבי המחוז בשנת 2004, הופעלו מתנדבי המשמר אזרחי וסייעו לכוחות הבטחון וההצלה. במחוז יש כ-10,000 מתנדבים, ולמעלה מ-2,300 מהם ביחידות המיוחדות. פרט לפעילות השוטפת של שוטרי אק"מ ת"א למיגור הפשיעה, בוצעו מספר פרויקטים ייחודיים במהלך השנה בשיתוף מתנדבים ומוסדות ציבור, לשם חיזוק הקשר עם הקהילה (גיוס מתנדבים יוצאי חבר המדינות אשר שירתו בארץ מוצאם בצבא או במשטרה, הצטרפות לחבר הנאמנים של שירותי בריאות כללית, על-מנת לקדם את נושא הגמלאים והקשישים במחוז, ביצוע פרויקטים לחינוך בני-נוער לזהירות בדרכים, גיוס בני-נוער למשא"ז לקראת גיוסם לצה"ל, עבודה של ועדי שכונות ופעילים יחד עם המש"קים בנושא איכות הסביבה, פרויקט מתנדבות אלמ"ב במרחבים ובתחנות).

תנועה

בשנת 2004 נמשכה מגמת הירידה במספר תאונות-הדרכים במחוז תל-אביב. בשנת 2004 אירעו כ-5,000 תאונות (7% פחות בהשוואה לשנת 2003). גם במספר הנפגעים הכולל בתאונות-הדרכים נרשמה ירידה של 9% ביחס לשנת 2003 (7,791 נפגעים השנה לעומת 8,599 בשנת 2003), זאת, למרות שבמספר הפצועים קשה חלה עלייה של 9% (324 ב-2004 לעומת 295 ב-2003). מספר הפצועים קל ירד בכ-9% (7,411 ב-2004 לעומת 8,180 ב-2003) ואילו במספר ההרוגים חלה ירידה משמעותית של 33% (56 הרוגים ב-2004 לעומת 84 הרוגים אשתקד).

ארגון ופרויקטים

- פרויקט "סלמה" - המשך תהליך המעקב והפיקוח אחר ביצוע תכניות הבינוי וההצטיידות, ותחילת היערכות לקראת המעבר הצפוי.
- בינוי מרחב ירקון - אישור הפרוגרמה והתכניות לבינוי מרחב ירקון ברח' ראול ולנברג בתל-אביב. עבודות בינוי מטה המרחב צפויות להמשך כשמונה-עשרה חודשים.
- פרויקט מחשוב ניידות - מעבר לפעילות מלאה של מערכת מחשוב הניידות במחוז תל-אביב.

קיצוץ תקציבי

תחילת יישום הקיצוץ התקציבי, לאור התכנית הכלכלית של משרד האוצר. במסגרת זו, סומנו לביטול במחוז כשלושים תקני כ"א (הוצל"פ, צח"מ רכב, מדריכי זה"ב) וחמישה תקני כלי-רכב.

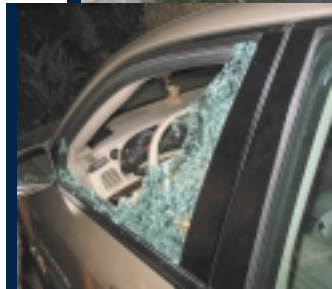
חשודים עד תום ההליכים, הוגשו כתבי אישום בשלושה אירועי נסיון לרצח ואחזקת אמל"ח.

רצח השופט עדי אדר - פוענח ב-7.11.04. נערכה חקירה מקיפה, שבעקבותיה פוענח רצח השופט. נעצרו חמישה חשודים. כנגד שלושה מהם הוגש כתב אישום בגין הרצח, וכנגד חשוד נוסף הוגש כתב אישום על סיוע ואחזקת אמל"ח.

"רעידת אדמה" - הפרשייה פוענחה ב-8.11.04. נעצרו שלושה חשודים בייבוא בינלאומי של סמים, וביניהם ראש ארגון פשיעה ארצית. שני חשודים הוסגרו לארה"ב והשלישי - עדיין בהליכים משפטיים.



זירת רצח השופט עדי אדר

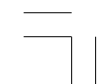


"טיפול שורש" - הפרשייה פוענחה ב-22.11.04. נערכה חקירה יזומה כנגד שני ארגוני פשיעה ביפו ובלוד, בשיתוף מרחב שפלה. נעצרו ע"י ימ"ר ת"א 22 חשודים, מתוכם, 18 חשודים נעצרו עד תום ההליכים. במרחב שפלה נעצרו 15 חשודים, מתוכם 13 עד לתום ההליכים.

מפלג ההונאה

פרשיית "רפואה שחורה" - בעקבות תלונות אנשי הצוות הרפואי וחולים, נחקרו בחשד לשוחד ולהפרת אמונים רופאים בכירים במערכת הציבורית: פרופ' אורצקי מביה"ח איכילוב, פרופ' סמולנסקי מביה"ח תל השומר ופרופ' קלוסקי מביה"ח אסף הרופא. כל התיקים מצויים בפרקליטות בשלבים שונים של הכנת כתבי אישום.

פרשיית שקים סרוקים - פרשייה זו עוררה הדים במערכת הבנקאית, שכן התגלתה יכולתה של כנופיית עבריינים לייצר המחאות (כולל הנייר והקידוד) באמצעים ביתיים (מחשב, סורק, מדפסות). המחאות נסרקו והופצו, ובין הנפגעים העיקריים



מחוז ירושלים



מחוז ירושלים

מחוז ירושלים נותן מענה בתחומי הפשיעה, הסדר הציבורי וסיכול אירועי פח"ע בעיר. העובדה, כי ירושלים היא עיר בירתה של ישראל והיותה מרכז דתי ורוחני לשלוש הדתות, חייבו את המחוז להיערכות מיוחדת, מעבר לעבודת השגרה. משטרת מחוז ירושלים מקנה לאזרחים חופש פולחן דתי, תוך שמירה על הסדר הציבורי ועל בטחונם האישי של תושביה.

בתחומי המחוז 32 מש"קים, מהם שישה ניידים ומש"ק אחד פונקציונלי.

אירועים עיקריים רצח בשועפט

בתאריך 19.6.04 בסמוך לשעה 02:45 הגיעו לביתו בשועפט פריד עווד כשהוא דקור בגבו, שותת דם וחבול בכל גופו. לבני-משפחתו סיפר, כי ארבעה אנשים, שלא פירט את זהותם, תקפו אותו. בלחץ המשפחה הסכים להתפנות לביה"ח אוגוסטה ויקטוריה. שם הוברר, כי מצבו קריטי, ולכן הועבר לביה"ח הדסה עין כרם. אולם, בדרך הוא מת מפצעיו. בעקבות חקירה אינטנסיבית, שבוצעה על-ידי צח"מ שהוקם במרחב ציון, נעצר חשוד בן 19, תושב שועפט. הוא הודה, שדקר את פריד עווד למוות. הסכין נתפס, החשוד שיחזר את ביצוע הרצח ונעצר עד תום ההליכים.

במהלך השנה התקיימו בירושלים 544 הפגנות ותהלוכות וביקרו בה 97 אישים ונכבדים מרחבי העולם. מערך החבלה טיפל באלפי חפצים חשודים וכן בפגיעים מסוגים שונים, שבהם נהרגו 23 אזרחים ונפצעו 144.

יחידת היס"מ המחוזית נטלה חלק בכל המבצעים במחוז בתחום הסד"צ והשתתפה בלוחמה בפשיעה ברחבי העיר. אגף החקירות אף הוא נתן מענה הולם לכל אירועי הפשיעה החמורה בעיר הן בביצוע פעולות יזומות והן בעקבות חקירת אירועים וגילוי העבריינים.

מספר האירועים הפליליים עלה ב-17% לעומת מספרם בשנה החולפת. נפתחו כ-8% יותר תיקים פלילים, אירעו 19 מקרי רצח (לעומת 13 בשנה החולפת) ונפתחו 306 תיקי סחר בסמים.

מפלג הונאה - 59% גילויים. ענף התביעות הגיש כ-4,000 כתבי אישום ונפתחו 3,034 תיקים פלילים לבני-נוער.

סמים

נפתחו 66 תיקי סחר בסמים ו-286 תיקים על אחזקת סמים. פוצחו 40 יעדי מודיעין, הופעלו סוכנים בתחום הסמים, ונעצרו 26 סוחרי סמים.

בילוש

יחידות הבילוש עסקו בעבירות רכוש ובעבירות ההימורים. בתחום הלבנת ההון נתפס רכוש בשווי 17 מיליון שקל.

תנועה

מספר תאונות-הדרכים עלה בשנת 2004 ב-7% לעומת אשתקד. נהרגו 43 אזרחים ב-35 תאונות קטלניות, ונפגעו 3,180 אזרחים. הורדו מהכביש 3,320 כלי-רכב עקב ליקויים מכניים, ובוצעו 550 פסילות מנהלתיות.

קהילה ומשמר אזרחי

בירושלים פועלים כ-6,000 מתנדבי משא"ז, ביחידות המחוזיות וביחידות הקלאסיות. המשא"ז המחוזי מפעיל את מתנדבי מתמיד, ית"מ/תנועה, מע"ר וימע"ן, את יחידת הג'יפים והטרקטורים וכן מסייע ליחידת הפרשים. בסה"כ פעלו כ-350 מתנדבים ביממה.



חודש הרמאדן. היערכות מוגברת

רצח בסילוואן

בתאריך 29.7.04 בשעה 11:55 נמצאה גופתו של עלאא אבו תאיה במטע זיתים בסילוואן, כשעליה סימני אלימות קשים.



ניסיון רצח ושווד חלפן כספים במאה שערים

בתאריך 24.6.04 סמוך לשעה 11:00 נכנס חשוד בשם אולג סטניקוב, בן 35 משדרות, למשרד חלפן כספים ברחוב מלכי ישראל 31, בדקירות סכין ובמכות באבן ניסה לשדוד כסף שהיה במשרד. כתוצאה מכך נפצע חלפן הכספים אנושות. אזרח, ששמע את הצעקות, הזעיק את אנשי המשטרה. שוטרי יסי"מ שהגיעו למקום לכדו את החשוד, וביצעו פעולות החיאה בחלפן והצליחו לייצב את מצבו, עד להבאתו לבית-החולים. בחקירתו טען החשוד, שהגיע למקום במטרה לשדוד את החלפן. משנתקל בסירובו החליט לרצוח אותו, ולכן דקר אותו מספר רב של פעמים בכל חלקי גופו. החשוד נעצר עד תום ההליכים.

מעצר חשוד בתקיפות מיניות

בעקבות תלונה על ניסיון אונס בשכונת שמואל הנביא, בוצעה פעילות ע"י חקירות ובילוש ציון, במהלכה סרקו שוטרים במשך שבועיים את שכונת שמואל הנביא יחד עם המתלוננת, כדי לאתר את החשוד. לבסוף אותר חשוד, שזוהה ע"י המתלוננת. בחקירתו הודה בעשרות תקיפות מיניות של עובדות זרות באזור שכונת שמואל הנביא ורוממה. החשוד נעצר עד תום ההליכים.

פצועי נח"ל

בעקבות אירועי תקיפה רבים של ערבים באזור רחוב בר-אילן בחודשים פברואר-מרץ, נעצרו עשרה חשודים, המשתייכים

הוקם צח"מ, נעצרו שני חשודים, חוסאם תענא ואחיו אמג'ד תענא. הם הודו, וקשרו את עצמם לרצח. הרקע לסכסוך - משפחתי. החשודים נעצרו עד תום ההליכים.

רצח ברח' בר אילן

בתאריך 4.10.04 בשעה 19:30 נדקר אדם ברח' בר אילן. שוטר שהגיע למקום הבחין באדם מתבוסס בדמו ובחשוד, הנמלט לרחוב סמוך. הנדקר, יוסף ירבכתי, פונה לביה"ח, שם נקבע



"מציאות אחרת". היערכות לאירועים לאחר מות ערפאת



סוסים גאים ב"מצעד הגאווה"

לארגון הנקרא פצועי נח"ל. נגד החשודים הוגשו כתבי אישום, וחלקם נעצרו עד תום ההליכים. בעקבות החקירה פסקו אירועי התקיפה נגד הערבים באזור. בימים אלה מתנהל משפטם של החשודים.

מותו. החשוד נעצר לאחר מרדף, שבמהלכו בוצע ירי לאוויר. הדוקר, בחקירתו הראשונית, סירב לשתף פעולה. בהמשך מסר, כי התגונן מפני הנדקר, שהיכה אותו בקסדה. החשוד הודה במעשה ואף שיחזר בפני חוקריו כיצד דקר את הקורבן. המפנה בחקירה בתיק זה נבע מגביית העדויות מאזרחים ומעדים בזירת האירוע. עדויות אלו סתרו את עדויותיו השונות של הדוקר. במהלך שיחזור הרצח הודה הדוקר שדקר את הקורבן בלבו. נקודות אלו הפריכו את טענת החשוד להגנה עצמית. כנגד החשוד הוגש כתב אישום ובקשה למעצרו עד תום ההליכים.

זיוף צ'קים, מרמה והפצה

במהלך חודש אפריל 2004 עבד נער חרדי כבן 15 בעמותה חרדית שערי חוכמה. במהלך תקופת עבודתו במקום, הוא גנב כסף והמחאות בסכום כולל של מאות אלפי שקלים. בתקופה זו הכיר הקטין נהג אוטובוס ישראלי, והם יצרו קשר ידידות בעקבות כך פרע הקטין את ההמחאות דרך חשבון הבנק של נהג האוטובוס. חלק מההמחאות הופקדו ישירות לחשבון הבנק של נהג האוטובוס, ושימשו לקניית מוצרי חשמל ומוצרים שונים בסכומים של עשרות אלפי שקלים. שני החשודים נעצרו. בוצעו חיפושים ונתפס רכוש רב ומזומנים, אשר הוחזרו לבעלים. מעצר החשודים הוארך ותיק החקירה הועבר לפרקליטות.

"אוצר המזרח"

במסגרת המאבק במחוללי הפשיעה, הוחלט בביקוד ימ"ר ירושלים על מבצע כנגד חלפני מטבע, הפועלים במזרח ירושלים ללא אישורים מתאימים. בתאריך 3.05.04 פשטו כוחות ימ"ר על שלושה-עשר מקומות הפועלים במזרח העיר. במהלך המבצע עוכבו שבעה-עשר בעלי עסקים עובדים. כמו כן נתפסו 2.5 מיליון שקל. כתבי אישום יוגשו כנגד אחד-עשר בעלי משרדים בגין הלכנת הון. במבצע שולבו גם עובדי משרדי האוצר.

"רעידת אדמה"

במהלך השנה נאסף חומר מודיעיני רב בימ"ר ירושלים אודות תופעת זיוף קרקעות במזרח ירושלים. מהחומר עולה, כי מדובר בתופעה של פשיעה מאורגנת במזרח ירושלים, שבה חברים עשרות אנשי עסקים, עובדי מדינה ועורכי-דין, תוך סיוע של אנשי קש וזייפנים. חברי הרשת ניצלו היטב את חוסר התיאום בין הרשויות השונות, וניצלו את הפרצות בחוק ובנהלי העבודה, על מנת להשתלט על האדמות. נעצרו חמישה חברים מרכזיים ברשת, ונחשפה מעבדה לזיוף מסמכים.

פרשיית "ספר הגיונגל"

מעדויות נערות, שנעצרו הן בימ"ר דרום והן בימ"ר עלה, כי אדם אחד מרכזי אחראי לשליחתן של נערות ליווי לארץ. האיש, המכונה "טרזן", הנו אזרח ישראלי הגר במוסקווה. בעקבות המידע והעדויות החלה חקירה סמויה כנגדו. החקירה נוהלה הן בישראל והן במוסקווה בשיתוף המשטרה המקומית. במהלכה נראה "משלוח" של נערות שיצא ממוסקווה לשארם-א-שיח. כמו כן עלה, כי שני שותפים בישראל מקבלים את נערות הליווי. השניים נעצרו בישראל ואילו "טרזן" נעצר במוסקווה לפי בקשת ימ"ר.

מחוז שומרון ויהודה (ש"י)



מחוז שומרון ויהודה (ש"י)

שנת 2004 עמדה בסימן עשור למחוז. השנה הייתה ברוכה בעשייה הן בתחום הפלילי והן בתחום הביטחוני (סיוע לצה"ל), והתאפיינה בירידה בהיקף פיגועי טירור, בתמורות ובשינויים מדיניים (מות ערפאת והחלטה על פינוי צפון השומרון), בוצעו פעילויות משותפות ("ארבעת הרגליים" - לשב"כ, לצה"ל, למנהא"ז ולמשטרת-ישראל), שהביאו לסיכול עשרות אירועי פח"ע. נערכו עשרות מבצעים בנושא גניבת כלי-רכב וטיפול בעבירות זיוף ועבירות קניין רוחני בשטחי A ו-B בשיתוף צה"ל. נרשמה עלייה במספר תאונות-הדרכים הקטלניות לעומת מספרן אשתקד (17.8%). חלה עלייה של כ-80% בהיקף הטיפול באוכלוסייה הפלסטינית באמצעות ממת"ש. הוקם הימ"ד המחוזי לפעילות בנושא הפרת סדר, לטיפול ב"אנשי הגבעות" ובגורמי ימין קיצוני. הושם דגש על טיפול בנוער.

מבצעים

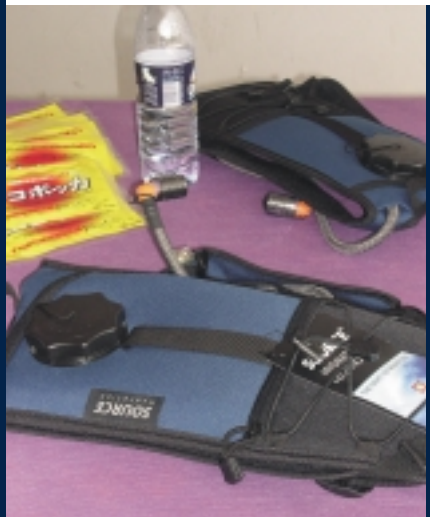
- בשנת 2004 בוצעו במחוז 1,123 מבצעים (עלייה של 50.5% לעומת אשתקד).
- בוצעו עשרות מבצעים בנושא גניבת כלי-רכב, ובכללם מבצעים בשיתוף מחוזות אחרים ובסיוע צה"ל. נתפסו 1,613 כלי-רכב ו-556 חשודים.
- נרשמה עלייה של 22.2% במספר אירועי הסיור (סה"כ 136,854 - אירועים).
- ניתן סיוע לצה"ל כפינוי מאחזים.

וכן נתפסו אלפי דיסקים, תוכנות וספרים מזויפים ומעבדות ליצור תעודות מזויפות.

- בשיתוף צה"ל התקיים מבצע "צינורות מתפוצצים" בכפרים אל חאדר ובית אומר. במהלכו נעצרו 17 חשודים. חלקם הרכ הודה בעבירות המיוחסות לו - השלכת מטעני צינור ובלוני גז.
- במהלך שנת 2004 נתפסו כמויות גדולות של אמל"ח ואמצעים נוספים.



פעילות מבצעית



ציוד לשוטרים בעת פינוי מאחזים

תנועה

- בשנת 2004 נהרגו בתאונות-דרכים בתחום המחוז 38 בני-אדם, במקביל נרשמה ירידה בסך כל תאונות הדרכים.

- טופלו עבירות זיוף תעודות ועבירות קניין רוחני בשטחי A ו-B (בסיוע צה"ל).
- נחשפו מעבדות לשכפול קלטות, דיסקים ותוכנות ולזיופים



ממת"ש

- במהלך השנה חלו תמורות ושינויים מדיניים בעקבות מות ערפאת. חודשו המגעים עם המש"פ.
- חלה עלייה בהיקף השירותים, הניתנים לאוכלוסייה הפלסטינית באמצעות הממת"ש ושוטרי המת"קים.

הנושא	ינואר- דצמבר 2003	ינואר- דצמבר 2004	פער ב-%
נביית תלונות ועדויות	639	542	15.1-
הזמנות לחקירה ולבימ"ש	936	096	2.5+
טיפול בדו"חות / קנסות	2,392	5,744	140.1+
סיוע ליחידות אחרות/צה"ל/שבי"כ	1,703	2,802	64.5+
סיוע לתושבים פלסטינים	2,487	10,018	302.8+
אירועי סיוור/ מחסומים/ סירי שטח עם המת"ק	363	522	43.8+
ביצוע מעצרים/ ד.ח/ ע.ג.	124	88	29.0-
בקשות להסרת מניעה	7,723	11,249	45.6+
בקשות לתעודות יושר	1,122	1,134	1.06+
פניות למש"פ	818	972	18.8+
טיפול בפניות המש"פ	1,067	1,477	38.4+
טיפול בפניות עו"ד	-	5,104	-
מסירת רכוש, ציוד, מסמכים למש"פ	29	1,190	4003+
קבלת רכוש/ רכב גנוב	9	63	600+
מפגשים עם המקבילים	25	520	720+
סה"כ	19,437	42,070	116.4+
סיוע בגביית קנסות 2004	3,202,663 שקל		
סיוע בגביית קנסות 2003	1,070,131 שקל		

- בעקבות העלייה במספר ההרוגים בתאונות-הדרכים נרתמו ביוזמת המחוז הרבנים ופרסמו איגרת הקוראת לתושבים להילחם בתופעה.
- הוגברה הנוכחות בצירים ובדרכים הראשיות.
- נתוני אכיפה

חקירות

- השנה נרשמה עלייה במספר התיקים שנפתחו (21,144 תיקים), בעיקר תיקי עבירות רכוש ועבירות ביטחון. נמדד אחוז גילויים גבוה - 76.7%.
- נרשמה עלייה בפשיעת בני נוער (פ"א+א"ת). נפתחו 4,607 תיקים לעומת 3,598 תיקים בשנה שעברה.
- בוצעו 1,861 מעצרים פליליים (ירידה במספר המעצרים), מתוכם 244 מעצרים עד תום ההליכים.
- חוקרי חוליות הפח"ע טיפלו ב-5,053 תיקים וב-2,557 מעצרים, וסיכלו עשרות פיגועי פח"ע בפעילות בשיתוף השב"כ.
- נרשמה עלייה של 31.3% במספר תיקי הפרות הסדר ע"י ישראלים - סה"כ 511 תיקים (ברובם תקיפה). 208 תיקים מתוכם הועברו לתביעה.
- נפתחו 1,996 תיקי סד"צ ונמדדו 84% גילויים.
- הוגשו 87 בקשות למעצר עד תום ההליכים. ב-39 בקשות מתוכן נתקבל מעצר עד תום ההליכים (45%). השאר שוחררו בהגבלת תנאי חירות.

פרשיות עיקריות

- במהלך חודש אוקטובר 2004 נעצרה צעירה ערבייה תושבת רמלה, כחשודה בשוד של ערבי ישראלי תושב רמלה ובחטיפתו. בחקירתה הפלילה שישה פלסטינאים תושבי שכם, וכן הודתה, כי התכוונה לבצע פיגוע התאבדות בישראל, כדי לטהר את שמה ואת שם משפחתה. הצעירה הועברה לשב"כ להמשך טיפול.

- **זיוף אמבולנסים** - על-פי מידע מודיעיני, נתפסו בחיפוש שנערך בעזריה שלושה אמבולנסים גנובים ומזויפים וכן עשרות אישורים, מסמכים וחותמות של עובדי מד"א. הופצה חוברת מידע בנושא ע"י המחוז.

ימ"ר שי"י

- טיפול בפרשיות נוער חשיפה, ביניה פרשיית "הפדופיל המצלם" (בעקבות תלונת משפחה, נעצר פדופיל בשנות החמישים לחייו. בחיפוש בכליו ובביתו בקריית ארבע נמצאו קלטות וידאו ותמונות רבות, שבהן מצולמים קטינים בעירום ובעת קיום יחסי מין. החשוד הודה במיוחס לו ובכוונתו להפיץ את התמונות באינטרנט).



תרגיל "רבידים"

סחר בסמים

- פרשיית "אדום עולה" - נחקרו 28 חשודים מתוכם 13 קטינים. נעצרו 8 חשודים מתוכם 4 קטינים. נפתחו 17 תיקים, נתפסו 3.2 ק"ג סם מסוג מריחואנה, 35 שתילי מריחואנה ו-8 גרם חשיש.
- פרשיית "קייץ לוחט" - נחקרו 25 חשודים מתוכם 24 קטינים, נפתחו 41 תיקים, נעצרו 6 חשודים.
- "קינוח מתוק" - נחקרו 7 חשודים, נפתחו 14 תיקי פ"א, 5 תיקי רכוש ו-9 תיקי סמים. נעצרו 2 חשודים.
- פרשיית "סוס טרויאני" - בעקבות מידע שהתקבל, בוצעו מעצרים של פעילי "כך" בתפוח ובירושלים. נתפס חומר הסתה רב. בוצעו 273 מעצרים ועיכובים של פעילי הפרות סדר.
- מעצר טלי כחימה.
- מעצר פעילי שמאל מארצות אחרים והעברתם למנהלת ההגירה לגירוש.
- סיוע לימ"ר ירושלים בטיפול בפעילי הפס"ד, ליווי הפגנות וסבב שערים בהר הבית, לשם איתור מפירי סדר בזמן אמת ולשם הרתעה.

- פרשיית "זהות מעורפלת" - בתחילת 2004 נחקרה פרשה, שבמהלכה בוצע חיפוש במ.פ. קלנדיה. נתפסו מחשבים ותוכנה ששימשה לזיוף מסמכים רשמיים.
- פרשיית "עקיצת הדבורה" - במהלך חודש פברואר 2004 בעקבות מידע מודיעיני, בחשד לביצוע עבירות מרמה "עוקץ", נערכו חיפושים בחנויות במרכז מסחרי בנווה מנחם. נתפסה סחורה בשווי מיליון שקל. נחקרו כמאה מעורבים בפרשה ונפתחו 64 תיקי פ"א.

קהילה ומשמר אזרחי

- הושלמה עבודת המטה מול צה"ל בנושא הרחבת סמכויות המשא"ז באיו"ש. העבודה נמצאת על שולחן היועץ המשפטי במשרד לבטחון הפנים לפני הצגתה בפני היועץ המשפטי לממשלה.
- נרשמה ירידה של 4.7% במצבת המתנדבים.
 - התקיימו 19 קורסים.
 - נערכו 37 ימי קהילה.

מחוז דרום



מחוז דרום

במחוז דרום ארבעה מרחבים - מרחב לכיש, מרחב נגב, מרחב שמשון ומרחב אילת. בתחומו כמיליון תושבים בריכוזים עירוניים גדולים (באר-שבע, אילת, אשדוד ואשקלון), ולצידם - עשרות ישובים כפריים, מושבים, קיבוצים וכמאה חמישים אלף בדואים, מחציתם בשבעה ישובי קבע ומחציתם בפזורה ובישובים בלתי מוכרים. מרחביו העצומים (14,000 קמ"ר) של המחוז מהווים כשני שלישים משטח המדינה. המחוז גובל עם מצרים ועם ירדן. לאורך 440 ק"מ גבול, מתעוררות בעיות לא מעטות, ביניהן הסתננויות, הברחות סמים והברחות אמל"ח. במחוז מעבירים פנימיים לרצועת עזה ומעבירים בינלאומיים - שני נמלי אוויר, שני נמלי ים, שלוש מרינות וארבעה מעברים יבשתיים.

תחומי פעילות

בשנת 2004 התמודדו כל יחידות המחוז עם תופעות פשיעה רחבות היקף.

מרחב לכיש

סחיטת דמי חסות, חב"מ (הברחות, סכסוכי כנופיות), סחר בנשים, עבירות אלימות, השתלטות על שווקים וגניבת ציוד חקלאי.

מרחב נגב

בנייה בלתי חוקית בפזורה הבדואית, סחיטת דמי חסות, אלימות, עבירות רכוש, עבירות רחוב, שימוש באמל"ח, פגיעה במתקני תשתית ועבריינות נוער.

מרחב שמשון

פיגועי טירור ובעיות בטחון פנים, עבירות סמים באזור מואסי, זיוף כלי-רכב, שוחד, הברחות אמל"ח לרצועת עזה ואירועי סד"צ במעברי הגבול.

מרחב אילת

מכוני ליווי וסחר בנשים, עבירות מוסר, שהייה בלתי חוקית, אלימות, עבירות רכוש, סמים, הימורים והלבנת הון.

פרשיות

- בתאריך 20.7.03 נורתה שקד שלחוב תושבת אשקלון, כאשר הייתה ברכב יחד עם חברתה חנית שמש ועם יניב רווח, עבריין מאשקלון. במהלך השנה בוצעו פעולות חקירה רבות ומורכבות, ובמהלכן נעצרו שלושה חשודים - מישל ז'אנו, ישראל גנון ודדו צפירי. הוגש נגדם כתב אישום. חשוד נוסף טרם נעצר.
- בפעילות מרחב שמשון הופעל שוטר כסוכן, שביים קניית סם מתושב רהט, שהתגורר באחד הקיבוצים בדרום, ומכר סמים לבני-נוער. נתפסו 12 ק"ג מריחואנה.
- בפעילות נוספת נתפסו מספר חוליות פח"ע. שני תושבי עזה הודו במספר התפרצויות לדירה ובגניבת כלי-נשק.



נפילת טיל קאסם בשדרות

- בפעילות ימ"ר דרום נתפס, על-פי מידע מודיעיני, ראש ארגון פשע בגין ייבוא סמים מגבול מצרים, כשברשותו 150 ק"ג חשיש.



אילת. משטרת תיירות



תפיסת רשת הברחת אמלי"ח

- חוליית פח"ע בשיתוף השב"כ עצרו מספר חשודים בביצוע פיגועים בתחומי ישראל ובתוך הרצועה (פיגוע בנמל אשדוד, תכנון לחטיפת חייל מאזור באר-שבע, תכנון פיגוע במעבר הפועלים מגן 12 באזור התעשייה ארז, פיגוע במוצב טרמית).
- בפעילות מרחב נגב נעצרו, על-פי מידע מודיעיני, שני חשודים בגין ייבוא סמים, כשברשותם סם מסוג הירואין במשקל 6.600 ק"ג.
- בפעילות נוספת נעצר חשוד בגין רצח שותפו לדירה, בשספו את גרונו לאחר שהשתמש עם אדם אחר בסמים. העצור אף נחשד בגין ניסיון רצח של תושב באר-שבע באותה שיטה. בשני המקרים הוגש כנגדו כתבי אישום.
- בעקבות סכסוך משפחות ברהט התפתחה קטטה, שמהלכה דרס נהג משאית למוות ארבעה אנשים. הקטטה לוותה בירי ובהצתות בתים. בפעילות מרחב נגב אותר החשוד, הוא נכלא והוגש נגדו כתב אישום בגין רצח.

קהילה ומשמר אזרחי

דגש מיוחד ניתן השנה לשימור פרויקטים קיימים ולהרחבתם, לשיפור השירות ולחיזוק מעמד המש"קים.

- **"קו המים"** - פעילות מתנדבי חברת "מקורות" לאבטחת תשתיות החברה, בעקבות גרימת נזק למתקני התשתית של החברה ע"י גורמים פליליים.

- **שותפות עם רשות שמורות הטבע והגנים** - מודל חדשני, המצוי בשלבי גיבוש סופיים, אשר מטרתו לספק מענה משולב ע"י מתנדבי רשות שמורות הטבע כמתנדבי משמר אזרחי, בהתמודדותם עם פגיעה בחי ובצומח בחניונים, בשמורות טבע ובמתקנים שונים של רשות שמורות הטבע.

- **"משאלה"** - הפעלת מועדון חינוכי לבני-נוער, שנפתחו להם תיקים פליליים, המצויים "בתחילת דרכם העבריינית". המודל נותן להם הזדמנות לפתיחת דף חדש. מחזור ראשון הופעל במהלך החודשים ינואר-מאי 2004. בימים אלו מסתיימות ההכנות לקראת הפעלת מחזור ב'.

- **"בית-ספר בטוח"** - הפעלת מודל "בית-ספר בטוח" ב-55 בתי ספר במחוז דרום ע"י שוטרי המש"קים.

- **"אני והשוטר שלי"** - הכשרתם של 14 מפקדי מש"קים כמפעילי מודל משטרתי חינוכי כ-25 גני ילדים במחוז דרום. הכנת מחזור הכשרה שני של 15 שוטרים נוספים, המעוניינים ליטול חלק במודל זה.

- **סדנאות שיטור בחברה רב-תרבותית** - נערכו סדנאות לשוטרי מש"קים במגזר הבדואי, לשם הקניית כלים לעבודתם עם האוכלוסייה הבדואית.

- **קבוצה לומדת** - נערכו סדנאות למידה משותפות לשוטרי מש"קים במגזר הבדואי ולנציגי משרד החינוך, לשיפור יכולת הנעת תהליכים ופעילות כמחוללי שינוי בקהילה.



תחנה חדשה. תל שבע



משמר-הגבול (מג"ב)



משמר-הגבול (מג"ב)

שנת 2004 התאפיינה בהמשך עבודתן של יחידות מג"ב בשמירה על הביטחון, בלחימה בטרור ובלחימה בפשיעה החמורה. היחידות השונות של מג"ב לקחו חלק במבצעים רבים ומורכבים בשטחי יהודה, שומרון וחבל עזה. דגש מיוחד ניתן גם בשנה זו להיערכות מג"ב במרחב התפר וב"עוטף ירושלים" לאור הקמתה של גדר ההפרדה.



משמעותיות בזירה הפלסטינית, דוגמת חיסול השייח יאסין וסגנו לאחר מות ערפאת.

במהלך שנת 2004 הסתמנה מגמה של פגיעה משמעותית בארגוני הטרור. הלחימה בטרור התבטאה בפגיעה במחבלים, בתפיסת מבוקשים ובסיכול פעילות חבלנית עוינת. בלחימה בטרור בלטו במיוחד יחידות המסתערבים ומערך החבלה.

ניכרת עלייה מיוחדת בתפוקות מג"ב - בתפיסת אמל"ח וסמים, בסיכול חדירות והברחות גבול ובלכידת מסתננים.

שינויים ארגוניים

- ארגון המגזר הכפרי בחלוקה למפקדות כפריות.
- רה ארגון מג"ב ירושלים על בסיס מפקדות וגדודים ובשילוב מערך טכנולוגי.
- רה ארגון גזרת יהודה לתגבור הגזרה במפקדה כפרית.
- הקמת שלוחה צפונית לבסיס ההדרכה החיילי בחטמ"ר צפון לאימונים ולהכשרות.
- תגבור מערך חקירות השב"ח בתקנים נוספים.
- תגבור מערך תנאי השירות והחינוך והשוואת תנאים ליחידות צבאיות.
- הגדלת ימ"ס רמון והרחבת יכולותיה.
- הקמת מגמת הפס"ד בבה"ד מג"ב.

הדרכה

נערכו אימונים מרוכזים ואימונים תוך תפקיד עפ"י נוהל הדרכה חדש, שבו ניתן למפקדי היחידה חופש פעולה (תוך פיקוח ובקרה) לבניית תכנית אימון לכל יחידה.

נבנה מסלול הכשרה חדש ללוחמי ימ"ס בזימון ישיר.

- כוצעה עבודת מטה להקמת מגמת ההפס"ד בבה"ד מג"ב.
- נמשך פרויקט יעד מפקד מג"ב, כמנוף לשיפור רמת הכשירות המבצעית.
- החל תהליך מסודר להטמעת תרבות התחקיר במג"ב.

חינוך

- נערכו ימי עיון לכל ספ"כ מרחבי (יום עיון "מנהיגות בטבע" ויום עיון במשרד החוץ).
- נערכו ימי עיון למפקדות בנושא דמוקרטיה וכבוד האדם בשילוב המכון לדמוקרטיה באוניברסיטה העברית.
- נבנה רצף חינוכי, המפרט את תחומי האחריות החינוכית בטרונות, בקורס מ"כים, בקורס קצינים, בקורס מפקדי יח' ובספ"כים.
- הוכנסו לפיילוט אל"תים לטירונים בכל המחט"בים. עתה הם מתקיימים באופן קבוע ואיכותי.



טקס סיום טירונות

מבצעים

במהלך שנת 2004 נערכו יחידות מג"ב למבצעים ארציים - "מגה"ץ 28, "צעד מדוד", רמדאן, חגים ומועדי ישראל. בנוסף, התמודדו בהצלחה יחידות מג"ב עם התרחשויות



טכנולוגיה

- ליווי טכנולוגי של עוטף ירושלים.
- רכש והצטיידות בתחום האמל"ח.
- בדיקות וניסויים בתחומים מרכזיים, הכוללים מקלע נגב ומחסום רשת לעצירת כלי-רכב.
- פרויקטים - גייפ עתידי למג"ב, אמצעי ראייה וסימון לילה.
- חיבור יחידות מג"ב לרשת טל"י - בסא"ר, בט"פ אילת, מג"ב יריחו, אבו דיס, קלקיליה ואיבתן.
- תשתיות טל"י - 84% מתקציב המחשוב הופנה למטרה זו.
- מחשבים חדשים (כולל מחשבים ניידים) - נרכשו 171 מחשבים לעומת 79 מחשבים בשנת 2003.



מג"ב חברון. פעילות מבצעית

יחידת כפיר. תרגיל

ישובים ומתנדבים

- הוקמו מפקדות כפריות (מודל ההפעלה המרחבי) ושודרגו ימ"גים עפ"י מודל יחי ארז.
- קב"טים/סיירי ביטחון במוא"ז הוכשרו והוענקו להם סמכויות.
- הוקמו תשע כיתות כוננות ביישובי התפר (בעלות של 1.1 מיליון שקל).
- הוקמה יחידת פרשים במג"ב מרכז.

את"ל

- מוסד מג"ב רמון לאורך גבול מצרים.
- בוצע פרויקט "חולות נודדים" בבסיס גוזל במג"ב רמון, כולל צירוף תצפיתניות לבסיס.
- בוצע פרויקט "חולות נודדים" בבסיס גוזל במג"ב רמון, כולל צירוף תצפיתניות לבסיס.



יחידת מתילן. אימון

משאבי אנוש

- בשנת 2004 התמקד אמ"ש מג"ב בשיפור איכות המגויסים למעמד חובה במג"ב. איכות המגויסים בקב"אות קצונה עלתה ב-10%, ובמקביל שונתה שיטת מיון הטירונים (בתיאום עם צה"ל). איכותם עלתה ואחוז הנפל בטירונות צומצם.
- ארבעים ואחד שוטרי מג"ב קיבלו את עיטור המפכ"ל (ארבעה-עשר שוטרי מג"ב קיבלו את עיטור האומץ, עשרים שוטרי מג"ב קיבלו את עיטור המופת, שישה - את עיטור השירות ושוטר מג"ב אחד קיבל את עיטור ההתנדבות).
- החל המהלך של ביצוע רוטציה בין כל קציני מג"ב. בחציה השני של שנת 2004, החליפו 12% מקציני מג"ב את תפקידיהם.
- בשנת 2004 שכל מג"ב תשעה מלוחמיו.





לוחות סטטיסטיים

2004

לוח מס' 1 נתוני תשתית וביקוש לשירותי מטרה

מבצעים (4)	ביקורת גבולות	דו"חות תנועה	תאונות דרכים	תיקי חקירה			כלי-רכב (באלפים) (1)	אוכלוסייה (באלפים) (1)	שנה
				סה"כ	תיקי אי-תביעה	תיקים פליליים			
351	5,112,957	804,787	14,576	(2)	(2)	227,209	819.1	4,331.3	1986
458	5,788,294	1,157,088	14,918	(2)	(2)	244,754	882.0	4,406.5	1987
2,595	727,469	4,838,290	15,517	(2)	(2)	258,908	952.8	4,476.8	1988
2,641	5,648,090	825,938	16,204	(2)	(2)	265,498	983.8	4,559.6	1989
1,999	5,653,243	609,261	17,503	(2)	(2)	252,374	1,015.4	4,821.7	1990
1,323	4,911,261	760,448	19,520	(2)	(2)	265,840	1,075.5	5,058.8	1991
2,052	6,884,153	897,509	22,186	(2)	(2)	308,213	1,175.9	5,195.9	1992
2,913	6,714,415	1,070,710	21,832	383,347	(3) 88,183	295,164	1,261.0	5,327.6	1993
2,381	8,569,604	998,437	19,993	385,294	103,106	282,188	1,373.1	5,471.5	1994
2,382	11,259,624	1,247,835	21,883	411,255	112,645	298,610	1,459.0	5,619.5	1995
3,008	12,024,074	(4) 1,317,149	25,447	435,468	118,498	316,970	1,546.0	5,771.0	1996
7,699	12,532,023	1,419,463	25,289	497,858	131,131	366,727	1,621.7	5,900.0	1997
5,590	13,100,262	1,438,317	25,046	516,435	128,570	387,865	1,680.0	6,037.0	1998
	15,184,530	1,545,500	22,924	484,950	99,066	385,884	1,729.0	6,170.0	1999
	15,497,151	1,594,822	19,780	465,915	86,369	379,546	1,817.0	6,345.0	2000
	11,027,410		18,234	468,569	85,338	383,231	1,914.8	6,508.8	2001
	9,542,957		18,229	464,282	92,414	371,867	1,970.0	6,627.8	2002
	9,994,455		18,149	484,688	97,230	387,458	1,992.2	6,737.2	2003
	11,856,816		18,079	517,238	105,128	412,110	2,022,000	6,852,800	2004

- (1) נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (למ"ס), פרט לשנת 1998, שעבורה חושב אומדן המבוסס על נתוני למ"ס.
 (2) נתוני אי"ת ממוחשבים רק משנת 1993.
 (3) נתוני שנת 1993 לא כוללים כ-10,000 תיקי אי"ת נוער.
 (4) מבצעים בהיקף גדול, אשר בהם תוגברו המחוזות בכוחות נוספים, שהוקצו ע"י מחלקת המבצעים במטה הארצי.
 (5) דו"חות תנועה של שנת 2000 הם אומדן עפ"י חודשים ינואר-נובמבר 2000.



לוח מס' 2 תיקי חקירה לפי קבוצת עבירות

שנה	תיקי חקירה		התפרצויות לבתי-עסק ולדירות	עבירות אלימות גופנית	פשיעה חמורה ומאורגנת	עבירות מין	סמים	
	סה"כ	אחוז (2) הגילויים					שימוש	סחר והחזקה
1996	454,622	30.87%	53,475	59,888	19,848	3,141	9,954	6,086
1997	516,926	27.95%	69,564	62,234	21,348	3,396	9,958	6,064
1998	532,032	29.67%	69,739	62,699	23,183	3,763	11,658	7,025
1999	496,915	34.13%	62,669	61,602	24,212	4,117	13,408	8,406
2000	485,535	34.13%	55,083	59,242	24,380	4,021	14,734	10,109
2001	489,957	34.77%	56,128	58,995	25,655	3,756	15,879	10,571
2002	484,657	35.20%	53,718	57,612	26,825	3,710	16,585	10,959
2003	505,947	36.07%	56,929	56,752	27,401	3,541	17,708	10,920
2004	517,238	38.45%	58,312	58,588	27,129	3,903	18,354	11,074

לוח מס' 3 מעצרים פליליים

שנה	סה"כ מעצרים	מזה מעצרי קטינים	סדר ציבורי	חיי אדם	גוף האדם	סמים	רכוש	מרמה	שאר עבירות
1991	38,610	3,604	5,253	605	5,095	8,926	14,119	1,200	3,412
1992	40,518	3,556	6,148	562	5,611	8,601	16,033	1,228	2,335
1993	44,842	3,802	7,066	606	5,420	10,154	16,986	1,492	3,118
1994	44,029	4,266	7,018	820	5,917	9,606	15,821	1,239	3,608
1995	40,502	3,530	6,452	617	5,353	7,732	14,304	1,347	4,697
1996	40,452	3,729	5,779	591	5,053	6,905	13,143	1,208	7,773
1997	31,992	3,355	4,378	569	3,987	4,136	12,589	962	5,371
1998	38,116	4,130	5,965	772	5,705	4,242	15,580	931	4,921
1999	42,740	4,232	7,422	602	7,221	4,768	16,580	1,199	4,948
2000	42,572	4,406	7,276	894	7,289	4,713	14,325	837	7,238
2001	44,166	4,324	7,299	898	7,321	4,732	14,365	839	8,712
2002	44,103	4,316	13,798	864	7,799	4,366	12,735	1,015	3,526
2003	44,150	4,531	12,376	758	7,341	4,357	14,655	1,009	1,729
2004	47,850	5,108	13,252	813	8,057	4,437	15,658	1,399	4,234

לוח מס' 4 תיקי חקירה בפשיעה חמורה ובפשיעה מאורגנת בשנת 2004 לעומת 2003

עבירה	2004	2003	אחוז שינוי
סה"כ מזה:	27,129	27,401	0.99
סמים	3,758	3,715	1.16
הימורים	1,364	1,794	-23.97
רצח	174	195	-10.77
ניסיון לרצח	423	428	-1.17
אונס בכוח או באיומים	1,001	765	30.85
מעשה מגונה בכוח	2,597	2,414	7.58
שוד	1,170	1,110	5.41
שוד בנסיבות חמורות	1,215	1,231	-1.30
סחיטה	1,146	1,129	1.51
הצתה	3,129	3,310	-5.47
גניבת חלקי רכב	6,973	7,331	-4.88

לוח מס' 5 גניבות רכב וגניבות מתוך רכב

שנה	גניבות רכב סה"כ	מזה: רכב פרטי	כלי-רכב שנמצאו	אחוז כלי-רכב שנמצאו	גניבות מתוך רכב וגניבת כלי רכב	גניבות חלקי רכב
1991	16,067	11,207	8,610	53.6	64,599	
1992	21,380	15,037	11,758	55.0	80,338	
1993	23,656	16,707	11,354	48.0	65,308	
1994	26,284	18,625	11,058	42.1	55,886	
1995	32,769	22,994	12,548	38.3	48,948	
1996	36,809	24,754	11,990	33.0	45,684	
1997	45,918	30,019	14,329	31.2	57,913	
1998	42,793	28,669	13,339	31.2	61,296	
1999	32,821	22,090	10,581	32.2	53,643	
2000	30,944	19,777	9,481	30.6	53,979	
2001	31,091	19,325	10,645	34.2	62,070	
2002	25,584	15,150	10,002	38.7	71,278	
2003	25,320	15,107	9,117	36	71,535	6,327
2004	30,188	18,018	9,778	32.4	62,924	6,973



לוח מס' 6 עבירות בין-בני-זוג

שאר עבירות				אלימות גופנית			סה"כ	שנה
מזה: גרמת נזק	מזה: הפרת צווים	מזה: איומים	סה"כ	מזה: תקיפות	מזה: חבלה גופנית	סה"כ:		
897	2,244	5,204	9,757	10,553	1,130	11,887	21,644	1997
801	2,525	5,662	10,413	11,316	1,105	12,655	23,068	1998
848	2,589	5,721	10,612	11,119	1,192	12,555	23,167	1999
706	2,592	5,562	10,473	10,562	1,139	11,954	22,427	2000
744	2,619	5,406	10,480	9,854	1,106	11,244	21,724	2001
662	2,484	4,618	9,389	9,470	1,172	10,950	20,339	2002
633	2,464	4,429	9,179	8,915	1,182	10,436	19,615	2003
774	2,841	4,594	9,731	9,159	1,267	16,822	20,553	2004

הערה: בכירוס העבירות הוצגו שתי העבירות העיקריות בלבד

לוח מס' 7 עברייני סמים לפי גיל, מין ודת

עבירה	סה"כ עבריינים	גיל			מין		דת
		22+	21-18	17-12	זכר	נקבה	
שימוש בסמים	9,333	6,303	2,119	911	8,440	893	2,848
סחר, ייצוא וייבוא סמים	2,417	1,555	433	429	2,219	198	865
גידול, ייצור והפקת סמים	456	330	58	68	402	54	128
החזקת סם שלא לצריכה עצמית	7,005	5,392	1,258	355	6,366	639	2,337

לוח מס' 8 עבירות ועבריינים

סוג העבירה	עבריינים		תיקי חקירה		סה"כ תיקים
	מבוגרים	צעירים	אחוז גילויים	תיקים גלויים	
כלפי הסדר הציבורי					
התקהלות או התאגדות	160	131	93.3	56	60
קטטה והפרעה במוסדות ציבור	46	14	90.9	20	22
קטטה והפרעה ברחוב	1120	972	87.3	544	623
הסגת גבול	1,314	1,167	46.1	1,780	3,859
הכשלת עובד ציבור	39	39	92.6	38	41
איומים	11,615	11,070	77.5	14,725	18,994
עבירות הנוגעות לנחלת המשפט	4,111	3,838	79.9	7,432	9,293
משחקים והימורים	2,161	2,143	93	1,238	1,330
עבירות כלפי הדת	8	7	21.6	8	37
שוחד	139	138	69.7	97	139
עבירות הנוגעות לנישואין	271	268	74.9	233	311
מטרד, רעש, חסימת דרך	233	227	86.8	218	251
עבירות כלפי הביטחון - ציוד	7	6	60	5	7
עבירות נגד הסדר הציבורי	3,952	3,441	71.6	5,138	7,169
תקיפת שוטר והכשלתו	4,568	4,178	92.8	5,076	5,464
תקיפת שוטר בנסיבות חמורות	549	477	91.9	467	508
הפרעות במהלך בחירות תקין	16	14	50	9	18
עבירות על חוק הכניסה לישראל	26,710	25,622	95	14,507	15,255
עבירות על חוק עובדים זרים	4	4			
ספסרות בכרטיסי מופעים	51	50	97.1	67	69
פגיעה בכרטיסיות	3	3	100	2	2
עבירות המסכנות את בריאות הציבור			0	0	2
סה"כ כלפי הסדר הציבורי	57,077	53,809	81.4	51,660	63,454
עבירות ביטחון					
בנידות וריגול	27	24	98.1	54	55
מרד והסתה למרד	40	34	55.1	27	49
עבירות על חוקי חירום	1,432	1,285	95.6	2,293	2,397
הסתננות	1,495	1,482	97.2	1,461	1,503
הקמת מחסום ביטחון	2	1	23.8	5	21



לוח מס' 8 עבירות ועבריינים (המשך)

סוג העבירה	עבריינים		תיקי חקירה גלויים	סה"כ תיקים	סוג העבירה
	מבוגרים	צעירים			
עבירות אחרות כלפי הביטחון	2,833	607	80.3	4,619	5,748
ידוי אבנים	159	260	45.9	1,553	3,381
השלכת בקבוק תבערה - בטחון	215	101	83.1	405	487
הנפת דגל פלסטיין	6	6	100	4	4
הסתה	28	7	66	35	53
סה"כ עבירות ביטחון	6,067	1,145	76.3	10,456	13,698
כלפי חיי אדם					
רצח	200	21	65.5	114	174
רצח ע"י פעולות איבה	3	1	83.3	10	12
ניסיון לרצח	345	43	82.5	349	423
הריגה	17	17	90	9	10
גרימת מוות ברשלנות - ת"ד	15	15	53.8	7	13
איומי רצח והריגה	3	3	30.7	4	13
ידוי אבנים לאומני	7	3	42.1	8	19
גרימת מוות ברשלנות	71	1	81.1	43	53
עבירות אחרות כלפי חיי אדם	283	238	23.5	369	1,567
סה"כ כלפי חיי אדם	944	307	39.9	913	2,284
כלפי גוף האדם					
חבלה גופנית חמורה	2,809	325	78.5	2,562	3,260
תקיפת עובד ציבור בתפקיד	869	67	84	976	1,161
תקיפה (למעט עובד ציבור)	20,797	1,371	78.5	19,459	24,783
רשלנות ופחזות כלילית	1,001	60	63.8	1,035	1,622
חטיפה, כפייה ומאסר שווא	215	9	68.7	211	307
השלכת בקבוק תבערה	20	11	53.8	14	26
הבערת צמיגים	14	1	37.5	9	24
הקמת מחסום	53	30	57.9	62	107
אחר - כלפי גוף האדם	7	7	20	1	5
סה"כ כלפי גוף האדם	25,785	1,874	77.7	24,329	31,295
מין					
אינוס בכוח או באיומים	671	73	77	756	981

לוח מס' 8 עבירות ועבריינים (המשך)

סוג העבירה	עבריינים		תיקי חקירה		סה"כ תיקים
	מבוגרים	צעירים	אחוז גילויים	תיקים גלויים	
אינוס ובעילה שלא כחוק	135	91	76.1	198	260
עבירות שלא כדרך הטבע	5	5	71.4	5	7
מעשה מגונה בכוח	908	237	62.1	1,310	2,108
מעשה מגונה שלא בכוח	63	6	52.8	94	178
מעשה מגונה בפומבי	158	15	58.7	246	419
הפצת מחלות מין					
הטרדה מינית	79	2	62.4	93	149
סה"כ עבירות מין	2,019	424	65.8	2,702	4,102
סמים					
שימוש בסמים מסוכנים	8,422	911	89.9	12,863	14,300
סחר, ייצוא וייבוא סמים	1,988	429	88.3	2,737	3,097
גידול, ייצור והפקת סמים מסוכנים	388	68	71.6	417	582
החזקת סם שלא לצריכה עצמית	6,650	355	86	6,201	7,208
מוסר					
סרסרות לזנות	116		95.4	84	88
כיתוי ושידול קטינים	1		3.33	1	3
שידול לעסוק בזנות	1		100	1	1
ניהול בית-בושת או אחזקתו	566	5	90.5	402	444
פרסום דברי תועבה	19	2	37.1	13	35
שוטטות למטרת זנות	2	1	100	2	2
הבאת אדם למעשה סדום	10		83.3	10	12
הבאת אדם לעיסוק בזנות	20	1	94.1	16	17
ניצול קטינים לזנות	8		100	6	6
סחר בכני-אדם לעסוק בזנות	60		84	42	50
סה"כ עבירות מוסר	18,252	1,772	88.1	22,796	25,846
רכוש					
שוד בנסיבות חמורות	580	152	40	486	1,215
שוד	289	198	37.4	436	1,163
הנמצא מזוין לביצוע פשע	3		66.6	2	3
תקיפה לשם גניבה	70	24	31.1	191	613



לוח מס' 8 עבירות ועבריינים (המשך)

סוג העבירה	עבריינים		תיקי חקירה		סה"כ תיקים
	מבוגרים	צעירים	אחוז גילויים	תיקים גלויים	
סחיטה	664	166	72.4	685	946
התפרצות לבית-עסק או למוסד	1,362	597	13	2,385	18,334
התפרצות לבית-דירה	1,580	330	8.2	3,253	39,630
החזקת כלי פריצה	312	45	86.2	697	808
גניבה ע"י עובד ציבור	10	10	48.2	14	29
גניבה ע"י עובדים וסוכנים	426	10	59	388	657
שימוש ברכב ללא רשות	1,196	664	7.6	2,334	30,440
גניבה מתוך רכב	1,589	564	6.6	4,144	62,695
גניבת אופניים	33	45	10	185	1,838
כייסות	37	4	6.2	143	2,302
גניבות אחרות	4,090	722	16.6	7,894	47,487
קבלת רכוש גנוב	278	28	87.1	306	351
מניעת גניבות כלי-רכב	14	14	94.1	16	17
גרימת נזק לרכוש בדוון	3,860	617	20.6	5,503	26,600
החזקת רכוש גנוב	1,773	193	80.4	3,867	4,805
הצתה	563	229	23.1	653	2,824
שוטטות לשם גניבה	8	8	91.6	11	12
חטיפת ארנקים	72	23	20.5	249	1,213
גניבת חלקי רכב	913	138	14.9	978	6,534
גניבות חקלאיות	247	12	15	227	1,505
הצתה על רקע לאומני	2	2	50	4	8
שאר העבירות הקשורות ברכוש	6	6	19	8	42
סה"כ עבירות כלפי רכוש	19,977	4,763	13.9	35,059	252,071
מרמה					
זיוף כסף ובולים	69	3	34.3	70	204
זיוף מסמכים והפצתם	3,442	68	54.6	3,585	6,561
מרמה ועושק	1,287	39	40.1	1,817	4,531
משיכת שיק ללא כיסוי	16	16	30.5	26	85
אחר / שאר עבירות מרמה	819	50	67.3	951	14,412
סה"כ עבירות מרמה	5,633	160	50.4	6,449	12,793

לוח מס' 8 עבירות ועבריינים (המשך)

סוג העבירה	טיקי חקירה		עבריינים	סה"כ	סה"כ
	תיקים גלויים	תיקים סגורים			
עבירות כלכליות					
עבירות פיסקליות					
פיקוח כלכלי	9	75	100.0	118	118
עבירות קניין רוחני	410	529	76.6	352	344
שאר עבירות	1	3	77.5		8
סה"כ עבירות כלכליות	477	616	33.3	484	476
עבירות מנהליות					
חוקי עזר עירוניים, אחר (2)					
עבירות מינהליות אחרות	34	48	77.4	30	30
סה"כ עבירות מנהליות	34	48	70.8	30	30
רישוי					
נשק תחמושת וחומרי נפץ	48	59	81.3	41	39
רדיו וטלוויזיה	90	496	18.1	111	111
מלאכות, תעשיות ועסקים	224	265	84.5	159	157
תעבורה	99	127	77.9	54	41
עבירות נגד הסביבה	53	61	86.8	105	105
עינוגים ושעשועים ציבוריים					
אחר	83	117	70.9	115	112
השכלה גבוהה	1	1	100	1	1
סה"כ עבירות רישוי	598	1,126	53.1	586	566
סה"כ שאר עבירות	300	4,768	62.9	2,604	2,561
סה"כ סעיפי הגדרה					1
סה"כ עבירות (3)	158,473	412,101	38.4	149,903	136,119
			13,784		



לוח מס' 9 תאונות-דרכים לפי סיבת התאונה

סיבת התאונה (1)	סה"כ	אחוז	קטלניות	אחוז
סטיה מנתיב	2,193	11.6	58	12.1
אי שמירת רווח	2,054	10.8	23	4.8
אי מתן זכות קדימה לרכב	1,997	10.5	7	1.5
אי ציות לרמזור	2,483	13.1	19	4.0
אי ציות לתמרור עצור	1,435	7.6	3	0.6
אי ציות לתמרור זכות קדימה לרכב	1,527	8.0	11	2.3
כנייה לא נכונה	997	5.3	12	2.5
מהירות	1,243	6.6	94	19.7
התנהגות הולך רגל	812	4.3	89	18.6
שיכרות	321	1.7	18	3.8
אי מתן זכות קדימה להולך רגל	912	4.8	21	4.4
שאר הסיבות	2,995	15.8	123	25.7
סה"כ	18,969		478	

(1) מספר הסיבות אינו שווה למספר התאונות, מאחר שבתאונה יכולה להיות יותר מסיבה אחת.

לוח מס' 10 תאונות-דרכים לפי סוג התאונה וחומרתה

סוג התאונה	קלה		קשה		קטלנית	
	אחוז	סה"כ	אחוז	סה"כ	אחוז	סה"כ
פגיעה בהולך רגל	66.5	1,793	27.1	731	6.4	173
התנגש חזית אל צד	93.8	8,680	5.4	497	0.9	81
התנגש חזית באחור	92	1,999	6.4	140	1.6	34
התנגש צד בצד	90	813	9.3	84	0.7	6
התנגש חזית בחזית	74.4	576	18	139	7.6	59
התנגש ברכב שנעצר	72.7	8	27.3	3	0	0
התנגש עם רכב חונה	85.6	160	13.4	25	1.1	2
התנגש עם עצם דומם	77.8	745	18.4	176	3.9	37
ירידה מהכביש	77.7	139	18.4	33	3.9	7
התהפכות	64.2	360	27.5	154	8.4	47
החלקה	78.5	95	19	23	2.5	3
פגיעה בנוסע ברכב	66.7	22	33.3	11	0	0
שריפה	100	1	0	0	0	0
נפילה מרכב נע	57.1	16	35.7	10	7.1	2
התנגשות אחור חזית	91.7	11	0	0	8.3	1
התנגשות אחור צד	100	19	0	0	0	0
התנגשות כבעל-חיים	50	4	25	2	25	2
אחר	87.4	134	10.8	19	1.8	3
סה"כ תאונות	86.1	15,575	11.3	2,047	2.5	457

לוח מס' 11 נפגעי תאונות-דרכים לפי סוגי נפגעים עיקריים וחומרת פגיעה

סוג הנפגע	סה"כ			הרוגים			פצועים קשה			פצועים קל		
	סה"כ	ילד	% ילד	סה"כ	ילד	% ילד	סה"כ	ילד	% ילד	סה"כ	ילד	% ילד
הולך רגל	2,997	758	25.3	176	37	21	766	283	30.4	2,055	488	23.7
נהג מכונית	17,448	5	0	155	1	6.6	703	1	0.1	16,590	3	0
נוסע במכונית	14,098	3,004	21.3	125	19	15.2	626	79	12.6	13,347	2,906	21.8
נהג אופנוע	2,212	1	0	31	1	3.2	229	0	0	1,952	0	0
נוסע אופנוע	188	2	1.1	3	0	0	26	0	0	159	2	1.3
רוכב אופניים	390	129	33.1	15	2	13.3	141	66	46.8	234	61	26.1
לא ידוע	51	5	9.8	6	0	0	4	1	25	41	4	9.8
סה"כ	37,386	3,905	10.4	511	60	11.7	2,495	380	15.2	34,380	3,465	10