



2003

משטרת-ישראל דין וחשבון שנתי

2003

← 2003

משטרת-ישראל | דין וחשבון שנתי

הוצאה לאור: באחריות ניצב-משנה ד"ר ערן ישראל,
ראש המחלקה לתקשורת, אגף קהילה ומשא"ז
עורכת: רב-פקד ענת בשן
איסוף החומר: סגן-ניצב אבי זלבה
הקלדה: תהילה דיין
צילומים: רס"ב מאיר ונונו;
מינהלת ההגירה; מחלקת חבלה - מטה ארצי;
ארכיון ביטאון "מראות המשטרה"
קטעי עיתונות: ביטאוני "מראות המשטרה"
הפקה: לשכת הפרסום הממשלתית



דבר המפכ"ל

אכיפת חוק בעידן של טירור גלובלי

שנת 2003 עמדה בסימן טירור פלסטיני אכזר ועקוב מדם, שחצה כל קו אדום, לצד התגברות הפשיעה האלימה, ששיאה היה בפיגועים פליליים בלב תל-אביב. ברקע הלחימה העיקשת בשתי חזיתות אלה, עמדו גזירות כלכליות, שניחתו על המשטרה אחת אחר השנייה. הן חייבו היערכות אסטרטגית חדשה, שתאפשר כושר עמידה במשימות המוטלות על המשטרה ומיזעור הפגיעה בשכר השוטרים ובמצבת כוח האדם.

מתיחת האיברים, שאיפיינה את שנת 2002, הביאה את המשטרה אל קצה גבול היכולת, במציאות הביטחונית, החברתית והכלכלית הקשה. שנת 2003 לא הייתה שנת בשורות אף היא, וחייבה צימצומים נוספים.

למרות הקשיים הרבים, שינסנו מותניים והאצנו את הלחימה בפשיעה, ובעיקר את הלחימה בפשיעה המאורגנת. החלה הקמתה של היחידה הכלכלית, תוגברה פעילות מינהלת הגירה, והושקעו רבות בחקירות הונאה מורכבות ורחבות היקף.

משטרת-ישראל, יחד עם פרקליטות המדינה ועם מערכת המשפט, הקפידה לשמור על שיוויון בפני החוק ועל חקירה ללא משוא פנים.

הגעתי לתפקיד המפכ"ל בעיצומה של עבודת ועדת אור, כאשר פעולות הטיור עלו מדרגה מבחינת היקפן ויעדיהן וחלה החמרה בפשיעה המאורגנת ובטיור הפלילי. בצוק העתים, גם עמדנו בקשיים כלכליים ובצורך בשינויים אסטרטגיים ומבניים, כדי לעמוד במטלות. הטלטלות הרבות לא הסיטו את משטרת-ישראל מדרכה ומיעדיה.

היעדים, שקבעתי באשר להיערכות למצב מלחמה ולטיור-על, הושגו, והמלחמה הבלתי מתפשרת בטיור, בצד לחימה עיקשת בפשיעה ובעיקר בפשיעה המאורגנת, טופלו במסירות ובעקשנות. לא ויתרנו על תרגול היחידות, על המוכנות המבצעית, על החשיבה האסטרטגית ועל השירות לאזרח, שעליו הכרזתי עם כניסתי לתפקיד כעל יעד מרכזי, שהוא חלק מהאיזון הנדרש, שבין תפקידי המשטרה השונים. בטחונו האישי של האזרח ומתן שירות איכותי, היוו חלק עיקרי בפעילותנו, והקפדנו לעמוד ביעד זה ללא כל קשר לקשיים האחרים.

משטרת-ישראל נאלצת זה שנים אחדות להתמודד עם קשיים, שאין דומה להם במשטרות הדמוקרטיות המתקדמות ברחבי העולם. בכל זאת, הקפדנו לשמור על איכות, על מקצועיות ועל גישה שירותית, והרחבנו את פריסתם של המרכזים לשיטור קהילתי.

אני מפקיד בידי המפכ"ל הבא משטרה נחושה ומקצועית, בעלת גישה שירותית וכושר עמידה, שראוי להצדיע להם.

אני מודה לכל השוטרים ולכל המתנדבים, לכל ארגון, מוסד ורשות, שהיו עמנו שכם בצד שכם, בעת קשה ומלאת אתגרים זו, וסייעו למשטרת-ישראל לעמוד איתן, ביחד עם הציבור, ולקיים מהלך חיים תקין במציאות בלתי אפשרית.

רב-ניצב שלמה אהרונישקי
המפקח הכללי



תוכן העניינים



6 משטרת-ישראל - תחומי אחריות, תפקידים ומבנה ארגוני

אגפי המשטרה

11 אגף מבצעים (אג"מ)

19 אגף חקירות ולחימה בפשיעה (אח"ק)

37 אגף מודיעין (אמ"ן)

43 אגף תנועה (את"ן)

55 אגף תכנון וארגון (אג"ת)

61 אגף משאבי אנוש (אמ"ש)

67 אגף קהילה ומשמר אזרחי (אק"מ)

73 אגף תמיכה לוגיסטית (את"ל)

79 מינהלת ההגירה (מנה"ג)

יחידות כפופות למפכ"ל/סמכ"ל

82 לשכת הסמכ"ל

83 מינהלת שיפור איכות השירות לציבור (משא"ב)

84 חשבות

85 דוברות משטרת-ישראל

86 ייעוץ משפטי (יועמ"ש)

87 בית-הדין למשמעת

88 היחידה לתלונות הציבור (ית"צ)

89 מחלקת בטיחות

90 היחידה הארצית לביקורת (יב"ק)

90 היחידה לקשרי חוץ (קש"ח)

מחוזות משטרת-ישראל

91 מחוז צפון

95 מחוז מרכז

99 מחוז תל-אביב

103 מחוז ירושלים

107 מחוז שומרון ויהודה (ש"י)

111 מחוז דרום

115 משמר-הגבול (מג"ב)

119 **לוחות סטטיסטיים**

משטרת-ישראל

תחומי אחריות, תפקידים ומבנה ארגוני

- הדרכת הציבור (ובמיוחד תלמידי בתי-הספר), בנושא בטיחות בדרכים.
- השתתפות בתהליך קבלת החלטות בנושאי תכנון כבישים ומבנים, סלילתם ובנייתם, הצבת תמרורים ורמזורים, לשם הגברת הבטיחות בדרכים והזרמת התנועה.

המבנה הארגוני של משטרת-ישראל

בראש משטרת-ישראל עומד המפקח הכללי. המפקח הכללי אחראי על ניהול משטרת-ישראל מכוח החוק והתקנות, ובהתאם למדיניות הנקבעת על-ידי השר לבטחון הפנים.

למפקח הכללי כפופות היחידות הבאות:

המטה הארצי - משמש כמטה מקצועי מנחה לזרועות משטרת-ישראל. למטה הארצי כפופות גם יחידות שירותים, הנותנות שירותים לכל יחידות המשטרה.

המחוזות, המרחבים, התחנות האזוריות והתחנות - מופקדים על ביצוע תפקידי המשטרה ומשימותיה בתחומים הטריטוריאליים, שעליהם הם מופקדים.

משמר-הגבול - מאורגן כחיל ופועל ביחידות אורגניות נפרדות הכפופות למחוז.

המטה הארצי - המבנה הארגוני ותחומי האחריות

המטה הארצי של משטרת-ישראל פועל באמצעות שמונה אגפים, שני מינהלים ותשע יחידות על-אגפיות, הכפופות ישירות למפקח.

אגף מצעעים (אג"מ)

אגף המצעעים נושא באחריות מטה לתיאום בין היחידות והכוחות ולהפעלתם במילוי משימות המשטרה בתחום השיטור ושמירת הסדר הציבורי, מניעת עבירות, שמירה על בטחון הנפש והרכוש, שמירה על בטחון הפנים, מניעת פיגועים, שמירה על אסירים ועל עצורים ואבטחתם. באגף ארבע מחלקות ושלוש יחידות - מחלקת סיור ושיטור, מחלקת מצעעים, מחלקת חבלה, מחלקת אבטחה, יחידה ארצית לטיפול בתופעת גניבות רכב (אתגר), היחידה האווירית ויחידת משא ומתן.

אגף חקירות ולחימה בפשיעה (אח"ק)

אגף חקירות ולחימה בפשיעה אחראי על הנחיית היחידות ללוחמה בפשיעה (כולל חקירת פשעים, חשיפת עבירות, איסוף ראיות, גילוי עבריינים והבאתם לדין), על הכוונתן, על הפיקוח עליהן ועל התיאום בין פעולותיהן.

באגף שתי מחלקות ושלוש יחידות: מחלקת חקירות ותביעות, המחלקה לזיהוי פלילי, היחידה הארצית לחקירות הונאה (יאח"ה), היחידה הארצית לפשיעה חמורה ופשיעה בינלאומית (יאחב"ל) והיחידה הארצית לחקירת סוהרים (יאח"ס).

ייעודה של משטרת-ישראל ותחומי אחריותה

משטרת-ישראל פועלת על-פי הסמכויות שהוענקו לכל שוטר בפקודת המשטרה (נוסח חדש), תשל"א 1971 ובחקיקות נוספות. במסגרת זו, מופקדת המשטרה על ביצוע התפקידים והמשימות בתחומים שלהלן:

בטחון הפנים

- מניעת פיגועים חבלניים, שאותם מנסים לבצע ארגונים עוינים וסיכולם, באמצעות סיורים, סריקות, חיפושים ופעולות הסברה להגברת עירנות הציבור.
- טיפול בקריאות אזרחים להימצאם של חפצים חשודים, בדיקת החפצים ופירוק מטענים.
- טיפול בפיגועים חבלניים - חילוץ נפגעים ופינויים, סריקות אחר מטענים נוספים, הרחקת סקרנים, הכוונת התנועה לדרכים צדדיות, מעצר חשודים ועוד.
- הסדרת השמירה בערים, במועצות המקומיות וביישובים שבמגזר החקלאי.
- ארגון מתנדבי המשמר האזרחי לתפקידי שמירה ואבטחה, בזמן שגרה ובעת חירום.
- אחריות לאבטחת מוסדות החינוך.

שמירה על הסדר הציבורי

- טיפול בפניות אזרחים בנושאים של הפרות חוק וסדר.
- טיפול בהפגנות, בהתקהלויות בלתי חוקיות ובבריחות.
- רישוי - קביעת הגבלות ותנאים לפתיחת בתי-עסק ובתי-שעשועים ופיקוח על ביצוע ההגבלות והתנאים.
- טיפול בעצורים בבתי-מעצר, ליווי עצורים המובאים לבתי-משפט ושמירה עליהם.
- ביצוע צווי הוצאה לפועל של בתי-משפט.
- אבטחה ושמירת הסדר במשרדי ממשלה, במוסדות ציבור, בנציגויות זרות ובמקומות נוספים.
- מבצעי אבטחה ושמירת הסדר באירועים ממלכתיים.
- אבטחת מתקנים בעלי חשיבות ממלכתית, לרבות נמלי ים ונמלי אוויר.

לוחמה בפשיעה

- חקירת פשעים, גילוי העבריינים והבאתם לדין.
- חשיפת פשעים בלתי מדווחים (כגון עבירות סמים, סחיטת דמי חסות, סחר ברכוש גנוב) וגילויים.
- מניעת פשעים - הדרכת הציבור לשמירה על רכוש, למיגון ולנקיטת אמצעים, המקשים על ביצוע העבירות.

תנועה

- הזרמת התנועה והכוונתה.
- אכיפת דיני תעבורה.
- חקירת תאונות-דרכים והבאת עברייני תנועה לדין.



- ניהול כוח האדם במשטרת-ישראל, שיבוצו, קידומו ופיתוחו וטיפול בנושאי פרט.
- טיפול ברווחת השוטרים וגמלאי משטרת-ישראל.
- תכנון הקורסים, ימי העיון וההשתלמויות ופיקוח עליהם.
- תכנון הכשרת השוטרים (כולל במסגרות אוניברסיטאיות ובמסגרות להעמקת ההשכלה) ופיקוח על הכשרתם זו.
- אימון השוטרים בשימוש בנשק ובהקניית כושר מבצעי.
- אחראית על המערך הרפואי במשטרת-ישראל.
- אחראית על שירותי הדת במשטרת-ישראל.

באגף שש מחלקות: מחלקת סגל, מחלקת פרט, מחלקת הדרכה וקח"ר, מחלקת תכנון כוח אדם, מחלקת משטר ומשמעת ומחלקת מדעי ההתנהגות. כן כפופים לראש אמ"ש יחידת קצין רפואה ראשי, עוזר ראש אמ"ש לנושאי שכר ולתפקידים מיוחדים ורבנות משטרת-ישראל. במסגרת האגף מופעלים המכללה לקצינים בכירים והמרכז ללימודי משטרה.

אגף קהילה ומשמר אזרחי (אק"מ)

- אגף קהילה ומשמר אזרחי אחראי על התחומים הבאים:
- ארגון מתנדבים לעזרת המשטרה בנושאי בטחון הפנים ומניעת פשיעה, הדרכת המתנדבים והפעלתם.
 - פיתוח שותפויות בין המשטרה לבין רשויות מקומיות וארגונים באמצעות מרכזי שיטור קהילתיים ברחבי הארץ.
 - דוברות יזומה ופרסום עזרי הסברה שונים בנושאי התנדבות למשטרה ומניעת פשיעה וכן הפעלת אתר האינטרנט של המשטרה.
 - הוצאתו לאור של הביטאון הרשמי של המשטרה "מראות המשטרה".

אגף תמיכה לוגיסטית (את"ל)

- אגף תמיכה לוגיסטית אחראי על התחומים הבאים:
- ארגון השירותים הלוגיסטיים לכל יחידות משטרת-ישראל ופיקוח עליהם.
 - ניהול מערך האפסניה והרכש של משטרת-ישראל.
 - ארגון שירותי הכלכלה, לרבות אספקת המזון ופיקוח על הכנתו ועל הגשתו.
 - ניהול צי הרכב המשטרה ואחזקתו.
 - תחזוקת מבני משטרת-ישראל, לרבות נקיטת אמצעי חיסכון ושיפור תשתיות.

באגף ארבע מחלקות ושלוש יחידות: מחלקת אספקה, מחלקת תחבורה, מחלקת בינוי, מחלקת רכישות ומכירות, יחידת שירותי המטה, יחידת פרויקטים לכינוי והיחידה לתכנון כלכלי.

מינהלת ההגירה

מנהלת ההגירה הוקמה במהלך שנת 2002 עפ"י החלטת הממשלה. ייעודה - צמצום מהגרי העבודה השוהים בארץ שלא כחוק, אכיפת חוקי העסקה וחשיפת עבירות מעטפת (סחר בנשים, זיוף). המינהלת תהווה את השלד להקמת רשות הגירה ממלכתית בשנת 2004.

אגף מודיעין (אמ"ן)

- אגף המודיעין אחראי על התחומים הבאים:
- איסוף ידיעות בנושאים הקשורים ללחימה בפשיעה, לסדר ציבורי ולבטחון הפנים, הערכתן והפצתן.
 - שיתוף פעולה עם משטרות אחרות במבצעי משטרה בינלאומיים והפעלת נציגי המשטרה בחו"ל.
 - גיבוש תמונת מצב מודיעינית של פעילות המשטרה לתכנון שנתי ולתכנון מבצעים מודיעיניים ברמה ארצית.
 - תפעול מערך ביטחון השדה במשטרת-ישראל.

באגף שלוש מחלקות: מחלקת מחקר, מחלקת איסוף וטכנולוגיה והמחלקה לתפקידים מיוחדים.

אגף התנועה (את"ן)

אגף התנועה אחראי על מערך התנועה, על קביעת המדיניות להפעלתו, על הנחייתו ועל הפיקוח עליו. תפקיד האגף להסדיר את התנועה ולצמצם את מספר תאונות-הדרכים, בין היתר, באמצעות חקירת התאונות והבאת עברייני התנועה לדין.

באגף שתי מחלקות (מחלקת תכנון ופיתוח ומחלקת תנועה) ומערך תנועה ארצי (מתנ"א).
אגף תכנון וארגון (אג"ת)

האגף לתכנון ולארגון אחראי על התחומים הבאים:

- ריכוז עבודת המטה במשטרת-ישראל.
- ריכוז התכנון הארגוני של משטרת-ישראל.
- ייצוג המשטרה במוסדות תכנון ממלכתיים בנושאים הקשורים למשטרת-ישראל (בתיאום עם המשרד לבטחון הפנים).
- ריכוז מגמות, יעדים ותכניות לעתיד וארגון מאגרי נתונים ומודלים לתכנון לטווח קצר ולטווח ארוך.
- הכנת תכנית עבודה שנתית ורב-שנתית, וקביעת העדיפויות בהקצאת המשאבים למימוש התכנית.
- הנחיית התכנון התקציבי בתיאום עם האגף לתכנון, לתקצוב ולבקרה במשרד לבטחון הפנים.
- ארגון כוח-אדם, רכב ואמצעים אחרים (כולל התקנים שלהם) והקצאתם.
- מתן שירות לעיבוד נתונים אוטומטי ליחידות המשטרה ולגורמים מאושרים.
- תחזוקת מערך הקשר.
- פיתוח טכנולוגי.
- כתיבת הוראות המשטרה ופקודות המטה-הארצי, עדכון ופרסומן.

באגף מחלקה אחת (מחלקת תקינה וארגון) מינהל טכנולוגיות וארבע יחידות: היחידה לחקר ביצועים וסטטיסטיקה, היחידה לתכנון אסטרטגי, היחידה לתכנון תקציבי והיחידה לפרסום פקודות המשטרה.

אגף משאבי אנוש (אמ"ש)

- אגף משאבי אנוש אחראי על התחומים הבאים:
- גיוס מועמדים למשטרת-ישראל ושיבוצם (בהתאם לכישוריהם ובהתאם לצורכי המשטרה).

יחידות מטה על-אגפיות הכפופות למפכ"ל/סמכ"ל

- **מינהלת שיפור השירות** - הוקמה במהלך שנת 2002. ייעודה - להניע את יחידות משטרת-ישראל למתן שירות איכותי לציבור.
- **היחידה לתלונות הציבור** - טיפול בקובלנות של הציבור נגד אנשי משטרה.
- **חשבות המשטרה** - ניהול כל הפעולות הכספיות של משטרת-ישראל וביצוען במסגרת התקציב המאושר.
- **דוברות משטרת-ישראל** - יעוץ למפכ"ל ולפיקוד הבכיר בנושאי הסברה וקשרי עבודה עם אמצעי התקשורת ומתן הנחיה מקצועית למערך הדוברות במחוזות ובאגפים.
- **יעוץ משפטי (יועמ"ש)** - ייצוג המשטרה בכל הסכם או עניין משפטי, שבו המשטרה צד, מתן חוות דעת משפטית לגורמי המשטרה וטיפול בתביעות שהוגשו נגד המשטרה ונגד אנשי משטרה עקב מילוי תפקיד.
- **מחלקת בטיחות** - גיבוש מדיניות המשטרה בתחום הבטיחות ויישומה בנושאי בטיחות מבצעית ובטיחות בעבודה.
- **היחידה הארצית לביקורת** - בחינת ביצוע ההוראות, הפקודות והנהלים בעבודת היחידות במשטרת-ישראל.
- **בית-הדין למשמעת** - שיפוט אנשי משטרה בגין עבירות משמעת.
- **בית-הדין למשמעת** - דן בעניינם של כל שוטרי משטרת-ישראל ומג"ב, אשר נגדם הוגשו כתבי אישום.
- **היחידה לתלונות הציבור** - בירור תלונות ציבור בעלות חשיבות ציבורית, בירור תלונות נגד קצינים בכירים ובירור תלונות על מעצר שווא.
- **היחידה לקשרי חוץ** - תיאום קשרי העבודה ויחסי הגומלין בין משטרת-ישראל לבין משטרות וסוכנויות לאכיפת חוק ברחבי העולם.

מחוזות המשטרה - המבנה הארגוני ותפקידים עיקריים

משטרת-ישראל פועלת באמצעות שישה מחוזות טריטוריאליים: מחוז הצפון, מחוז המרכז, מחוז תל-אביב, מחוז ירושלים, מחוז הדרום ומחוז שומרון ויהודה (ש"י). דרגים כפופים למחוז: מרחב ותחנה.

מבנה המחוז

- ככל המחוזות קיימים מרחבים, ואליהם כפופות תחנות:
- **בתחום מחוזות הצפון** - מרחב חוף, מרחב הגליל ומרחב העמקים.
- **בתחום מחוז המרכז** - מרחב השרון, מרחב השפלה ויחידת נתב"ג.
- **בתחום מחוז ת"א** - מרחב דן, מרחב ירקון, מרחב יפת"ח, מרחב איילון ותחנת גלילות (הכפופה ישירות למחוז).
- **בתחום המחוז הדרומי** - מרחב נגב, מרחב לכיש, מרחב שמשון ויחידת אילת.
- **בתחום מחוז ירושלים** - מרחב ציון, מרחב דוד, מרחב מוריה ותחנת בית-שמש.
- **תחום מחוז ש"י** - מרחב חברון ומרחב שומרון, תחנת מעלה-אדומים ותחנת בנימין.

תפקידי מטה המחוז

- קביעת מדיניות המשטרה בתחום המחוז.
- ביצוע תפקידי המשטרה על-ידי יחידות המשטרה בתחום המחוז, פיקוח ובקרה עליהן.
- תכנון מבצעים בין מרחבים או בין תחנות בתחום המחוז ופיקוד עליהם.
- ייסות המשאבים והאמצעים והקצאתם ליחידות המשטרה בתחום המחוז.

תפקידי מטה המרחב

- פיקוד על יחידות המרחב.
- ניהול התביעה המשטרתית למעט במחוז תל-אביב, במחוז ירושלים ובמחוז ש"י, שבהם התביעה בדרג מחוזי.
- ביצוע פעילות מודיעין, חשיפת פשעים ועבירות בלתי מדווחות במרחב.
- הסדרת נושאי כוח אדם ומינהלה ביחידות הכפופות למרחב.

תפקידי התחנות

- ביצוע כל תפקידי הסיור ובטחון הפנים בשטח השיפוט של התחנה.
- ביצוע תפקידי חקירות ומודיעין שבאחריות התחנה.
- השתתפות בוועדות לשיתוף פעולה עם הקהילה ועם מוסדות השלטון המקומי ברשויות המקומיות.

משמר-הגבול (מג"ב)

- משמר-הגבול מהווה זרוע מבצעית-מקצועית של המשטרה לביצוע מטלותיה בלחימה בטרור, באירועי פח"ע מיוחדים, בטיפול בהפרות סדר ובפיזור הפגנות.
- משמר-הגבול משמש כוח רב-תכליתי לאבטחה ולשיטור ועתודה מרוכזת וניידת להתערבות מיידית ולסיוע ליחידות המשטרה בביצוע משימותיהן.
- משמר-הגבול אחראי על המערך לביטחון השוטף ועל ארגון מערך היישובים להתגוננות עצמית.
- משמר-הגבול אחראי על מניעת גניבות ושידוק חקלאי במגזר הכפרי, וכן אחראי לאבטחת מתקנים חיוניים ונמלים.
- משמר-הגבול מסייע ליחידות המשטרה בלחימה בפשיעה בערים (למעט מחוז ש"י).
- בראש משמר-הגבול עומד מפקד משמר-הגבול, המסתייע בקציני מטה מקצועיים: קצין אמ"ש, רמ"ח ניהול, רמ"ח מבצעים ורמ"ח ישובים. משמר-הגבול פועל באמצעות שש מפקדות אזוריות.
- כמו כן נכללים במשמר-הגבול:
- **משמר היישובים** - מסגרת ארגונית לביצוע משימות האבטחה וביטחון ביישובים במגזר הכפרי.
- **ימ"מ** - יחידה מיוחדת ללוחמה בטרור ולסיוע למשטרה בחילוץ בני-ערובה ובלוחמה בפשיעה החמורה.
- **בסיס הדרכה משמר-הגבול** - הכשרת שוטרי משמר-הגבול בנושאי החיל ובנושאי בטחון הפנים, ביטחון שוטף, חבלה וכו'.
- **מפקדת עוטף ירושלים** - פעילות למניעת פח"ע ולמניעת כניסת שוהים בלתי חוקיים מאזור יהודה ושומרון לירושלים. המפקדה כפופה ישירות למפקד מג"ב ירושלים.

מאוימים

"מראות המשטרה" 195



שאל הכתובנית



מה ההכשרה של שוטרי יס"מ לביצוע אבטחה צמודה? ■ מיהו הגורם
"כשירים למשימה? ■ מהי רמת הכשרה של מאבטחי הכנסת
צמודה? ■ מה הם הכלים שבידי המשטרה להחלת אחריותה,
אבטחה של שומר מאויים? ■ כמעט הכול על מדור

← אגף מבצעים (אג"מ)





- מועד 2003 - היערכות לאבטחה, לסד"צ ולתנועה ביום הבחירות לכנסת 16-
- מגהץ 27 - ריכוז עמ"ט להיערכות כלל משטרת-ישראל ליום האדמה.
- צעד מדוד 3 - היערכות משטרת-ישראל לקראת יום השנה לאירועי אוקטובר 2000.

אגף מבצעים נושא באחריות מטה לתיאום בין היחידות לכוחות, ולהפעלתם במילוי משימות המשטרה בתחום השיטור ושמירת הסדר הציבורי, מניעת עבירות, שמירה על בטחון הנפש והרכוש, שמירה על בטחון הפנים, מניעת פיגועים, שמירה על אסירים ועל עצורים.



שמירה על הסדר הציבורי

מחלקת מבצעים

פעילות חבלנית עוינת (פח"ע)

- במהלך השנה אירעו 1,720 פיגועים, מתוכם 210 בתחומי הקו הירוק.
- התגברו האיומים כנגד אישי ציבור ישראליים (חברי-כנסת ואנשי כוחות הביטחון) על רקע מדיניות הסיכולים.
- מרחב התפר - ריכוז עמ"ט מול צה"ל על היערכות משטרת-ישראל בנכולות החדשים של הגזרה.
- עוטף ירושלים - סיום עמ"ט ותיאום עם כלל הגופים לצורך העברת האחריות למשטרת-ישראל (תחילת 2004).

סדר ציבורי (סד"צ)

- תגבור המחוזות ע"י סד"כ בתי הספר בהיקף של 9,504 שוטרים ממלמ"ש, מבה"ד מג"ב ומבסכ"מ.
- תגבור יסמ"גים - 7,120.
- "תמונת רא"י" - 12 פלוגות.
- תגבור צה"ל - 15,649 חיילים.
- "צריח" - 36 הפעלות.
- הקצאת 2,782 אוטובוסים למבצעים.
- הקצאת אמצעי קשר למבצעים: 1,074 מכשירי מירס; 673 מ.ק. נישאים; 158 מ.ק. ניידים.

- נרקיס 2003 - היערכות משטרת-ישראל לבחירות ברשויות המקומיות.
- רמדאן - סיוע למחוז ירושלים בהיערכות המבצעית לקראת תפילות בהר הבית.
- ביצוע 335 ביקורות.

מחלקת תכנון וחירום

"שריקה מזרחית"

- הופצה תכנית פרטנית להיערכות ל"שריקה מזרחית".
- נערך מש"מ ארצי לקציני אג"מ בראשות ר' אג"מ.
- בוצע תרגיל "צליל מכוון" - הפעלת משל"ט ארצי משטרת-ישראל ומשל"ט פיקוד העורף.
- בוצעו ביקורות עפ"י הפרמטרים הקבועים לבחינת מוכנות משטרת-ישראל.
- ההיערכות תואמה בכל הרמות בשיתוף צה"ל, פקע"ר, כב"א, מד"א, רשויות מקומיות ומשרדי הממשלה השונים.
- מומשה תכנית ההיערכות של האג"מ עפ"י שעון הלחימה. התכנית כללה אימונים, תרגילים, ימי עיון ומש"מים משולבים לרמה הארצית ולרמה המחוזית.
- הושם דגש להכשרת כלל המערך הייעודי במיגון אישי.
- נקבע פורמט לעבודת המטה במשל"ט האחד, כולל פירוט עזרי השליטה ותהליך הערכת המצב.
- הוצעה תכנית רכש והצטיידות יחידות משטרת-ישראל בצידו מיגון אישי.

היערכות מבצעית

- "שריקה מזרחית" - היערכות לנוכח אפשרות תקיפת ישראל באמצעות טילים ע"י עיראק.



ימי בט"ש 2003



מחלקת אבטחה

מדור מאוימים

- בשנת 2003 טיפל המדור ב-634 מאוימים.
- בוצעה הכשרה לחיזוק הידע הבסיסי בקרב קציני המאוימים וקצינים נוספים, אשר מופקדים על תחום המאוימים.
- בוצעו 6 ימי עיון, ובכלל זה יום עיון לקציני מודיעין מהשטח.
- נערכו בקרות ותרגילים לקציני מאוימים ומערכי אבטחה של מאוימים מן מהמגזר המשטרתי ומהמגזר האזרחי.

מדור ביטחון

- נערכו שני כינוסים ארציים לאבטחה וכינוסים ארציים למנכ"טים.

- הופצה תכנית לחיסון אוכלוסיית מדינת-ישראל כנגד אבעבועות שחורות.
- גובשה תכנית למוכנות מבצעית של יחידות משטרת-ישראל להפס"ד ולטירור קונוונציונאלי ובלתי קונוונציונאלי.

מש"מים/תרגילים

- מש"מ לקציני אג"מ ארצי - "שמיים בוערים 2" (6/8).
- מש"מ מנר"מ - "משקולת כבדה" (18/11).

ימי עיון/השתלמויות

- יום עיון ארצי ליסמ"גים בנושא טכ"ק (23/9).
- השתלמות טירור בלתי קונוונציונאלי בפקע"ר (30/10).
- השתלמות מבנים גבוהים בפקע"ר (30/11).

מחלקת סיוור

סיוור

- שיפור הטיפול המערכתי במגרשי כדורגל.
- העברת 6,788 עצורי ע.ת.ה (לעומת 7,275 אשתקד).
- ביצוע 22 הכשרות לכלאים ולמלוויהם.
- העברת אחריות לליווי פח"ע מהמשטרה לשב"ס.
- רישוי נשק - טיפול ב-2,562 בקשות של אזרחים בנושא נשק.
- שב"חים - טיפול ב-258,481 שב"חים.

שיטור ימי

- מבחני רמה - נבחנו 56 ימאים. 6 נכשלו.
- הדרכות- בוצעו 6 הדרכות ל-45 ימאים.
- קורסים/הכשרות - התקיימו 4 הכשרות ל-40 ימאים.

בעלי-חיים

- בוצעו 8,000 פעולות יזומות.
- נרכשו 20 סוסים ו-5 כלבים.
- נערכו 12 הכשרות בנושאי פרשים וכלבים.

הוצל"פ

- נמשכה בלימת הפיגורים ע"י יעול העבודה כתגבור יחידות הוצל"פ, פיקוח ובקרה, שיפור מערכת ההוצל"פ ושידורה.
- התקבלו 113,905 פקודות ובוצעו 105,846.
- התקיימו 8 ימי עיון למערך ההוצל"פ.
- בוצעו 53 ביקורים ובקרות ביחידות ההוצל"פ במחוזות.

איכות הסביבה

- הוקם מדור במשרד לאיכות הסביבה. בין פעולותיו:
- רישום 1100 דו"חות ע"י שוטרים בנושא הקמת רעש.
- פעילות אכיפה נגד 25 תחנות דלק פיראטיות וסגירתן.
- עריכת 8 מבצעים איכותיים בנושא גניבות חול ומחצבים.



שיטור ימי

- הועברו הדרכות למאבטחים בגופים המונחים ובאלו הבלתי מונחים.
- בוצעו עשרות בקרות ותרגילים בגופים ובמתקנים.
- הנחיה ישירה של המוסד לביטוח הלאומי והקצאת תקנים לצורך ההנחיה והפיקוח, בהתבסס על תיקון חוק הסדרת הביטחון.
- צוותי עבודה בנושאים תמ"א 32,37 ניפוק גז ודלק לרשות הפלסטינית, מיגון מתקני מים, תפיסת אבטחה במתקני מערכת הבריאות, גיבוש תפיסת האבטחה במרפאות שירותי בריאות כללית וקביעת רמות אבטחה למתקן.
- קיומו 11 ועדות לבחינת כשירותם של מנכ"טים בגופים מונחים למינוי מנכ"טים, ובכלל זה 2 מנכ"טים ארציים.
- דמות המאבטח - סיום עמ"ט להקמת ביה"ס להכשרת מאבטחים.



להציל חיים ברגע. יחידת מו"מ

מדור מוסדות חינוך (מוס"ח) ותחבורה ציבורית (תח"ץ)

- ביצוע בקרות בנושא מוס"ח ב-11 יחידות משטרתיות (רמת מחוז ורמת מרחב) וב-12 יחידות ביקורת של משרד הפנים.
- ביצוע הכשרות בנושא אבטחת מוסדות חינוך.
- הכנת קובץ מערכי שיעור והפצתו למרכזי ההכשרה.
- פילוח תקציב סל האבטחה אל מול הרשויות המקומיות.
- קיום ביקורת במסגרת "עניין של זמן 8" - פתיחת שנת הלימודים.

חוליית מיגון וטכנולוגיה

- מיגון מתקני משטרה - מוגנו 46 תחנות משטרה ומתקני משטרה בכל המחוזות בעלות של 2.4 מיליון שקל.
- מיגון מאוימים - מוגנו 22 שוטרים וקצינים מאוימים בכ-300 אלף שקל.
- הוכשרו מפעילי גרומנים ביחידות השטח.

מדור בטחון מעברים

- גיבוש "תקן אבטחה" מחייב במעברי הגבול היבשתיים, כולל צל"מ נדרש.
- עדכון נהלים ומערכי שיעור בהתבסס על לקחים ועל הערות מן השטח.
- תחקיר מבצעי במסוף קרני לאחר הפיגוע במסוף ב-15.4.03, כולל בחינה של תפיסת האבטחה הכוללת במסוף והפקת לקחים.
- השתלבות בעמ"ט להקמת טרמינל נוסעים חדש בש.ת. אילת ותכנית להקמת ש.ת. חדש באזור תמנע.

חוליית רישוי

- צו רישוי עסקים עודכן באפריל 2003 והוסיף לטיפול המשטרה את העסקים הבאים:
- קניון המכיל פחות מ-20 חנויות; מוסכים - טיפול מלא; חניון מכליות גז; שינוע חומרי נפיץ; תחנת מוניות - משרד.
- הופצו 14 הנחיות לטיפול ברישוי כצו שעה או לאור אירוע או תופעה.

מחלקת חבלה

- הכנת המערך להתמודדות עם אירועי חבלה וזירות מורכבות בתנאי אי ודאות.
- העלאת הרמה המקצועית של החבלנים וביצוע 26 השתלמויות מקצועיות.
- הכשרה מקצועית ותרגול - נערכו 6 קורסים מקצועיים; 26 השתלמויות; 2 קורסי חבלה ו-3 תרגילים ארציים.
- רבידים - פיתוח תחום בהיבט של הת"ל, תרגיל והכשרת צוות ארצי.
- עמ"ט לרה-ארגון במדורי המטה והתאמת מבנה המחלקה למשימותיה.

- פיקוח, הנחייה ובקרה - במעברי גבול נערכו 4 קורסים לבודקים במעברים, ב-10 תרגילים במעברים/מסופים, 20 הדרכות תוך תפקיד ו-12 ביקורות במעברים.
- פעילות מבצעית - בשנת 2003 טופלו 465 זירות מטענים. מתוכם, ב-164 זירות נוטרלו מטענים ע"י חבלנים.
- פעילות תגובה - חבלני המערך הוזעקו ל-78,000 אירועי חבלה, מתוכם - 46,000 - חפצים חשודים, 27,000 - רכבים חשודים, 5,000 - אחרים (הודעה אנונימית, אמל"ח וכיו"ב).

יחידה אווירית

עבודה מנצעית

- שעות טיסה במסוקים - 3,436.
- טיסה במטוס צסנה - 510 שעות.
- ביצוע 1,887 משימות מתוכננות.
- ביצוע 832 הזנקות.
- ביצוע פעילות עניפה כנגד פח"ע בתחומי הקו הירוק ומעבר לו בשיתוף יחידות מיוחדות.
- השתתפות באירועים מיוחדים: מאור, גדיש ומצר.
- פתיחת גף צפון בהיקף של 5 משמרות שבועיות.
- רכש של מערכת תצפית מתקדמת לצסנה והתקנתה.
- עמ"ט לרכש שתי סייפניות מצה"ל.
- ביצוע שני קורסים לסיירי אויר.
- עמידה בתכנית האימונים בחו"ל ובארץ.
- אירוע עשור ליחידה.

יחידת מו"מ

פעילות מנצעית

- צוותי המו"מ הופעלו ב-125 פעילויות מבצעיות (פח"ע - 10, פלילי - 110, סד"צ - 5).

אירועים מיוחדים

- אירוע "מונית לבנה" - חטיפת נהג המונית.
- חדירת מחבלים ליישובים מאור, מצר וגדיש.
- חטיפת אולג שייחט ז"ל ורציחתו.



- היעלמות דנה בנט.
- חטיפת נער בדואי בדרום ורציחתו.

הדרכה ותרגילים

- בוצעו 3 סדנאות בהשתתפות 38 נע"מים.
- בוצעו 2 ימי עיון למפלג הטכני, יום עיון אחד כללי.
- בוצעו 46 הדרכות חיצוניות (בהשתתפות מעל 1500 איש).
- הוכשרו 14 אנשי מו"מ חדשים.
- נערכה השתלמות פח"ע רכ-יחידתית.
- בוצעו 13 תרגילים.

מכ"מ

- השתתפות ב-250 אירועי "פגיון".
- השתתפות במבצע "מונית לבנה".
- השתתפות ב-32 תחקירי פח"ע ולוט"ר.
- השתתפות בתרגילים במתווים שונים במחוזות וביחידות מיוחדות.

נקרות

- בתחום היחידות המיוחדות
- בוצעו 4 נקרות פיתוח ואמל"ח.
- בוצעו 4 נקרות הדרכה ומבצעים.

- תכנית ATA - תיאום השתלמויות ותכנון אימון נחיתות חירום ל-16 טייסים.
- מז"פ באטלנטה - 6 משתתפים.
- קורס ניהול מצבי משבר לקצינים בכירים (20 איש).
- חבלה - 4 שוטרים, קורס חקירת פיצוצים.
- נכ"ק 24 - שוטרי ימ"מ ויסמ"גים.
- קורס C.R.T, 24 שוטרי יסמ"גים.
- סה"כ 94 שוטרים בקורסים בארה"ב.

יסמ"גים

רכש אמצעים

- אופנועים - הושלם רכש ציוד נלווה לאופנוע (קשר, לבוש) והתקנתו.
- מכת"זים - הושלם פרויקט רכש 2 מכת"זים חדשים מדגם MAN 4X4, והם הועברו למחוז מרכז ולמחוז תל-אביב.

תיקון ציוד יסמ"ג

- הוכן עמ"ט לתקנון אמצעים לרמת לוחם, צוות יחידה. אושר תקן גייפ למפקדי היסמ"ג.

הכשרות

- יום כשירות ליחידות מיוחדות ומובחרות בקיסריה.
- כוחן "התערבות" לכלל יחידות היס"מ.
- הכשרה במיומנות רכיבה על אופנוע - התקיימו 5 מחזורי הכשרה ל-60 חניכים בנושא מיומנות רכיבה על אופנוע. הוקמה "כיתת לימוד" למיומנות רכיבת שטח בשיתוף מת"ח.

יחידת אתג"ר

- שנת 2003 עמדה בסימן יישום תהליכים של ארגון מחדש של היחידה.
- ביחידה בוצעו שינויי מבנה, שיתנו מענה למשימות החדשות.
- היחידה החלה לטפל בסחר בנשים ובפשיעה מאורגנת, במקביל לפעילותה בתחום פשיעת הרכב.
- בוצעו אימונים והכשרות לשם העלאת רמת המוכנות המבצעית בתחומים המקצועיים החדשים.



אכטחת תחבורה ציבורית

- התקיימו שני מבצעים ארציים גדולים בתחום פשיעת הרכב ובתחום הסחר בנשים.

מפלג מנצעים

- היחידה המבצעית השלימה את שדרוגה ואת הכשרתה כיס"מ, במקביל עברו שוטרי היחידה קורס "בלש מתקדם".
- התקיימו שני מבצעים ארציים ("נתיב בטוח") בתחום פשיעת הרכב.
- התקיימו 6 מבצעים של כניסה לשטחי A בשיתוף מחוז ש"י וצה"ל, לצורך תפיסת כלי-רכב גנובים ומעצר יעדי היחידה בתחום פשיעת הרכב.



פעילות מבצעית

- המפלג היווה את "הזרוע המבצעת" בכל המבצעים ובכל פעילויות החקירה ביחידה.

מפלג פשיעת רכב

- השלמת ההיערכות במסגרת הארגון מחדש של היחידה.
- טופלו 620 תיקי פ"א. הועברו 440 תיקים לרשויות התביעה, לצורך הגשת כתבי אישום.
- נוהלו 12 פרשיות חקירה מול יעדים וגורמים משפיעים בתחום גניבות הרכב בשילוב רשויות המס.

מפלג פשיעה וסחר בנשים

- שוטרי המפלג וקציניו עברו הכשרות לצורך הטיפול בתחומי העיסוק החדשים.
- המפלג טיפל ב-78 תיקי פ"א וב-81 עצורים בנושאים שונים (סחר בנשים, סחר באמל"ח ופשיעה חמורה).
- נוהלו שש פרשות חקירה מורכבות ומסועפות, שעניין סחר בנשים.

מפלג מודיעין

- המפלג השלים את היערכותו במסגרת הארגון מחדש של היחידה.
- הוקם עמ"מ 8.
- מוצחו שני סוכנים בתחום עבירות הרכב ואמל"ח לאחר פעילות של עשרה חודשים, שהביאו להפללתם של 30 עבריינים בתחום הרכב ו-19 בתחום האמל"ח.

יישום תכניות האגף

ארגון האגף מחדש

- הוקפא תהליך הקמת אגף/חטיבת סיוור.
- תוקנן קצין כליאה במחלקת סיוור.
- הוחל בעמ"ט להקמת מערך הסברה לאוכלוסייה ותקנון פסיכולוגית / יועצת ארגונית לאגף.
- שדרוג מדורי מחלקת אבטחה והתאמתם למשימות - החל עמ"ט בשיתוף יועץ חיצוני. הוקם מדור מאוימים.
- מדור הדרכה תוגבר בשלושה תקנים.
- התקבל אישור מפכ"ל להקמת ביי"ס למקצועות אג"מ ולמיסוד מדור הדרכה.
- הוחל באיתור מקום קבע לבי"ס למקצועות אג"מ.
- ארגון מחדש של יחידת אתגר והתאמתה לטיפול בתופעות פשיעה חמורה ובסחר בנשים.

פריסת האג"מ

- יחידת משא ומתן (מו"מ) - נבנה מבנה חדש ליחידה.
- היחידה האווירית - פתיחת גף צפון ברמת דוד.
- מחלקת אבטחה - נחנך מדור מאוימים בבית-שמש.
- יחידת מכ"מ - נחנכו חדרים למטה מכ"מ בבית-שמש.
- אג"מ/מטא"ר - שדרוג סביבת העבודה בקומת אג"מ/מטא"ר ירושלים ושדרוג משל"ט ארצי.

- כינוי יחידות אג"מ ממתחם משרד החוץ - יחידות האג"מ (מדור הוצ"פ, מדור מעברים) שהיו במבנה המשטרתי במתחם משרד החוץ בירושלים פונו למבנה בניין המכס בעיר.

מוכנות מבצעית

- הוקם צוות ארצי בנושא העלאת רמת המוכנות המבצעית של משטרת-ישראל.
- התקיימו שני ימי בט"ש והשתתפו בהם 6,000 שוטרים ואורחים מארגוני חירום והצלה.
- הוגדרו תפקידים במחלקת מבצעים, במחלקת תכנון וחירום וביחידת מכ"מ.
- התקיים מש"מ "מציאות ודמיון 3".
- התקיים שבוע מוכנות מבצעית "שינה טרופה 5".
- כוזר מערך בעלי-חיים במחוזות.
- נמשכה הצטיידות באמצעים (דגש למיגון ולאמצעי אלפ"ה).

פרויקטים אגפיים תחומי אחריות צה"ל/משטרה

- מרחב התפר - העברת אחריות למרחב התפר לצה"ל-אפריל 2003.



- מו"מ - המשך פיתוח כרופיל פסיכולוגי של מתאבדים.
- מכ"מ - המשך תיקוף התו"לים המבצעיים וביצוע תחקירים מבצעיים.

יחידה אווירית

נרכש מתעד למטוס כנף קבועה והותקן.

אתג"ר

יישום בניין הכוח במסגרת תוספת משימות.

סיור

- הכפפת מערך בעלי חיים במשטרת-ישראל למחוזות.
- לוווי קורס ראשי משרדי אג"מ במכללה בנעורים.

מבצעים

- שדרוג מרד"מ ארצי.
- שדרוג מערכת אורטופוטו, שתאפשר העלאת הרמה הטכנולוגית של המערכת, ויצירת תוצרים ברמה גבוהה יותר לצורכי יחידות השטח.

הכשרות

- התקיים קורס ראשי משרדי אג"מ.
- נערכו עשרים-וארבע השתלמויות (בנות שבועיים כל אחת) לכלאים ולמלווי עצורים.



חבלן משטרה

- עוטף ירושלים - העברת אחריות על עוטף ירושלים מצה"ל למשטרת-ישראל - סוף 2003 תחילת 2004.
- רכב הלם - בוצע דמ"צ ואיתור פלטרומה.
- יום כשירות ליחידות מיוחדות - נערך יום כשירות בקיסריה בהובלת מכ"מ.

ליווי כח"ע

העברת ליווי כח"ע ממשטרת-ישראל לשב"ס.

משלי"ט ארצי

שדרוג המרד"מ הארצי והפיכתו למשלי"ט ארצי ע"י שיפור הטכנולוגיה וסביבת העבודה.

פרויקטים מחלקתיים

- חבלה - I.T.L - המשך פיתוח יכולת זיהוי מרחוק של חומרי נפץ באמצעות קרני לייזר.
- BOBCAT - המשך פיתוח רובוט גדול על בסיס טרקטור.
- אבטחה - דמות המאבטח - המשך העמ"ט ליישום במהלך 2004.
- תכנון וחירום - אושר תיקון להקמת חוליית הסברה.

- התקיים מטווה למחלקות האגף.
- נערכו שתי השתלמויות (בנות שבוע כל אחת) לאנשי הוצל"פ.
- התקיימו שני מחזורי מבחני ידע.
- פותחו לומדות - מחסומים.
- פותחו השתלמויות - בתי-מעצר, הוצל"פ, סיירים, נהגי ניצבים, שת"מים.



נהלך שנתיים נאסף מידע ע"י חוקרי יאח"ה ושבי"כ חחת מעטה סודיות ■ השיא - מעצר בכירים מ...
ע"י של התנועה האיסלמית, בחשד לקבלת כספים והעברתם לפעילות ארגון ה"חמאס" ■
גם מהבחינה הפוליטית ■ מבצע "עבודה נמלים" סוף?

הזילת חודש משטרך תור
ישנים בפתח משרד קטן,
עוד השוק בג'נין.
המתינות,
יורה.

זיהוי. לאחר בדיקה מול הרשימה שעל שולחנה
של הגברת אבו פרחא, מקבלת האישה, האלמנה,
המוחאה על סך כאלף וחמש מאות שקלים עבור
ילדיה היתומים מאב. גם נב' חלאני, ממחנה
הפליטים ני'ין, שבעלה מחמוד, חתן חתונה
לאי שנה נוצרי, מקבלת חתונה

ארבעת ילדיה. אבן
ועדת הסיוע של
ישראל בלונדון
בחרו

אגף חקירות ולחימה בפשיעה (אח"ק)





2003

מדור נוער

- פיתוח כלי לאבחון מסוכנות לחוקרי נוער בשיתוף אוניברסיטת בר-אילן.
- פיתוח מודל קבוצת דיון משפחתית (ק.ד.מ.) לנוער עובר חוק בשיתוף משרדי ממשלה. הפעלת המודל הורחבה ל-12 תחנות בכל המחוזות, וכיום מתקיימים דיונים להחלטה על כל הארץ.
- הקמת מרכז הגנה לילד (אבחון, חקירה וטיפול בקורבנות קטינים) בשיתוף גורמי חוץ.
- פרויקט ליווי קורבנות בהליך הפלילי, בשיתוף המועצה לשלום הילד, מיושם במרחב איילון ובמרחב מוריה, ובימים אלה נבדקת הרחבתו לתחנות נוספות.
- שום פרויקט "חוויה" ופרויקט "מסיכון לסיכוי" לנוער חוק.
- הרחבת מודל "בי"ס בטוח משולב" למאתיים בתי-ספר תיכוניים.
- יישום המלצות ועדת אס"א, הכשרת פקחני נוער והפעלת רכזי מודיעין נוער בשיתוף אמ"ן.
- הכשרת עובדי מניעה בנושא הטיפול המשטרתי בבני-נוער ממגזרים מיוחדים.
- הכשרת חוקרי נוער בנושא עבירות מין.
- עבודה בנושא שדרוג מערך הנוער במגמה לתגבר את היחידות בשטח.



עבריינות נוער. "מראות המשטרה" 197

אגף חקירות ולחימה בפשיעה ממונה על הפיקוח על פעולות המשטרה בתחום הלוחמה בפשיעה, חשיפת עבירות, גילוי עבריינים, איסוף ראיות והבאת חשודים לדיון וכן מנחה את יחידות החקירה השונות ומתאם ביניהן. האגף אחראי על הפעלת היחידות הארציות (היחידה הארצית לחקירות הונאה, היחידה הארצית לחקירות בינלאומיות ופשעים חמורים והיחידה הארצית לחקירות סוהרים) ועל ביצוע חקירות בתחומים שונים ובנושאים מועדפים.

תפקידי האגף

- פיקוח על פעילות מערכי החקירות, התביעה והזהויה הפלילי והנחייתם, כדי להבטיח, שעבודת המשטרה תתבצע על-פי החוק, על-פי הפסיקה ועל-פי מדיניות המשטרה.
- ביצוע תפקידי חקירה בנושאים ייחודיים באמצעות היחידות הארציות.
- הפעלת אמצעי עזר מדעיים וטכנולוגיים, לשם איסוף ראיות ומתן חוות דעת מקצועית.
- הנחיה, הדרכה ופיקוח בתחומי עבריינות נוער, נעדרים וקורבנות עבירה. קביעת מדיניות הטיפול בתיאום עם גורמים אחרים העוסקים בנושאים אלה.
- טיפול בניהול קבצי המידע הפלילי של משטרת-ישראל ובהפצתם.
- גיבוש תורת הפעלה מקצועית לתחומי החקירות.
- תיאום הפעולות בין משטרת-ישראל לכין גורמים אחרים בארץ ומחוצה לה.
- ייצוג המשטרה בכני מוסדות ציבור וועדות הכנסת בנושאי חקירות.

מחלקת חקירות ותביעות (מח"ק)

תפקידי מחלקת חקירות ותביעות

- גיבוש מדיניות המשטרה בנושאי חקירות, תביעות, עבריינות נוער, נפגעי עבירות, נעדרים, מידע פלילי ומחשוב.
- הנחיית יחידות השטח והדרכתן המקצועית, לרבות הכשרתן במסגרת השתלמויות מקצועיות.
- פיקוח ובקרה.
- טיפול בנושאים הקשורים למשרד המשפטים, ליועץ המשפטי לממשלה ולפרקליט המדינה (עררים, עיכוב הליכים, חנינות וכד').
- ייצוג המשטרה בוועדות הכנסת, בוועדות בין משרדיות, בפורומים חיצוניים וכיו"ב.





המשטרה ואגף החקירות בוועדות הכנסת (חוקה, סחר בכני-אדם, כלכלה) ובוועדות נוספות יחד עם משרדי ממשלה אחרים ועם אגפים נוספים במשטרה. מדור חקירות אחראי על ההדרכה באגף, על הנחיית מרכז ההכשרות ועל פיתוח מקראות ומבחנים. בנוסף, אחראי המדור על תיאום עם מפקי התכנית "שידור חוקר" בערוץ הראשון בטלוויזיה.

מרכז הכשרות אח"ק

מרכז הכשרות אח"ק קיים 38 השתלמויות (כל אחת לפחות חמישה ימים) בנושאים מקצועיים שונים, שבהן השתתפו 924 חניכים. בנוסף, הוכשרו 1128 חניכים בימי עיון מקצועיים בתחומים שונים. בהשתלמויות בנושאי מחשב השתתפו 659 חניכים.

המחלקה לזיהוי פלילי (מז"פ)

בשנת 2003 נבדקו במז"פ כ-40,000 תיקי מעבדה, מתוכם, כ-18,000 תיקי מעבדה אנאליטית, 20% מהם תיקי סמים. כ-12,600 תיקים נבדקו במעבדה להשוואת טביעות אצבעות, מתוכם זוהו טביעות בכ-4200 תיקים (34%).

חקירות מרכזיות

- **מעבדת DNA** - בשנת 2002 הורשע החשוד באונס תיירת אוסטרלית (האונס בוצע בשנת 1999) בבית-המשפט המחוזי, על סמך DNA כראיה יחידה. ביהמ"ש העליון דחה את ערעור האנס, וקבע כי ראיינת ה-DNA במקרה זה שקולה לראיינת טביעת אצבע, ובסבירות שכיחות כרופיל ה-DNA של האנס באוכלוסייה, מקבל בית המשפט את הראיה כראיה יחידה למעשה.
- **מעבדת טביעות אצבעות** - שבי"ח שנעצר והובא לבית-המעצר באבו-ככיר, הוטבעו אצבעותיו באמצעות עמדת ההטבעה האוטומטית החדשה שהוצבה בבית המעצר. בתוך כחצי שעה, ובעת שהשבי"ח מצוי עדיין בידי המשטרה, בוצע גילוי ב-AFIS מול מעתק מזירת רצח בפתח-תקווה משנת 1999, שבו הייתה טביעת אצבע על מחזיק גליל נייר דבק, ששימש את הרוצח לחסימת פיה של הנרצחת. בעקבות גילוי מקוון זה, נעצר השבי"ח, נחקר ובסופו של דבר הודה במעשה, שיחזר את הרצח והורשע בדין.
- **מעבדת נשק** - כמהלך השנה נבדקו עשרות רבות של תיקים, שבהם נעשה שימוש בנשק חם, חלקם תיקי רצח וחיסולי חשבונות בין משפחות הפשיעה המרכזיות. במקרה אחד קישרה המעבדה 18 מקרים שונים זה לזה - חלקם מקרי רצח - רובם אירועים שהתרחשו במחוז המרכז, וטופלו ע"י הימ"ר המחוזי.

פעילויות מיוחדות

פינוע ב-MIKE'S PLACE **בטיילת בתל-אביב**. מז"פ תרמה תרומה מכרעת הן בהיבט החקירתי והן בהיבט המודיעיני, לפענוח הפינוע בפאב שבטיילת על שפת הים בתל-אביב. בפינוע זה נהרגו שלושה אזרחים ישראלים. הפינוע בוצע ע"י שני אזרחים בריטיים, אשר נשאו על גופם חגורות, שהורכבו מחנ"מ פלסטי מיוחד. אחת



פדופיליה מקוונת. אכיפה וחקיקה. "מראות המשטרה" 189

מדור נפגעי עבירות

- **פרויקט ניסויי להפעלת עובדים סוציאליים בתחנות משטרה** - הפרויקט מופעל ב-12 תחנות משטרה. הוקמה ועדת היגוי משותפת למשטרה ולמשרד הרווחה לבחינת הפרויקט.
- **בניית נוהל עבודה מול אק"מ**, לפיתוח פרויקט ארצי לליווי נפגעי עבירה.
- **כלי להערכת מסוכנות** - התאמה לכל"א.
- **הערכת מסוכנות** - השתתפות וליווי - בהנחיית פרקליטת המדינה-הפיילוט יופעל במרחב מוריה ובתחנת אשדוד.
- **פיילוט לחצני מצוקה לנשים בסיכון** - השתתפות בצוות ההיגוי - הפיילוט יופעל בתחנת נתניה.
- **הובלת צוות היגוי בנושא צדק מאחה בהליך הפלילי**.
- **מאגר עברייני מין** - המשך פיתוח והתאמה לכל"א.
- **פעילות מול ועדת שרים לקידום פרויקטים למאבק באלומות בישראל**.
- **הפקת לקחים מאירועי אלמ"ב חריגים והפצתם לכלל היחידות**. מדור נפגעי עבירות מקיים קשרי עבודה עם גורמים חוץ משטרתיים כגון ועדות בכנסת, ועדה בינמשרדית למניעת אלימות במשפחה, הרשות לקידום מעמד האישה, משרד הרווחה ועוד. כמו כן מתקיימים קשרי עבודה עם קציני נפגעי עבירות מחוזיים, ונערכות הכשרות מקצועיות למערך האלמ"ב ולגורמים משיקים במשטרה בנושאים שבתחום טיפול המדור. כמו כן מתקיימות הדרכות תוך תפקיד.

מדור חקירות

מדור חקירות אמון על הפיקוח על יחידות השטח ועל הנחייתן המקצועית. בנוסף, באחריותו הכנת חוזרים והפצתם ביחידות החקירה, ריכוז כתיבת תו"ל החקירות, טיפול מערכתי בסחר בגנים, בשב"חים ובפרויקט פל"א והטמעתו בשטח. עוד עוסק המדור באיסוף נתונים על הפשיעה ובדיווח לממונים, בייצוג



מז"פ. ראיית ה-DNA בתיקי אונס. "מראות המשטרה" 193

היחידה הארצית לחקירת פשיעה חמורה ופשיעה בינלאומית (יאחב"ל)

ליחידה הארצית לחקירה פשיעה חמורה ופשיעה בינלאומית שתי זרועות - זרוע חקירות וזרוע מודיעין. מקום מושבה בתחנת פתח-תקווה.

ייעודה של היחידה

טיפול ביעדי המשטרה, הקשורים לארגוני פשיעה, לפשיעה מאורגנת, להלבנת הון או ליעדים, שפעילותם כלל ארצית ואף בינלאומית. מתן סיוע משפטי למשטרות של מדינות ברחבי העולם וטיפול בעבירות על-פי הוראת מפכ"ל או קצין אח"ק.

תפקידי היחידה

- ביצוע פעילות מודיעין חשפיתית ועריכת חקירות בתחומי יעדי היחידה.
- עריכת חקירות בעבירות בטחוניות חמורות, לרבות בעבירות של ארגונים קיצוניים בתיקים מורכבים ורגישים.
- מתן סיוע משפטי למשטרות זרות, לרבות ביצוע חקירה על-פי הוראת מפכ"ל או ראש אח"ק.
- ביצוע חקירות, שיש בהן עניין ציבורי מיוחד על-פי הוראת מפכ"ל או ראש אח"ק.

החגורות שעל מחבל אחד התפוצצה. המחבל השני פשט את מעילו, השליך את החגורה וברח. מעבדת חנ"מ במז"פ זיהתה את חומר הנפץ הייחודי (PETN), שנעשה בו שימוש במקרה זה. חומר הנפץ הוברח לארץ דרך אחד ממעברי הגבול בלא שזוהה. מעבדת DNA זיהתה על מעילו של המחבל ועל חגורת הנפץ שלושה פרופילי DNA שונים, שהתאימו למחבל שהתאבד ולחברו שברח (גופתו נפלטה לאחר מכן מן הים). הפרופילים הושוו לאלה שהופקו מפרטי ציוד אישיים, שנתפסו באכסניה, שבה שהו שני המחבלים. בעל הפרופיל השלישי - לא זוהה עד היום.

פרויקטים מרכזיים

- הרחבת מערכת ה-AFIS וביזורה - במהלך השנה הוצבו בשבע תחנות משטרה מרכזיות עמדות הטבעה אלקטרו אופטיות אוטומטיות, אשר נרכשו בסיוע הלוט"ר. עמדות אלה מאפשרות עבודה מקוונת מול ה-AFIS, ומפיקות טפסי טביעות אצבעות באיכות אופטימלית. העמדות מאפשרות איתור בזמן אמת של מתחזים וכן פענוח מקרים, שבהם טופס ה.ט.א. מושווה בזמן אמת לאוסף המעתיקים הבלתי מפוענחים. באופן זה פוענחו מאות מקרים בזמן אמת, כאשר החשוד מצוי עדיין בידי המשטרה. כמו כן, הוחל בהצבה בשטח של מסופוני זיהוי מהיר, שיאפשרו אימות זהותו של כל חשוד/עצור/מעוכב בזמן אמת אל מול ה-AFIS.

- **מעבדה אנליטית (צפונית ודרומית)** - הופעלה בהיקף מלא המעבדה האנליטית הצפונית, בדומה למתכונת המעבדה הדרומית. המשמעות הינה בדיקה מהירה וקבלת חוות דעת מז"פ באופן כמעט מיידי בתיקי קנבוס וחשיש. המעבדה הדרומית, באמצעות מג"ב רימון, לקחה חלק מרכזי בלחימת המחוז הדרומי בנגע הברחות הסמים הגדולות מגבול מצריים.

- **שדרוג ציוד מעבדת פיתוח טביעות אצבעות** - מעבדת פיתוח טביעות אצבעות רכשה את צפאי המתכות החדש, המאפשר פיתוח טביעות אצבעות על משטחים לא סופגים (שקיות פלסטיות, משטחים פלסטיים וכו') באיכות מצוינת ובזמן קצר.

- **שדרוג מעבדת הצילום של מז"פ** - מעבדת הצילום רכשה את המצלמה הדיגיטלית הראשונה במשטרת-ישראל, המאפשרת טיפול מלא ועדכני בקבצים דיגיטליים, ומחליפה את מכונות הפיתוח וההדפסה של סרטי הצבע.

- **הכנות להקמת מאגר DNA** - במהלך השנה הוכנה התשתית להקמת מעבדת מאגר ה-DNA של משטרת-ישראל במז"פ. נסתיים תהליך הבינוי של המעבדה, אופיין הציוד שישמש אותה והוחל בגיוס עובדים מתאימים. הצעת חוק מאגרי מידע ביומטריים אמורה לעבור בכנסת בשלוש קריאות במהלך שנת 2004. נושא מאגר פרופילי DNA הוכרז ע"י השר לבטחון הפנים וע"י שר המשפטים כנושא מרכזי, בהיערכות המשטרה ללחימה בפשיעה המאורגנת.



תהליכי העבודה

ביאחב"ל שלושה כוחות משימתיים, בהתאם לתחומי האחריות: המאבק בפשע המאורגן הבינלאומי, המאבק בפשיעה חמורה והמאבק בפשיעה כלכלית ביטחונית. לכל כוח משימתי נקבעו נושאי התעניינות ויעדים לאיסוף ראייתי, המחייבים את כלל השוטרים. חלוקת יעדים ועבודה בשיטת התקיפה הכלכלית בעבירות הלכנת הון מלוות את כל יעדי היחידה.

● פרשת "משיכת יתר" - כרשיית הכספומטים

במהלך חודש דצמבר 2002 "שדדה" קבוצת עבריינים מאזור המרכז אלפי כספומטים ברחבי הארץ, ע"י שימוש בכרטיסים מזויפים. בצורה זו נגבה כ-9.8 מיליון שקל במזומן. הפעילות הייתה מתוחכמת, רחבת היקף וכללה הפעלה של עשרות חשודים בו זמנית. תחילת החקירה התבססה על איסוף מודיעיני על חשודים, התחקות אחר תנועות כרטיסי האשראי והשוואתם לתנועות חשודים. סך כל המשיכות לליל המבצע, ב-4.12.02, הסתכם ב-7.5 מיליון שקל.

לאחר חקירה סמויה הגיעו חוקרי יאחב"ל לראשי החבורה ולחלק ממשתתפי המבצע. הוגשו 12 כתבי אישום. נתפס סך של 1,250,000 שקל במזומן וכלי-רכב. ראשי הקבוצה נעצרו עד תום ההליכים. ארבעה מתוך המעורבים נשפטו ונדונו לעונשי מאסר שבין תשעה חודשים לשלוש שנים.

● חקירות הלכנת הון וחילוט בשוק האפור

בהמשך לחקירת פרשת הבנק למסחר, נחקרו השנה ראשי השוק האפור בעבירות הלכנת הון, ונוהלו חקירות חילוט מורכבות, שבמהלכן הוגשו כתבי אישום נגד מאיר חסון (שהיה שותף עם משפחת מקסימוב ועם אחרים בגניבת 31,500,000 שקל מכספי הבנק למסחר). במסגרת תיק החילוט נתפסו עשר דירות באזור המרכז ושני גיפים מפוארים. כמו כן, הוגשו כתבי אישום נגד יצחק גליקרוב, מאיר בלס, פנחס פטרקצווילי ומיכאל מזרחי, המעורבים בגניבת 12,500,000 שקל מהבנק למסחר. במסגרת הליך החילוט נתפסו חמש דירות, גיף אחד וקטנועים וכ-1.5 מיליון שקל בחשבון בנק. סה"כ בחקירות החילוט בשנת 2003 נתפסו מזומנים בסכום של 13,500,000 שקל, נדל"ן - בשווי 20,000,000 שקל וכלי-רכב.

● חקירת סמפה פלורידה

לפני שנים אחדות החלה בארה"ב חקירה, שמטרתה בניית תיק "ריקו" כנגד ארגון הטיורור גא"פ, אשר מנהיגיו נוטלים חלק בכיצוע מעשי רצח ובפיגועים. בחקירה משותפת ליאחב"ל ולצוות האמריקאי הוחלט לבצע צווי מעצר בינלאומיים ולהסגיר לארה"ב את בכירי הארגון, את קובעי המדיניות, הפועלים להתרמת הכספים ולמימון הפעילויות וכן לתפוס את רכושו של הארגון ואת

מקורות המימון ולחלטים בעתיד. מניתוח פעילותו הכספית של הגא"פ, עלה, כי הכסף עובר במסלולו מאיראן (כ-25,000,000 דולר) דרך מזכ"ל הגא"פ היושב בדמשק (רמאדן שלח). הכספים מועברים לאחראים על הפעילות המבצעית בשטחי הרשות וממנו - למנהיגים היושבים בעזה, בצפון השומרון, בבית-לחם ובחברון. אלה מיישמים פעילות טיורור בשטח ישראל. השנה תוגברו פעולות החקירה, והתמקדו בעיקר בהבאת הוכחות פיזיות ללקיחת האחריות, באיתור חומר החקירה של כל פיגוע ובתרגומו, באיתור עדים לפיגוע ובסינונם, בניתוח חשבונות הבנק של משפחות המתאבדים, בהבאת כל התיעוד החיצוני הקיים על זירת הפיגוע ומעבדות חבלה וצלמים ובניתוח תיקי הפח"ע. בין היתר, רואיינו 134 עדים, 4 מחבלים אסירים חברי הגא"פ וכן נערכו מפגשים מקצועיים עם אנשי המכון לרפואה משפטית, עם נציגי משרד המשפטים ועם נציגי צה"ל, לצורך האיסוף הראייתי בתיק.

● פרשת "שדות ירוקים" - מיכאל קומיסרוק

מיכאל קומיסרוק נחשד בהלכנת הון עבור ארגוני פשע בחו"ל ע"י העברת מיליארי דולרים במט"ח והמרות כספים בכנקים בחו"ל, דרך חברות קש מפוקפקות ודרך חברות "נקיות". ההוראות ניתנו באמצעות מערכת של צ'איטים באינטרנט, ע"י קודים ומתן כינויים למעורבים. בחקירה התגלתה מערכת בנקאית מחתרתית



השוק האפור. הלכנת כספים. "מראות המשטרה" 195



• פרשת מימון טירור

אבו-חאלד הינו בכיר חמאס, שמקום מושבו בסוריה. הוא העביר כספים לחלפן הכספים מוחמד עבד עאבדין מחברון (נעצר ע"י יאחב"ל) באמצעות אחיו של עאבדין, פואד, בירדן. עאבדין העביר את הכסף לחמאס בעזה (תוך ידיעה וכוונה) הן ע"י העברת מזומן לאזח"ע למתווך נוסף, באמצעות בלדרים ישראליים; הן ע"י העברות בנקאיות לחשבון עו"ש בסין ע"ש פלסטיני תושב עזה (אשר קנה בכסף בגדים, הביאם לעזה למכירה והעביר את הפדיון לחמאס) והן ע"י העברות בנקאיות לחלפני כספים בעזה, שהעבירו את הכסף לארגון. לחשוד מיוחסת העברות כספים על סך כ-2,000,000 דולר. הוגש נגדו כתב אישום, והוא נתון במעצר עד תום ההליכים במחנה עופר. החמאס מנסה להשיב מלחמה שעה כנגד סיכול מימון פעילותו, באמצעות סיוע לאנשי עסקים בשטחים ותחת אצטלה של פעילות עסקית.

היחידה הארצית לחקירות הונאה (יאח"ה)

היחידה הארצית לחקירות הונאה אחראית על חשיפת עבירות הונאה ארוכות טווח בנושאים ציבוריים כבדי משקל, אשר אין רשות אחרת מוסמכת עפ"י דין לחקור. פיקוד היחידה הארצית לחקירות הונאה ומרבית החוקרים מוצבים בתחנת בת-ים. שלוחת צפון נמצאת בתחנת זבולון ושלוחת דרום - בכאר-שבע.

תפקידי היחידה

- חשיפתן של שחיתויות במנהל הציבורי (שפגיעתן בעיקר במישור הערכי) וחקירתן.
- חשיפתן של עבירות כלכליות בגופים כלכליים במגזר העסקי ובשוק ההון וחקירתן.
- חקירתן של תופעות מיוחדות של עבירות הונאה, שהתבצעו באמצעים מתוחכמים, ואשר מחייבת מומחיות מיוחדת (כדוגמת עבירות מחשב מתוחכמות).
- חקירת עבירות הונאה, אשר כולן או חלקן חורגות מחוץ לגבולות מדינת-ישראל.
- עבירות, שהמפכ"ל / ר' אח"ק / היועץ המשפטי לממשלה / פרקליט המדינה הורו למשטרה לחקור מפאת רגישותה של החקירה או מורכבותה.

חקירות מרכזיות

תיקי יאח"ה מתאפיינים בכריסתן של החקירות מעבר לשנת עבודה אחת. על כן, חלק מן הפרשיות הינן פרי עבודה של יותר משנת עבודה אחת (לדוגמא, פרשת שרון או מרמה במקרקעין - צפוני).

פרשת גילה גמליאל

עקב תלונה נגד גילה גמליאל, על שנבחרה במרמה כיו"ר אגודת הסטודנטים וכן ביצוע עבירות סחיטה באיומים, העלמת כספים וכד', נפתחה חקירה, אשר לא איששה את החשדות ולא העלתה תשתית ראייתית מינימלית להעלמת כספים. התיק הועבר לעיון הפרקליטות.

מתוחכמת, מוגנת ומקודדת, במסווה של חברת תוכנות "ביסט", בבעלותו של קומיסרוק. עובדי חברת "ביסט", אשר עסקו בהעברות כספים, טסו לרוסיה מיד לאחר תפיסתו של קומיסרוק, והחלה החקירה הגלויה. בחקירה פוענחו הכינויים של עובדי חברת ביסט, אשר, למעשה, עבדו כמתווכים בהעברות כספים ובעסקאות. כמו כן, זוהו חלק מהלקוחות של אותו בנק ואותרו חשבונותיהם בישראל. במהלך החקירה התגלה ניסיון של קומיסרוק להסוות כ-3,650,000 יורו באסטוניה ע"י אמו הקשישה. הכספים הוקפאו ע"י שלטונות אסטוניה לאור חקירת יאחב"ל. רשויות מע"מ ביצעו חיפוש במשרדי קומיסרוק בכפר שמריהו, ופתחו בחקירת הלבנת הון (חשבונות פיקטיביות). היחידה למיסוי בינלאומי החלה בחקירה במישור האזרחי. החומר הועבר לפרקליטות.

• פרשת האי היווני

החקירה החלה לפני ארבע שנים. בשנת 2003 נחקרה מעורבותה של משפחת שרון בעסקיו של דוד אפל ובתכניותיו העסקיות לגבי האי היווני. חומר החקירה הועבר להמשך טיפולה של הפרקליטות.

• פרשת "פרי ביאושים"

חשד ליצוא נשק לאיראן דרך חברה תאילנדית כנמל המבורג. חב' פ.י.אד. ויינשטיין התקשרה עם חב' פטיניה בתאילנד. סיב"ט אישרה יצוא לתאילנד. החשודים, אלי כהן ואביחי וינשטיין, העבירו את ההזמנה לחברה בהמבורג. הסתבר, כי המטען, שהכיל 3000 חוליות נגמ"ש בשני מכולות, הועבר מהמבורג לאיראן, דרך חברה התאילנדית. היחידה ביצעה חיקור דין בגרמניה. ניגבו עדויות המעורבים בהזמנה, והן מתמקדות בחברה התאילנדית. המשך הפעילות בתאילנד תלוי באישור פרקליטת המדינה.

חיים ומוות באינטרנט. "מראות המשטרה" 189





פרימריס אריאל שרון

ממצאי דו"ח מבקר המדינה והחומר שעמד בבסיסו העלו חשד, כי מערכת הבחירות המקדימות של ראש הממשלה מר שרון ליו"ר הליכוד, ופעילות צוות עוזריו האישיים לאחר מכן, מומנו באורח כלתי חוקי, לכאורה, ע"י תאגידים בארץ ובחו"ל. בתאריך 10.10.01 הורה היועץ המשפטי לממשלה למשטרה לפתוח בחקירה על בסיס ממצאי דו"ח מבקר המדינה. החקירה העלתה, כי נתני השירותים למערכת הבחירות מומנו ע"י חברת אננקס.

פרשת הפטריארכיה היוונית

מזכיר הממשלה התלונן, כי נשלחו לו זר פרחים ואלף דולר, כדי להשפיע על הליך ההכרה של ממשלת-ישראל בבחירתו של אירנאוס ה-1 לפטריארך. בחקירה התלונן אירנאוס, כי חתימותיו זויפו ע"ג מסמכים, שנחזו כנשלחים מטעמו לראש הממשלה ולראש הרשות הפלסטינאית. החקירה הסתיימה ללא תשתית ראייתית מספקת לביסוס החשדות. התיק הועבר לעיון הפרקליטות ולהחלטתה.

פרשת הדחה בחקירה - בלומנטל 2

בשנת 2003 התקבל חומר חדש, שעל-פיו, ח"כ בלומנטל פעלה לתיאום גרסאות ולהדחת עדים בחקירתה הראשונה. נהגה של בלומנטל הפך לעד מדינה, וחשף את מעשיה. בסיום החקירה הועבר החומר לפרקליטות המדינה, אשר הכינה כתב אישום מפורט נגד ח"כ בלומנטל ונגד שותפה לעבירה מיכאל אלנקווה. חסינותה הוסרה והוגש כתב-אישום בכי"ש השלום בת"א.

פרשת בנק הפועלים

תחילת הפרשה היא בחוב ישן של בנק הפועלים בסך של 86 מיליון שקל למוסד לביטוח לאומי. החל משנת 1994 נוהלו מגעים בין שני מוסדות אלו, לשם הפחתת החוב, לאחר שבנק הפועלים טען לחוב כספי נמוך יותר. מהחקירה עולה, כי במשך כעשר שנים נוהל מו"מ בין בנק הפועלים למוסד לביטוח לאומי בעניין הפחתת החוב, אולם החוב לא הופחת. עלה חשד, כי אליהו אריזוני, בעל חברה בתחום המזון, שפשטה את הרגל ושמשון ניר, ששימש דאז כמשנה למנכ"ל בנק יהב, המקורבים לבכירים במוסד לביטוח לאומי, התבקשו לפעול להפחתת החוב, על-ידי חשב בנק הפועלים, יצחק בחר ביחד עם משנה לנציבת מס-הכנסה, צדוק ארבל. שהוא גם חבר קרוב של בחר.



עבירות "צווארון לבן". "מראות המשטרה" 198

פרשת דב פיכמן

חשדות להונאה במכירת קרקעות בשווי של מיליוני דולרים וגדל קרקעות מאנשים תמימים בשנים 1998-1999, באמצעות יצירת מסמכי בעלות וירושה מזויפים. בדצמבר 2003 הורשע דב פיכמן ונגזר דינו לתשע שנות מאסר כפועל, שלוש שנות מאסר על תנאי, 360,000 דולר קנס ותשלום פיצוי לנכגע בסך 200,000 דולר.

פרשת חברת החשמל לישראל

עקב הצטברות חומר בנושא שחיתויות בחברת החשמל, אגף האספקה, בוצעה חקירה סמויה, אשר הפכה במרוצת הזמן לחקירה גלויה, כולל ביצוע חקירות בחו"ל. נאספו ראיות לעבירות שוחד ע"י אשר כהן, מנהל אגף אספקה, אחסנה ורכש בחברת החשמל, אשר כיהן גם כיו"ר ועדת המכרזים. במהלך תפקידו קיבל כספים מקבלן, בשם נעים טוקאן, אשר קיבל מכרזים מחברת החשמל תמורת פועלו לכייתו במכרזים.



מכונות המזל. גוררות עמן מקרי פשיעה "מראות המסורה" 194

במהלך תקופת פעילותם של החשודים, בתחילת שנת 1999, הופחת החוב על-ידי מנהלת המוסד לביטוח לאומי ב-66 מיליון ש"ח, ונקבע ל-20 מיליון שקל. כתוצאה מפעילותם, ולאחר הפחתת החוב, קיבלו כל המעורבים, על-פי החשד, בדרכי מרמה, סכום כולל מבנק הפועלים בסך 7.7 מיליון שקל. החשד הוא, כי אריזוני שימש כמתווך לשוחד ואילו שמשון ניר וצדוק ארבל, שימשו כחוליה מקשרת בין חשב בנק הפועלים לבין אריזוני. בסכום, שהתקבל מהעסקה בסך 7.7 מיליון שקל, ייסדו החשודים, שמשון ניר ואליהו אריזוני, חברה, שבה הושקעו כספי העסקה. צדוק ארבל חשוד, כי קיבל סכומי כסף מאריזוני ומנר, לרבות הבטחה, כי יועסק באותה החברה כשיסיים את תפקידו במס-הכנסה. במהלך החקירה נעצרו כל המעורבים בפרשה, ומעצרים הוארך למספר ימים בבית-משפט השלום בת"א. בין היתר, קבע בית-המשפט, כי החשודים ארבל וכחר ביצעו פעולות לשיבוש החקירה. הפרשה מצויה בשלבי חקירה מתקדמים, ומלווה על-ידי פרקליטות מחוז ירושלים.

קרקעות מזרח לוד

חקירת מעורבותו של ראש הממשלה, אריאל שרון, לקידום אינטרסים של הזים, דוד אפל, בקרקעות מזרח לוד. כחלק מחקירת פרשת "האי היווני" שנחקרת ביאחב"ל, על-פי הנחיית פרקליטת המדינה וראש אח"ק, נבדקה התנהלותו של ראש הממשלה, הן בתפקידו כשר התשתיות בשנים 1997-1999 והן בתפקידו כראש ממשלה בשנים 2002-2003, לקידום התכנון והבנייה על קרקעות השייכות לזים, דוד אפל.

שקיעה מאוחרת / עבודת נמלים

החל מאמצע שנות ה-90 זיהו גופי המודיעין פעילות פיננסית רחבת היקף של התנא"ס מול גופים אסלאמיים בחו"ל - בראשות פעילי חמא"ס בכירים. במוקד פעילות זו, זוהו העברות סכומי כסף גדולים, המבוצעות בסיוע התנא"ס, בין גופי חמא"ס המצויים בחו"ל לבין גופי החמא"ס בשטחים והתנא"ס בישראל. מתחילת "אינתיפדת אל אקצא" (אוק' 2000) זוהתה התגברות משמעותית בהיקף פעילות הסיוע הפיננסי, הן במספר הגופים מזוהי החמא"ס, שעימם עומדת התנועה בקשר והן בעלייה משמעותית בהיקף הכספים הנאספים על-ידה. החל ממועד זה חל שינוי מערכתי באופי הפעילות המתבצעת על-ידי התנא"ס - הפעילות הפכה לממוסדת ולמאורגנת, באמצעות הקמת תאגידים (כגון חברות, עמותות), בשליטת הנהגת התנא"ס, המרכזת את פעילות הסיוע הפיננסי.

המוסד המרכזי הוקם באוקטובר 2000, לצורך ביצוע הפעילות דלעיל ולצורך קידום העברת הכספים מחו"ל, וכונה על ידי הנהגת התנא"ס "המוסד לסיוע הומניטרי". מקום מושבו נקבע באום אל-פחם. במסגרת זאת אבחנו גופי המודיעין את הידוק הקשרים שבין הנהגת התנא"ס בישראל לבין פעילים מרכזיים בתנועות האח"ס / חמא"ס בעולם, בדגש על מדינות מערב אירופה ומדינות המפרץ.

הראיות שנאספו במהלך החקירה הסמויה הצביעו על השתלבות של תנועת התנא"ס בפעילות הפיננסית הבינלאומית של ארגוני החמא"ס בשטחים, על רקע לחימת צה"ל באיו"ש ובאחז"ע. על-פי החומר הראייתי שנאסף, מוערך, כי סכום הכסף שנאסף מאז תחילת החקירה הוא עשרות מיליוני שקלים. נוהלה חקירה סמויה (שכונתה "שקיעה מאוחרת") החל מחודש מארס 2001 במשך



וד"ר סלמאן אנבריייה, ראש עיריית אום אל פחם. מעצרים הוארך עד לתום הליכים. בימים אלו מתנהל משפטם על-ידי פרקליטות מחוז הצפון.

היחידה הארצית לחקירת סוהרים (יאח"ס)

במהלך שנת 2003 נפתחו ביאח"ס 210 תיקים לעומת 193 אשתקד. נרשמה עלייה במספר התיקים שנפתחו כנגד סוהרים בגין שימוש בכוח (176 תיקים לעומת 160) וגניבה (25 תיקים לעומת 4). הסתיימה חקירת 208 תיקים, מתוכם 16 תיקי פ"א והשאר - 193 תיקי ל"א. ב-7 תיקים (פ"א) הומלץ להעמיד לדין כלילי את הסוהרים בגין עבירות שונות. ב-40 תיקים (ל"א) הומלץ להעמיד סוהרים לדין משמעתי, מתוכם 16 תיקים על שימוש בכוח. הוגשו 10 כתבי אישום ע"י הפרקליטות השונות נגד סוהרים בעבירות שונות.

סה"כ נחקרו ביאח"ס 256 קצינים וסוהרים, חלקם פעמים אחדות (104 מתוכם הם קצינים בדרגות שונות). כמו כן, נחקרו כעדים סוהרים וקצינים רבים. טופלו 255 תלונות בנושאים שונים. לאחר בדיקה הן הועברו להמשך הטיפול לגורם המתאים.

חקירות ראיות לציון תקיפה בנסיבות מחמירות

אסיר מבית-סוהר השרון התלונן שהוכה קשות ע"י סוהרים. החקירה העלתה, שאכן האסיר הוכה ע"י שישה סוהרים. אחד מהם היכה בו באלה. התיק הועבר לפרקליטות.

מעשה מגונה

אזרחית, עובדת ניקיון במכלול ביקורים בבית-סוהר אשל, התלוננה שאחראי המכלול (סוהר) הטרידה מינית, ואף נהג לגעת בגופה בידי ובמיוחד בחזה שלה. הסוהר הכחיש את הטענות נגדו, אך קיימות ראיות, לכאורה, לביצוע העבירה. התיק הועבר לפרקליטות.

גניבה

עצור שב"ח (סיני) התלונן, שלא קיבל את כל כספו, שהפקיד בשלמות בכלא מעשיהו, ונגנבו ממנו 550 דולר. סוהרים אחדים נחקרו, והוברר, שידם לא הייתה במעשה. עוד הוברר, שעובד חבי כוח אדם לקח 550 דולר מכספם (אותו מתלונן נוסף) והעבירם למשרד נסיעות בתל-אביב, על-מנת לקנות להם כרטיס טיסה, אך לא אמר להם (או שהם לא הבינו אותו). הסינים לא גורשו והוחזרו לעבודה, אך כספם לא הוחזר להם. בהמשך, הם נמצאו באתר העבודה, והובטח להם, כי כספם יוחזר ע"י בעל משרד הנסיעות. מעשיהם של עובד חברת כוח אדם ומנהל משרד הנסיעות העלו חשד למעשים לא חוקים (פליליים), והתיק הועבר למנהלת ההגירה לטיפול. הופקו לקחים בשב"ש ובמשרד העבודה.

למעלה משנתיים ימים, באמצעות חוקרים מיאח"ה ואנשי מודיעין בשיתוף שירות הביטחון הכללי.

החקירה הסמויה כללה איסוף הראיות, ניתוח ועיבודן, וגיבוש התשתית הראייתית לפתיחה בחקירה גלויה, מאי 2003. שבעה צוותי חקירה הוקמו ביאח"ה על-פי חלוקה לנושאים, כשלושה חודשים לפני פתיחת החקירה הגלויה. במסגרת זו, הוקצו כחמישים חוקרים לשם איסוף הראיות, עיבודן, ניתוחן ולשם הכנת החומר למעבר לחקירה הגלויה.

חלוקת הצוותים על-פי נושאים איפשרה שליטה מלאה על אלפי מסמכים, "שרטוטים" ודו"חות מודיעין. החקירה הגלויה החלה במבצע רחב היקף ביום 13.5.03. במהלך המבצע, שכונה "עבודת נמלים", נעצרו 18 חשודים ונערכו 21 חיפושים במספר גזרות בתחומי המחוז הצפוני. נחקרו כ-130 מעורבים, נגבו למעלה מ-340 הודעות. נתפסו ונבדקו כ-30 מחשבים ו-27 מכשירים סלולריים. בסיום החקירה הוגשו כתבי-אישום לבית-המשפט המחוזי בחיפה כנגד חמישה נאשמים, מראשי הפלג הצפוני של התנועה האיסלמית, ובהם השיח ראיד סאלח, ראש התנועה

מעבדת הפוליוגרף במז"פ. 70% מהנבדקים דוברי אמת "מראות המשטרה" 178

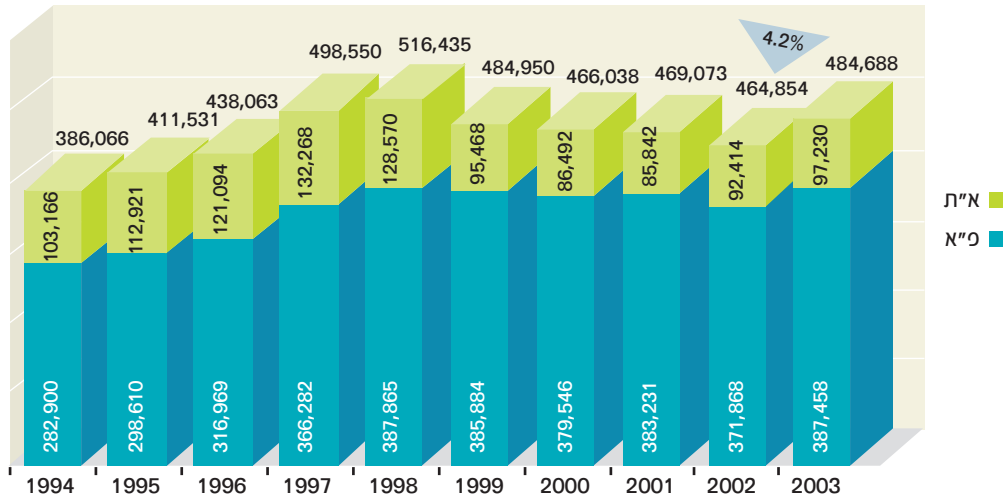


בדיקת הפוליוגרף נערכת לחשודים רבים. החל מחשודים בביצוע עבירות קלות ועד לחשודים בביצוע מעשי רצח ואונס ■ באגבדות הפוליוגרף באשטרה מתבצעות כאלף בדיקות בשנה ■ כ-10% מהנבדקים נמצאים דוברי אמת ■ מכשיר הפוליוגרף קולט את פעילות הלב וכלי-הדם של הנבדק. את פעילות מערכת הנשימה ואת המוליכות החשמלית של העור ■ טוצמת ההתרגשות של הנבדק אינה רלוונטית לבדיקה ואינה מכריעה לה ■ הכנת השאלות מתבצעת ביחד עם הנבדק ומזוויח ואימו, חוץ שימוש באילוחי טלו ■ דיוק בדיקת הפוליוגרף הוא 95% ■ הסוגיות מתחלקות ל-5% דוברי אמת שהגיבו בצורה חריגה ול-5% שהגיבו כדוברי אמת ■ על עבודת מעבדות הפוליוגרף במז"פ - אמת ושקר

הפשיעה בישראל

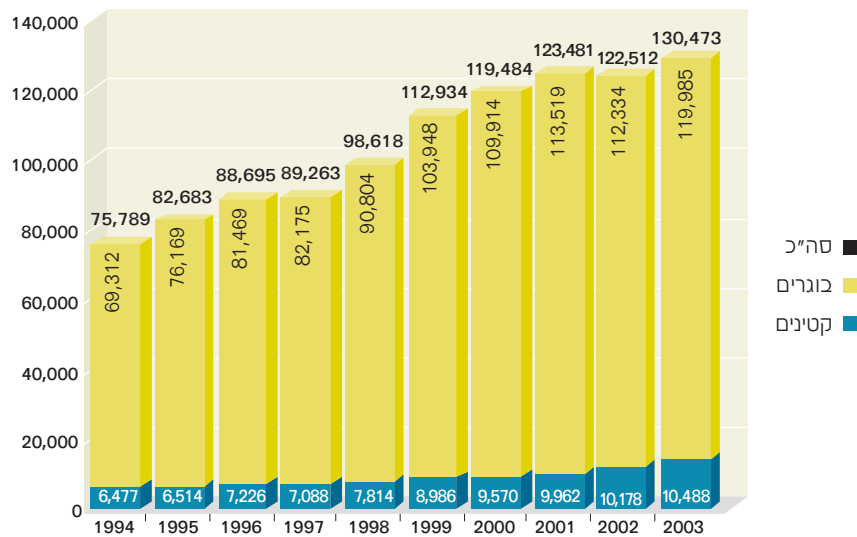
הפשיעה המדווחת בשנת 2003 מונה 464,688 תיקי פ"א + א"ת לעומת 464,854 בשנה קודמת. זו עלייה של 4.2% לעומת אשתקד. מספר תיקי הפ"א שנפתחו השנה גדול ב-4.2% לעומת אשתקד. בתיקי א"ת חל גידול של 4.2%.

פשיעה מדווחת פ"א וא"ת



עבריינים

בשנת 2003 התגלו 130,478 עבריינים מתוכם 55% יהודים ו-45% לא יהודים. להלן הגידול בכמות העבריינים שהתגלו לאורך השנים וחלקם של הקטינים.



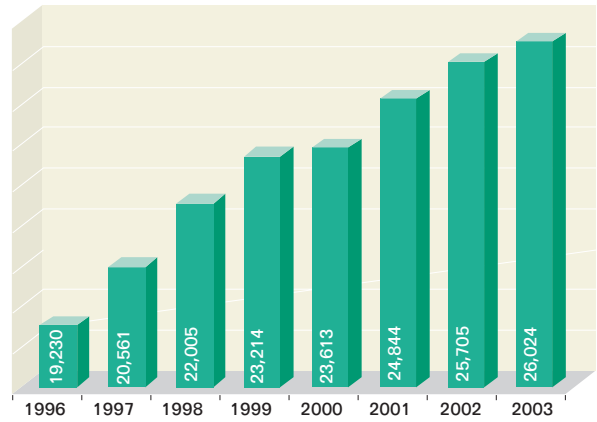
מתוך סה"כ העבריינים בולטות במיוחד מספר קבוצות סטטיסטיות שבהן מספר העבריינים גדול יותר. בעבירות סדר ציבורי התגלו כ-50,665 עבריינים, מתוכם - 2,475 בני-נוער. בעבירות נגד גוף התגלו 25,947 עבריינים, מתוכם - 1,433 בני-נוער. בעבירות רכוש התגלו 22,697 עבריינים, מתוכם - 4,094 בני-נוער.



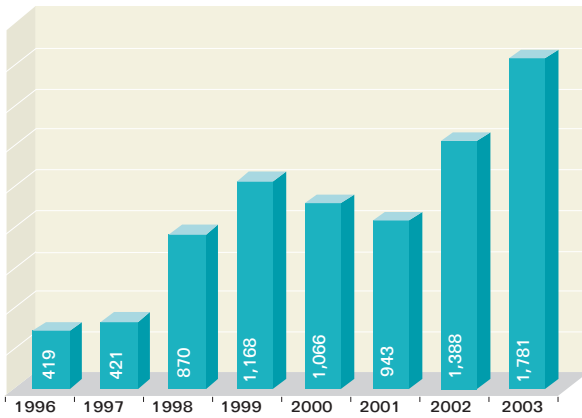
פשיעה חמורה ומאורגנת

בשנת 2003 נפתחו 26,024 תיקי חקירה בגין פשיעה חמורה ומאורגנת לעומת 25,705 בשנה קודמת. זו עלייה קטנה של 1%. העבירות הנכללות בקבוצה זו הן ביטחון, הימורים, שוחד, רצח וניסיון לרצח, חבלות תקיפות, עבירות מין, סמים, שוד, סחיטה, הצתה וסחר בנשים. הגרפים הבאים מציגים את הפשיעה המאורגנת החמורה בעבירות נבחרות לאורך השנים.

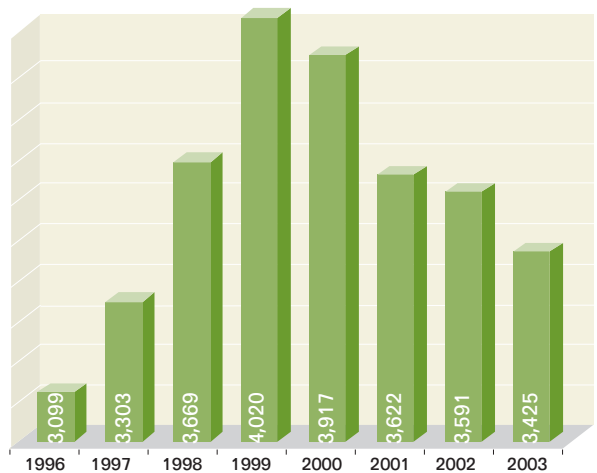
פשיעה חמורה ומאורגנת



משחקים אסורים בהימורים



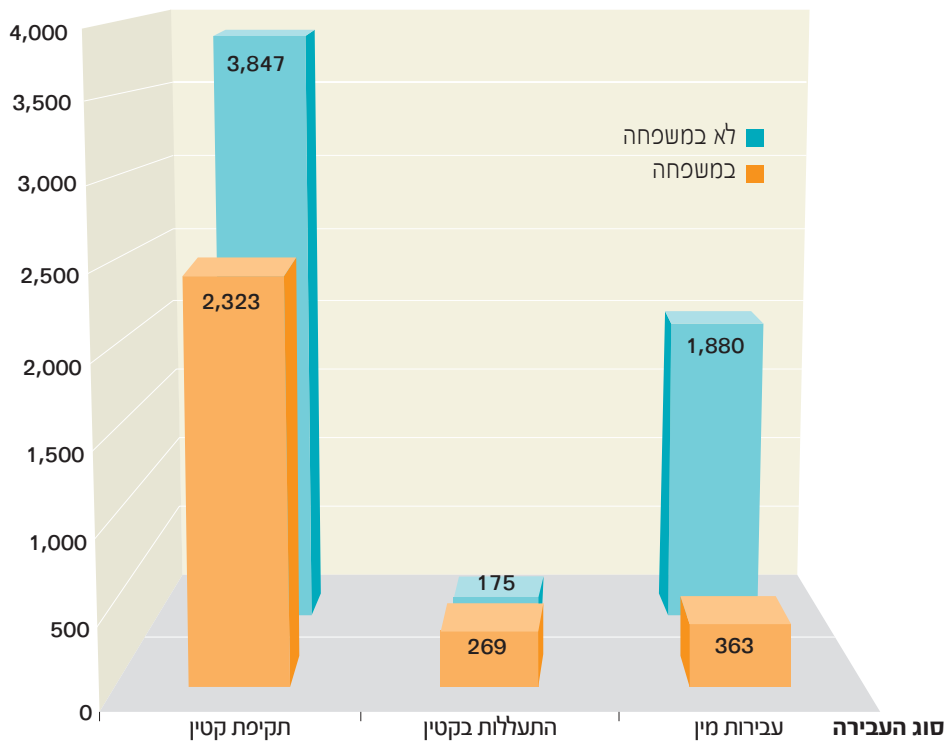
עבירות מין



הממצאים מצביעים על עלייה נמשכת בעבירות השוד וההימורים לעומת ירידה מתמדת בעבירות המין בשנים האחרונות.

עבירות שבוצעו נגד קטינים

סה"כ תיקים	2002	2003	% השינוי
	9,206	8,857	3.8%

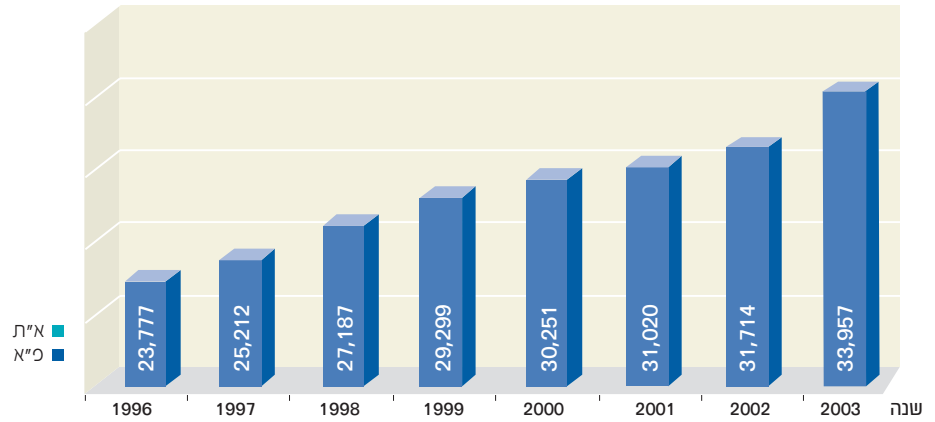




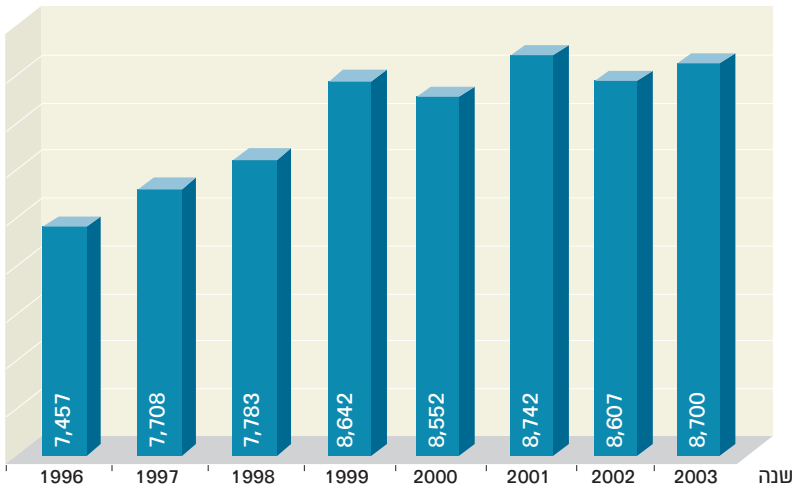
תיקי נוער

עבריינות הנוער הועלתה לראש סולם העדיפויות של הטיפול המשטירתי, כפי שנקבע בתכנית האסטרטגית של משטרת-ישראל לשנים הקרובות.

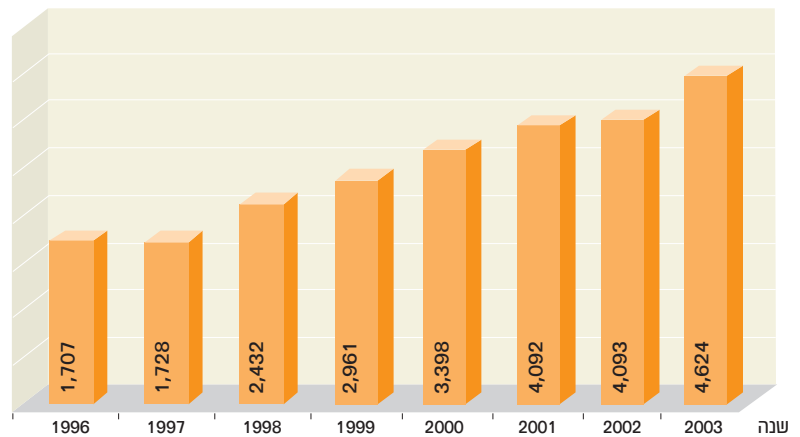
תיקי נוער (פ"א+א"ת)



אלימות בני-נוער (פ"א+א"ת)

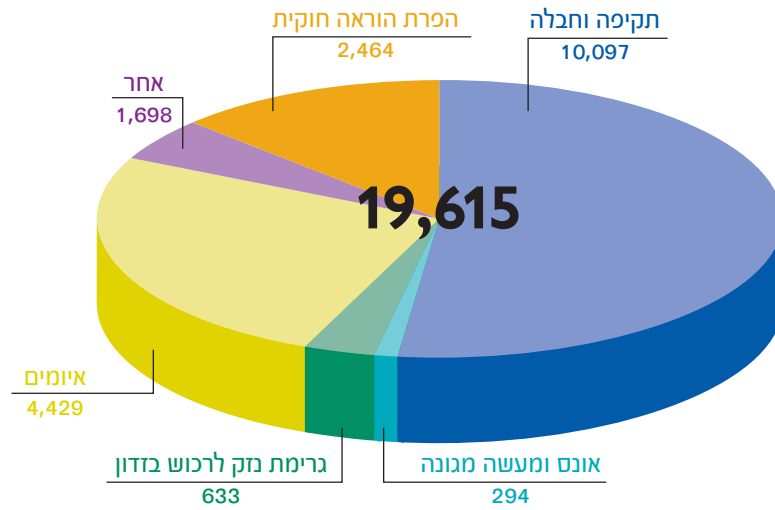


סמים בקרב בני-נוער (פ"א+א"ת)



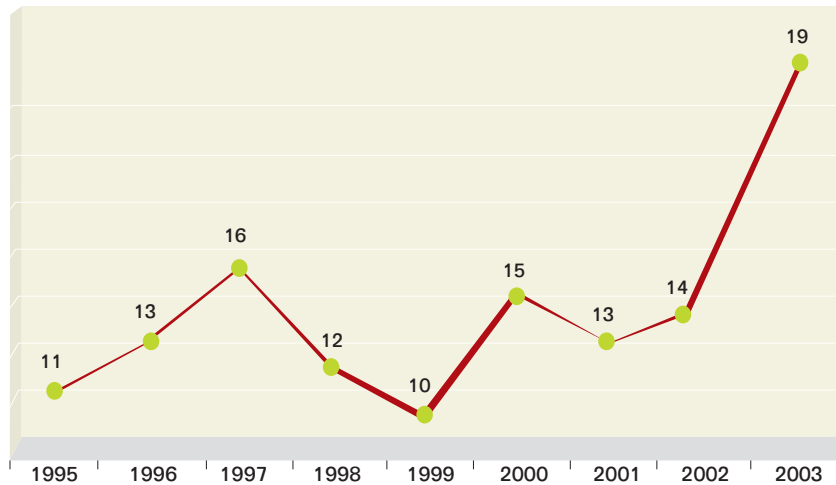
עבירות בין בני-זוג

בשנת 2003 נפתחו 19,615 תיקים בעבירות בין בני-זוג לעומת 20,339 אשתקד, זו ירידה של 3.6%. בשנת 2003 מתוך סה"כ התיקים 10,377 הם עבירות אלימות גופנית לעומת 10,856 בשנה קודמת, העבירות בגינן נפתחו תיקים בין בני-זוג הן:



רצח נשים על-ידי בני-זוגן

להלן מספר מקרי רצח של נשים ע"י בני-זוגן בעשור האחרון.

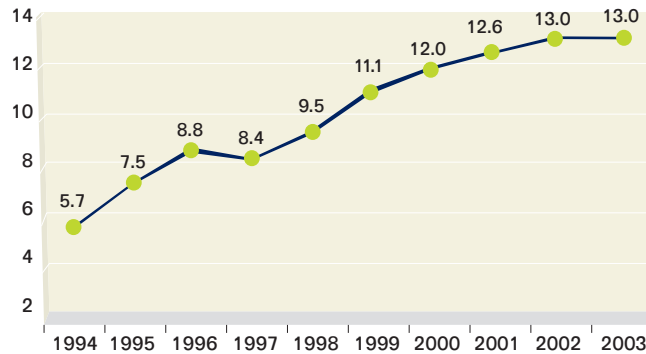




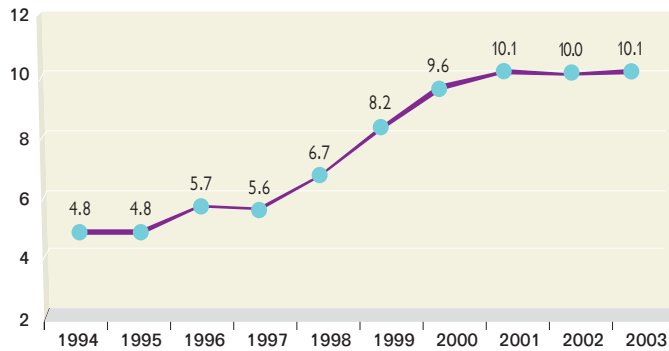
סחר ושימוש בסמים מסוכנים

בשנת 2003 כתחה המשטרה 10,094 תיקי סחר בסמים מסוכנים (והחזקת סם שלא לצריכה עצמית) וכן 13,021 תיקי שימוש בסמים מסוכנים. שני הגרפים הבאים מציגים את מספר תיקי סחר בסמים והחזקת סם וכן תיקי שימוש בסמים, שבהם טיפלה המשטרה בשנים האחרונות (באלפים).

שימוש בסמים מסוכנים



סחר בסמים מסוכנים והחזקת סם שלא לצריכה עצמית



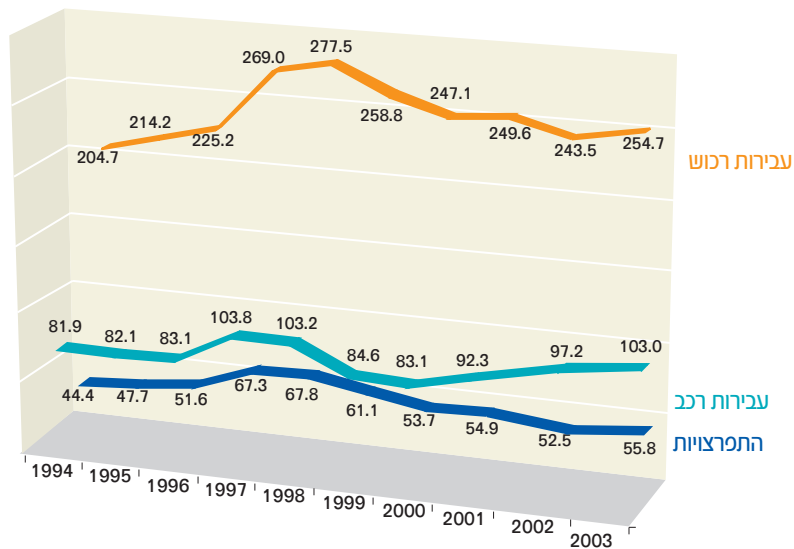
תפיסת סמים בישראל

בשנת 2003 התגלו 18,554 עברייני סמים (1,674 עבריינים צעירים ו-16,880 בוגרים).

סוג הסם	2002	2003
הירואין	66.5 ק"ג	62.6 ק"ג
קוקאין	96.1 ק"ג	80.9 ק"ג
חשיש	2,893 ק"ג	1,053 ק"ג
מריחואנה	12,383 ק"ג	18,425 ק"ג
ל.ס.ד.	2,484 ריבועים	28,643 ריבועים
אמפטמינים ("אקסטזי")	951,479 טבליות + 4.43 ק"ג אבקה	104,324 טבליות + 1.4 ק"ג אבקה

עבירות רכוש

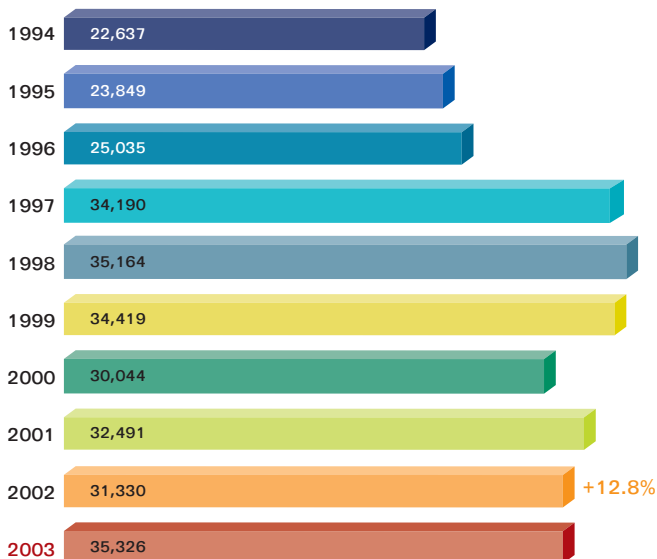
בשנת 2003 נפתחו כ-254,706 תיקי פ"א רכוש - עלייה של 4.6% לעומת שנת 2002. תיקי הרכוש מהווים כ-65% מכלל תיקי פ"א. בגרף הבא מוצגים נתוני עבירות הרכוש בשנים האחרונות, ומתוכן עבירות הקשורות ברכב ובהתפרצויות לדירה ולעסק (באלפים):



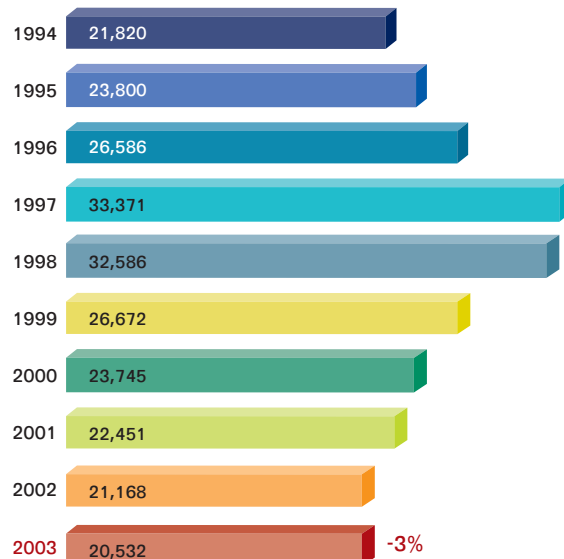
התפרצויות

במהלך השנה התרחשו 20,532 התפרצויות לבתי-עסק ומוסדות לעומת 21,168 אשתקד, זו ירידה של 3.0%. מגמה זו של ירידה נמשכת זה 7 שנים. בהתפרצויות לבית דירה יש מגמת עלייה 35,326 תיקים השנה לעומת 31,330 אשתקד זו עלייה של 12.8%. הגרפים הבאים מציגים את היקף ההתפרצויות לעסק ולדירה משנת 1994.

התפרצות לבית דירה



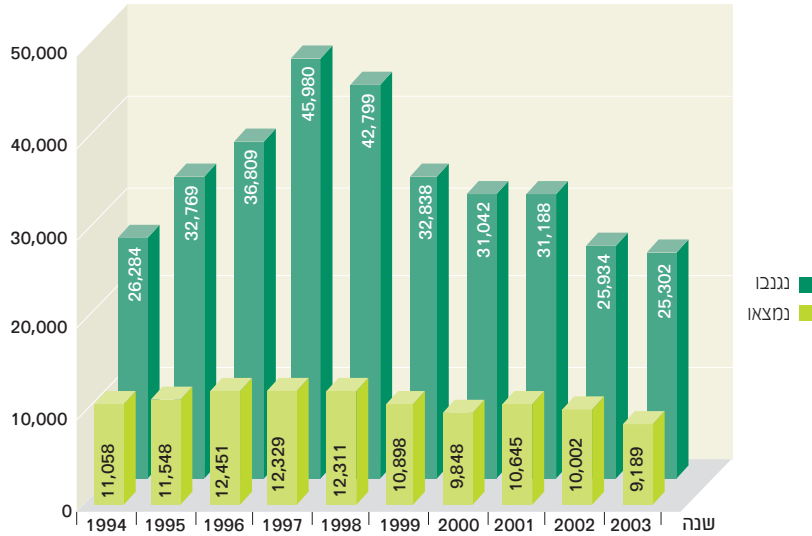
התפרצות לבתי-עסק ומוסדות





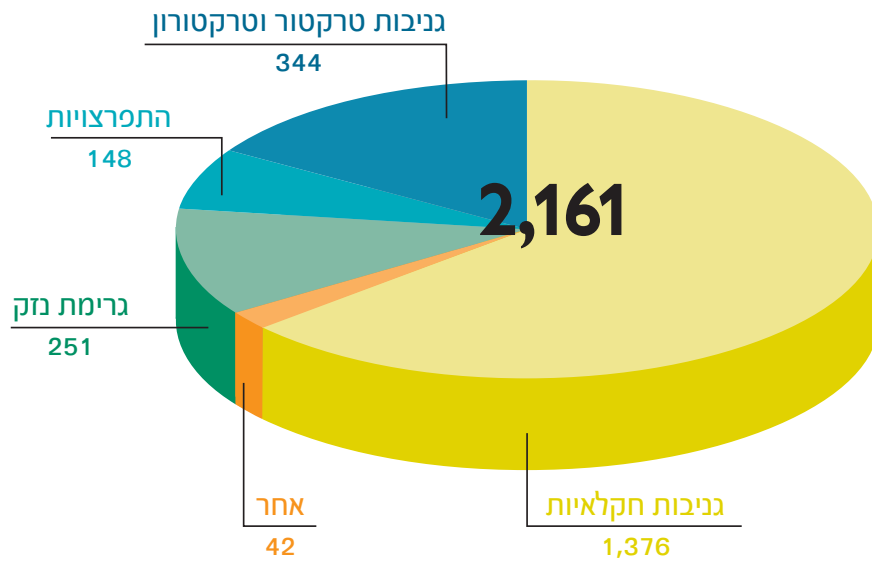
גניבות רכב

בגניבות רכב מסתמנת ירידה של כ-3% ברמה ארצית, הירידה בולטת במחוז צפון (ירידה של 11%), תל-אביב (ירידה של 5%), במחוז מרכז (ירידה של 13%). להלן אחוז מציאות הרכב לפי מחוזות: מרכז 34%, תל-אביב 41%, דרום 42%, צפון 40%, ירושלים 28%.



עבירות חקלאיות

במהלך שנת 2003 נפתחו 2,161 תיקים בעבירות חקלאיות (ירידה של 6.4% לעומת שנת 2002). שיעור הגילויים בעבירות אלה הוא כ-15%. התפלגות העבירות החקלאיות הינה:





"סם האונס"

← אגף מודיעין
(אמ"ן)





אגף המודיעין נושא באחריות סקטית בתחומי הלחימה בפשיעה, הבטחת הסדר הציבורי ובטחון הפנים, בכל הקשור לאיסוף, להערכה, למחקר ולטיפול מבצעי (סיכול מניעה והרתעה).

שנת 2003 התאפיינה כשנה, שבה הפשיעה המאורגנת וזו האלימה התחזקו והתבססו, וניכרה פעילות נרחבת בתחומי פשיעה דוגמת יבוא סמים והפצתם, הברחות סמים דרך גבולות ומעברים, סחר בנשים, יבוא אמל"ח, הימורים, סד"ח, הלכנת הון וחילוט. חלה עלייה בפשיעת בני-נוער ונמשכה מגמת התרחבות הקשר שבין ארגוני הטיור לתשתיות פליליות בישראל וברש"פ. המשך פעילות הטיור וביצוע פיגועים אכזריים חייבו את המשטרה להתמודד בתחום זה בכל מעגלי היערכות המבצעית.

כמו כן התגברה במהלך השנה פעילות המחאה בתחומי הסדר הציבורי ממניעים חברתיים, כלכליים ופוליטיים, בשל הפגיעה הכלכלית בשכבות החלשות וחיידוש התהליך המדיני במסגרת "מפת הדרכים".

אגף המודיעין הוביל את הטיפול בפשיעה המאורגנת ובזו הכלכלית, וסיפק תמונת מודיעין לקראת מבצעים ואירועים רגישים, שלהם השלכות על הסדר הציבורי.

האגף המשיך לבסס את בניין הכוח, שמשמעותו - פיתוח המשאב האנושי ושיפור היכולת המקצועית, המחשוב והטכנולוגיה, כפועל יוצא מייעדי המפכ"ל ומיעדי ראש אגף המודיעין.

בנחנו סוגיות מרכזיות בתחומי העשייה המגוונים, במסגרת צוותי עבודה משותפים למטה ולשטח, ואומצו מודלים ייחודיים לתקיפת תופעות פשיעה שונות ע"י המשטרה.

הודקו יחסי הגומלין בין המטה לשטח בסיוע במבצעים, באמצעים, כתי"ל, בהכשרה, בפיקוח ובבקרה. נמשכה כתיבתם של תורות ונהלים, המהווים אבן יסוד לעבודת מערך המודיעין ברמות השונות.

במהלך שנת 2003 בוצע סכב מינויים נרחב במטה אמ"ן, ונפתחו תחומי פעילות חדשים, הכוללים פשיעה מאורגנת, מודיעין גלוי ופסיכולוגיה ארגונית וקלינית.

מחלקת איסוף וטכנולוגיה

מחלקת איסוף וטכנולוגיה מהווה מטה מקצועי מנחה ליחידות האיסוף וליחידות הבילוש, המעקב הטכני והעיקוב. המחלקה מספקת סיוע טכנולוגי למערך המודיעין והחקירות, למבצעים טכניים, לפיתוח ולאינטגרציה, לתשתיות, ללוגיסטיקה ולהדרכה.

מדור איסוף

חוליית תכנון האיסוף

בשנות 2003 המשיכה החוליה לטפל בהכשרת מערך האיסוף.



סחר בנשים למטרות זנות.
"מראות המשטרה" 178

פותחה השתלמות איסוף מודיעין בקרב אוכלוסיות ייחודיות, קיומו שלושה מחזורי מיון ועדות ארציות למשתתפי שלושה קורסים לרכזי מודיעין. נערך יום עיון בנושא "מודיעין בספורט" וכינוס למערך האיסוף. הוכנו עבודות לשדרוג מערך האיסוף בנושאי מערך איסוף בנוער, מערך האיסוף בסדר ציבורי, מיפוי ארצי של גופי סדר ציבורי, מערך המדובבים במשטרת-ישראל ומערך האיסוף במעברי גבול. בוצעו בקרות וביקורי עבודה במרחבים ובאירועי ספורט רגישים, לבדיקת מערך האיסוף.

חוליית מודיעין בתי-סוהר

במהלך שנת 2003 שובתה המדיניות באשר לחופשות אסירים - הקשחת תנאי חופשה לכלל האסירים ולאסירי עולם כפרט, עודכן הנוהל של המשרד לבטחון הפנים בעניין חופשות אסירים, שופר השירות ליחידות השטח.

במהלך השנה הושם דגש על טיפול בהפקעות רישיון ומעצר של אסירים שהופקע רישיונם. החוליה טיפלה בסיווגם של 2,050 אסירים ונתנה חוות דעת ל-1,982 עתירות שהוגשו. כמו כן, הועברו לוועדות שחרורים חוות דעת על 6,736 אסירים. כחלק מהידוק שיתוף הפעולה עם יחידות השטח, בוצעו חמש בקרות ביחידות המודיעין בנושא הטיפול באסירים וכן בוצעו בקרות ייחודיות בתקופות החגים, לבחינת הפיקוח על אסירים בחופשה.

חוליית סוכנים

לראשונה נערכה השתלמות למערך מפעילי הסוכנים כביה"ס למודיעין. בנוסף, פעלה החוליה לייעול הליכי אישור תכניות



כמו כן, נבנתה תשתית מחקר חדשה בתחומי הונאה, סמים, מגזרי אוכלוסייה ייחודיים, אמל"ח, תשתית פלילית לטירור ולאלימות. המדור שקד על הצגת תמונת מצב פלילית למגוון צרכים בתוך המשטרה ומחוצה לה.

חוליית מחקר פשיעה

נכתבו סקירות יסוד ומסמכים בנושא גניבות מחשבים ומשחק הביגו כמשחק אסור. כמו כן הופצו "זרקורים" העוסקים בעבריינות נוער אתיופי, בגניבת בלוני גז, בפגיעה בתשתיות ובגניבות חול. נמשך המעקב אחר תופעות פשיעה אלימה, הימורים, עבריינות נוער ועבירות המחשב, ותוקף מילון מונחים עבריני. החוליה השתתפה בצוותים שמונו ע"י המפכ"ל לטיפול במגזרי אוכלוסייה ייחודיים ובדסק הבחירות לרשויות המקומיות.

חוליית מחקר סמים

התבצע בחוליה מעקב אחר תמונת הסמים בארץ ובעולם. נכתבו "זרקורים" בנושאים הבאים: ואפוריזר - באנג חשמלי לעישון מריחואנה, מריחואנה הולנדית, סמים חדשים בכפודת הסמים, מקי הקנאביס, פריאון - גז המזגנים, GHB, ו-GBL, קטמין, סלוויה

ולהרחבת סמכויות קציני מודיעין מחוזיים וראשי מפלגי מודיעין ביחידות הארציות בתחום זה. שופרו תנאי השירות לסוכנים שוטרים ושודרג הליך המיון לקורס מפעילי סוכנים. החוליה ביצעה בקרות וביקורי עבודה ביחידות הסוכנים בשטח.

חוליית מודיעין מעברי גבול

במהלך השנה הוכנה עבודת מטה, שבחנה את מערך האיסוף במעברי הגבול. זאת, לצד הטיפול במתן חוות דעת, והופעה בפני שופטי בג"צ ובעתירות סייענים כנגד המדינה. כמו כן, ביצעה החוליה בקרות וביקורי עבודה במעברי הגבול.

מדור תפקידים מיוחדים

בשנה זו ליווה המדור באופן אינטנסיבי את יחידות העיקוב. כמו כן, סייע בהקמת יחידת עיקוב חדשה ובהכשרת אנשי מודיעין מבצעי. הוכנס שלב א' במערכת מחשוב מבצעית בכל היחידות. הופקה תורת הבילוש, הועברו השתלמויות בילוש חדשות והוגדרו צרכי הבילוש ביחידה הכלכלית.

בתחום המעקב הטכני בוצעו מבצעים ייחודיים ומורכבים ליחידות השטח. נרכש ציוד ייחודי למערך הפרוס, ונמשך בניין הכוח במסגרת קורסים והשתלמויות.

בתחום האזנות הסתר, הושם דגש על המשך פיתוחו של פרויקט טכנולוגי. בוצעו בקרות והוצאו הנחיות לפעולה לכל המערך הפרוס. הופקו לקחים מממצאי בקרות משרד מבקר המדינה וכן התקיים יום עיון למערך. טופלו אלפי בקשות למחקרי תקשורת לכלל המגזרים בחירום ובשגרה, אשר סייעו בהצלת חיי-אדם ובפיענוח פרשיות ברחבי הארץ והעולם.

מדור טכנולוגיה

שודרגו 28 מתקני חקירה ברחבי הארץ. דוגמו והועברו לשטח רכבי מ.ט. מחוזיים (תל-אביב, מרכז ודרום). פותחו אמצעי האזנה לעמ"מ ומערכות להעברות מידע מרוחק (חזיוני ושמע).

מחלקת מחקר

מחלקת המחקר, מתוקף תפקידה, אחראית על ריכוז תמונת מודיעין כוללת על בטחון הפנים ועל טירור, על הפעילות הציבורית ועל מאפייני הפשיעה השונים. כחלק בלתי נפרד מהתמונה האינטגרטיבית, הומלץ על דרכי התמודדות בתחומי פשיעה אלו. בנוסף, מטפלת המחלקה בכל נושאי ההערכה והמחשוב של מערך המודיעין כולל פרויקט המערכת הממוחשבת החדשה "מלאכת מחשבת".

מדור מחקר פלילי

שנת 2003 התאפיינה בהמשך בניית תשתית מיפויי לארגוני פשיעה ובאפיון מודלים להתמודדות עם שווקים בלתי חוקיים.

התורה

חסי הילול בראש, ברוחם עניוהם סמים נטוה לבנון במחצית סולג'רו של סורי הסמים ■ תיבוט שפודומוס רעניו הילול הרלוט והברז, זה נשפס נכל יראוסו נדי להסוד נל נמר ברוסו רנו ורבוט נרוטנג סודרו סמי ■ נדי להילוס בכשפס ותפרוט סמוס לתפרוט סמי סילוס גס להוסס סמי ■ סיקי לתוכה שפודומוס ברוסו סמי ■

ב

התורה

195 החילוט. פגיעה בתשתית הכלכלית. "מראות המשטרה"

דיונוורום, חומרים חוקיים המשמשים תחליפי סם ולקט בנושא יבוא סמים דרך הגבולות. הופץ דו"ח סמים שנתי. הופצו שלושה תחקירי סוכנים.



הצרכנים באגף, הועברו הכשרות אישיות בתחום התוכנות המשרדיות ותוכנת הקשרים.

חוליית הערכה

נכתבה תורת "המחקר והערכת המידע", שתצא לאור בתחילת שנת 2004. התורה מעגנת את תהליכי המחקר והערכה, שיתרמו להצלחת מערך המודיעין בפרט ומשטרת-ישראל בכלל. כמו כן, הוקם צוות, שכלל נציגים מיחידות השטח, מאג"ת ומאמ"ן, אשר המליץ על מסלול למיון עובדי הערכה ומפתח תקנון עובדי הערכה והזנה. נערכו בקרות מקצועיות ביחידות, הועברו הכשרות לאנשי המערך והתקיים יום עיון.

מדור סדר וביטחון מוקד אמ"ן

המוקד המשיך לשמש צומת מוביל בעבודת האגף בתחומי בטחון הפנים, וריכז את החומר המודיעיני הנוגע על רקע המצב הביטחוני. ניתן דגש להדרכת כוח האדם במוקד, שתוגבר בעת מבצעים ובאירועים ארציים.

חוליית מחקר פח"ע

התבצע מעקב אחר מגמות הפח"ע, תוך הצגת תמונת מודיעין לגורמי הפיקוד. נכתבו הגדרות איומים אודות יעדים רלוונטיים. הופקו לקחים רלוונטיים מגרסאות חקירה של עצורי פח"ע. הופץ מסמך בנושא המשמעויות מבחינת המכשול בהיבט פח"ע.

חוליית מחקר סד"צ

נכתבו תמונות מצב, לקטי מודיעין ובחירות, שלהם השלכה על הסדר הציבורי. בתחום ימין שמאל - השלכותיה של "מפת-הדרכים", פעילות לקראת "מסיק הזיתים", סביב גדר ההפרדה ופינוי מאחזים. בתחום המגזר הערבי גובשה תמונת מודיעין לקראת ימי אזכור ומבצעים. בתחום החברתי-כלכלי - גובשה תמונת מודיעין לבחירות לרשויות המקומיות.

דסק אישי ציבור מאוימים

נקבעו רמות איום לאישי ציבור בכירים, לעובדי ציבור ולאחרים, שכלפיהם התקבל איום. נערכו בקרות במחוזות לבחינת הטיפול בנושא המאוימים. נערכו מפגשים עם גורמי חוץ והועמקו קשרי העבודה עימם.

חוליית מיעוטים

החוליה נתנה חוות דעת ל-912 עתירות ול-641 בקשות לאיחוד משפחות.

מחלקת תפקידים מיוחדים

המחלקה אחראית על ניהול קשרי החוץ המודיעיניים, המבצעים והכלכליים של משטרת-ישראל עם גורמי אכיפה ברחבי העולם

חוליית מחקר הונאה

החוליה השתתפה בשני צוותים שהוקמו, לשם בחינת שדרוג מערך ההונאה במשטרת-ישראל ולהקמת היחידה הכלכלית. נכתבו "זרקורים" בנושאי סקר השחיתות העולמי, זיוף כסף בקולומביה והשוק האפור. חוזק הקשר עם גורמים חוץ משטרתיים לכיסוס מאגר מקורות על מימדי השחיתות בישראל ובעולם. נכתבה סקירה ראשונה מסוגה בתחום זה. הורחב מאגר הידע ומקורותיו בנושאים שבאחריות החוליה.

חוליית מחקר פשע מאורגן

בוצעה עבודת מיפוי של ארגוני פשיעה, והוצעו המלצות לטיפול מערכתי בתחום. החוליה הייתה שותפה לצוות עבודה בתחום הפשע המאורגן. במהלך השנה הושם דגש על תחום הסחר בנשים. בנושא זה ניתנו תמונת מצב ומענה לשאלות חברי-כנסת. כמו כן לקחו חלק אנשי החוליה בשיבוט ועדת הכנסת בנושא סחר בנשים והם היו מעורבים בהקמת המקלט לקורבנות סחר בנשים. נכתבו "זרקורים" בנושאי פעילות "הוועד להגנת הדמוקרטיה וזכויות האדם" בקרב קהילת עולי חב"מ וסקר שחיתות עולמי.

חוליית מחקר פשיעה ערבית

בחוליה הושם דגש לטיפול בתחום האמל"ח. החוליה הייתה שותפה בצוות בראשות הסמפכ"ל ובגיבוש נוהל טיפול אחיד ואינטגרטיבי באמל"ח. כמו כן, הוקם מאגר ממוחשב ייחודי של תפיסות אמל"ח על רקע פלילי. נכתבה סקירה בנושא השימוש בתשתיות פליליות למטרות פח"ע, והוחל בכתבתה של סקירה בנושא פשיעת המגזר הערבי.

מדור מחשוב והערכה

פרויקט "מלאכת מחשבת"

הפרויקט נועד להחליף את מערכת המודיעין הממוחשבת הקיימת, ויהווה כלי מרכזי, אשר יאפשר למצות מידע ולנצל לשם מימוש משימות המשטרה בכל תחומי אחריותה - הלחימה בפשיעה והטיפול בנושאי סדר ציבורי ובטחון פנים. ביולי 2003 החלה עבודת פיתוח אינטגרטיבית של צוותים משותפים לחברה ולמשטרה.

חוליית הנחיה ותפעול

נפרסו 130 מחשבים ו-32 מדפסות לעובדי הערכה ביחידות המודיעין ולקציני הלכנת הון, במסגרת פרויקט "מלאכת מחשבת". כמו כן, הודרכו העובדים באופן השימוש במערכות החדשות (מערכת אלבום חדשה ודואר אלקטרוני). נערכו בקרות נושאיות ויחידתיות בכל הקשור לעמידה בכללי ההזנה ונהלי אמ"ן בנושא. פותחו דו"חות נושאים במערכת המקורות, והושלם פיתוחו של ענף המודיעין חדש במערכת הקומפסטט, אשר נכנס לשימוש בכלל יחידות המשטרה.

חוליית פיתוח פרויקטים

פותחו יישומי מחשב לכימות נתונים סטטיסטיים ולאחזורם בנושאים שונים. ניתנו עזרה וסיוע בתחומי המחשב האישי לכל



וכן הופץ נוהל פיקוח ובקרות על טיפול השטח בבקשות נכנסות לחיקורי דין.

מדור סמים וכשמ"א חוליית הערכה מבצעית

החל מחודש יולי 2003 נוספה למדור אחריות על נושא ארגוני הפשיעה ועל התיאום בין המחוזות. לקראת סוף שנה זו הורגשה הסלמה באלימות בין ארגוני הפשיעה, הסלמה. המהווה איום לבטחון הציבור וליציבות החברתית במדינה.

סמים - במהלך שנת 2003 נוהלו ע"י המחוזות 27 פרשיות סמים בשיתוף משטרות מרחבי העולם ובסיוע נציגי משטרת-ישראל בחו"ל, מתוכן - 18 פרשיות הסתיימו ונעצרו כ-35 ישראלים בארץ ובחו"ל.

כשמ"א - במהלך שנת 2003 המשיכו הנציגים לאסוף מידע ולרתום את העמיתים

לפעילותם כנגד היעדים, שהוכרזו לשנת 2003.

סחר בנשים - חוזק הקשר בין דסק סחר בנשים לבין יחידות השטח השונות, ונעשה מאמץ לרתום משטרות בחו"ל לשיתוף פעולה בתחום.



מעבדות לייצור סמים

ועל תיאום מבצעי בין גורמי האכיפה בחו"ל למשטרת-ישראל בתחום החשיפה והחקירות. למחלקה גם אחריות מקצועית על תחום הלכנת ההון ועל האכיפה הכלכלית כלפי ארגוני פשיעה. כמו כן, המחלקה אחראית מקצועית על מערך ביקורת הגבולות.

מדור אינטרפול והפעלה חו"ל חוליית אינטרפול

במהלך השנה טופלו בחוליה כ-3,000 פניות (בקשות לסיוע משפטי, בקשות למעצר לצורך הסגרה, טיפול בנעדרים ונפטרים בחו"ל, עמיתים מחו"ל וכו'). מתוך כלל הבקשות טופלו 25 בקשות למעצר ישראלים בחו"ל לצורך הסגרה. מתוכן - נעצרו והוסגרו לישראל 8 עבריינים.

חוליית נציגים

בתחילת שנת 2003 התקיים בארץ קורס מקצועי לנציגי משטרת-ישראל בחו"ל. קורס זה נתן לנציגים כלים להתמודדות עם מגוון הנושאים, שבהם הם מטפלים בחו"ל. כמו כן, הועמקו הקשרים וההיכרות עם העמיתים. מונה נציג נוסף לנציגות משטרת-ישראל בארה"ב, והוחלפו נציגי המשטרה בגרמניה ובתאילנד.

חוליית נציגיות זרות

הועמק הסיוע לנציגיות ולארגונים הבינלאומיים בארץ. טופלו 178 מקרי מוות בלתי טבעי, 31 תאונות-דרכים, שבהן מעורבים נתינים זרים, ניתן סיוע ליחידות השטח בזיהוי אזרחים זרים, שנהרגו או נפצעו כפיגועי טירור, טופלו פניות השגרירויות בנושא אבטחה, תואמו ביקורי צ"א בבתי-מעצר ונעצרו 11 פעילי שמאל.

חוליית סיוע משפטי

במהלך שנת 2003 התקבלו 220 בקשות לחיקורי דין נכנסים, מתוכן 21 בקשות בנושא טירור ומימון טירור. הטיפול ב-101 בקשות הסתיים. נכתב והופץ נוהל הטיפול בחיקורי דין המגיעים מחו"ל לביצוע היחידות בשטח

סם האקסטזי. שיתוף פעולה בינלאומי. "מראות המשטרה" 189



שנכנס לתוקף בינואר 2003. כמו כן, הוכשרו הקב"טים ועוזריהם לקבלת "תו תקן" מתחקר מורשה, כמתחייב מדרישות השב"כ. הושלם ניתוח מערכת ממוחשבת עבור יחב"מ, והוכנו מסכי עבודה לשיפור תהליכי דיווח ולביצוע עבודת הקב"טים. בוצעו 5,300 בדיקות ביטחוניות לכלל המגזרים, לרבות אזרחים, עובדי קבלן, שח"מ, שוטרים, מועמדים, בנות שירות לאומי ושוטרי חובה. בוצעו בקורות במערכות מידע ממוחשבות לחשיפת פראצות מאגרי המידע בארגון. כמו כן, טופלו אירועי ניסיונות חדירה ושליפת מידע ממערכות מידע.

יחידת תו"ל והדרכה

פיתוח הכשרות

במהלך השנה פותחו 12 השתלמויות וקורסים למגזרי המודיעין השונים (רכזים, בילוש, בקרי גבול, מ.ט., הערכה, הזנה, ועוד).

תורות ונהלים

הופצו תורת המודיעין ותורת הבילוש. נכתבו תורת ההערכה ותורת האזנות סתר. הן יופצו במהלך שנת 2004. עודכנו והופצו נהלי מודיעין, סוכנים ועיקוב.

מבחני ידע

הוכנו מקראות ולומדות ייחודיות עפ"י תפקידים, והתקיימו ימי עיון כהכנה למבחני הידע.

בית-ספר למודיעין

הוכשרו 2,307 אנשי מערך המודיעין במסגרת 110 השתלמויות ו-24 קורסים מקצועיים והשתלמויות. כמו כן, נערכו בבית-הספר 34 ימי עיון וכינוסים, שבהם נטלו חלק 875 משתתפים.

מידעון אמ"ן

הופצו שלושה גליונות של מידעוני אמ"ן, המשקפים עשייה, הפקת לקחים ועדכונים. בוצעו בקורות בבתי-הספר.

דו"ח מחמ"ד מיוני 2003 מוציא את מדינת-ישראל מהרשימה השחורה, אך משאיר אותה בקבוצה השנייה של המדינות, שהישגיהן בתחום מניעת הסחר אינם מושלמים. בשנת 2003 נוהלו שש פרשיות בינלאומיות בתחום זה.

חוליית חילוט

בשנת העבודה הנוכחית הושם דגש על הטמעת נושא החילוט: נכתבה תורת החילוט, הועברו הדרכות למגזרי המודיעין והחקירות והועברו שתי השתלמויות ייחודיות לפרקליטים. במהלך השנה החולפת נתפס, אך טרם חולט, רכוש בשווי 28.4 מיליון שקל. הרכוש שנתפס כולל נדל"ן, כלי-רכב, חשבונות בנק וכספים במזומן. סה"כ חולטו בשנה זו 4.85 מיליון שקל.

חוליית הלבנת הון

בשנת 2003 התקיימו ביחידות 48 חקירות בתחום הלבנת הון. רכוש כולל בסך כ-18 מיליון דולר נתפס לצורך חילוט עתידי. במסגרת טיפול היחידות הוגשו עשרה כתבי אישום ופנייה להליך חילוט במישור הפלילי ובמישור האזרחי. בהקשר זה תצוין החלטת בימ"ש מחוזי תל-אביב לחילוט סכום של 150,000 דולר בהליך אזרחי, בגין עבירות לפי חוק איסור הלבנת הון (הוגש ערעור לביהמ"ש העליון). השתלמות ראשונה לפרקליטים מפרקליטויות המחוז ומפרקליטות המדינה התקיימה בחודש יולי 2003.

מדור מעברים

בשנה החולפת עסק המדור בפיתוח מערכת "רשב"ג 2000" בקליטתה ובהטמעתה. הושלמה הכנת המתווה והסיליבוס להכשרות, שידרשו לקליטת המערכת. כמו כן, עסק המדור בהיערכות למעבר לטרמינל 3 נתב"ג 2000. המדור פעל לשדרוג הרמה המקצועית של כלל מערך ביקורת הגבולות. בוצעו שמונה בקורות במעברי הגבול והועברו חמש השתלמות. כן הופצו הנחיות לבקרי הגבול. במהלך שנת 2003 בוצעו כ-30,000 הכללות ושופרו השירות לאזרח.

יחידת בטחון מידע

הותאמו תהליכי הסינון הביטחוני וגובשו נוהלי עבודה עדכניים עם גורמי אמ"ש ולשכות הגיוס, בהתאם למתחייב מחוק השב"כ,

הגמל

כאנע ובכרה

בכאנע-דדכים "כגע ובכח" מבצע הנהג הכובע עבירה חמורה, שדינה מאסר 9-7 שנים ■ כאנע-דדכים מסוג זה קשה לפענח, מכיון שיש לשחזרה על-כ"י כדטים חסדים ■ בכל מקרה של כאנע-דדכים קשה או כאנע-דדכים קטנית מוקם צח"מ ■ ממוצע הגלויים מאז שנת 2005 הוא 80%



מ

עיר הבחנים של מטרת-ישראל, העוסק בחקירת האנטי-דדכים ובשחזור, נתקל לעתים בתאונות, שבהן הנהג הפוגע מפקיד את הנפגע על הגיש ונסלט מהמקום בלי להגיש הכביש, שותת דם, ונסלט התעבורה לו עזרת הנהג הנמלט ביצע את עבירת הטיסיות יחטורה ביותר, המאומינת בחוסר מוסריות יגט הגבוהה ביותר. גם המחוקק ראה צורך ל ביטוי, וקבע, שהעונש על עבירה זו יותה שבין כל העונשים על עבירות יעיק 64 לפקודת התעבורה, דים כטאנת דדכים הוא 7-9 שנות.

← אגף תנועה (את"ן)





בשנת 2003 ביצע אגף התנועה פעילות משטרית ישירה (אכיפה, חקירה, תביעה) וכן פעילות עקיפה בשיתוף משרד התחבורה והרשות הלאומית לבטיחות בדרכים, כדי להשפיע על תרבות הנהיגה ולשפר את איכות החיים של כלל המשתמשים בדרך. בשנת 2003 היה מספר ההרוגים בתאונות-דרכים הנמוך ביותר זה 21 שנה (484 הרוגים), בהשוואה למספר ההרוגים בישראל משנת 1983 ועד היום. כמו כן, חלה ירידה חסרת תקדים במספר נהגי משאיות צעירים, המעורבים בתאונות-דרכים קטלניות.

מדור תאונות-דרכים

המדור עסק בשנת 2003 בשיפור מתמיד של הידע המקצועי של הבוחנים ושל הסיירים-בוחנים. המדור סיפק את צרכי השטח בכל הקשור לסיוע מקצועי ולמכשור מקצועי. בשנת 2003 נרכש ציוד מתקדם (מכשיר לפענוח דיסקט טכוגרף מגרמניה, לשחזור מירבי של תאונות משאיות, מכשיר לבדיקת תאונה ותאוצה, מכשירי G.P.S למיקום מדויק של אתרי תאונות-דרכים בעזרת נקודות ציון גיאוגרפיות). בנוסף, הוגשו ע"י צוות המדור עשרות חוות דעת בתאונות קטלניות וכן נערכו חקירות לעומק בשיתוף משרד התחבורה.

מדור הנדסה ותשתיות

בשנת 2003 גויסו מהנדסי תנועה מרחביים. נערכו תחקירים לעומק של תאונות-דרכים קטלניות וכן תחקירי שטח רבים לצמתיים ולקטעי דרך מרובי תאונות. כמו כן, ביצע המדור פרויקט שיפורי בטיחות ב-6 קטעי דרך בינעירוניים בשיתוף מע"ץ ומשרד התחבורה.

מדור נפגעי תאונות-דרכים

מדור נפגעי תאונות-דרכים הוקם בסוף שנת 2003 על פי "חוק נפגעי תאונות-דרכים - סיוע לבני-משפחה, 2002". מטרתו - להכשיר קצינים למסירת הודעות לבני-משפחות הרוגים בתאונות-דרכים.

מחלקת תכנון ופיתוח (תו"פ)

מחלקת תכנון ופיתוח שקדה בשנת 2003 על קידום ההיערכות הטכנולוגית, תוך מתן דגש להכשרתם של שוטרי מערך התנועה וכן קידמה נושאים רבים בתחומי הטכנולוגיה, המכשור והמחקר.

מדור מחקר

בשנת העבודה 2003 ביצע מדור מחקר ניתוח נתונים, שעל-פיהם נגזרה תכנית העבודה של יחידות התנועה השונות. כמו כן, הפיק המדור מידע שוטף ליחידות השטח, ככלי לפעילות אופרטיבית במניעת תאונות-דרכים בתחום העירוני ובזה הבינעירוני. בוצע ליווי מחקרי של פרויקטים באת"ן, כדוגמת פרויקט 12 (אכיפה ממוקדת בצירים בינעירוניים), פרויקט "דרך ארוכה" (אכיפה ממוקדת בתחום העירוני), פרויקט מתנדבים ועוד.

במהלך 2003 הוספו שאלתות חדשות לתוכנת הפקת הנתונים (ה"פוקוס") ונרכשה תוכנה חדשה למיפוי ממוחשב.

בכל תאונה קטלנית רביעית מעורב נהג צעיר.
"מראות המשטרה" 195



מחלקת התנועה (מת"ן)

מחלקת התנועה המשיכה בשנת 2003 להוות ציר מקצועי בעבודת אגף התנועה ויחידות השטח. מדורי המחלקה הנחו את עבודת האכיפה בתחום העירוני ובתחום הבינעירוני. קציני מחלקת התנועה ושוטריה נטלו חלק מרכזי בוועדות חיצוניות ובוועדות פנימיות שהוקמו באגף (נוהל מדיניות אכיפה, פעילות הית"מ ועוד), בצוותים מקצועיים (דו"ת"ן, מחשוב התביעות), בפרויקטים שונים וכן בהדרכות ובימי עיון ליחידות השטח.

מדור תעבורה

מדור תעבורה מלווה מקצועית את יחידות השטח במטלתם העיקרית - אכיפת חוקי התנועה בכבישים. בנוסף, הכין המדור מחדש את נוהל מדיניות האכיפה. כמו כן, נקבעה מדיניות חדשה בנושאים שונים. המדור עסק, בין היתר, גם בקידום מערכת דו"ת"ן ושיטת הניקוד החדשה, שנכנסה לתוקף בתחילת 2003.

מדור תביעות

מדור תביעות התווה מדיניות אחידה לכלל לשכות התביעה בארץ. המדור טיפל, במהלך שנת 2003, בתיקים עקרוניים ובהם תיקי ממל"ז, שיש בהם השלכה לעניין המשך האכיפה באמצעי זה. כמו כן, עסק המדור בקידום העלאת סף הענישה בבתי-משפט ובמיוחד בעבירות של פסילת מינימום, בין השאר ע"י הגשת המלצות ערעור על קלות העונשים והבאת עבריינים לדין סמוך לביצוע העבירה. בנוסף, פעל המדור לקידום הצעות חוק בנושא הבטיחות בדרכים בכבישי הארץ.



נאליט מחסר והתקיים בתאונות-דרכים, שולטו בזהירות ימא-בכמאבר השנה, הם הלכי רגל ■
 הנכונים העקרים הם לדים עד גל 15 ■ חלק ניכר מתאונות אלה אילטו בדחב ■ השטת המוערת
 לכמה - נהיים ואחיי (לדים) נוכר (מבוגרים) ■ הערים המוערות - ירושלים, בני-ברק, אשקלון,
 כח-הקוה ובאר-שבע



מעורבות גבוהה של הולכי רגל בתאונות-דרכים. "מראות המשטרה" 197

מדור פיתוח משאבי אנוש (פימ"א)

בשנת 2003 טיפח המדור את המשאב האנושי במגזר התנועה. המדור מפעיל ביה"ס ייחודי למקצועות התנועה, ובו מודרכים אלפי שוטרים בשנה. נבנתה תכנית הדרכה חודשית ותכנית שנתית, המותאמת לצורכי יחידות השטח ולצורכי השוטרים עצמם. בתחום מעורבות שוטרים בתאונות-דרכים משטרית-הוכשרו שוטרים רבים במסגרות לשיפור מיומנויות נהיגה.

מדור מכשור וטכנולוגיה

בשנת 2003 נוסף כביש אלקטרוני (כביש 85 - מעכו לכרמיאל) לשני הכבישים הקיימים. המדור עוסק באפיון מערכות האכיפה במשטרת-ישראל, ברכישתן בהתקנתן ובתחזוקתן. כמו כן, ערך המדור עשרות קורסים ליחידות השטח, ימי עיון, ימי רענון והדרכות, שבהם השתתפו שוטרים מפעילי מכשור ותובעי תעבורה. המדור מפעיל מעבדת מצלמות רמזור ומעבדות ממא"לים וממ"ז. בשנת 2003 הופעלו מספר מצלמות דיגיטליות וכן פורסם מכרז למד מהירות חדש, הפועל בעיקרון דופלר בתנועה. המדור רכש גם שלוש מערכות ממא"ל לשידור המערך הקיים.

יחידת המחשוב

יחידת המחשוב נתנה שירות ותמיכה טכנית ליחידות השטח. כמו כן, בוצע שידור מערכות מוקדי השליטה בצפון ובדרום וכן הוספו תשתיות רבות של תקשורת ברחבי הארץ. היחידה רכשה מחשבים רבים, מדפסות ומסופים והתקינה אותם ביחידות השטח.

משטרת תנועה ארצית (מתנ"א)

שוטרי משטרת התנועה הארצית עסקו באכיפת חוקי התנועה בכבישים הבינעירוניים בישראל, ובמקביל המשיכו את פעילותם בתחומי פח"ע וביטחון שוטף. מתנ"א ביצע במהלך השנה



פרויקטים רבי היקף, ביניהם פרויקט 12 (מיגור תאונות-דרכים בצירים ראשיים), "דרך ארוכה" (תגבור כוחות בצירים מיוחדים), "נתיב חיים" (מיקוד כוחות בקטעי דרך). פעילותה של משטרת התנועה הארצית תרמה בשנת 2003 להפחתת תאונות-הדרכים בתחום הבינעירוני כשיעור ניכר, בהשוואה למספרן בשנת 2002.

יחידות ייחודיות

- **יה"ל** - היחידה להסעים לא חוקיים, ממומנת ע"י משרד התחבורה. פעלה רבות בתחום זה וזכתה להצלחות.
- **מש"ל** - מרכז השירות לאזרח נפתח ב-2002, שירת אלפי פונים באופן מקצועי ויעיל.
- **יחידות הפסולים** - במדינת-ישראל ישנם על פי הערכה כ-120,000 נהגים, אשר בידיהם רישון נהיגה אך אסור להם לנהוג בשל החלטת בית-משפט, בשל פסילה ע"י המשטרה, ע"י משרד הרישוי או ע"י משרד הבריאות. כמו כן יש נהגים שתוקף רישונם פג ולא חודש. על מנת להילחם במי שנוהגים בעת פסילת רישון, הוקמו במתנ"א ארבע יחידות לאיתור נהגים בפסילה. בחלקן, עובדות יחידות אלה באופן סמוי, תוך שיתוף פעולה עם המודיעין, עם הבילוש, עם הבוחנים ועם התביעות.
- **יה"ב** - יחידה מיוחדת שעוסקת בחקר בימוי תאונות-דרכים. במהלך שנת 2003 חשפו חוקרי היחידה ניסיונות רבים להונאת חברות הביטוח.



משטרת תנועה ארצית

- **יחידת מודיעין** - יחידת המודיעין הוקמה במאי 2003. היחידה אוספת מידע רב בנושאי תנועה, כולל מידע על יעדי פסולים. מידע זה מתורגם לפעילות מבצעית בעלת ערך.
- **יחידת לוגיסטיקה, פיקוח ובקרה** - אחראית לנושאי תחבורה ולבינוי במתקני את"ן ברחבי הארץ. אחראית גם לציוד התנועה שברשות שוטרי התנועה וכן להפקת אירועי תרבות ואירועי את"ן.
- **מדור מתנדבים** - המדור אחראי על פעילותם של כ-4,000 מתנדבים בתחום הבינעירוני בישראל. המתנדבים מהווים מכפיל כוח משמעותי לשוטרי התנועה.
- **מדור מבצעים** - מדור מבצעים באת"ן פועל להגברת פעילות האכיפה, תוך תיאום בקרות ותרגילים בתחום העירוני והבינעירוני. המדור מתאם פעילויות לתחום העירוני ולזה הבינעירוני וכן מתאם מבצעים ופעילויות ייחודיות.

תאונות-דרכים - ממצאים עיקריים ומגמות

בשנת 2003 חלה ירידה במספר תאונות-הדרכים וכן חלה ירידה במספר הנפגעים יחסית לשנת 2002, בכל דרגות החומרה.

ירידה של 6% בסה"כ התאונות והנפגעים
ירידה של 9% בתאונות קטלניות
ירידה של 13% במספר ההרוגים

תאונות

חומרת התאונה	2003	2002	% השינוי
קטלניות	442	485	-8.9
קשות	2,015	2,092	-3.7
קלות	15,692	16,667	-5.8
סה"כ	18,149	19,244	-5.7

נפגעים

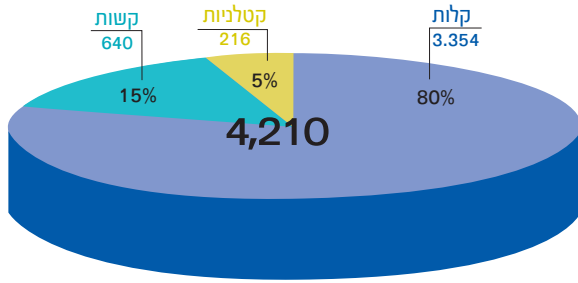
חומרת התאונה	2003	2002	% השינוי
הרוגים	482	556	-13.3
כצועים קשה	2,460	2,565	-4.1
כצועים קל	36,955	34,588	-6.4
סה"כ	37,520	40,076	-6.4

הסיבות העיקריות לתאונות

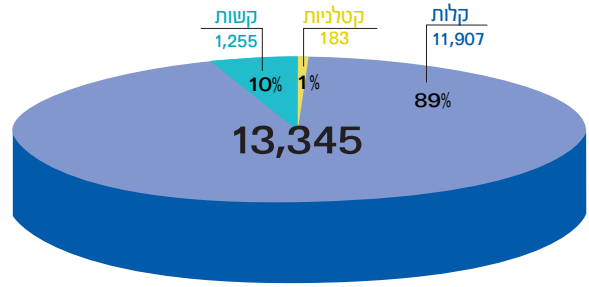
הסיבה	אחוז מסיבות הסיבות	אחוז מסיבות הסיבות בת"ד קטלניות
אי ציות לרמזור	13%	4%
סטייה מהנתיב	9%	14%
אי מתן זכות קדימה לרכב	11%	5%
אי ציות לעצור	8%	2%
אי ציות לתמרור זכות קדימה	8%	3%
אי שמירת רווח	8%	3%
מהירות מופרזת	5%	13%
כנייה לא נכונה	5%	2%
התנהגות הולכי רגל	4%	16%
אי מתן זכות קדימה להולך רגל	4%	4%

התפלגות התאונות לפי סוג הדרך וחומרה

בינעירוני

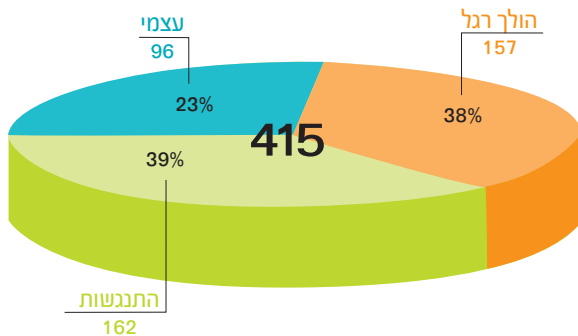


עירוני

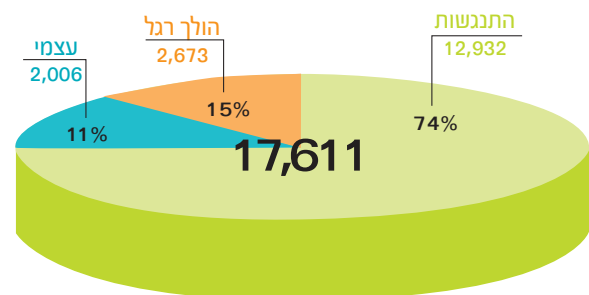


התפלגות התאונות לפי סוג התאונה

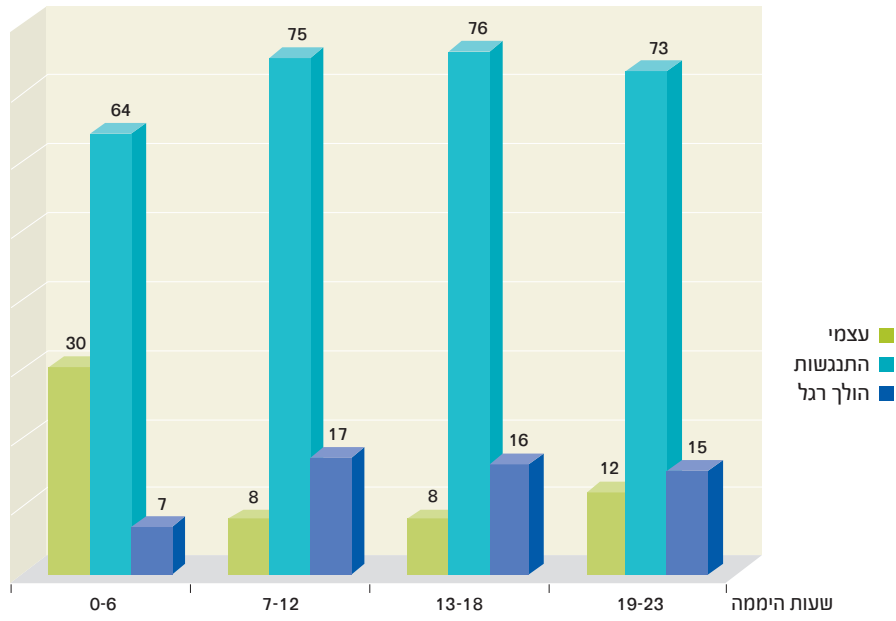
תאונות דרכים קטלניות



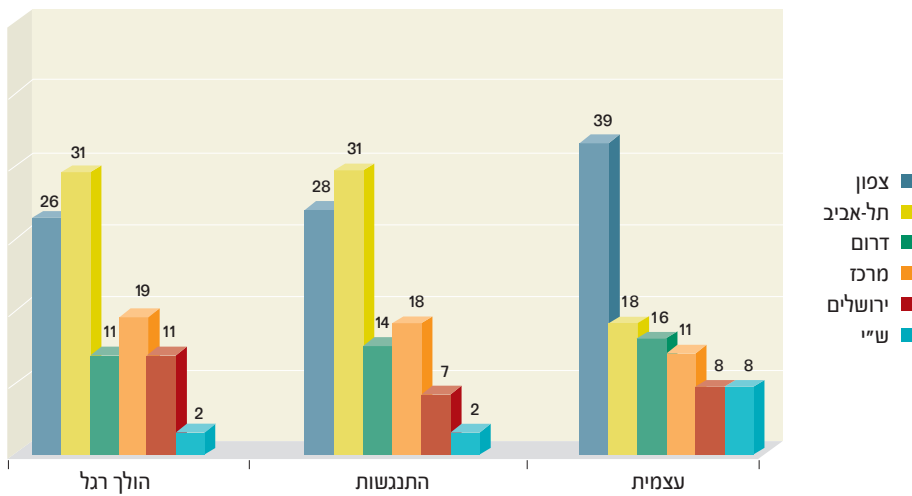
סה"כ תאונות דרכים



התפלגות סוגי התאונה לפי קבוצות שעות היממה באחוזים



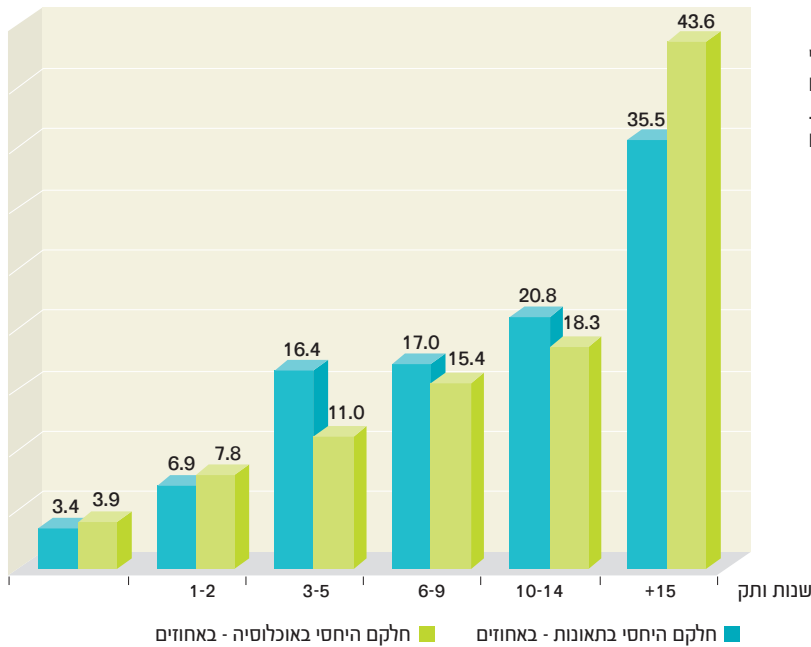
התפלגות התאונות במחוזות לפי סוג התאונה באחוזים





נהגים מעורבים בתאונות-דרכים

בשנת 2003 היו מעורבים 31,601 נהגים בתאונות-דרכים, מתוכם - 3,344 היו מעורבים בתאונות קטלניות ובתאונות קשות.

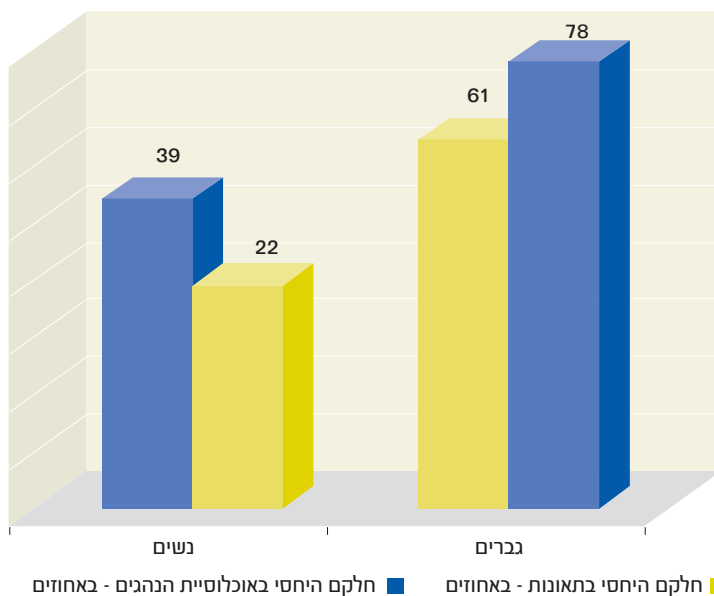


נהגים לפי ותק שנות נהיגה

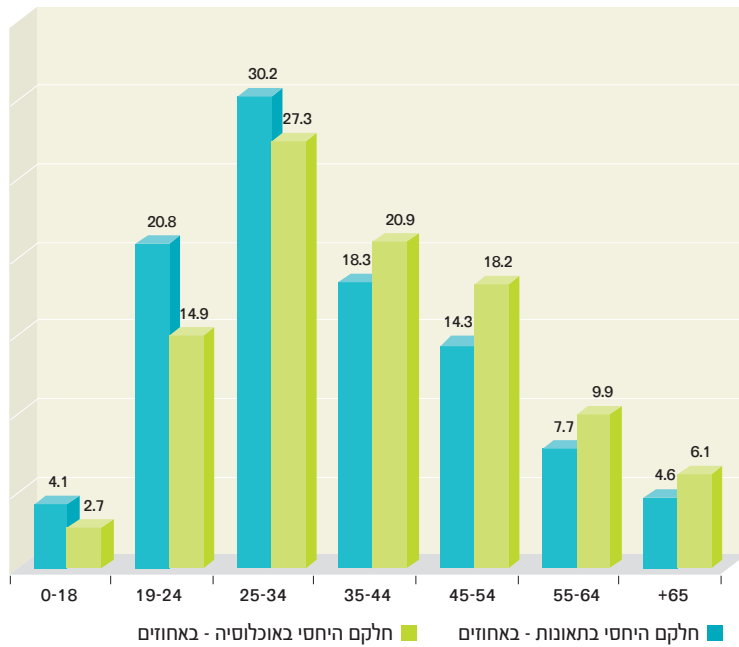
ניתן לראות מהגרף, כי חלקם היחסי בתאונות של נהגים בעלי ותק של שלוש שנים עד 14 שנה גבוה מחלקם היחסי באוכלוסייה. בעלי ותק של +15 מעורבים בתאונות-דרכים פחות מחלקם היחסי באוכלוסייה.

נהגים לפי מין

ניתן לראות, כי חלקם היחסי של גברים בתאונות-דרכים גדול יותר מחלקם היחסי בכלל הנהגים. חלקן היחסי של נשים בתאונות נמוך מחלקן בכלל הנהגים.



נהגים מעורבים בתאונות-דרכים (המשך)

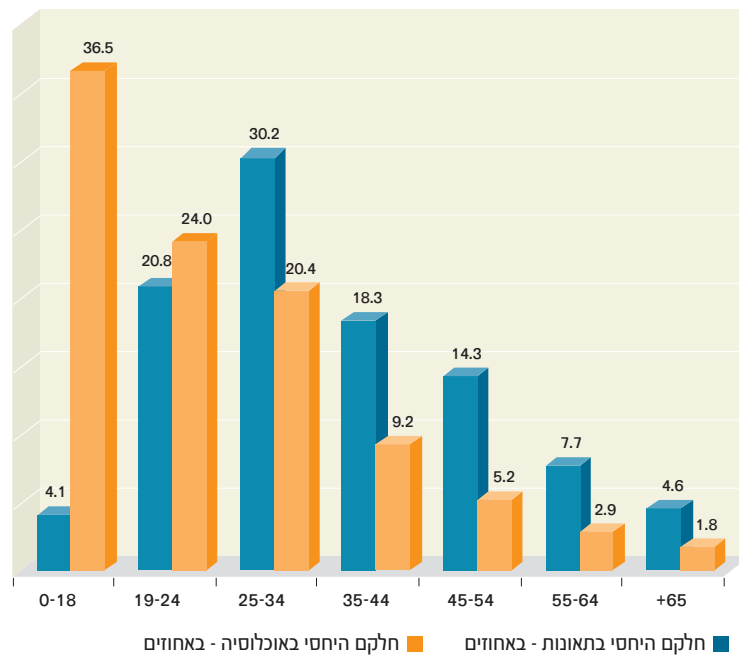


נהגים לפי קבוצות גיל

ניתן לראות, כי הנהגים הצעירים (עד גיל 34), חלקם היחסי בתאונות-דרכים גבוה מחלקם היחסי באוכלוסיית הנהגים.

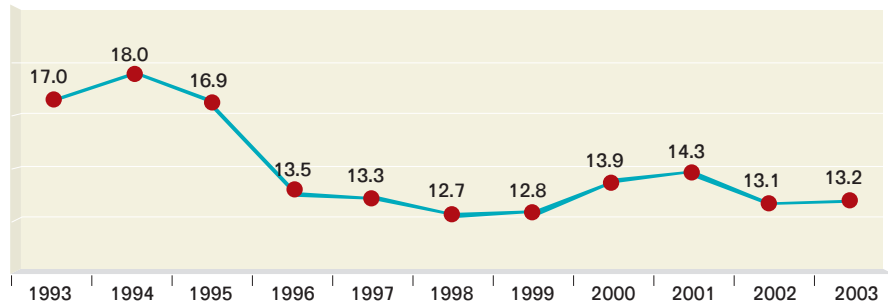
נהגים המעורבים בתאונות עצמיות לפי קבוצות גיל

ניתן לראות, כי חלקם היחסי של גברים בתאונות-דרכים גדול יותר מחלקם היחסי בכלל הנהגים. חלקן היחסי של נשים בתאונות נמוך מחלקן בכלל הנהגים.

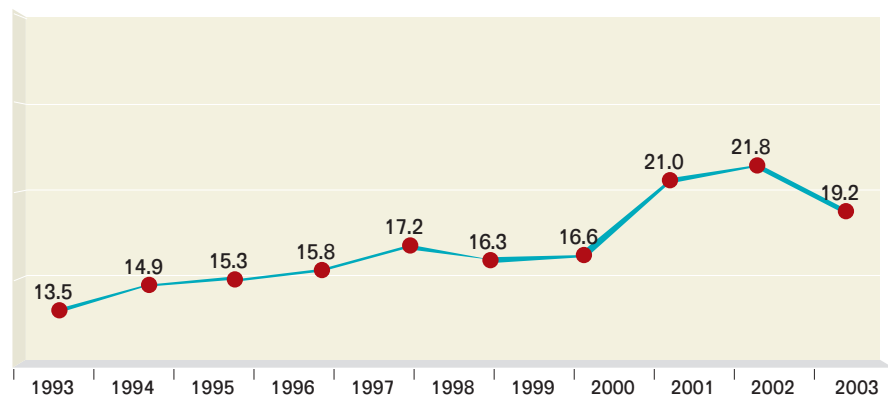




שיעור תאונות חמורות ל-100 תאונות (קו ירוק)

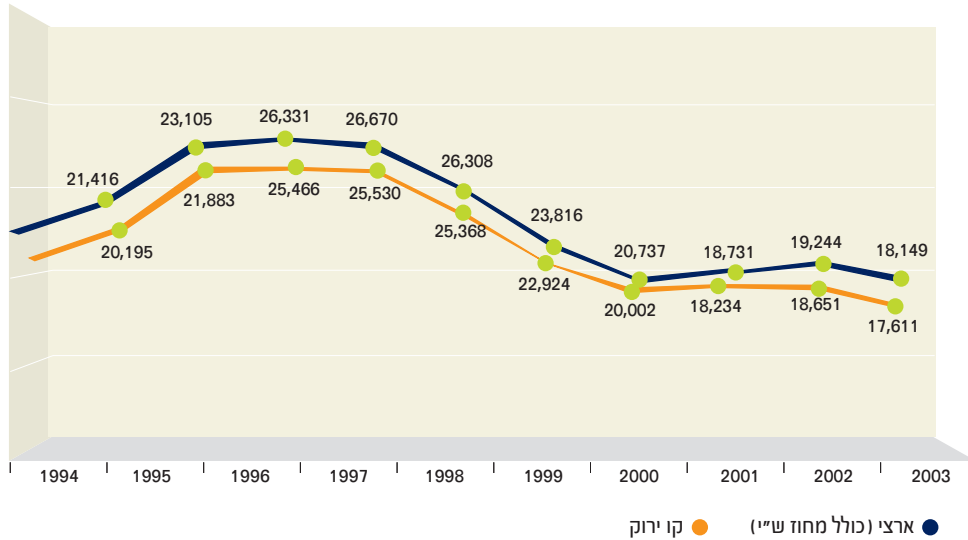


שיעור הרוגים ל-100 תאונות חמורות (קו ירוק)

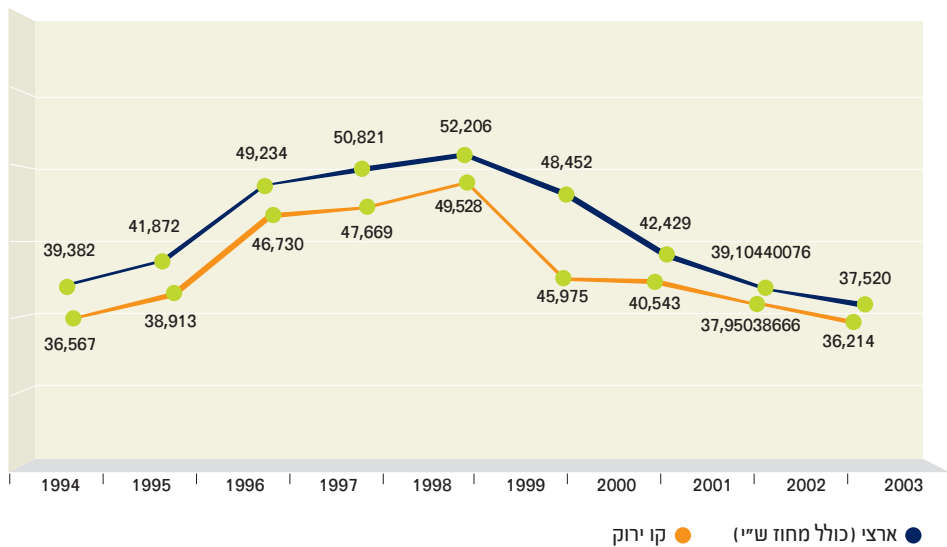


מגמות בתאונות ונפגעים בעשור האחרון

סה"כ תאונות



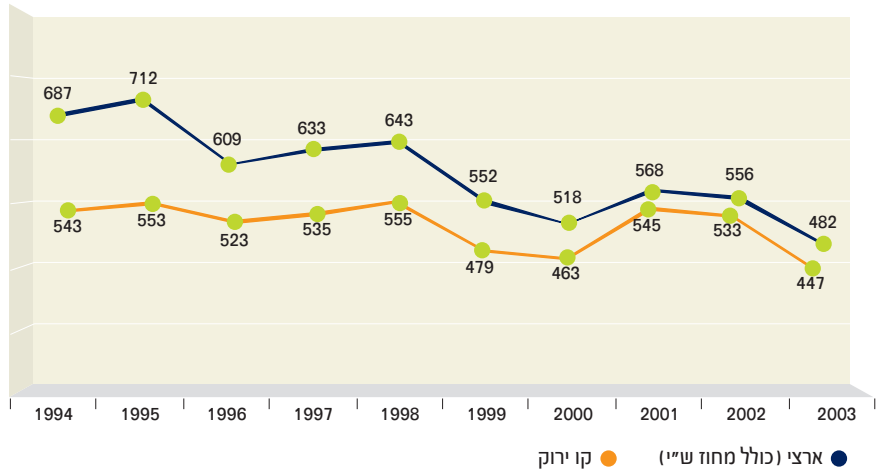
נפגעים



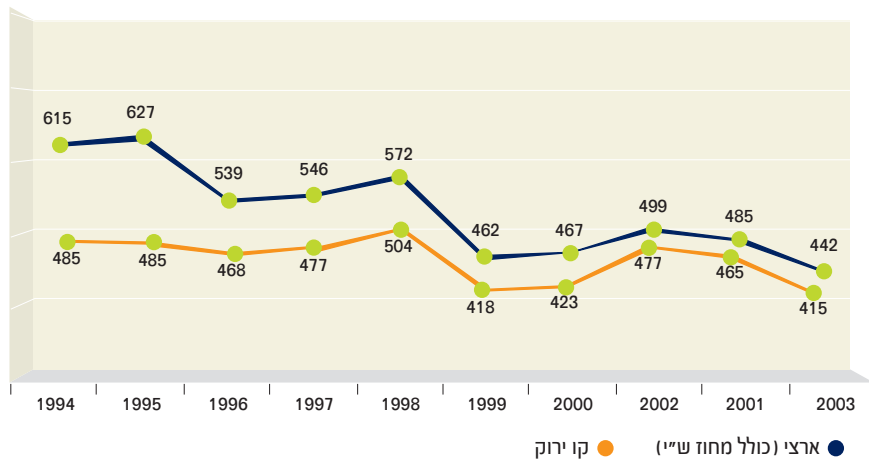


מגמות בתאונות ונפגעים בעשור האחרון (המשך)

הרוגים



תאונות קטלניות



יממות המשטרה 194



איום מיוחד

אגף

תכנון וארגון
(אג"ת)





אגף תכנון וארגון (אג"ת) מרכז את עבודת המטה ואת תהליכי התכנון לטווח קצר ולטווח ארוך במשטרת-ישראל, המהווים בסיס לעבודתן של כל יחידות המשטרה. האגף אחראי על ניהול משאבי המשטרה, תקציביה, תקניה ומאגרי המידע שלה. האגף מופקד על פיתוח הכלים והתשתיות לתכנון ארגוני ולפיתוח מאגרי מידע וכן למתן נתונים סטטיסטיים ולניתוחם.

העברת האחריות בגזרות "מרחב התפר", "עוטף ירושלים" ובגבול מצרים

על-פי החלטת ראש הממשלה, שאושרה בממשלה באוגוסט 2003, תועבר האחריות על גזרת "מרחב התפר" ממשטרת-ישראל לידי צה"ל והאחריות על גזרת "עוטף ירושלים" תועבר מצה"ל לידי משטרת-ישראל. לשם כך, נערכה עבודת מטה מקיפה להעברת חמש פלוגות מג"ב, שהיו תחת פיקוד משטרת-ישראל, לאחריות צה"ל, ותוכנן סדר הכוחות הנדרש בגזרת "עוטף ירושלים". בנוסף, הוכנה תכנית להעברת האחריות על הביטחון השוטף בגזרה המערבית (גבול מצרים) לכוחות מג"ב. התכנית אושרה ע"י המפק"ל וע"י הרמטכ"ל.

עבודות מטה עיקריות בתחום ארגון ותקינה של יחידות משטרת-ישראל

- גיבוש נוהל העבודה החדש של משטרת-ישראל עם צה"ל לקראת חידוש האמנה.
- ארגון מחדש של אג"ת לשם שיפור תהליך התכנון ולחיזוק המחקר והניתוח האסטרטגי.
- הקמת סמ"ג 5 במג"ב דרום, לשיפור המענה לאירועי פח"ע, לפשיעה ולהפרות סדר.
- שדרוג המערך לאבטחת תחבורה ציבורית.
- ארגון מחדש של היחידה הארצית למשא ומתן במצבי משבר.
- הקמת מערך אישי ציבור מאוימים.
- הקמת מערך לטיפול במסירת הודעה למשפחת נפגע בתאונת-דרכים.

הקמת מערכת חדשה למידע סטטיסטי רב-גוני (מערכת מס"ר) במקום הפקת דו"ח הנייר הסטטיסטי, כפי שהיה מקובל בעבר, פותחה מערכת חדשה וידידותית למשתמש, שמוקנת על רשת האינטראנט המשטרית. המידע הסטטיסטי במערכת החדשה מלווה בתצוגה גרפית, ניתן לעיבוד בתוכנת ה-office ומתעדכן אחת לחודש.

מבנה האגף

המחלקה לתכנון וארגון (תוא"ר)

מחלקת תוא"ר אחראית על תכנון וניהול משאבי המשטרה בתחום התקינה - תקני כוח אדם, כלי-רכב ואמצעים נוספים וניהולם. כמו כן, המחלקה עוסקת בריכוז התכנון הארגוני במשטרה, בכיצוע בדיקות ארגוניות, בשיפור תהליכי עבודה ובהקצאה מושכלת של משאבי משטרת-ישראל ליחידות.

היחידה לתכנון תקציבי

היחידה לתכנון תקציבי עוסקת במכלול ההיבטים הנוגעים לתכנון התקציב של משטרת-ישראל ומשפיעים עליו. היחידה עוסקת בניהול השוטף של התקציב, בריכוז עבודת המטה לאיתור מוקדי התייעלות וחיסכון במשאבים ובסיוע מקצועי בנושאי תקציב לצוותי בניין הכוח ולצוותי קיצוץ הסד"כ.

הנושאים המרכזיים שטופלו בשנת 2003

שיפור התכנון במשטרת-ישראל

בשנת 2003 הוביל האגף תהליך של הערכות מצב במחוזות, באגפים ובמג"ב. בשיאו של התהליך נערכו סדנאות לסגל הפיקוד הכללי של משטרת-ישראל, שבהן הוצגו תמונת המשאבים (תקציב וכ"א), הערכת המודיעין והערכת מצב מבצעית כוללת לשנה הבאה. בדיונים אלו נקבעו יעדי המדיניות ומסגרת התקציב לתכנית השנתית של משטרת-ישראל בשנת 2004, והונחה התשתית להכנת תכנית רב-שנתית.

היערכות לקיצוצים שנגזרים מהתכנית הכלכלית של שנת 2003

במהלך השנה האחרונה קיימו נציגיו הבכירים של האגף, יחד עם גורמים נוספים, משא ומתן ממושך עם פקידיים בכירים במשרד האוצר, בעת הכנת התכניות הכלכליות להוצאת מדינת-ישראל מהמשבר הכלכלי, שבו היא נתונה. לאחר פרסומן של שתי התכניות הכלכליות, במרץ 2003 ובספטמבר 2003, ריכז האגף את עבודת המטה לגזירת המשמעויות מכך והיערכות המשטרה לקיצוץ בתקציבה.

הקמת היחידה ללחימה בפשיעה כלכלית

על רקע עלייה מדאיגה בחומרת העבירות הכלכליות אשר נכללות בתחום הפלילי, הוחלט להקים יחידה במשטרת-ישראל שתילחם בתופעה. באגף רוכזה עבודת המטה למימוש ההחלטה, שכללה, בין היתר, מיפוי של תופעת הפשיעה הכלכלית, המלצה על המבנה הארגוני, התקינה והאמצעים הטכנולוגיים הנדרשים, וכן ריכוז המשמעויות בתחום תכנון התקציב. בנוסף, נקבעו יעדי היחידה לשנים הקרובות והדרך למדוד אותם.

לחימה בפשיעה במגזר הבדואי בדרום

אגף התכנון והארגון, בשיתוף המחוז הדרומי של משטרת-ישראל, גיבש תכנית לתגבור כוחות המשטרה, לשם מתן מענה הולם לטיפול בתופעת הפשיעה במגזר הבדואי בדרום הארץ (סחיטת דמי חסות, הימורים בלתי חוקיים, פערים בתחום תכנון הבנייה והתנהגות פרועה בכבישים). התכנית שגובשה הוצגה בוועדת השרים בראשות ראש הממשלה.



מדור תשתיות ופריסה (תו"פ)

מדור תשתיות ופריסה מרכז את עבודת המטה להכנתן של תכניות תשתית ופריסה של יחידות משטרת-ישראל.

מינהל טכנולוגיות (מנ"ט)

מינהל הטכנולוגיות של המשטרה נושא באחריות כוללת למתן שירותים טכנולוגיים מתקדמים למערכת המבצעית ולמערכת המנהלית של משטרת-ישראל. בשנת 2003 הושלם פיתוחן של מערכות מחשוב, בוצעו פיילוטס ונמשכה פריסתן של המערכות אסטרטגיות.

בנוסף, הורחב מעגל המשתמשים במחשבים ובמערכות המרכזיות של המשטרה, ע"י פריסת התקשורת הפנימית במשטרה ("טלי"), והתחלת הצבת קיוסקי המידע ביחידות השונות. נמשכה מגמת השינוי בדפוסי העבודה השוטפת של השוטרים ושל המפקדים, המעידה על עלייה בשימוש ביישומי המחשב. גברה הדרישה מהשטח לפתרונות טכנולוגיים, עקב מטלות חדשות שהוטלו על המשטרה. בנוסף, עסק מנ"ט בגיבוש עמ"טים והיערכות לפריסת פתרונות טכנולוגיים, כנגזרת מאירועים מדיניים-פוליטיים ומשינויים פנים ארגוניים, כדוגמת "אפקט הדומינו", עוטף ירושלים, הקמת היחידה ללחימה בפשיעה כלכלית והיחידה ללחימה בפשיעה חמורה.

מטה מנ"ט - רכש

בשנת העבודה 2003 בוצעו התקשרויות בסדר גודל של 220- מ"ש"ח (כולל מק"ש).
 • מנ"ט ניצל כמעט 100% מהתקציב וגרר פחות מ-2% של התשלום לשנת 2004.
 • סה"כ הוצאו במהלך 2003 ביחידת הרכש וההתקשרויות כאלפיים הזמנות רכש.
 בשנת העבודה 2003 החלה יחידת הרכש במנ"ט בתהליך, שבסיומו זכה ספק חדש בתחזוקת ציוד הקצה (מחשבים ומדפסות). הליך זה הביא לחיסכון של כ-60% בעלויות של אחזקת ציוד זה. בנוסף, נערכו תיחורים ומכרזים אשר הביאו לחיסכון של מאות אלפי שקלים.
 בוצעה הסבת ההתקשרות לרכש שירותי כ"א במקצועות הטכנולוגים לנוהל חשכ"ל החדש. כמו כן הושם במלואו מודל הערכת ספקים.



עלייה בחומרת העבירות הכלכליות. הקמת היחידה הכלכלית. "מראות המשטרה" 180

היחידה לחקר ביצועים וסטטיסטיקה (יח"ן)

היחידה לחקר ביצועים וסטטיסטיקה עוסקת בפיתוח כלים ותשתיות לתכנון ארגוני ובריכוז עבודת המטה בתחומי התכנון השנתי והרב-שנתי, כמו כן היחידה אחראית על פיתוח מאגר נתונים סטטיסטיים של משטרת-ישראל ועל ניהולם. ביחידה ניתן מענה ליותר מ-1,400 שאלות למידע סטטיסטי ומעל ל-250 בקשות למפות בשנה.

היחידה לפרסום פקודות משטרת-ישראל (יפ"ה)

היחידה לפרסום פקודות משטרת-ישראל מרכזת את עבודת המטה לגיבוש של "הוראות המשטרה", שהן העקרונות לעבודת המשטרה, שקובע המפקח הכללי, באישור השר לבטחון הפנים, ולגיבוש "פקודות המטה הארצי", שהן הכללים לעבודת המשטרה, שקובע המפקח הכללי.

היחידה לתכנון אסטרטגי (ית"א)

היחידה לתכנון אסטרטגי עוסקת בהפעלת תהליכי חשיבה ארגוניים, לצורך תכנון אסטרטגי רב-שנתי של משטרת-ישראל.

יחידת הדרכה

בשנת 2003 עברו כאלף חמש-מאות אנשי משטרה הכשרות בהפעלת מערכות מחשב משטרתיות, איש איש בתחום עיסוקו. נערכו קורסים ארוכי טווח למאה וחמישים אנשי המנהל בנושא תוכנות OFFICE וקורסים מקצועיים בתחום פיתוח פרויקט מחשוב.

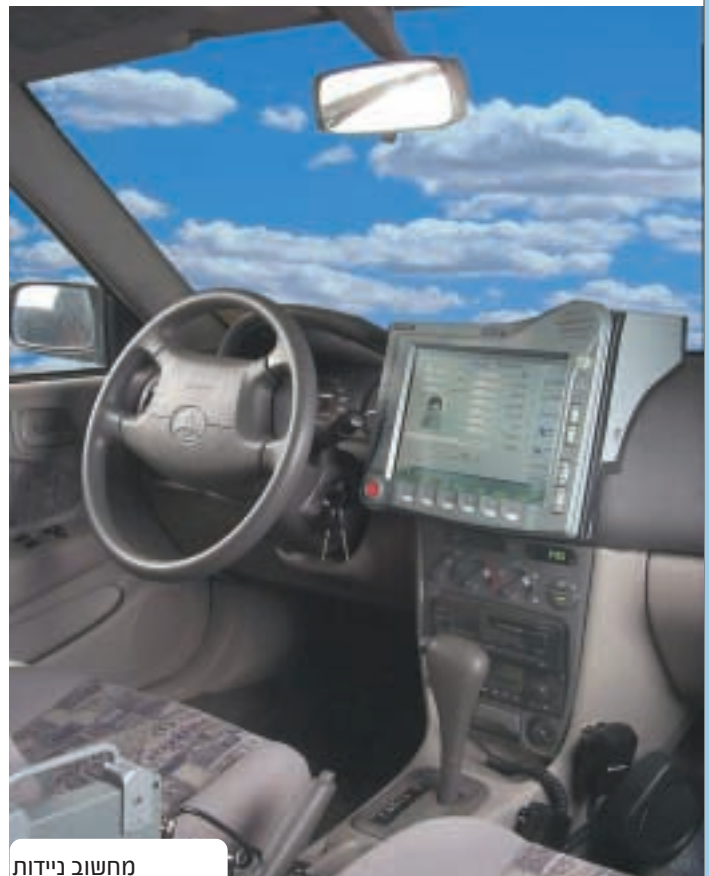
יחידת אבטחת איכות

העבודה במנ"ט מתנהלת תוך שמירה על עקרונות של שירות ללקוח, יוזמה, חדשנות, שמירה על תרבות ארגונית של מצוינות ושל מקצוענות, במגמה להביא לשיפור מתמיד בפיתוח ובשירות. אחת לחצי שנה נערך מבדק ע"י מכון התקנים, השומר על תקן ISO 9001, לפיו עובדים במנ"ט. במקביל, בוצעו במהלך השנה 38 מבדקי איכות, שהובילו לשיפור תהליכי עבודה בתחום הרכש, הערכת ספקים, מעקב אחר תנועת ציוד מחשוב, גיוס כ"א אזרחי והעסקתו ועוד.

הוקמו מספר צוותים שהונחו להוביל תהליך של שיפור בארגון, ואחד הצוותים זכה במקום השני בתחרות בראשות הסמככ"ל. פרויקטים של מנ"ט הוצגו במספר פורומים זכו בהכרה, בציונים לשבח ובפרסים.

מחלקת פיתוח ישומי מחשב (פיי"מ)

- **פלי"א** - מערכת ניהול תיק החקירה. המערכת נפרסה במחוז תל-אביב, במחוז ירושלים (חלקי) וביאחב"ל - סה"כ 690 עמדות. פותחו מערכות ביניים כדוגמת בקשות מידע מגורמי חוץ, גזרי-דין, שאילתת אדם, מערכת מורחקי הר הבית, מערכת אוזניים לכותל, מערכת גול, תת-מערכת מוצגים וכו'.
- **מחשוב לשכת התביעות** - המערכת נפרסה בכל הלשכות הפליליות ובלשכות התעבורה (למעט ראשל"צ, נוער ת"א ושלוחת חולון) - סה"כ 540 עמדות.
- **מלאכת מחשבת** - מחשוב המודיעין. נחתם חוזה עם החברה הזכה, והוקמה המנהלת המשטרתית. נפרסו 130 עמדות במגזר המודיעין בשטח.
- **מוקדים (משליטים ממוחשבים)** - מערכת ממוחשבת לקליטת אירועים, לשיגורם ולהעברתם בין המרד"מים. המערכת נפרסה בכל המחוזות (למעט מחוז דרום), את"ן, מנהלת ההגירה ומטא"ר.
- **מחשוב ניידות** - המערכת פרוסה במחוזות ירושלים, צפון, ש"י (300 ניידות וכ-60 עמדות ניידות). הושלמה תכנית לפריסה במחוז מרכז, בעוטף ירושלים, במתנ"א צפון ובמחוז תל-אביב.
- **דו"ת"ן** - דו"חות תנועה. המערכת נקלטה במשטרת-ישראל מחברה חיצונית. הוקם צוות פנימי, שביצע שדרוג תשתיות המערכת. המערכת פרוסה במחוז תל-אביב, באת"ן ובמטא"ר (60 עמדות).
- **קידמה** - ניהול לשכה ממוחשב. במהלך השנה הורחבה הפריסה עד לארבע-מאות משתמשים. הוחל בפריסה במחוזות, לאחר הפריסה במטא"ר ירושלים. בנוסף, שודרגה המערכת מבחינה טכנית, ונוספו יכולות רבות למשתמש.
- **הלבנת הון** - הסתיים איפיון המערכת לטיפול במניעת הלבנת רכוש והון. נרכשו כלים יעודיים (מאגרי מידע, מאגרי אינטרנט וכו'). המערכת חוברה לרשות למלחמה בהלבנת הון.
- **י"צ** - הסתיים מחשוב הפניות המתקבלות במסגרת חוק חופש המידע ותהליך הבקרה עליהן.
- **קובץ החוקים** - פותחה מערכת, שתמפה את קובץ החוקים הפלילי ואת זה התעבורתי, במקביל לקבצים המצויים בהנהלת בתי-המשפט, ותשלבם בתכנית כתיבי האישום ובמערכת התביעות. המערכת מצויה בתהליך הטמעה.
- **מערכת מצאי** - פותחה מערכת לניהול כולל של המצאי בתחנות המשטרה. מערכת זו הוטמעה במאה יחידות משטרה.
- **אתר אינטרנט משטרת** - השתלב במהפכת הממשל הזמין, בהתאם למדיניות הממשלה בנוגע לאתרים ממשלתיים. השנה התבצע ביזור הזנת התכנים מהמחוזות ומהאגפים, והאתר מעודכן יותר. בממוצע נרשמו כ-100,000 גולשים לחודש.
- **פרויקט הארה** - הסתיימה הקמת התשתית לתמיכה מחשבונית בתקיפת פשיעה כלכלית, בהתאם לחוק לאיסור הלבנת הון ומימון טירור. הוגש אפיון והסתיים רכש תוכנות תשתית.



מחשוב ניידות



מחלקת תפעול קשר, אלקטרוניקה ומחשוב (מק"ש)

במהלך שנת 2003 עסקה מק"ש בתחזוקת מערכות הקשר, בשיפורן וכן בשינויים ובהתאמות במערכות קיימות.

- היערכות ל"אפקט הדומינו" - בתחילת השנה הוכנו משל"טים חלופיים, שופרו דרכי חבירה לגורמי הצלה והיערכות ביחידות ונבנו חפ"קים למרחב גליל ולמרחב לכיש, לאת"ן, למגי"ב ירושלים וליחידות נוספות. כמו כן, שודרגו ערכות קליטת וידאו מהמסוק, ושודרגו משל"טים בנתניה, בגלילות, בענתה, במגי"ב ירושלים וביחידות נוספות.
- פריסת פרויקט VC
- אתר נייד - הופעל אתר נייד בפעילות מבצעית.
- "עוטף ירושלים" - בוצע עמ"ט מול צה"ל בנושא עוטף ירושלים ובמסגרתו הוקמו חמ"לים במחסום 300 ובעטרות.

מחלקת פיתוח אמצעים טכנולוגיים (מפא"ט)

תחומי העבודה של מפא"ט בשנת 2003 - פיתוחים חדשים, התאמת טכנולוגיה קיימת לצורכי המשטרה, איפיונים ודרישות למידע.

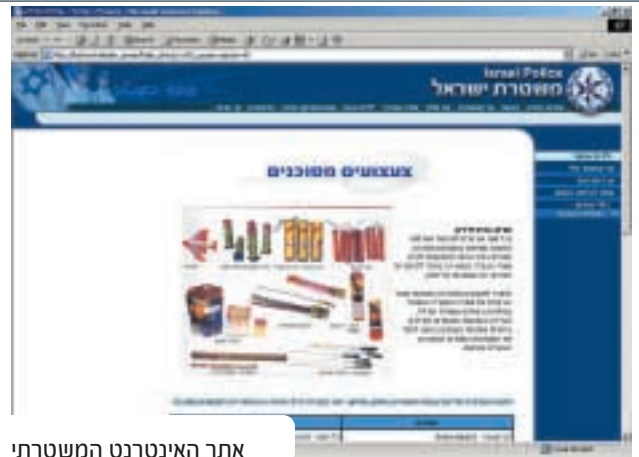


מחסום דוקרנים



גז פלפל

- מיגון כנגד חלכי/ב/חומים - בחינה להתאמת ציוד המיגון לאיומים ולכרופיל המשימה באירועי חומ"ס (התאמה ארגונומית/פיזיולוגית). החלה בניית תשתית טכנולוגית לנושא חלכי/ב/ חומ"ס, בוצע ניתוח מערכת והוכן מכרז למסכות חדשות.
- טכנולוגיה ליעוטף ירושלים - הקמת מערך משולב של אמצעים טכנולוגיים לצורך סיכול פח"ע, מניעת פשיעה ומעבר שב"חים ליעוטף ירושלים וכן ליווי הפרויקט של צה"ל והתאמתו



אתר האינטרנט המשטרה

מחלקת פיתוח תשתיות (מופ"ת)

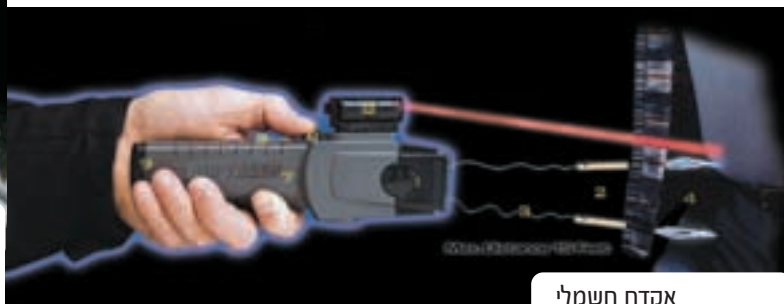
במהלך שנת 2003 בוצעו תחזוקה שוטפת של המערכות, תוקנו ליקויים ונערכו שיפורים, שינויים והתאמות במערכות קיימות.

ביומטריה

- ט.א. למז"פ - ביזור עמדות לבדיקת טביעות אצבעות ביחידות החקירה במטה, בתחנות ובניידות, לשם שיפור תהליך זיהוי אדם.
- פרויקט מעוז"ז - מערכת לרישום ביומטרי לטיפול בעובדים זרים - עמדה ניידת במארז ייעודי.
- שליטה ובקרה - שליטה ובקרה ברמת היישומים והשירותים וברמת תחנת הקצה, המאפשרות תמיכה על יישומים כבדים (מפות, אודיו, וידאו) והפצת גרסאות.

ביקורת גבולות

- פרויקט בז"ל - תחילת פרויקט במתקן ארז (רשומים) לשיפור רמת הזיהוי של העוברים במעברי הגבול שבין הרשות



אקדה חשמלי

- הפלסטינאית לישראל, באמצעות כרטיס חכם, ובו שלוש ביומטריות - פנים, כף יד (ושיילוב ביניהם) וטביעת אצבע ומערך אותנטיקציה. כמו כן, הוכחה היכולת להפעלת מעבר אוטומטי באמצעות כרטיס חכם.
- רשביג 2000 - סיום פיתוח מערכת חדשה לרישום ביקורת גבולות, והיערכות פריסת מערכת רשביג בטרמינל 3 ובשאר מעברי הגבול הבינלאומיים בארץ.

- **גילוי סמים** - בשל העלייה המתמדת בשימוש בסמים, נערכה כחינה ראשונית של טכנולוגיות ושל אמצעים לגילוי סמים ולזיהויים, לשימושה של משטרת-ישראל במעברים ובעבודת השטח.
- **א-3** - מערכת אכיפה אלקטרונית אוטומטית של עבירות תנועה, לשם צמצום תאונות-הדרכים. התקבל מענה כתוצאה מסקירה טכנולוגית, שנערכה על מערכות הקיימות בעולם. -רובה ואקדח פלפל - נטרול חשודים מטווח קצר. ניתן לשימוש במשימות הרלוונטיות. כלי-הנשק נבחנו והומלצו לשימוש.
- **AIR TASER** - הפעלת זרם חשמלי לשם נטרול מתפרע. הפעולה מבוצעת ע"י מכשיר דמוי אקדח - ברגע שלוחצים על ההדק יוצאים מהקנה שני חצים למרחק של עד 6 מטרים. החצים אמורים לפגוע באדם, ולהעביר דרכם את הזרם החשמלי. המכשיר נבחן טכנית, והומלץ ע"י הקרפ"ר לביצוע פיילוט.
- **מחסום דוקרנים לעצירת כלי-רכב** - מחסום לעצירת רכב מנועי על-ידי יצירת נקר בצמיגיו ושחרור האוויר מהם. נבחנו מחסומים חדשים, ונבחר מחסום חדיש ומשופר מדגם "סטינגר" בעל יתרונות רבים (נוחיות פריסתו, קיפולו ויציבותו בזמן עליית רכב עליו). במקביל, פורסמה בקשה בינלאומית לקבלת מידע לגבי מוצרי מדף ורעיונות למחסום נייד לעצירה מוחלטת מרחוק של כלי-רכב (עד 100 מטר).
- **מאמנים אלקטרוניים** - מאמן הירי מאפשר אימון בסביבת הפעלה גמישה, תוך ניצול מירב היכולות של אימון בירי חי, דימוי באופן הקרוב ביותר של המתארים המבצעיים ומצבי האמת, שבהם פועלים אנשי המשטרה. נערך ניסוי והודגמו יכולות של מספר מאמנים, לשם בחינת התאמה למשטרת-ישראל.

אנטי

ד מגיעים להתייצב בפני הור"מ - ועדה רכואית משטרתי? את מי בדיוק נמצא שם וכיצד מחנהלים יוני הוועדה? ■ מה הן סמכויות הוועדה, מה הן החלטותיה וכמה מבין מי שעומדים בפניה מוצאים את דרכם החוצה, משורות המשטרה? ■ כמעט הכול על הור"מ ■ קצין רכואה ראשי, ניצב-משנה ד"ר צבי לנקובסקי בשיחה עם "מראות המשטרה"



אגף משאבי אנוש (אמ"ש)





- במהלך השנה מונו 180 קצינים לתפקידים ברמת סני"ץ - ניצב. 90 קצינים לתפקידי רוחב ו-90 קצינים לתפקיד מקדם.
- במהלך השנה קודמו 44 שוטרים לדרגת רני"ג, עלייה של 37.5% לעומת אשתקד.
- 347 שוטרים קודמו כמצטיינים.

הכשרה

- **קצינים** - במהלך השנה השתתפו 349 שוטרים בקורסים לקצינים זוטרים (מנהל, ייעודי ומג"ב). 286 קצינים השתתפו בקורסים בכירים (מתקדם ופ"ם), עלייה של 12% לעומת אשתקד.
- **בד"א** - כל פוטנציאל מעוככי קידום בד"א מתקדם שולבו במסגרות הכשרה, גידול של 77% במספר המשתתפים לעומת אשתקד. סה"כ השתתפו השנה 872 שוטרים בשלושים מסגרות הכשרה של קורסי בד"א מתקדם.

מערך משאבי אנוש פועל לעידוד מתן שירות איכותי לשוטר, תוך מתן דגש על מקצועיות, על שיפור שירות הפנים ועל הידוק הקשר עם השטח. המערך שם דגש על איכויות כוח אדם בארגון, באמצעות מיון כוח-אדם, גיוסו, שיבוצו וקידומו על בסיס שיקולים מקצועיים, וכן על מתן שיוויון הזדמנויות. בשל המצב הבטחוני הקשה, קיבלה משטרת-ישראל תוספת משמעותית של תקנים, אשר דרשה היערכות מוגברת למיון המועמדים, לגיוסם, לשיבוצם ולפתיחת הכשרות. בנוסף, עושה אגף משאבי אנוש כל שניתן, על מנת למנוע את שחיקת השוטרים, ולמזער את הפגיעה בשכרם, בתנאי השירות ובתנאי הרווחה שלהם.

גיוס

- בשנת 2003 טופלו 12,000 פניות מועמדים, וגויסו 1,065 שוטרים (מתוכם 172 לאחר סיום שירות צבאי במשטרת-ישראל), לעומת 2,080 אשתקד, ירידה של 48.8%. ירידה זו נובעת ממדיניות הגיוסים עפ"י מכסות, לאור ההחלטה בדבר צמצום משרות.
- **רמיה** (ריאיון מיון ראשוני) - החל שימוש ברמיה בלשכות הגיוס ככלי סינון ראשוני למועמדים.
- **יחידה כלכלית** - היערכות כוללת לגיוס מועמדים ליחידה הכלכלית לקראת הקמתה ולהשמתם.
- **פרויקט "נחיתה רכה"** / סדנת הצטרפות למשטרה - פותחה תכנית, שמטרתה לספק למגויס את המידע ואת הכלים הנחוצים לו בעת היכנסו לתפקידו ביחידה. במהלך הפרויקט, שהחל השנה, נערך טקס השבעה מרוכז לכלל המגויסים וכן מתקיימת סדנא בת יומיים.
- **דפ"ר** - השנה עלה אחוז השוטרים בעלי דפ"ר 6 ומעלה לעומת אשתקד.

מיון

- **מיון לגיוס** - בשנת 2003 עברו כ-3,350 מועמדים לגיוס למשטרה תהליכי מיון.
- **קצונה** - במהלך השנה ניגשו למיון לקצונה זוטרה 542 שוטרים ו-83 קצינים בדרגת רפ"ק השתתפו במרכז הערכה לקצונה בכירה, לבחינת התאמתם לתפקידי סני"ץ.
- **מערכות המיון** - במהלך השנה רועננה מערכת הסינון בגיוס. כן בוצע שינוי במתכונת ה"גיבוש" לקצונה זוטרה ובוצעו שינויים גם במתכונת מרכז הערכה לקצונה בכירה.

קידום והכשרה

קידום

- נבנה מודל לדיון שיבוצים מרמת השטח עד פורום ספ"כ ארצי, לצורך מיסוד תהליך ברור ושקוף בנושא.

יום ספורט ארצי - 2003

תאריך: 17.08.2003

היום ספורט ארצי הוא יום ספורט המיועד לילדים ולנוער, ובו מתקיימים תחרויות ספורט במסגרת יום ספורט ארצי. תחרויות אלו מתקיימות במסגרת יום ספורט ארצי, ובהן מתחרים ילדים ונוער מכל רחבי הארץ. תחרויות אלו מתקיימות במסגרת יום ספורט ארצי, ובהן מתחרים ילדים ונוער מכל רחבי הארץ. תחרויות אלו מתקיימות במסגרת יום ספורט ארצי, ובהן מתחרים ילדים ונוער מכל רחבי הארץ.



מקום ראשון - קבוצת מג"ב. יום ספורט ארצי. "מראות המשטרה" 197

אוכלוסיות מיוחדות

שודרגו תהליכי עבודה ומוסד הליך גיוס לאוכלוסיות ייחודיות.

אזרחים

- בשנת 2003 נבנה מרכז העסקה חדש לעובדי חברות כוח-אדם.
- במהלך השנה הועסקו 622 עובדי חברות כוח-אדם לעומת 602 אשתקד, עלייה של 3% לעומת אשתקד.



פרופילים. "מראות המשטרה" 189

- **בחירות לרשויות המקומיות** - נכתב נוהל אמ"ש, שמסביר את אופן ההצבעה ביום הבחירות, והוכן חומר הסברה לשוטר ולמפקד.

בקרות

- במהלך השנה בוצעו 4 בקרות יחידתיות ו-6 בקרות נושאות בתחומים הבאים: סיוע המשטרה ללומד, קביעת דרגת גיוס לבד"א, מסירת ההודעה על דיוני הפוטנציאל, עריכת טקס פרידה לפורשים ממשטרת-ישראל, סווג במקצועות בד"א בכיר ויעדים ומדדים. ניתן דגש על נושאי בקרות בעלי השלכות כספיות.
- בוצעו בקרות בנושאי כוח-אדם וביניהן, קצינים חסרי מינוי, קידום בדרגה בד"א וקצינים, תגמול רכיבי שכר - 6,800 רכיבים ועוד.

תכנון משאבי אנוש

- **תחזיות** - נערכה תחזית גיוסים לשנת 2004. כמו כן נערכו 10 תחזיות הכשרה לכלל ההכשרות במסלולים המרכזיים.
- **עבודות מטה** - נערכו עבודות מטה בסוגיות מרכזיות, כגון תקינת מערך אמ"ש, קורס מתקדם לקציני מטה, קורס ראשי משרדים, חופשה מרוכזת במגזר המנהלי, גיוס חרדים והערכה תקופתית.

- סווגה כל אוכלוסיית האזרחים במסגרת השוואת תנאים (שוטר מול אזרח).
- הופקה חוברת מידע אישית לעובד, המפרטת את זכויותיו.
- נכתב נוהל אמ"ש בנושא הפעלת עובדי חברת כוח-אדם.
- **שח"ם** - מצבת השח"ם בסוף שנת 2003 עמדה על 1,342 שוטרי חובה (63% נשים ו-37% גברים).
- **חניכים** - מצבת החניכים בסוף שנת 2003 עמדה על 90 חניכים המוצבים במק"ש ובמת"ח.
- **שירות לאומי** - מצבת בנות שירות לאומי בסוף שנת 2003 עמדה על 244, 31% מהן בשנת השירות השנייה.

התכנית הכלכלית להנראת המשכ

- בשנת 2003 התקבלו שתי תכניות כלכליות, שלהן השלכות על שכר השוטרים ועל שכר הגמלאים, על תנאי הפרישה ועל תנאי הפנסיה. הפעולות העיקריות שבוצעו בנושא הן ניתוח "הצעות המחליטים", שותפות כמו"מ עם הגורמים הרלוונטיים, הסברה, הנחיית גורמי ביצוע והכנת דפי מידע של פיקוד המשטרה.
- הקיצוץ נותב בעיקר לפעילות הרווחתית, שהתקיימה ברמה הארגונית (ביטול נסיעה של משלחת שוטרים וקצינים מצטיינים לחו"ל וביטול נופש למפקדים ולבנות זוגם), בצד הקפדה מירבית על שמירת מרכיבי סל הרווחה של השוטר (למעט קיצוץ קל בשי לאש השנה).
- בוצע ניתוח משמעותי ארגוני וצירי מרכזיים לניהול המשכר, ובוצע סקר עמדות שוטרים בנושא התכנית הכלכלית.

תכנון שכר וזכויות שכר

- **שכר שוטר מתחיל** - שופר שכרם של כ-500 שוטרים בכ-500 שקלים ברוטו לחודש. הועלתה דרגת הגיוס למגזר הייעודי.
- ישימות השכלה - נמשכה המגמה של התניית התגמול בנין השכלה אקדמית בהשכלה ישימה לתפקיד ובהתאם לצורך הארגוני. הוחלט להתנות תגמול בהשכלה ישימה לתפקיד לקצינים בדירוג מהנדסים וכן לקצינים ובד"א בעלי תואר טכנאים/הנדסאים.
- **שכר דיפרנציאלי** - קבוצת מיקוד, שהשתתפו בה מפקדים בכירים- נציגי שטח מכל המגזרים, בחנה את כלל מערך התפקידים במגזר הייעודי, במטרה לקבוע שכר דיפרנציאלי למשרתים.
- **תוספת משא"ז** - שופר שכרם של מפקדי בסיסים במשא"ז, המשרתים בחלקיות משרה, באמצעות תוספת מיוחדת - תוספת משא"ז.
- **תוספת לוחם למשרתים במתקני מג"ב** - אושרה תוספת לוחם למשרתים במתקני מג"ב, ובכך הושלם מתן תוספת לחימה לכלל המערך הלוחם במג"ב.
- **זכויות שכר** - במהלך השנה נבדקו 65,174 רכיבי שכר, מתוכם שונו 30,643 רכיבים - 47%.
- **גמול השתלמות** - קוצר משך זמן ההמתנה לגמול משלושה חודשים לשבועיים.
- **בחירות לכנסת ה-16** - הופקו "תעודות הצבעה לשוטר", שאיפשרו לשוטרים לבחור בכל קלפי ברחבי הארץ. כמו כן נכתב בנושא נוהל אמ"ש.



משלחת משטרת-ישראל לפולין

- **שעות עבודה** - בחינת סוגיות אמ"ש בנושא שעות עבודה כגון עבודה בבית, לחץ ושחיקה מערכת נוכחות, הכללת שוטרים- אבות בהסדר "שעות אם" ופגרות במשטרת-ישראל.
- **הדרכות למערך אמ"ש** - עריכת הכשרות מקצועיות למערך אמ"ש, כגון קורס משיקי אמ"ש בסיסי, קורס משיקי אמ"ש בכיר, קורס קציני אמ"ש. כן נערכו פורומים לקציני מערך אמ"ש והשתלמות לקבלת שלב מקצועי למשיקי אמ"ש.
- **נשים במשטרת-ישראל** - נכתב דו"ח שנתי בנושא העדפה מתקנת לנשים עבור הרשות לקידום מעמד האישה.
- **נוהלי אמ"ש והוראות שינון** - במהלך השנה פורסמו 25 נהלי אמ"ש, כגון המבטאים את מדיניות אמ"ש, כגון הפעלת בנות שירות לאומי, חוק הודעה לעובד ועוד. כן פורסמו 5 הוראות שינון.

- **הכשרות ואימונים**
- **מסגרות הכשרה** - בשנת 2003 אומנו 11,000 שוטרים בכ-320 מסגרות הכשרה.
- **סנכרון מערך ההכשרות** - הסתיימה עבודת מטה בנושא סנכרון מערך ההכשרות, מתקיים פיילוט במחוז דרומי.
- **תכנית הדרכה שנתית** - נבנתה תכנית הדרכה שנתית, והיא הופצה בתקליטורים.
- **מחשוב ניידות** - הוכשרו בנושא כ-3,813 שוטרים וקצינים ו-36 מדריכים, מתוך פוטנציאל של 5,296.
- **אימון יחידות** - החל פרויקט אימון יחידות, במטרה לשפר את מקצועיות השוטרים. בשנת 2003 נכנסו לתהליך כלל מחוזות המשטרה. המתכונת שנקבעה כללה ידע ומיומנות מקצועית, כשירות מבצעית, חינוך לערכים ומורשת.

- **קליעה וכשירויות**
- **מטווחים** - נבנו ארבעה מטווחים חדשים, בכללם מטווח צבע בבה"ד מג"ב (יחיד מסוגו בארץ).
- **תחמושת** - הוכפלה כמות התחמושת לשוטרים במגזר היעודי והושלמו רכישות לצורכי אימון (רובי צבע ואקדחי צבע ומטרה אלקטרונית).
- **כשירות גופנית** - נרכשו מכשירים לחדרי כושר ונערכו ימי ספורט ארציים.

- **השכלה**
- בשנת 2003 למדו בסיוע המשטרה 542 שוטרים וקצינים במסגרות להשכלה גבוהה ולהשלמת השכלה תיכונית.
- במהלך השנה למדו 35 קצינים בכירים ומיועדים לשליחות בחו"ל את השפה האנגלית ו-67 שוטרים וקצינים נטלו חלק

- **חירום** - אחריות כוללת להיערכות אמ"ש לחירום, הכנת נספח אמ"ש לפקודות אג"מ, השתתפות בתרגילים ארציים והשלמת היערכות אמ"ש לאירועי "אפקט הדומינו", הכנת תשתית לחפ"ק אמ"ש, פרסום מדיניות אמ"ש לטיפול בשוטרים, הסדרת היערכות משטרת-ישראל להפעלת אזרחים בחירום.

מחשוב משאבי אנוש

- **הפקת מידע** - נבנתה מערכת דו"חות קבועים ברשת האנטראנט.
- **פיתוחים במתכ"א 2000** - נמשך פרויקט מחשוב זכאויות שכר, פותחה העברת אסמכתאות גיוס ממוחשבות ממתכ"א 2000 לחשבות, בוצעו תיקונים במאזן חופשה, פותח סגמנט למל"ת המאפשר הזנת תוצאות בדיקה, פותחה הערכה תקופתית חדשה והעברת נתוני היעדרות עקב תאונת-דרכים לחשבות. בוצעו שינויים בהזנת נתוני מחלה ופיתח מגזר תפקיד ומגזר יחידה בשיתוף תוא"ר.

פיתוח הדרכה

- **חיזוק מערך ההדרכה** - חוזק מערך ההדרכה ע"י פיתוח לומדות, ערכות הדרכה, שיעורי למידה מרחוק, ביקורות בבתי"ס וקיום מפגשי "שולחן עגול".
- **מבחני ידע** - השנה נבנו 81 סוגי מבחני ידע, ומספר הנבחנים עד דרגת סני"ץ (כולל), גדל ל-16,000.
- **מערכת ני"ב** - נבנתה מערכת ממוחשבת לניהול ידע בהדרכה.
- **קורסים, השתלמויות ותורות** - פותחו 14 השתלמויות בנושאים שונים ופותחה מתודולוגיה לכתבת תורות.
- **תחקירים** - הוכשרו 1,400 קצינים בסדנאות בכל רמות הפיקוד, והוצג מודל התחקיר בכפי ועדת שרים.



- כמו כן, נכתב נוהל תחקירים חדש, נבחנה סוגיית החיסיון על התחקירים בארגון, הוטמעו ערכים של כיבוד זכויות הפרט ורב-תרבותיות בחברה הישראלית ועוד.

רווחה ותנאי שירות

- **נופש** - השנה נטלו חלק בפרוייקט נופש יחידתי 5,000 שוטרים. כמו כן 17,570 שוטרים ניצלו את זמאם לנופש משפחות.
- **ביטוח שיניים** - השנה גדל מספר המבוטחים בהשוואה לאשתקד, והוא מסתכם ב-49,611 מבוטחים. כן נפתחה תחנת הצטרפות לביטוחים המורחבים.
- **סיוע כלכלי** - השנה אושרו 321 בקשות לסיוע כלכלי, וחל גידול של 11% בהיקף הסיוע שניתן לעומת אשתקד.
- **סדנאות לתכנון התקציב המשפחתי וליווי אישי של שוטרים** - 700 שוטרים השתתפו השנה בסדנאות חד-יומיות לתכנון התקציב המשפחתי. כמו כן, 30 שוטרים הנמצאים במצוקה כלכלית קשה הוכללו בפרוייקט מיוחד לליווי אישי, שמטרתו - מתן כלים לתכנון התקציב המשפחתי באופן מושכל.
- **השתתפות בתשלום שכר/שכיר** - 1,185 בקשות להשתתפות בשכר דירה אושרו השנה, גידול של 35% במספר הזכאים לעומת שנת 2002.

פרישה לגמלאות

במהלך השנה פרשו 550 שוטרים וקצינים, גידול של 33% לעומת השנה שעברה. ריבוי הבקשות לפרישה הצריך היערכות מיוחדת, לשם הגדלת מכסת הפורשים השנתית ולשם קביעת קריטריונים לתיעודף הבקשות לפרישה.

נפגעים וחללים

- **חללים** - עשרים אנשי משטרה ושני מתנדבי משא"ז נפלו השנה בעת שירותם או עקב מילוי תפקידם.
- **הנצחה** - הושלם פרויקט ההנצחה הממוחשב, המתעד פרקים כמורשת משטרת-ישראל, מקבלי עיטורים וחללי המשטרה.

משמעת

- **פיטורים** - בשנת 2003 פיטרו 82 שוטרים לעומת 64 שוטרים אשתקד (עלייה של 28%).
- **השעיה** - השנה הושעו 16 שוטרים על רקע מעורבות בביצוע עבירות לעומת 14 שוטרים אשתקד. בסוף השנה היו 45 שוטרים במעמד מושעים לעומת 40 שוטרים בשנת 2002 (עלייה של 12.5%).
- **החלטות מנהליות במבחן בניץ** - במהלך השנה הוגשו שתי עבירות לבניץ על רקע החלטות מנהליות. בעתירה אחת חזר בו העותר מעתירתו ועתירה שנייה עדיין בטיפול.
- **העמדה לדין בנין שימוש בכוח בתפקיד** - במהלך השנה הוחלט על העמדה לדין משמעתי ב-88 תיקים של שימוש בכוח שלא כדין תוך מילוי תפקיד, לעומת 114 תיקים אשתקד (ירידה של 23%). כן הוחלט על העמדה לדין פלילי ב-29 תיקים לעומת 36 תיקים אשתקד (ירידה של 19%).
- **שקילת אמצעים משמעתיים** - השנה התקבלו ממח"ש 490 תיקים, שנסגרו במישור הפלילי לשם שקילת אמצעים

בקורסים של לימודי השפה הערבית. כן נכתב עמ"ט להקמת ביי"ס לשפות במכללה לקצינים בכירים.

חינוך והסברה

- השנה התקיימו 339 ימי חינוך במסגרת הפעלת תכנית חינוך שנתית בנושא "משטרה, חברה וזכויות אדם".
- גובש אוגדן למפקדים, הכולל מערכי הסברה בנושא ימי אזכור ומועדים מיוחדים, תוך מתן דגש על "המפקד המחנך והמוביל".
- נערכה פעילות הנותנת דגש בנושא מורשת.
- השנה נסעו 59 שוטרים לפולין בשתי משלחות.
- הוקם פורום שוטרים ממוחשב בני"ב, לצורך הסברת פנים וגובשו צוותים מקצועיים לצורך הסברה באמצעים נוספים.

ועדת אור

- הוקם צוות היגוי בראשות ראש מה"ד וקח"ר. הצוות פעל במהלך דיוני ועדת אור ולאחריהם.
- עבודת הצוות, במהלך קיום הדיונים, כללה, בין השאר, סיוע



זיכרון וגבורה. פרויקט הנצחה ממוחשב

- משפטי לעדים, קביעת סיוע כספי להגנת אישי משטרה, כתיבת מנשרים, סיוע לשוטרים בהיבטים שונים, הצגת תמונת מצב מודיעינית בנושא איומים על אנשי משטרה.
- עם פרסום ממצאי ועדת אור הוקמו צוותים, בראשות ראש מה"ד וקח"ר, שעסקו בנושאים הבאים:
- ריכוז ממצאי הדו"ח ומסקנותיו.
- גיבוש תכנית ליישום המלצות הוועדה והמשמעויות הנגזרות בארגון.
- ייצוג משטרת-ישראל בפני ועדת השרים, שבחנה, האם יש לאמץ את המלצות ועדת אור.
- ריכוז כלל העשייה המשטרית בנושא.

שוטרים, במטרה לאתר את השוטרים שלא קיבלו חיסון נגד צהבת A ונגד צהבת B ונגד טטנוס. כמו כן בוצעו בדיקות שד לנשים, בדיקות לאבחון סרטן שלפוחית השתן ובדיקות לאבחון סרטן הריאות.

- **סביבת העבודה של השוטר** - נערכו 30 ביקורות של רופא תעסוקתי במקומות העבודה.
- **טיפולים רפואיים** - במהלך השנה טיפלו הרופאים בכ-39,096 שוטרים, והחובשים טיפלו בכ-56,693 שוטרים.
- **בריאות הנפש** - בניית מערך בריאות הנפש ועריכת 3,743 מפגשים טיפוליים.
- **רפואה מבצעית** - הקצאת 270 צוותי רפואה לאירועים ולמבצעים משטריים (פינוי מאחזים במחוז ש"י, מעצרי ראשי התנועה האיסלאמית, אירועי חודש הראמאדן ועוד).
- **הדרכה** - 23 חובשים בכירים, 1,212 שוטרים ברמת מגיש עזרה ראשונה, ו-82 חובשים חדשים. ביצוע רענון מקצועי ל-187 חובשים והפניית 74 חובשים להשתלמויות מקצועיות בבי"ח ובמד"א. בנוסף הועברו 52 ימי הדרכה מקצועית להשתלמות כלאים בנושא רפואת עצורים.
- **מלר"ת** - בניית תוכנית זימונים חדשה למלר"ת, הנותנת מענה ממוקד ודיפרנציאלי לצורכי המחוזות, ביחס לקיבולת מלר"ת.
- **רפואת עצורים** - על רקע הביקורת שהוטחה במשטרה מגורמי חוץ אודות הטיפול הרפואי בעצורים, הועברו כ-80 עצורים חולים, שהיו באחריות המשטרה, לביה"ח של השב"ס. סה"כ 55,329 עצורים קיבלו טיפול ע"י רופא ו-237,786 עצורים קיבלו טיפול ע"י חובש.

שירותי דת

- במהלך השנה נערכו 2903 ביקורות כשרות, 146 השתלמויות וימי עיון לנובדי מטבח ולמשגיחי כשרות, 29 סדורים במפעלים ואצל ספקי מזון. כמו כן בוצעו 209 ביקורי פיקוח על רכישת מוצרים.
- הוקמו 14 בתי-כנסת חדשים (עלייה של 75% לעומת אשתקד), חודשו 5 בתי-כנסת קיימים, נרכשו 4 ספרי תורה חדשים ליחידות ונופקו 5 פינות קודש.
- ניתנו 2,371 שירותים פרטניים לשוטר (עריכת חופות, בריתות, אזכרות, לוויית, ניחומי אבלים, ביקורי חולים, ביקורי שלום בית, הופעות בבתי-דין ועוד).
- הוקמו שתי יחידות זק"א חדשות.

תיעוד היסטורי

- נכתבה מהדורה שנייה, מעודכנת ומורחבת של ספר "תולדות משטרת ישראל, כרך א' 1948-1958, שלב המסד".
- נכתב מחקר היסטורי, הסוקר בתמצית את תולדות התפתחות משטרת-ישראל בין השנים 1948 - 2002.
- נכתבה חוברת תיעוד היסטורי "אירועים מרכזיים וציוני דרך בולטים במשטרת-ישראל לשנת העבודה 2001".
- ניתן סיוע בעריכת תכניו של חידון מורשת משטרת-ישראל וידיעת הארץ.

משמעתיים נגד שוטרים, לעומת 439 תיקים בשנת 2002 (עלייה של כ-12%).

- במהלך השנה הוגשו לבית-הדין למשמעת 141 כתבי אישום ו-34 כתבי תלונה, לעומת 100 כתבי אישום ו-42 כתבי תלונה בשנת 2002.
- **נושאי התיקים שבהם הועמדו שוטרים לדין משמעתי** - 32% בגין שימוש בכוח, 49% בגין התנהגות שאינה הולמת ו-19% אחר.
- **הטיפול בתיקי קצין בודק, ועדה בודקת** - במהלך השנה טופלו 346 תיקי קבו"ד וועבו"ד בנושאים ששמכות ההחלטה בהם ניתנה לראש אמ"ש (חבלות, פציעות ומות עצורים, פציעת שוטר, פטירת שוטר, תלונת פקוד נגד מפקד וכו').

סקרים, מחקר ופיתוח

- **סקרים** - במהלך השנה נערכו סקרים בנושאים שונים, ביניהם בחינת תחושת המוכנות למצב החירום במסגרת "אפקט הדומינו", בחינת נושא הפרסומים המשטריים במטרה לבחון דרכים לצמצום עלויות ועוד.
- **מחקרים** - בתחום המיון בוצעו מספר מחקרים, ביניהם מחקר לבחינת תוקף מרכז הערכה לבכירים, מחקר תוקף למרכז הערכה לקצונה במגזר המנהלי ובחינת כלי לאפיון עצמי להתאמה לתפקיד בשלב הגיוס.
- **יישומי כוח-אדם** - פותחה מערכת לאיתור מועמדים פוטנציאליים להדרכה בקורס קצינים ונבנתה מערכת ראשונית לאיתור שוטרים מצטיינים במסגרת פרויקט "חץ".
- **ניירות מטה** - נכתבו ניירות מטה בנושאים הבאים: לחץ ושחיקה במשטרת-ישראל לאורך שנים, עבודה בשלדי, עמדות שוטרים בנושא שכר ותנאי שירות.
- **הערכות עמיתים וכפיפים** - בשנת 2003 הוערכו 13,706 שוטרים במסגרת הערכת עמיתים וכפיפים.
- **מחשוב** - מוחשבו מספר יישומים מרכזיים - מרכז הערכה לבכירים, הערכת כפיפים, הערכת עמיתים, מערך המיון לגיוס, מצגת נתונים לדיוני שיבוצים ולדיוני פוטנציאל, ממשק לתצוגת הנתונים הממוחשבת עבור מערך כוח-אדם והמפקדים בשטח.

ייעוץ ארגוני

- "אפקט הדומינו" - סיוע למפקדים ולשוטרים בשיפור רמת המוכנות וההתמודדות עם מצב החירום.
- "מפת הדרכים" - נבנה פרק הכנה למפקדים ולשוטרים והוכנה ערכת הדרכה, בשיתוף מה"ד וקה"ר, הכוללת, בין השאר, שאלות ותשובות בנושא הפינוי.

מערך הרפואה

- מתן דגש על הרחבת תחומי הרפואה המונעת במשטרת-ישראל, ובכלל זה הרפואה התעסוקתית.
- **בריאות השוטר** - עריכת סקר חיסונים מקיף לכ-18,000



◀ **אגף קהילה
ומשמר אזרחי
(אק"מ)**





נבנה מסלול קידום והכשרה לסגל, פותחה תכנית למיון מתנדבים, לגיוסם ולקליטתם, נבנו השתלמויות ייחודיות מגוונות ועוד. במהלך השנה הועברו סה"כ 212 ימי הכשרה, שבהם נטלו חלק 1,322 חניכים.

היערכות לשנת השלושים למשא"ז

שנת 2004 תעמוד בסימן שלוש שנים להקמת המשמר האזרחי. על כן, במהלך שנת 2003 נערכה עבודת הכנה, שכללה, בין היתר, עיצוב לוגו שלוש שנים למשא"ז, הפקת עזרי הסברה ותשורות וכן תכנית אירועים. את הלוגו עיצב המתנדב אורי גל, שכבר עיצב בעבר את כל סמלי משא"ז. הוכן דף מזכרת של השירות הבולאי,

אגף קהילה ומשמר אזרחי מאגד תחת קורת-גג אחת את תחום הפעלת המתנדבים בשירות המשטרה ואת נושא הטמעת אסטרטגיית השיטור הקהילתי במשטרה ובקהילה, כצירי עשייה מרכזיים. במהלך שנת 2003 המשיך האגף לפעול, כבשנים קודמות, לביצור מעמד מתנדבי המשמר האזרחי ככלי מסייע למשטרה, להרחבת תחומי פעילותם ולמיסודם כחלק מחיי הציבור בישראל. זאת, לצד המשך השקעת מאמץ, במישורי עשייה מגוונים, להטמעת תפיסת השיטור הקהילתי, במשטרה ובקהילה כאחד.

מתנדבים

מצבת מתנדבי המשמר האזרחי היא, נכון לסוף שנת 2003, כ-74,000 מתנדבים, מהם 45,325 בתפקידי אבטחה ו-28,218 ביחידות המיוחדות למיניהן. בחינת שעות פעילות מתנדבי המשמר האזרחי בשירות המשטרה, במגוון התפקידים, מצביעה על עלייה בהיקף שעות פעילות המתנדבים ביחס לנתוני שנת 2002. במהלך שנת 2003 נרשם לזכות המתנדבים, לצד מגוון האמצעים שחלקם מביאים עמם להתנדבות (כלי רכב, טרקטורונים, סוסים וכיו"ב), ממוצע חודשי של 763,271 שעות פעילות, שהן שוות-ערך לתגבור המשטרה, ללא שכר, כ-4,017 שוטרים בחודש.

מתנדבי אבטחה

במהלך שנת 2003 הורחבו שותפויות עם מגזרים שונים בתוך המשטרה ועם גורמי חוץ, תוך פעילות ממוקדת ומגמתית במגזר הערבי, במגזר החרדי ובקרב בני-הנוער. הודק הקשר עם משרד הפנים ונמשך תהליך שיפוצם של בסיסי הפעלה, בסיוע תקציבי של המשרד לבטחון הפנים. במסגרת זו שופצו במהלך השנה 58 בסיסים. שנת 2003 אופיינה, כבעבר, במעורבות רבה של גורמי המקצוע באגף ביחידות השטח, שכללה ביקורים, בקרות, הרצאות, ערבי עיון, כינוסים ומפגשים.

מתנדבי היחידות המיוחדות

במהלך שנת 2003 נמשכה שותפות האגף עם עמותת "אור ירוק". במהלך השנה, פרט לציד ולאמצעים שניתנו ע"י העמותה, העבירה זו תקציבים לקיום ימי עיון וימי גיבוש ליחידות הית"מ, שבאמצעותם התקיימו 48 ימי עיון ו-55 ערבי גיבוש ביחידות. השנה אופיינה בהמשך תהליך השלמת חלוקת מדים וצמצום פערים בתחום, למתנדבי היחידות. בוצעה עבודה מקיפה להרחבת פעילותם של מתנדבים גם לפעילות תומכת בתחום החקירה.

הדרכה

שנת 2003 התאפיינה בהרחבת מסגרות ההכשרה לסגל האק"מ. הורחבו תכני הלימוד בנושאים מקצועיים, עודכנו מערכי שיעור,



יחידת רוכבי אופניים

הוא יחולק בתוך אלבומית למתנדבים מצטיינים. כמו כן, עוצבה כרזה מרכזית מיוחדת והוכנה תערוכה ניידת, שתעמוד לרשות היחידות. המשמר האזרחי נכנס לשנתו השלושים בתנופת עשייה - הוגדל מספר המתנדבים ופותחו תחומי התנדבות חדשים. ברחבי העולם ישנן רק עשר משטרות, המפעילות מתנדבים כדוגמת מתנדבי משא"ז, אך המשא"ז נבדל מתנועות התנדבותיות אחרות הן ביכולתו לשמור על תנופת העשייה, על אף המסגרת המשטרית ולמרות תקופת הזמן הקצרה לקיומו והן בתחומי פעילותו.



"מראות המשטרה" - בטאונה הרשמי המקצועי של משטרת-ישראל

שיטור קהילתי

נמשכה הפעילות להטמעת השיטור הקהילתי, ואף הופץ למפקדים ספר בנושא "תחנת משטרה באוריינטציה של שיטור קהילתי".

בנוסף, התמקדה בשנת 2003 העשייה בתחום במספר נושאים מרכזיים. במסגרת זו, פותחו ו/או שודרגו מספר מודלים קהילתיים. הבולט שבהם, מודל "אני והשוטר שלי", שבמסגרתו נכנס שוטר לגני ילדים, הופעל בהצלחה במחוז ירושלים, ופעילותו מתוכננת להתרחב ל-150 גנים נוספים ברחבי הארץ.

לאחר עבודה מקדימה עניפה, הושק פרויקט ראשוני וייחודי, המשלב יכולות טכנולוגיות גבוהות עם מתן שירותי משטרה - "תחנת משטרה ניידת". הפרויקט הושק, כפיילוט, במחוז ירושלים. בשנת 2003 הושם דגש על שדרוג יישומו של מודל "בית ספר בטוח" במגזר הערבי, בשיתוף "יוזמות קרן אברהם". כן בוצעה פעילות מניעה משותפת עם חברות האשראי, וקודמה פעילות האגף בשיתוף המשרד לאיכות הסיבה.

הסברה ותקשורת

- הדוברות היוזמת הניבה גם השנה יכול נאה של פרסומים חיוביים ואינפורמטיביים. במסגרתה פורסמו 284 ידיעות על המשא"ז ועל השיטור הקהילתי בתקשורת הכתובה ו-69 ידיעות בתקשורת האלקטרונית (כולל בתקשורת בשפה הרוסית ובשפה הערבית).
- עשרות קציני הסברה מתנדבים הפזורים ברחבי הארץ סייעו במלאכה וכן בדברור ישיר לעיתונות המקומית.
- הופקו שתי דפדפות חדשות ב-10,000 עותקים כל אחת. "כל הטבה לטובה" - העוסקת בריכוז כלל ההטבות והזכויות הניתנות למתנדבי המשא"ז, וכן דפדפת העוסקת בפעילות יחידות זיהוי קורבנות אסון (זק"א).

- הופקו כרטיסי ברכה בנושאים שונים (ברכות ליום-הולדת, לגיוס למשא"ז, לחגים ועוד) והופצו לשטח.
- צולמו ועוצבו עזרי לימוד והסברה למודלים "שוטר בגן הילדים" ו"אני והשוטר שלי", הכוללים משחק זיכרון, עזרי המחשה, מדבקות, תגי שם ועוד.

- מניעת הונאה בשימוש בכרטיסי אשראי - הופק חומר הסברה למשתמשים בכרטיסי אשראי בארץ ובחו"ל ולבעלי עסקים, במטרה להתריע בפני מעשי הונאה בכרטיסי אשראי.
- הכשרות בתקשורת - במהלך השנה הועברו

24 הכשרות בתקשורת ו-11 הדרכות והרצאות בתקשורת לקצינים בקורסים המשטרתיים, לראשי משרדים, לפו"מ, לקורס ניהול בכיר, למפקדי המ"שקים וכן ליחידות אורגאניות ולמפקדים בכירים.

- הפקות וצילומים - במהלך השנה הופקו 49 סרטים וצולמו בצילומי סטילס כ-160 אירועים משטרתיים. כן נמשכה העבודה על ארכיון הצילומים הכולל כ-50,000 צילומים הנמצאים על מדיה דיגיטלית.

הוצאה לאור

- "מראות המשטרה" - הביטאון הרשמי המקצועי של משטרת-ישראל, יצא השנה לאור חמש פעמים ב-40,000 עותקים לגיליון. לכלל אנשי המשטרה נשלח הביטאון בדיוור ישיר ליחידותיהם. לגמלאים ולגורמי חוץ (שרים, חברי-כנסת, שופטים, ראשי רשויות מקומיות, עיתונאים, אנשי אקדמיה, ספריות אקדמיות וספריות ציבוריות) נשלח הביטאון בדואר אזרחי. כמו כן, מופק הביטאון במהדורה מקוונת באתר האינטרנט של משטרת-ישראל. מעבר למאמרים המקצועיים, המשמשים את אנשי המשטרה בתפקידיהם, החומר המפורסם בביטאון משמש עיתונאים בכתבותיהם. כתבות רבות המתפרסמות בביטאון, מצוטטות בתקשורת הכתובה ובזו האלקטרונית.



דפדפות חדשות למתנדבים



מתמי"ד. מתנדבים במשמר-הגבול

- **"משטרה וחברה"** - כתב עת אקדמי, בין תחומי. יוצא לאור פעמיים בשנה.
- **אקמו"ל** - ביטאון אגף קהילה ומשא"ז - יוצא לאור שש פעמים בשנה, ומופץ לכל קציני אק"מ במטה ובשטח ולמתנדבים.
- **דו"ח שנתי** - משטרת-ישראל - נערך והופק הדו"ח לשנת 2002.
- **אלבום המשמר האזרחי** - עודכן והופק במהדורה שלישית.
- **מידע ואינטרנט** - בשנת 2003 הועמד במרכז העשייה שדרוג התכנים והשירות הניתנים באמצעות אתר האינטרנט של המשטרה. במסגרת זו זכה דף הבית של האתר לתחלופת תוכן תדירה, שודרג פרק האנגלית, הוספו קישורים רבים, שופרו פרקים והטיפול בפניות הציבור באמצעות האתר הוא יומיומי וללא פיגורים.
- תחום המידע בא לידי ביטוי מעשי במימוש יעד מכ"ל לשנים 2002-2003 - כתיבת תורת אק"מ.
- **תזמורת משטרת-ישראל** - תזמורת משטרת-ישראל המשיכה להופיע במהלך שנת 2003 בכל רחבי הארץ, במסגרת ימי קהילה-משטרה, בכתי-ספר, במגזר היהודי ובמגזר הערבי, במרכזים קהילתיים, בכתי-אבות ובכתי-חולים. התזמורת הופיעה בכל הטקסים המשטרתיים ובאירועים הממלכתיים של המדינה, בהגשת כתבי



ביידת "אור ירוק". משא"ז תנועה

תזמורת משטרת-ישראל אימצה מספר תזמורות נוער ברחבי הארץ, וקיימה עמן קונצרטים משותפים וסדנאות. בשנת 2003 ערכה התזמורת 397 הופעות.

- **בקה** - במהלך 2003, מעבר לעבודה השוטפת, עמד המדור במכלול היעדים שהוצבו לו לקראת שנת העבודה, בתחומי הביקורת והקומפסטט. במסגרת זו, בוצעו במדור 167 בקרות במגוון יחידות, הודרכו 36 יחידות בנושא הפעלת מערכת הקומפסטט והזנה לתוכה וטופלו כ-290 פניות מתנדבים/באי כוחם.
- **משאבי אנוש** - דגשי העשייה בשנת 2003 היו על טיפוח המתנדב, על הוקרת מצטיינים, על מינויים, על קידום ועל רווחה. הוכן עלון "כל הטבה לטובה", המרכז את מכלול ההטבות והזכויות הניתנות למתנדבים, הוענקו עיטורים ותעודות הצטיינות, הורחבה הפעילות במועדון הצרכנות של חברת "קרנות השוטרים" ל-3,500 מתנדבים וחולקו תלושי שי למערך

אמנה של שגרירים בבית הנשיא, בטקסים בכנסת, באירועי ספורט לאומיים, בפסטיבלים מוסיקאליים ובקונצרטים בכל רחבי המדינה.



יחידת איכות הסביבה. בני-נוער מתנדבים

לאסוף מידע אודות יחסי הגומלין בין שוטרים לבין מתנדבים, בוצע סקר הערכה למודל "בית-ספר בטוח", הועברו שאלוני משוּב על פעילות המש"קים ונתוניהם קודדו ובוצע סקר פוטנציאל ההתנדבות למשמר האזרחי במגזר החרדי.

הסק"מ. כ-500 מתנדבים קודמו בדרגות, כ-350 מינויים בוצעו במערך ה"סק"מ וכ-200 מתנדבים עברו הליך מיון לקצונה, במסגרת מסלול קורס קצינים מתנדבים.

17,000 תעודות מגנטיות הופקו למתנדבי היחידות המיוחדות.

במהלך 2003 פותחו מסלולי קריירה לכל מקצועות מגזר האק"מ, תוך בניית תכנית מקיפה למיון הסגל לגיוס, לקידומו ולהכשרתו.

שולמה תוספת פעילות למפקדי בסיסים בחצי משרה והוגדל המענק החד-פעמי למש"קים.

● **בטחון מידע** - פותחו כלים למיון מועמדים ומתנדבים פעילים ולסיווגם, המרכזים את

סיבות הפסילה, את סמכויות בעלי תפקידים ואת תרשימי הזרימה לתהליכי עבודה, מתוך מגמה לייעל את הליך הבדיקות הבטחוניות המתבצעות בשטח.



יחידת ג'יפים

● **מחשוב** - תחום זה רשם במהלך 2003 קידום משמעותי, לצד תחזוקה שוטפת נדרשת באמצעות עשייה לפיתוח סביבת המחשוב באגף. כמו כן, בוצעה עבודת מיפוי מקיפה של תמונת המצב הקיימת מהיבט החומרה, מהיבט התוכנה ומהיבט התקשורת, ברמת המטה וברמת השטח.

● **מחקרים וסקרים** - השנה אופיינה בעריכת סקרים שנועדו למפות תופעות, כמו גם לבחון מודלים ופרויקטים, שהאגף עוסק בהם ולהעריכם. במסגרת זו, בוצע סקר מתנדבים ביחידות התנועה, הוערכו קורסים המועברים ע"י מדור הדרכה באגף, נותחו ממצאי בקורות בבסיסי הפעלה, בוצע סקר, שנועד

הסעודה האחרונה?

אוכלים את הטירווד

הטירווד במזון איננו איום עתידי ■ הוא כבר נמצא בצלחת ■ כיצד ניתן להתמודד עמו וכיצד מגיבים במקרה של אירוע מסוג זה?



התעשיינים ואחרים, וטבש מודל לניהול סיכונים תמס
(RISK MANAGEMENT). המודל כולל המלצות
ולביצוע פעולות בתוך המפעל (כגון החלטה
אישי לשטח המפעל, החסרת אמי
במני עובדים ממחלקות

2002 נתמסו בירושלים חשודים בניסיון להדעיל
במסעדת "ריסון". זאת לא הייתה הפעם
הרעלה סבונית. ב-1970 "הועשרה" ארוחה
מסודית מהסודית ASCARIS SULUM
מחבר סליטים

אגף תמיכה לוגיסטית (את"ל)





כ-1400 שאלונים, עיבוד נתונים וריכוזם בחתכים שונים לפי פרמטרים שנקבעו (בוצע בשיתוף ממדיה), הושגו תוצאות טובות.

- **יעדים ומדדים** - ביצוע הערכת מצב על-פי תוצאות 2002, שדרוג יעדים ל-2003, מעקב שוטף אחר התכנית.
- **תחקיר והפקת לקחים** - בוצעו תחקירים במדורי האגף.
- **הכנת תכנית עבודה את"ל 2003** בפורמט חדיש, כולל וחסכוני, תוך הגדרה ברורה של המשימות, הפעילויות ולו"ז לביצוע.



מדים, ביגוד אישי וביגוד ספורט. חנויות הזכין

האגף לתמיכה לוגיסטית והמערך הלוגיסטי בשטח מתכננים ומפעילים את משק משטרת-ישראל, ומהווים זרוע תומכת לפעילות יחידות השטח בכל הדרגים ובכל הרמות.

המערך הלוגיסטי התמודד בשנת 2003 עם גירעון מצטבר במשאביו, והיווה כל העת עורך לוגיסטי תומך, המשחרר את הכוח המבצעי לעסוק במשימות, הנגזרות משגרת החירום, שבה אנו מצויים. המגמות שהנחו את האגף בשנת 2003 נגזרו מיעדי המפכ"ל וראש האגף, והתמקדו בשיפור רמת המקצועיות, בשיפור שירות הפנים, בשיפור תהליכי עבודה, בהתייעלות ובחיסכון.

- **היחידה לתכנון לוגיסטי (יחת"ל)** - תכנון וניתוב כלכלי, ארגוני, טכנולוגי ואסטרטגי של המערך הלוגיסטי לטווח הקצר ולטווח הארוך, תוך מיצוי אופטימלי של המשאבים בראייה אינטגרטיבית של עבודת המחלקות והזרועות בשטח, הבטחת איכות, בקרה והנחיית מפרטים.
- **מחלקת אספקה (מח"א)** - אחריות מקצועית כוללת לתכנון ציוד וצלי"מ ליחידות משטרת-ישראל, לאחסונם ולתחזוקתם וכן לניפוק מזון.
- **מחלקת תחבורה (מת"ח)** - ניהול צי הרכב המשטרתית תוך מתן מענה איכותי ומלא לצרכי התחבורה של משטרת-ישראל.
- **מנהלת הבינוי (מב"ן)** - ביצוע פרויקטים בהיקף בנייה גדול במשטרת-ישראל (תכנון, ליווי התכנון וביצוע עד לאכלוס).
- **מחלקת רכישות ומכירות (מרו"מ)** - ניהול רכש טובין ושירותים לכלל משטרת-ישראל באיכות הרצויה, במחיר המינימלי ובזמן הנדרש וביצוע.
- **מחלקת שירותי מטה (מש"מ)** - מתן שירותים מנהליים ושירותים משקיים ליחידות המטה הארצי (ירושלים, רמלה, בית-דגן ויחידות ארציות).

תכנון וניהול תקציב את"ל

- **גיבוש הצעת תקציב 2003** - בפורמט חדיש, ליווי התהליך בין מחלקות את"ל, ספ"כ את"ל והמשרד לבט"פ - עד הקצאת התקציב לסעיפים.
- ריכוז תחזיות וצפי לגרעונות.
- דיווח שוטף כלל אגפי.

מפרטים למרכזי ייזום

- איתור נושאי רכש בעלי פוטנציאל שידרוג וביצוע בשיתוף הלקוחות משלב הגדרת הצורך עד גיבוש שיטת מכרז.
- מכרז ציוד אישי לרוכבי אופנוע - מתן מענה הולם לכל יחידות המשטרה, הוזלת המחירים לאחר מו"מ.
- מכרז פירות וירקות - בשיתוף השב"ס ובלווי יועץ חיצוני. המכרז כולל שינוע ישיר של פירות וירקות ליחידות. במכרז קיימת הגדרה למוצרים איכותיים, למגוון מוצרים ולשיפור השירות.
- מכרז תחזוקת ציוד אודיו / וידאו.
- מכרז קווי הובלת מזון.
- מכרז טרפז למחסום.
- מכרז אזיקי ידיים ורגליים.
- מכרז תחזוקת חדרי קירור.
- מכרז מיקרוסקופ אלקטרוניים.
- מכרז שירות הקלדת דו"חות תעבורה.

יחידה לתכנון לוגיסטי (יחת"ל)

- **בחינת צרכי אחסנת ציוד מח"א** - מיכוי וצמצום שטחי אחסנה דרושים.
- **בחינת מערכי מחלקות את"ל.**
- **קווי שינוע מזון** - בחינה כלכלית, ארגונית ופרסום מכרז.
- **איחוד רכש** - אישור הצעת את"ל לביצוע איחוד רכש במשטרת-ישראל.
- **שדרוג אמנת משטרת-ישראל** - צה"ל (היבטים לוגיסטיים).
- **בחינת כדאיות ליסינג תפעולי לרכב משטרתית.**
- **הערכות מצב בתחומי הרכב, הבינוי והאחסנה** לקראת דיונים אסטרטגיים של פיקוד המשטרה.

כלי ניהול אגפיים

- **סקר שביעות רצון לקוחות את"ל (שנה שלישית)** - הפצת





- **מרכז מדים חדשים** - ישפר את מגוון הפריטים (שיתפרו בארץ), יחולק בין שני ספקים זוכים לקיצור לוח הזמנים. שדרוג 14 חדרי סירים ו-10 חדרי אוכל בחלוקה בין המחוזות.

חימום

- רכישת כלי-נשק מסוג M16 במו"מ שבוצע מול צה"ל (רכישת עודפים). בפועל נרכשו 1,124 כלי-נשק בעלות של 2.4 מיליון ש"ח - חיסכון של כ-6 מיליון שקל.
- **השמת אקדחים מהחומות** - הושמשו 450 אקדחים בשווי של 650,000 שקל.
- **הוזלת במכרזים** - עקב ביצוע מכרזים ותמחור לכוונות ולפנסים הושגו מחירים זולים ב-50% מהמחיר הישן, חיסכון ישיר של 900,000 שקל.
- ניצול תחמושת שחזרה מיחידות לאימונים בהיקף של 60,000 שקל.

מזון

- **מכרז קווים להובלת מזון** - המכרז הביא לחיסכון של כ-500 אש"ח תוך שיפור השירותים.
- **מכרז הסעדה ירושלים** - הוזלת שירותים ב-400,000 ש"ח בשנה.
- **מכרז תפעול בתי-השוטר** - הוזלת שירותים ב-150,000 ש"ח בשנה.
- **מחירי לחמניות** - הורחבה ההוזלה לכלל היחידות. החיסכון בהגדלת כח הקנייה ב-200,000 אש"ח.
- **שיפור כלכלת שוטרים בשגרה ובמצעים** - שינוי ושיפור תכולת מנות.

תחבורה

- בוצע עמ"ט לצמצום מערך סדנאות, לאיחוד סדנאות ולהתייעלותן.
- **החלפת כלי-רכב** - נרכשו 326 כלי-רכב.
- בוצעו דיגומי רכב לדגמים שונים (ג.מ.סי, אמבולנס-ימ"מ ממוגן ירי, רכב כלבנים ועוד).

מחשוב

- הטמעת מערכת מצאי ביחידות.
- הקמת מערכת לניהול סחר אלקטרוני וסל תקציבי.
- איפיון יישומי מחשב תומכי שדרוג תהליך הרכש.
- הפעלת כיתת הדרכות חדישה ומשוכללת למערך הלוגיסטי.
- הפעלת אתר אינטראנט למערך הלוגיסטי ותחזוקתו.
- טיפול במערכות המרכזיות ותמיכה בהן.
- פיתוח מערכות מקומיות.

סל תקציבי

ביצוע עמ"ט רב תחומי לגיבוש תהליכי עבודה, מערך מחשוב ואמנה להפעלת הסל התקציבי במשטרת-ישראל. אושרה הפעלת הסל התקציבי החל משנת 2004 על-ידי פיקוד משטרת-ישראל.

כתיבת תו"ל את"ל

כתיבת תורת הפעלה האגפית ע"י מחלקות את"ל (בריכוז היחת"ל), כתיבת הפרק האגפי ועריכתה.

אספקה

ציוד

- **נקודות מדים**, ביגוד אישי וביגוד ספורט - הטמעת שיטת המכרז בחנויות הזכיון ופרסומו בקרב השוטרים. במחצית 2003 נערך סקר שביעות רצון בקרב שוטרי משטרת-ישראל ובו עלתה שביעות רצון גבוהה של השוטרים ממרבית מאפייני המכרז, בעיקר בשל הגדלת כוח הקנייה של השוטרים ושל הגמלאים.
- **אספקה ישירה של ציוד מטבח ליחידות משטרת-ישראל** - השנה הוחל בתהליך התקשורת עם ספקים. יתרונויה - מגוון פריטים רחב, אחסנה אצל הספק, אספקה ישירה ואחריות לשלוש שנים.
- **מכרז לריהוט משרדי** - בתחילת 2003 החלה התקשרות עם ספקים. היתרונות - הוזלה משמעותית בעלויות ריהוט (כ-30%), אספקה ישירה ליחידות משטרת-ישראל, הנהגת ריהוט סטנדרטי, מגוון רחב של פריטי ריהוט, צמצום לויז לאספקה.
- **מכרז לכלי הגשה, לחומרי ניקוי, לכלים חד פעמיים ולמוצרי חשמל קטנים** - בתחילת השנה החלה התקשרות. היתרונות - הרחבת מגוון המוצרים, אספקה ישירה של ציוד, הפקת קטלוג ייחודי למשטרת-ישראל ומענה קולי אוטומטי.



תחנת משטרה ניידת



אביר ממוגן ירי



מצודת אדומים

- מחשוב ניידות - במהלך שנת 2003 מוחשבו 3 ניידות.
- הותקנו 100 מכשירי התראה בנסיעה לאחר.
- הותקנו 100 ווי גרירה ברכב מבצע.
- שדרוג תחנות דלק - שודרו 6 תחנות חצר, בתהליך שדרוג - 4 תחנות.
- מכרז לשילוט רכב משטרתי - 180 אש"ח חיסכון.
- נרכש רכב סובארו מונע גז לצורך ניסוי - צפוי חיסכון של 25 אש"ח לרכב.
- התקנת בקרה מרכזית על מלאי הדלק בתחנות הדלק.
- המשך מגמת שיפוץ.
- קניית כלי-רכב "טוטלוס" לצורך אספקת חלקי חילוף לכלי רכב במערך - חיסכון בעלויות רכש חלפים לטיפול.
- הפעלת ניידת בטיחות בדרכים.
- רישיון נהיגה - הנפקת רישיון נהיגה מגנטי למחוזות.

- תחנת נתניה - בוצע תכנון ראשוני לקבלת היתר.

עיקרי תהליכי עבודה שיושמו בפרויקטים

- שילוב המחלקות המקצועיות, נציגי הלקוח וכלל המתכננים בתכנון החל מהשלב הראשון.
- תכנון הפרויקטים בשילוב תפיסת תחזוקה.
- הצגת פרויקטים ללקוחות טרם תחילת העבודות בשטח.
- החמרת תנאי סף לבחירת קבלנים חדשים (איתנות פיננסית, ניסיון והיקף בנייה קודם).
- שילוב יועצי סופרפוזיציה לתיאום כלל המערכות במבנה.

רכישות ומכירות (מרו"מ)

- היערכות למימוש ההחלטה על איחוד הרכש (ביצוע מכרזי איחוד רכש, צמצום הזמנות מחלקתיות ואיחוד ערוצי רכש).
- היערכות למימוש ההחלטה על ניהול ריכוזי של קטלוג הפריטים במערכת הלוגיסטית של משטרת-ישראל.
- היערכות לריכוז הרכש באמצעות משהב"ט / מנה"ר במרו"מ.
- הטמעת תהליך תחקיר והפקת לקחים בתהליך הרכש.
- פעילות באינטרנט ובאינטראנט: מסירת מידע על מכרזים ומידע על החלטות ועדת מכרזים.
- קיצור תהליך מכרז.
- שיפור התיאום עם המחלקות הרוכשות ושיתוף הפעולה עמן.
- שדרוג תנאים מסחריים במכרזים.
- קיצור זמן טיפול בהזמנה ובחשבונית.
- חיסכון כספי במו"מ עם ספקים.
- מניעת תשלומי יתר לספקים.

פרויקטים ומכרזים מרכזיים

- ייצוג משטרת-ישראל בכתי-משפט בגין תביעות וערעורים כנגדה בנושאי רכש.

מכרזי איחוד רכש

- מכרז סוללות - מכרז מאחד רכש מיחידות שונות של משטרת-ישראל ומשלב מוצרים חדשים. המכרז כולל קטלוג מוצרים ליחידות הרוכשות.
- חומרי צילום - שילוב מחלקות שונות ופריטים זהים הביא לחיסכון ושיפור השירות.

בינוי תחזוקה

- ביצוע הדרכות וימי עיון לכל קציני הבינוי בנושאי תחזוקה ותפעול "המאגר המשולב".
- מתן שירותי ניקיון בהתאם למכרז (תכולה מורחבת של הפעילות והארכת שעות פעילות).
- מיסוד תחזוקת מערכת גילוי וכיבוי אש בשיטת הביטוח.
- איתור נזילות מים תת-קרקעיות במתקני משטרת-ישראל ותיקון, ביטול קנסות חברת החשמל וחסכונות בתשלומי מיסים עירוניים.
- ביצוע מכרז בנושא אספקת אמצעי חיסכון למזגנים והתקנתם, וקביעת זוכים על-פי חלוקה לאזורים.
- ביצוע ביקורות מקצועיות בנושאי בטיחות אש והכשרות לנאמני כיבוי אש.

תכנון ופיקוח

- תכנון פרויקטים עיקריים לבנייה ופיקוח עליהם: יאח"ה בת ים; מדור מאוימים; אודיטוריום בנעורים; מערת המכפלה - הרחבה; יחידת המסוקים - צפון; בית השוטר ת"א; הרחבת תחנת לוד; צוות מו"מ - תוספת מבנים; מנהלת הגירה - הרחבת מתקן מיכ"ל; הרחבת משל"ט דרומי; שיפוץ בתי-מעצר - טבריה, ירושלים וקישון (מטבח); שיפוץ תחנת בית-שאן; הקמת תחנת אום אל פאחם; הרחבת תחנת מסובים ויחידת ברק; בסכ"מ - שיפוץ מלר"ת; מז"פ - הקמת מעבדת ט.א.

פרויקטים

- מטח מחוז ת"א/סלמה - השלמת עבודות השלד, ביצוע עבודות מערכות וגמר.
- מצודת אדומים - ביצוע הפרויקט ואיכלוסו במהלך השנה.
- מטח מרחב חוף - ביצוע עבודות מרתפים, מערכות וגמר - חלקי.



נקודת ירוחם

- הפרטת המגנזה - כל הגניזה של משטרת-ישראל, למעט פריטים מסווגים.
- ארגון וניהול ארועים וטקסים.
- אבטחה ופיקוח על למעלה מ-30,000 מבקרים במטא"ר ו-10,000 ספקים.
- תחזוקה - טיפול בכ-10,000 קריאות תחזוקה במהלך השנה.
- פיקוח על שירותי הדואר המבוצע ע"י זכ"ן אזרחי.

- מכרז לניפוק כרטיסי טיסה לעובדים זרים - שילוב אלמנטים "מתוחכמים" שיצרו תחרות גבוהה בין המתמודדים. המחירים הוזלו בכ-20%.
- מכרז מסגרת לעבודות שיפוצים ביחידות משטרת-ישראל - נקבעו שני זוכים בכל אזור, המתחרים ביניהם לפני כל פרויקט. קיימת הנחה משמעותית בהצעות הזוכים, יחסית למכרז האוצר.
- מכרז שירותי הסעדה במחוז ירושלים - הוזלת מחירים בכ-450,000 ש"ח לשנה.
- פרסום מכרז ציוד אישי לרוכבי אופנוע.
- פרסום מכרז פירות וירקות.

מנחות 2003

- הרחבת תהליכי איחוד הרכש וניהול ריכוזי של קטלוג הפריטים.
- שיפור מערך הדיווח על נתוני רכש, בהתאם לצרכי מרו"מ והמחלקות הרוכשות.
- שיפור אמות המידה לקביעת איכות המוצרים במכרזים.
- הגדלת מעגל הספקים באמצעות איתור ספקים חדשים ושימוש במאגרים קיימים אחרים.
- שילוב מרו"מ בשלב ייזום המכרז, בשיתוף הגורם המקצועי ויח"ל.
- הכוונת מכרזים לאספקות ישירות תוך צמצום מלאי משטרת-ישראל.
- שילוב היועמ"ש במכרזים מורכבים ו/או במכרזים בעלי היקף כספי גבוה.
- ניהול מו"מ עם ספקים זוכים ובטרם מימוש אופציה להוזלת עלויות המכרז.

שירותי מטה

- שיפוץ סביבות עבודה באג"מ, באמ"ן ובאמ"ש. הכשרת מעבדת צפי מתכות למז"פ, הקמת מעבדת DNA ארצית, מעבדת פוליגרף בבית המכס, פינת הנצחה בכניסה למטא"ר ועוד.

המעקר הלוגיסטי - מערך כלכלי מודרני. "מראות המשטרה" 195

לחצי השנתי

שענה הילה

המעקר הלוגיסטי של משטרת-ישראל הוא מערך כלכלי מודרני, מוטמן למקני איתור [195] ומוגן תהליכי בקרה על כל בעלותיו. נהנים כל מה עוצמת לדעת, על חלק משיירותי המגן להבטח להגיש

- מה זה הרמת המטה לדכב משפחה ככבש האגדה?**

הרמת המטה לדכב המשפחה האגדה, כוללת את כל המטה הוליסטי ופיקוח נכבדים. זהו מערך מודרני ומתקדם, המבטיח את אמינות המטה. הרמת המטה לדכב המשפחה האגדה, כוללת את כל המטה הוליסטי ופיקוח נכבדים. זהו מערך מודרני ומתקדם, המבטיח את אמינות המטה.
- האם ככבש מערך באופנת אישית להחזק איש?**

המעקר הלוגיסטי של משטרת-ישראל הוא מערך כלכלי מודרני, מוטמן למקני איתור [195] ומוגן תהליכי בקרה על כל בעלותיו. נהנים כל מה עוצמת לדעת, על חלק משיירותי המגן להבטח להגיש
- האם יש הערכת לעיני מערך? לכל בעל המהקד?**

המעקר הלוגיסטי של משטרת-ישראל הוא מערך כלכלי מודרני, מוטמן למקני איתור [195] ומוגן תהליכי בקרה על כל בעלותיו. נהנים כל מה עוצמת לדעת, על חלק משיירותי המגן להבטח להגיש
- האם האדריכל להבטחת באופנת-ישראל סי'אנו?**

המעקר הלוגיסטי של משטרת-ישראל הוא מערך כלכלי מודרני, מוטמן למקני איתור [195] ומוגן תהליכי בקרה על כל בעלותיו. נהנים כל מה עוצמת לדעת, על חלק משיירותי המגן להבטח להגיש
- האם לא נהנים לעיני מעקר הלוגיסטי מעקר הלוגיסטי?**

המעקר הלוגיסטי של משטרת-ישראל הוא מערך כלכלי מודרני, מוטמן למקני איתור [195] ומוגן תהליכי בקרה על כל בעלותיו. נהנים כל מה עוצמת לדעת, על חלק משיירותי המגן להבטח להגיש



מכאן המספר 192 קהלים, תעשיינים ועובדים המינהלי, ניתן להטיל בכך הכול ניתן להטיל על מעסיק קנס ללא היתר.

"תפקידנו עכשיו לדאוג, שקנסות אלה לא יפגעו אלא גם ישולמו ע"י המעסיקים", מציין ניצב גנאי כחודשיים הוטל ע"י משרד הפנים קנס על כל עובד זה הארץ. קנס זה בוטל, ומעתה, ההוצאות על הרחקתו של מוטלות על המעסיק עצמו.

מיום הקמת מינהלת ההגירה בספטמבר 2002 ועד סוף דצמבר 2002 לדברי ניצב גנות, 52,000 עובדים זרים ו-15,000 מעסיקים. למעלה מ-100 עובדים זרים הודחקו מהארץ. כ-6,400 מהם עזבו מרצונם, הן בשל ממצעו, הן בשל חששם מהטבעת חותמת "מגורש" בדרכן חותמת "מגורש-זנה", הן בשל הרחקתם ע"י מעסיקיהם (מחששם לפתיח פליטים), הן בשל ביטול הקנסות שהוטלו ע"י משרד הפנים או חוקים פליליים), הן בשל החזרת דרכניהם ע"י מעסיקיהם (מחשש שיואשמו באחזקה בשל החזרת דרכניהם מאז הקמת מינהלת ההגירה עובר בנזח). בארבעת החודשים מאז הקמת מינהלת ההגירה ועד סוף 2002 נדשו מהארץ ע"י המשטרה 4,600 עובדים זרים לא חוקיים. ■



קנסות כבדים

למעלה מ-3,200 תיקי חקירה כנגד מעסיקים נפתחו בארבעת החודשים האחרונים ע"י משטרת-ישראל,

**מינהלת
ההגירה
(מנה"ג)**





ב-18 באוגוסט 2002 הוקמה מנהלת ההגירה (מנה"ג). זאת, עפ"י החלטת ממשלה, כחלק ממדיניות כלכלית כוללת של ממשלת-ישראל, להשבת אלפי ישראלים לשוק העבודה, וכחלק מהבראת המשק ויצירת מקומות תעסוקה לאזרחי המדינה. מנה"ג כפופה באופן ישיר למפכ"ל.

על-פי הערכה, בישראל שוהים כיום כ-300 אלף נתינים זרים, מהגרי עבודה. כ-200 אלף מהם שוהים בארץ שלא כחוק. זוהי אוכלוסייה חלשה, המשפיעה על השוק בישראל בתחום החברתי, בתחום הכלכלי, בתחום הפיליילי ובתחום הבטחוני. אוכלוסייה זו מנוצלת הן בהיבט הכלכלי והן בהיבט הפיליילי.

ייעודה של מינהלת ההגירה כפי שהוכתבה על-ידי ממשלת-ישראל

- צמצום מהגרי עבודה השוהים שלא כחוק ב-80,000 עד סוף שנת 2003. (מהם, כשני שלישים יעזבו את מדינת-ישראל באופן עצמאי ושליש יורחקו באמצעות מינהלת ההגירה).
- אכיפת חוקי העסקה כנגד מעסיקים ישראלים, המעסיקים מהגרי עבודה לא חוקיים, לעתים בתנאים של עושק וניצול.
- חשיפת עבירות מעטפת (סחר בנשים, זיוף) ואכיפתן.



- פיקוח, בקרה והנחיה של הגורמים המקצועיים ביחידות (מודיעין, חקירות) על-ידי הגורמים המקצועיים במטה.
- דוברות והסברה לחשיפת בעיית הזרים בישראל ודברור עבודת המנהלת.

פעילות עיקרית בשנת 2003

- הקמת מטה המינהלת - פיקוד, אג"מ, חקירות, מודיעין, לוגיסטיקה ודוברות.
- כוח-אדם - גיוס 470 שוטרים והכשרתם.
- פריסת יחידות בשטח - צפון, תל-אביב, מרכז, ירושלים, דרום.
- מתקני משמורת - נצרת ומעשיהו באחריות שב"ס. צוחר, חדרה ומסורבים באחריות המשטרה.
- טרמינל בנתב"ג - ייחודי לעובדים זרים.
- קביעת עקרונות הפעלה - מטרה, יעדים ומדדים ושיטות הפעלה.
- שיתוף פעולה עם משרדי הממשלה השונים (משרד העבודה, משרד התמ"ת) כדי לצמצם את מספרם של השוהים בארץ שלא כדיו, ע"י עזיבתם מרצון את המדינה.
- צמצום מספר השוהים הבלתי חוקיים.

חשיפת רשתות הגרחה וזיוף

לצד הפעילות לצמצום העובדים הלא חוקיים, ריכזו היחידות מאמץ



כמתיים אלף נתינים זרים שוהים בישראל שלא כחוק

תפקידי מינהלת ההגירה כפי שהוגדרו בכקודת ההקמה

- צמצום מספר הנתינים הזרים הלא חוקיים.
- יצירת שיתוף פעולה בין משרדי ממשלה השונים: משרד העבודה והרווחה, משרד הפנים, משרד התחבורה, צה"ל ושב"כ.
- אכיפת חוקי העבודה בצוותים משולבים של משרד העבודה ושל משרד הפנים.
- פיתוח מערך חקירות ותביעות, המתמחה בעבירות העסקה ובפשיעה כנגד זרים.





סיכום נתוני פעילות המנהלת מיום הקמתה ועד סוף שנת 2003

86,604	בדיקת עובדים זרים ומעסיקים מעסיקים שנבדקו
149,245	עובדים שנבדקו
	סיכום נתוני פעילות
2,374	מנויידים
25,593	מורחקים
51,942	עוזבים מרצון
79,909	סה"כ כללי
	התפלגות חומרי חקירה
21%	זיוף ומרמה
4%	עושק
7%	אחר
26%	הסתננות
5%	עיכוב דרכון
37%	העסקה ללא היתר
	התפלגות פעילות ידיעות מודיעיניות
12,910	התקבלו
11,754	הוכנו לטיפול
6,256	טופלו
4,976	חיובי



אכיפת חוקי העסקה

לאתר את המעסיקים ואת מנפיקי האשרות המזויפות. נחשפו רשתות העוסקות בהברחה ובזיוף ונחשפו עבירות של עושק ומרמה.

מתקני משמורת

- **מתקן מיכיל** - במהלך שנת 2003 הורחב מתקן מיכיל. המתקן ממוקם בחדרה, ובו כ-120 מקומות משמורת עבור נשים, שמיועדות להרחקה מישראל.
- **מתקן צוחר** - הוקם מתקן צוחר ובו 240 מקומות משמורת. שני מתקני משמורת אלה הינם באחריות ישירה של מנה"ג. בנוסף, קיימים שלושה מתקני משמורת נוספים לזרים, בניהול שב"ס: מתקן רנסנס ובו 400 מקומות, מעשיהו - ובו 400 מקומות ומתקן נווה תרצה (לנשים) ובו 70 מקומות.

מערך לוגיסטי ומשאבי אנוש

תפקידו של מערך זה לדאוג לכל צרכיו של השוטר בשטח, לשכור מבנים ליחידות בארץ, לרכוש כלי-רכב וציוד צל"ם לשוטרים ולהכשיר את סיירי מנה"ג לפני כניסתם לתפקיד. בשנת 2003 נוספו 121 שוטרים למנה"ג.

שיווק והסברה

מערך הדוברות במינהלת ההגירה מופקד גם על תחום ההסברה.



מתקן משמורת

במהלך שנת 2003 נערכו מסעי פרסום בכלל אמצעי המדיה, כדי להסביר את בעיית הזרים בישראל, ולפנות למעסיקים, המחזיקים עובדים זרים לא חוקיים. כמו כן, נערך מסע פרסום בנושא עובדות משק בית ומסע פרסום בנושא עזיבה מרצון.



יחידות כפופות מפכ"ל / סמפכ"ל

לשכת הסמפכ"ל

האיום בהר הבית

הכנת תכנית מפורטת להיערכות הנדרשת בהיבט המבצעי ובהיבט הטכנולוגי (טווח מידי יושם, טווח ארוך - הועבר למשרד האוצר לתקצוב בתכנית רב-שנתית).

שכר השוטר המתחיל

לאור השכר הנמוך לשוטרים המתגייסים, נערכה עבודת מטה בשיתוף אמ"ש והחשבות והוחלט לאשר גיוס בדרגת סמ"ר (כך יעלה שכרו של השוטר המתחיל).

פוליגרף

נערכה עבודת מטה בשיתוף יועמ"ש ואמ"ן/יחב"ש, לקביעת בעלי התפקידים שיבצעו בדיקת פוליגרף. התכנית הועברה ע"י המפכ"ל לשר לבטחון הפנים לאישור ועדת השרים.

אמ"ח במגזר הפלילי

לאור עבודת מחקר של אמ"ן ודו"ח מבקר המדינה, נערכה עבודת מטה. ההמלצות הועברו לוועדת השרים. הוחלט, להכין תכנית תקיפה בשיתוף המשרד לבטחון הפנים ומשרד הפנים.

ניהול צי הרכב, ניווד כוחות ורכב 4x4

לאור הפערים וחוסר התאמת התקן והמצבה, נערכה עבודת מטה מקיפה בשיתוף אג"ת, את"ל ואג"מ. עבודת מטה זו אושרה, ובוצעו שינויי תקינה בהתאם לקריטריונים שנקבעו.

מערך בעלי-חיים

הוכנה תכנית בשיתוף אג"מ, אג"ת, את"ל והמחוזות לארגון מחדש של המערך ולהכפפתו למחוזות עפ"י השיוך הטריטוריאלי. התכנית היא מודולרית ורב-שנתית. שלב התקינה בוצע ויישומה יתבצע בהתאם למשאבי הארגון וסדרי העדיפות.

הפרדה אמ"ן-אח"ק

הוקמו שלושה צוותי משנה לבחינת הפרדה זו ולבחינת הדרכים לשיפור התהליכים ולשידורגום. עבודת המטה הסתיימה, ואושרה ע"י האגפים (אמ"ן ואח"ק), אך טרם הוצגה לספ"כ.

שנת 2003 התאפיינה בחוסר ודאות ארגונית ובפערי תקציב. עובדה זו הובילה לביצוע עבודות מטה, לארגון מחדש ולהשלמת פערים. שנה זו הייתה רווייה בפעילות מבצעית ובפעילות חקירתית, שהחלה ב"עבודת נמלים" (התנועה האיטלמית) והסתיימה בתכנית תקיפת ארגוני הפשיעה והפשיעה החמורה. מאמץ רב הושקע בהיערכות משטרת-ישראל להמלצות "ועדת אורי" ובהתייחסות להמלצותיה. הסמפכ"ל, בתוקף תפקידו, ריכז את עבודות המטה, שהעיקריות שבהן יפורטו להלן:

ועדת אור

לשם היערכות משטרת-ישראל לפרסום דו"ח הוועדה ולהתייחסות להמלצותיה, הוקמו מספר צוותי עבודה. ממצאיהם הוצגו למפכ"ל, לספ"כ ולוועדת לפיד (טרם העבירה המלצותיה).

פשיעה מאורגנת

המפכ"ל הנחה את הסמפכ"ל לרכז את הטיפול בנושא בשני היבטים. האחד - ריכוז הפערים אל מול פעילות המחוזות והשני - הכנת תכנית תקיפה, הצבת יעדים ודרישות תקציביות בשיתוף אמ"ן, אח"ק, אג"ת ונציגי המחוזות. תכנית זו הוצגה לראש הממשלה וקיבלה את אישורו. טרם התקבלה ההחלטה לגבי היקף התקציב שיתקבל.

"עבודת נמלים"

ריכוז עבודת המטה בשיתוף האגפים והמחוזות (צפון ות"א), שב"כ והפרקליטות לתכנון המבצע. מתן סיוע מירבי לאח"ה לביצוע המשימה.

צמצום פערי הוצל"פ

לאור הפערים בכיצוע בשנים הקודמות, העביר הסמפכ"ל את הנושא לטיפולו השוטף, תוך מעקב חודשי. שנת 2003 הסתיימה ללא פיגורים.

משל"טים מחוזיים

איתור הפערים והצרכים בתחומי הטכנולוגיה, כוח-האדם וההפעלה המבצעית ליישום בתכנית רב-שנתית.



נישור בתלונות ציבור

מטרת הנישור - לאפשר למתלונן ולנילון להגיע לפשרה בהסכמה. לאחר עבודה שנמשכה כשנה, בראשות ר' ית"צ, הוחלט להתחיל בכיילוט בשנת 2004 במחוז ירושלים ובמרחב שרון.

ביקורת פתע

בשנת 2003 החלה הביקורת ביחידות משטרת-ישראל באחריות ראש יב"ק ובהשתתפותם של כל אגפי המשטרה. התגובות מהביקורות היו אוהדות. הופקו לקחים מרכזיים, והם יישמו בכלל יחידות המשטרה.

פרסומים במשטרת-ישראל

לאור המצוקה התקציבית, הנחה הסמפכ"ל את ראשי האגפים ואת ראשי המחוזות לרכז את פרסומיהם ב"מראות המשטרה". האחריות על העיתון הועברה למה"ד, והופסקה הוצאתם לאור של העלונים האגפיים והמחוזיים.

אינטרנט למחוזות ולאגפים

בשל העלויות הכרוכות בהפעלת אתרים חיצוניים למחוזות ולמרחבים, הוחלט על ריכוזם באתר האינטרנט המשטרה, שבאחריות אק"מ. תינתן אפשרות למחוזות ולאגפים להקים אתרים משלהם במסגרתו.

מינהלת שיפור איכות השירות (משא"ב)



- **כלל המשטרה-סקר סוף שנה** - לכל התחנות, במגזרים שנקבעו ביעד מפכ"ל, לקביעת הציון. ההיערכות לסקר בוצעה בשנת 2003. הסקר עצמו מבוצע בתחילת 2004.
- **דו"ח מפקדים ודיווח בקומפסטט** - כל הנתונים עובדו, גובשו לכדי דו"ח והופצו למפקדים. החל מסיום סקר אמצע השנה הוכנסו נתוני השירות לדיוני קומפסטט, וכיום הם מהווים חלק אינטגרלי בדיונים.

בקרה והנחייה

- **בקרות בתחנות המשטרה** - על-מנת לקבל מידע על התפקוד הכולל של היחידות בתחום השירות, בוצע הליך של בקרה והנחייה בתחנות, בתחומים הבאים: תשתיות שירות, בקרת מפקדים, פעילות צוותי שיפור, תצפיות על שוטרים נותני שירות, תשאול טלפוני של אזרחים מקבלי שירות.
- בשנת 2003 בוצעו 35 בקרות בתחנות המשטרה, בכל המחוזות. בתום כל בקרה ניתנו משוב והדרכה למפקדים על נקודות החוזק והחולשה של היחידה, והופק דו"ח מפורט לשימושם.
- **הקמת מערך מתנדבי בקרה** - במהלך 2003 הוכשרו והוסמכו 68 מתנדבים מהמחוזות השונים. לביצוע מגוון סוגי בקרות ביחידות. הממצאים יוצגו בפני פיקוד המחוז, אשר יפעל ליישום פעולות שיפור.

הדרכה והטמעת השירות ביחידות

בתחום ההדרכה: לשם ביצוע ההדרכה אפקטיבית לכלל השוטרים, נעשה שימוש במגוון סוגים של הדרכות: הרצאות, סדנאות, ימי עיון, תרגילים וסימולציות. לקראת כל הדרכה נערכה פעילות הכנה ופיתוח שכללה, בין היתר, איסוף חומר תורתי וכתיבתו, היכרות עם היחידה ועם צרכיה, הכנת תרגילים מותאמים למגזר וליחידה, העברה בפועל, משוב לשוטרים ולמפקדים וניסוח תכניות שיפור בהתאם להדרכה.

בשנת 2003 הובילה מינהלת שיפור איכות השירות את יעד המפכ"ל בתחום השירות בתחנות ובמגזרי הסיור, החקירות והתנועה ובמוקד 100. המדד ליעד היה ציון 3.5-4.00 בסולם הערכה 1-5 בסקר שביעות רצון, שנערך בקרב אזרחים מקבלי שירות בפועל. מרכיבי השירות שנבדקו ביעד מפכ"ל: מקצוענות, אדיבות, רגישות ואכפתיות, מהירות (זמני המתנה), תגאים פיזיים במקום השירות, הופעה חיצונית ושביעות רצון כללית משירותי המשטרה. על-מנת לקדם את יעד השירות, משא"ב פעלה יחד עם אגפי המטה ועם יחידות השטח על מנת להניע את כל יחידות המשטרה למתן שירות איכותי לציבור.

תחומי הפעילות

במהלך 2003 התמקדה משא"ב בהערכת איכות השירות ובמדידתו, בהדרכה ובהטמעת הנושא בקרב שוטרים ומפקדים, בשיפור תהליכי עבודה, בשיווק ובהסברה.

מדידת הערכת איכות השירות ומדידתו

על-מנת לקבל מידע ומשוב מהאזרחים על איכות השירות שניתן להם ע"י המשטרה, נערכו מספר סקרי שביעות רצון, הכוללים, בין היתר, בניית שאלונים ותיקופם, קביעת מדגמים מתוך האוכלוסייה, פיקוח על המכון המבצע את התשאול, כתיבת דו"חות והפצתם ליחידות.

הסקרים שהתבצעו ב-2003

- **מתניא שרון** - סקר אזרחים לאחר סיום פיילוט הטמעת השירות.
- מחוז מרכז - הסקר עובד והופץ ליחידות המחוז ולכלל המשטרה, לצורך לימוד והפקת לקחים.
- **כלל המשטרה-סקר אמצע שנה** - לכל המרחבים, במגזרים שנקבעו ביעד מפכ"ל. סה"כ 1106 אזרחים. ציון כלל משטרה: 3.62 בסולם הערכה 1-5, הישג חלקי ביעד מפכ"ל. מהסקר עלו נתונים והופקו לקחים רבים, שהביאו לביצוע פעולות שיפור ביחידות.

בשנת 2003 התקיימו ההדרכות הבאות:

- הכשרת 145 מדריכי שירות ביחידות, שהדריכו בתחום השירות, במסגרת אימון תחנות, 6,800 שוטרים.
- העברת 62 ימי סדנה מורחבים, תוך התמקדות באוכלוסיות ייחודיות: חוקרי מש"ל, מש"קים, מוקד 100, שוטרי תנועה וראשי משרדים.
- העברת 14 ימי עיון ביחידות השונות.
- הדרכות לכל המתגייסים החדשים בהליך הגיוס.
- קביעת תכנים והכנסת נושא השירות לכל הקורסים בכל בתי-הספר האגפיים והמרכזיים.
- הדרכות והרצאות לשוטרים בתחנות - לפי דרישת המחוזות.

בתחום ההטמעה ושיפור תהליכים

- הקצאת יועצים ארגוניים לשיפור תהליכים, מתן יעוץ ועריכת סדנאות ליחידות השטח.
- מפגשי יעוץ והנחיה לסגל הפיקוד במחוזות ובאגפים.

- הקמת 35 צוותי שיפור, קיום תחרות משטרית וזכייה במקום השני בתחרות הלאומית לצוותי שיפור.
- שיפור תהליכים ונהלים באגף התנועה.

שיווק והסברה

- הפקת עלון אינפורמטיבי לנפגעי תאונות-דרכים והפצתו בבתים-חולים ברחבי הארץ (150 אלף עותקים).
- הפקת 24 דפי הדרכה באינטרא-נט והפצת אלפיים חוברות.
- הפקת פנקס כיס לשוטר ובו הסברים על יעד המפכ"ל בתחום השירות והפצתו ב-10,000 עותקים.
- הפצת דיסקים עם העבודות הנבחרות של צוותי השיפור (150 עותקים).
- הפצת כרזות מידע ל-52 תחנות (כולל בשפה הערבית).
- שילוט הכוונה בתחנות (5 תחנות).
- פתיחת אתר שירות באינטרא-נט המשטרתי.

חשבות



ניהול עצמי - מחוזות, הדרכה ויעוץ בנושאי תקציב וכספים, לפיקוד המחוז וליחידות השטח, תשלום לשוטרים ולספקים, רכש דחוף למחוזות.

- בשנת 2003 בוצעה עמ"ט לבחינת אפשרות תשלומים מקוונים באמצעות בנק הדואר. השיטה תחליף תשלום באמצעות המחאות ידניות. בשלב ראשון יבוצע ניסוי (ברבעון הראשון של 2004) על קופות המודיעין.
- בשנת 2003 הוקטנו התשלומים באמצעות המחאות ידניות בהיקף של 41%.
- הושלם עמ"ט לייעול הזמנת כרטיס טיסה באמצעות מערכת ממוחשבת. הפיילוט יבוצע במהלך 2004.
- גובשה תכנית להגברת היקף הבקורות על פעילות השק"מיות. השינוי יבוא לידי ביטוי במהלך שנת 2004.

מחלקת שכר

- במהלך שנת 2003, טיפלה מחלקת שכר וגמלאות מידי חודש בכיצוע תשלומי שכר וגמלאות, בלמעלה מ-39,000 איש (כ-21,000 שוטרים, כ-13,000 גמלאים ושארים וכ-5,500 שוטרי חובה). במהלך שנה זו טיפלה המחלקה ב-994 מגויסים חדשים, ב-459 שחרורים מהחיל וב-566 פורשים לגמלאות.
- במשכורת ינואר 2003 שולמה תוספת יוקר לכלל השוטרים והגמלאים.
- החל מ-1.4.03 שונה תגמולם הכספי של מפקדי בסיסי משא"ז.
- החל ממשכורת יולי 2003 הוחל בהפעלתה של התכנית להבראת המשק. התכנית כללה דחיית תשלומי ההבראה ומענק היובל, וכן הפחתת שכר לכלל המועסקים בשירות המדינה, ובכלל זה במשטרת-ישראל.
- כחודש יולי 2003 הוחל בישום הרפורמה במס, שמטרתה הפחתת המס השולי מהעובד.

החשב הכללי החליט להטיל על חשבות המשטרה את ניהול חשבונות ברירת משפט (קנסות תעבורה). במהלך השנה נבחנו ההשלכות והמסקנות וההמלצות הוצגו בפני החשב הכללי. האחריות טוטל על חשב המשטרה החל מ-1.1.04. בתום תקופת היערכות, יתחייב שינוי בתהליכי עבודה, ובכלל זה שידרוג מערכות המידע. במהלך שנת 2003 בוצע עדכון קובץ נוהלי החשבות למערכת הממוחשבת של המשטרה, במטרה לשפר את התפוצה ואת הנגישות לנהלים לכלל גורמי משטרת-ישראל, המהווים את ציבור לקוחותיה של החשבות.

החשבות שותפה לעבודת צוות בהיערכות למעבר לפנסיה צוברת. ההיערכות כוללת יציאה למרכז, משא ומתן עם גורמי האוצר והוצאות נוהלים מתאימים במשטרה. העבודה החלה בשנת 2003 ותמשך בשנת 2004.

חשבות המשטרה גיבשה תכנית להרחבת הפריסה של יחידות הכספים, במטרה לשפר את השירות ליחידות השטח. התכנית תוצג למפכ"ל על כל ההשלכות הנובעות ממנה (כוח אדם ואמצעים).

ביקורת ובקרה

בחשבות בוצעו בשנת 2003 ביקורות בנושאים הבאים:

- העסקה בשכר - רישום, ניהול וגבייה ביחידת כספים מרכז, השתכרות מקופת ציבורית, שכר פועלי מב"ן.
- בשנת 2003 טופלו בוועדה לפיצוי נזק/אובדן לרכוש אישי 304 בקשות, 280 מהן נענו בחיוב (92%), סכום הפיצוי הכולל הסתכם ב-80,000 ש"ח.
- יחידות הכספים הינן הגורם האחראי למתן שירותים כספיים לצרכים מידיים ולצרכים מבצעיים. יחידות הכספים עוסקות במגוון רחב של נושאים, ביניהם העסקה בשכר, קופות קטנות, הוצאות למודיעים, פיקוח ובקרה (מוצנים, כספות ושקמיות),





- בשנה זו הרחיבה מחלקת שכר אתר האינטרנט, והכניסה בו מידע רב וחדש בנושאי שכר וגמלאות.
- הסתיים הטיפול במיכון תביעות ובהעברתן לחברות הביטוח בנין פגיעות בתאונות-דרכים.

מחלקת כספים

- מחלקת כספים מופקדת על ביצוע הפעילות הכספית של המשטרה - אישור הזמנות, התחייבויות, חוזים וביצוע תשלומים בהתאם להוראות חוק התקציב והנחיות החשב הכללי, התחשבות וגביית הכנסות ממקבלי שירותים, ניהול מערכת הנהלת-חשבונות והכנת דו"חות כספיים לגורמי פנים וחוץ.

מחשוב תהליכים

- בשנת 2003 שופרה מערכת מחשוב העניין - מערכת מידע למנהלים, המנתחת נתונים בנושאי תקציב שכר וכוח-אדם. מערכת זו מאפשרת שקיפות נתונים תקציביים לכל אנשי המשטרה ולמקבלי ההחלטות.
- העברת הנתונים בין משטרת-ישראל לחשב הכללי מתבצעת בצורה ממוכנת בשידור מקוון ישיר מדי חודש.
- הוכנה מערכת התאמת חשבונות הבנק.
- הוחל בתהליך שיפור מערך הדו"חות החשבונאיים/כספיים, במטרה ליעל את הליכי הבקרה.
- שופר מערך תביעות השיפוי מחברות ביטוח בנין תשלומי שכר בעת היעדרות, כתוצאה מתאונת-דרכים שלא בתפקיד.

- לאחר עבודת מטה ממושכת, בוצע החל מ-1.9.03 שינוי בשכרם של השוטרים המתחילים.

מידע והסברה

- במהלך שנת 2003 הופצו לשוטרים דפי מידע בנושאי זכויות מס הכנסה, ביטוח לאומי, הטבות לישובי פיתוח וביטוחי רכב פרטיים.
- מחלקת שכר הפנתה את השוטרים ואת הגמלאים לערוץ מידע נוסף - ערוץ האינטרנט, ובו מידע רב בנושאי שכר וגמלאות.
- מחלקת שכר מפיקה במהלך כל השנה דו"חות לגורמי הפיקוד בנושאי שכר כלליים וכן מידע באשר להתפתחויות ולמגמות בתחומי השכר במשטרה בהשוואה למגזר הציבורי.
- בשנת 2003, לאור התכניות הרבות לביצוע שינויים בשכר ובתנאי השירות, נדרשה מחלקת שכר להפקת נתונים רבים ובחתיכים שונים בכל הנושאים שבאחריותה.
- בשנה זו הגדילה מחלקת שכר את מספר פעולות ההסברה ביחידות המשטרה ובקורסים השונים בכתב-הספר המשטרתיים.

מחשוב ושיפור תהליכים

- במהלך 2003 הסתיים שידורגה של תכנית העיקולים, שבאמצעותה מבצעת מחלקת שכר את צווי העיקול, המתקבלים מבתי-המשפט ומהוצאות לפועל.

תקציב המשטרה לשנת 2003

בשנת הכספים 2003 נוצל התקציב הישיר של המשטרה בסכומים ובשיעורים המפורטים להלן (באלפי ש"ח):

שכר שוטרים	שכר גמלאים	קניות	פיתוח	סה"כ
תקציב מעודכן	1,124,773	1,230,668	133,596	5,707,611
הוצאה בפועל	1,085,231	1,143,258	113,596	5,590,659
עודף / גירעון	39,542	87,410	20,000	116,952
אחוז ביצוע	96.48%	92.90%	85.03%	97.95%

הערות: תקציב הקניות כולל זרבה שלא שוחררה בסך של 46,686 אש"ח. תקציב הגמלאות כולל זרבה שלא שוחררה בסך של 33,746 אש"ח. תקציב הפיתוח כולל זרבה שלא שוחררה בסך של 3,602 אש"ח.

דוברות משטרת-ישראל



- סיוע ליחידות המשטרה השונות בקיום קשר שוטף עם כלי התקשורת השונים, ובכלל זה קיום מסיבות עיתונאים ותדרוכים והגשת סיוע בסיקור אירועים וזירות אירוע.
- מתן תגובות לפניות ולשאליות של כלי התקשורת בעניין פעילות יחידות המשטרה ושוטריהן.
- פעילות אינטנסיבית יזומה במישורים שונים מול כלי התקשורת, לשם טיפוח אמון הציבור במשטרה ולשמירת תדמיתה החיובית.

בשנת 2003, לצד דברור שוטף של אירועים ודברור יזום, עסק מערך הדוברות בהטמעת השינויים המכניים והתכניים, שהוכנסו

מערך הדוברות של משטרת-ישראל מייעץ למפכ"ל ולפיקוד הבכיר של המשטרה בנושאי הסברה, ומקיים קשר עם אמצעי התקשורת השונים.

מערך זה כולל את דוברת המשטרה, המשמשת גם כדוברת המפכ"ל, את צוותה וכן את הדוברים במחוזות, באגפים ובמרחבים.

פעולות עיקריות

- הזרמת מידע אמין ומדויק באופן שוטף לכלי התקשורת על פעולותיה של המשטרה ועל מדיניותה.

במסגרת זו התקיימו מפגשים ובעקבותיהם - כתבות וריאיונות בנושאים שונים, ונבנו ערוצי תקשורת להמשך עבודה שוטפת.

תקשורת חוץ

- בשנת 2003 הודק הקשר עם משרד החוץ, עם משרד ראש הממשלה ועם לשכת העיתונות הממשלתית, מתוך הבנה, כי ההסברה הלאומית של מדינת-ישראל משותפת לכלל הגופים.
- היקף העבודה עם אמצעי תקשורת חוץ הולך וגדל. חלה עלייה גדולה בפניות ישירות של אמצעי תקשורת נוספים.
- הסכסוך הערבי-ישראלי הוא הנושא המעניין ביותר את אמצעי התקשורת מרחבי העולם. בשנת 2003 ניכרה התעניינות מיוחדת בנושא גדר ההפרדה.

דברור אירועים מרכזיים

- מערך הדוברות נערך בשנת 2003 להתמודדות עם פרסום דו"ח ועדת אור, למיזעור הנזק התדמיתי והפגיעה בכותר ההרעה של המשטרה.
- התמודדות מרכזית נוספת הייתה בנושא הקיצוצים בתקציב המשטרה.
- הוכנה אסטרטגיית דוברות בנושא המאבק בפשיעה החמורה ובפשיעה המאורגנת.
- דוברו חקירות מרכזיות, ובהן חקירת ראש הממשלה ובניו, פרשת ההצבעות הכפולות, פרשת רמדיה, פרשת התנא"ס ועוד.

במהלך השנתיים האחרונות, ובהם דוברות תקשורת זרה, דוברות יזומה, משל"ט דוברות ועוד.

משל"ט דוברות

- עבודת משל"ט הדוברות הפכה להיות חלק בלתי נפרד משגרת יומם של מפקדים ושל דוברים. למעשה, תפוקות משל"ט הדוברות מממשות את תפיסת העולם, שלפיה מהווה הדוברות זרוע מבצעית בעבודת המשטרה ובתפקוד המפקד.
- בשנת 2003 הורחב היקף שעות פעילות משל"ט הדוברות, והוא פועל מדי יום מ-06:30 ועד 22:00.
- מעבר לעידכון בזמן אמת, של כל המתרחש באמצעי התקשורת בנושאים רלוונטיים, מעדכנים אנשי משל"ט הדוברות את אתר המשטרה באינטרנט בהודעות הדוברות של כלל הדוברים בארץ, מיד עם פרסום ההודעה על-ידי הדוברים. בכך, למעשה, ניתן שירות טוב יותר, גם לציבור וגם לאמצעי התקשורת השונים.

יזומות מרכזיות

- הובלת שינוי במתן שירותי "יפעת" להפצת לקט העיתונות באופן דיגיטלי למאות בעלי תפקידים במשטרה.
- עבודה מול תקשורת מגזרית - מתוך הבנה, כי יש צורך להגיע גם אל אוכלוסיות ייחודיות בערוצי התקשורת השונים, מונו רפרנטים אל מול התקשורת הדתית/חרדית, התקשורת הרוסית, התקשורת הערבית, וכן למגזר הערבי ולמגזר האתיופי.

ייעוץ משפטי (יועמ"ש)

- השתתפות בהליכים הפנים משטריים לשקילת צעדים מנהליים ומתן ייעוץ כללי למפקד"ל בתחום זה.

עתירות לבית-המשפט הגבוה לצדק

במהלך השנה טופלו 1,378 עתירות שהוגשו לבג"ץ ולבתי-משפט מנהליים, המתייחסים לפעילות המשטרה ולאנשיה.

עתירות מיוחדות הראויות לציין

דרישה לפטר או להעמיד לדין קציני משטרה בגין מילוי תפקידם בצורה לקויה, אמינות מכשיר הממל"ז, תחנות דלק פיראטיות, תוקף פקודות מאסר בהוצל"פ, אכטחת עד מדינה, איסור עלייה להר הבית, תנאי כליאת עצורים בבתי-המעצר והגבלת גיל גיוס.

חקיקה וחקיקת משנה

מערך הייעוץ המשפטי נטל חלק בדיונים רבים לקראת מהלכי חקיקה, הקשורים לפעילות משטרתית. דיונים אלו התקיימו במשרד המשפטים, בוועדות שרים לחקיקה, בוועדות כנסת, בוועדות בינמשרדיות ובוועדות משרדיות שונות. בין היתר, נדונו הצעות החוק/החוקים/התקנות בתחומים הבאים: כבילת עצורים במקומות ציבוריים, תיקון הפרק בפקודת המשטרה, הדין בדן המשמעתי, תיקון חוק כלי ירייה, שינוי הגדרת רכב משא בפקודת התעבורה, תיקונים בחוק משכן הכנסת, חסינות חברי-כנסת,

מערך הייעוץ המשפטי מעניק יעוץ משפטי לפיקוד המשטרה, לאגפי המטה ולמחוזות בעניינים, הטעונים הכוונה עקרונית מבחינת החוק או בעניינים, הטעונים הכוונה משפטית עקרונית, כמו גם מתן מענה ספציפי לשאלות נקודתיות המובאות לפתחו.

פעולות עיקריות

- בחינה מתמדת של חוקיות הפעולה המשטרתית במסגרת דיוני מטות, עיון במקרים שוטפים, ליווי פרויקטים משטריים, תגובות לעתירות לבג"ץ, פניות אזרחים, ליווי עבודת הכנסת וגורמים ממשלתיים או ציבוריים אחרים בהתייחסותם למשטרה.
- ליווי התקשרויות משטרתיות בשלבי המרכז, כריתת הסכמים וניסוח המסמכים המשפטיים הכרוכים בהם.
- טיפול משפטי בתביעות המוגשות לבתי-משפט ובעתירות לבג"ץ ולבתי-דין מנהליים נגד משטרת-ישראל.
- השתתפות בצוותים בין-יחידתיים ובין-משרדיים ובוועדות שונות.
- ייצוג המשטרה בהליכים לקראת חקיקה, ניסוח טיוטות חוק ותזכירי חוק הנוגעים למשטרה.
- השתתפות בכתיבת פקודות המשטרה ונהלי המשטרה תוך שימת דגש על ההיבטים החוקיים.



אמצעי משמעת מנהליים

לשכת היועמ"ש טיפלה בעשרות רבות של תיקים, שעסקו בכחינת הצעדים המנהליים, שאותם יש לנקוט ביחס לשוטרים.

חוות דעת והשתתפות בוועדות ונצוותים שונים

במהלך השנה ניתנו מאות חוות דעת בכתב ובע"פ ליחידות המשטרה בכל הרמות ולגורמי חוץ, שנדרשו למענה בסוגיות שונות הקשורות לפעילות המשטרה. כמו כן, השתתפו אנשי הייעוץ המשפטי בצוותי עבודה רבים, בין היתר, בנושאי מרחב התכר ועוטף ירושלים, נספחי ועדת אור (מבחינת צעדים משמעתיים, שימוש בכדורי גומי, תחקירים, הערכות לפרסום הדו"ח והשתתפות בוועדת השר לפידי לעניין המלצות ועדת אור), כביש חוצה ישראל, תגובת המשטרה לדו"ח ועדת החקירה הפרלמנטרית בנושא תאונות-דרכים, השתתפות בצוות יועמ"ש לממשלה בנושא האזנות סתר, חוות דעת בנושא סכסוכי עבודה, טביעות אצבעות לשב"חים, הליך בחירת מתכננים, ביגו ומשחקים אסורים, שיפור רמת אבטחה, פוליגרף, צוות היגוי לעניין המאבק בפשיעה חמורה.

סיוע משפטי

לשכת היועמ"ש טיפלה ב-130 בקשות לסיוע משפטי של שוטרים אשר הובאו לדין במסגרת מילוי תפקידם. כמו כן טופלו עשרות בקשות לסיוע משפטי של שוטרים, המובאים לדין בגין מעורבותם בתאונות-דרכים. במקביל, מתנהלים דיונים לקראת מעבר לקבלת סיוע משפטי דרך חברת ענבל, וטופלו נושאי הסיוע המשפטי של מוזהרי ועדת אור.

ליווי חקיקת חוק איסור מימון טירור וסיום חקיקת חוק מאבק בארגוני פשיעה.

נהלים וליווי משפטי של תהליכים בארגון

הייעוץ המשפטי נטל חלק בגיבוש נהלים משטרתיים, ומלווה באופן צמוד הליכים שהתרחשו במשך השנה, ובהם - בחינת מעמד הזרים במדינת-ישראל, סגירת מקומות המשמשים לארגונים, שהוכרו כארגונים טירוריסטיים, פינוי מאחזים, בחינת ההיבטים המשפטיים של התכנית הכלכלית של משרד האוצר (הן בממשלה והן בהצעת החוק, ובמיוחד בנושא השלכתם על המשטרה), ליווי הקמת היחידה למאבק בפשיעה הכלכלית, ליווי משפטי של ההיערכות למלחמה בעיראק.

הסכמים ומכרזים

לייעוץ המשפטי נציג קבוע בוועדת המכרזים של המשטרה. בד בבד עם השתתפות זו וסיוע בניסוח מכרזים, לרבות הליכי מו"מ לקראת כריתת הסכמים, הוכנו עשרות חוזים, ובהם, בין היתר, תחנות דלק, מערכת זיהוי ביומטרית, רכישת מינלאב, מפות ממחושבות, מרחב חוף, טלי אקטיבי, רכש אפודי מגן, מלאכת מחשבת, מכירת כלי-שיט, חלוקת עודפי מזון לנזקקים, הסכמי תחבורה ציבורית, קבלת ניידות מהסוכנות וחוזי שכירות מקרקעין.

תביעות נזיקין

במהלך שנת 2003 טופלו 466 תביעות אזרחיות ודרישות לפיצוי, וביניהן תביעות בקשר לאירועי אוקטובר 2000 (בהר הבית ובצפון), תביעות לפי סעיף 80 לחוק העונשין, נזקי גוף תוך כדי בילוי במגרשי כדורגל, פינוי בסיס משטרה (אשדות יעקב) ורשלנות שוטר בגין אי שמירה על כלי ירייה.

בית-הדין למשמעת



חברי בית-הדין למשמעת אף דנים בתיקים של שימוש בכוח שלא כדין. לגביהם נקבע ע"י המחלקה לחקירות שוטרים במשרד המשפטים, כי יידונו בפני דן יחיד מיוחד. תפקידו של בית-הדין להכריע בדנים של אנשי המשטרה, המובאים בפניו לדין בגין עבירות משמעת, לקבוע את אשמתם או את חפותם ולגזור את דינם. תכלית נוספת של בית-הדין היא לעמוד על ליקויים, הנחשפים בפניו בנושא הדרכת שוטרים, קיומן של פקודות ונהלים, הנוגעים לסמכויות השוטר או חסרונם, ולהביאם לידיעת הנוגעים בדבר. בית-הדין אף קובע את נורמות ההתנהגות הראויות של איש המשטרה, ובכך תורם לפעילות התקינה של המערכת, ולציבוב התפיסות והנורמות האתיות והמשמעטיות של הארגון.

נתונים לשנת 2003

הוגשו 127 כתבי אישום לדין בפני הרכב בית-הדין. בדונו 137 תיקים בפני הרכב בית-הדין. הוגשו 35 כתבי תלונה לדין בפני דן יחיד מיוחד. בדונו 31 תיקים בפני דן יחיד מיוחד.

בית-הדין למשמעת של משטרת-ישראל פועל על-פי הסמכות, שהוקנתה לו בפקודת המשטרה (נוסח חדש) התשל"א - 1971. בעבר, פעלו במשטרת-ישראל בתי-דין למשמעת, אשר בפניהם הועמדו לדין שוטרים עפ"י מקום שירותם. החל משנת 2002 אוחדו בתי-הדין למשמעת, והוקם בית-דין אחד, הפועל בירושלים, והוא דן בעניינם של כל שוטרי משטרת-ישראל/מג"ב, אשר נגדם הוגשו כתבי אישום.

סמכות בית-דין חלה על כלל שוטרי משטרת-ישראל ומג"ב, והוא מוסמך לדון בכל עבירות המשמעת המנויות בתוספת השנייה לפקודת המשטרה (נוסח חדש) התשל"א - 1971, שהינן עבירות הפוגעות בסדר הטוב ובמשמעת.

מותבי בית-הדין ממונים ע"י המפכ"ל, ומורכבים מחבר בית-הדין המשמש כנשיא ולצדו שני קציני משטרה בכירים. בתיקים, שעניינם שימוש בכוח ו/או חימוש ומעצר שלא כדין, מונה המותב נציג ציבור, עורך-דין, המתמנה מתוך רשימת עורכי-דין שהביעו רצונם לכך, אושרו ע"י השר לבטחון הפנים ומונו ע"י המפכ"ל.

היחידה לתלונות הציבור (ית"צ)



המערך הארצי של תלונות הציבור

בתחום תלונות הציבור נפתחו על-ידי המערך הארצי 2,033 תיקי בירור. מתוכם - 857 תיקים בגין אופן ביצוע תפקיד ו-1,176 תיקים בגין התנהגות לא נאותה. 15.1% מהתלונות שהתבררו נמצאו מוצדקות ו-24.7% נמצאו בלתי מוצדקות. הטיפול בשאר התיקים הסתיים בעילות אחרת.

גישור - תכנון וארגון

במהלך השנה פעל צוות היגוי במינוי הסמפכ"ל, שמטרתו - בחינת יישום הגישור כדרך נוספת לטיפול בתלונות ציבור נגד שוטרים. הצוות המליץ על יישום הליך גישור בכירור תלונות ציבור, וגיבש קריטריונים ומודל לפיילוט בשתי יחידות. המפכ"ל אישר את המלצות הצוות. החל מחודש ינואר 2004 יופעל פיילוט במחוז ירושלים ובמרחב שרון למשך שנה.

חופש המידע

חוק חופש המידע, התשנ"ח - 1998, מיושם במשטרה מאז נכנס לתוקפו במאי 1999. ר' היחידה לתלונות ציבור ממונה על החוק במשטרת-ישראל. לקראת סיום שנת 2003 הוחל במחשוב הבקשות המתקבלות ע"פ חוק חופש המידע, עובדה המקלה על המעקב אחר הטיפול בהן. קודם לכן טופלו הבקשות באופן ידני. ככעבר, התמקדו הבקשות בדו"חות סטטיסטיים של פשיעה, בנהלים, במדיניות אכיפה, בתנועה ובמשאבי אנוש.

מספר הבקשות למידע

במהלך שנת 2003 התקבלו 185 בקשות למידע. מתוכן טופלו 132 בקשות (יתר הבקשות לא טופלו בעיקר בשל אי תשלום האגרה ע"י המבקש). 11 בקשות עדיין בהליכי עבודה.

תוצאות הטיפול בבקשות למידע

מתוך 132 הבקשות שטופלו, 104 בקשות נענו בחיוב, 13 בקשות סורבו, 4 בקשות נענו באופן חלקי.

עילות הסירוב

במקרים, שבהם לא נענו הבקשות, הסירוב נומק, ככעבר, על בסיס העילות כדלהלן:

- 8 (1) "הטיפול בבקשה מצריך הקצאת משאבים בלתי סבירה".
- 8 (5) "המידע נוצר בידי רשות ציבורית אחרת".
- 9 (א) (3) - "מידע שגילוי מהווה פגיעה בפרטיות".
- 14 (א) (9) - "הוראות חוק לא יחולו על הגופים שלהלן: מערכי המודיעין והחקירות של משטרת-ישראל".

משך הטיפול

85 בקשות נענו תוך 30 יום, 6 בקשות נענו תוך 60 יום, 5 בקשות נענו תוך 90 יום.

עתירות

במהלך שנת 2003 לא הוגשו עתירות כנגד הממונה על חופש המידע במשטרה.

היחידה לתלונות הציבור במטה הארצי פועלת כיחידת מטה, האחראית על מערך ארצי של קציני תלונות הציבור. היחידה עוסקת בכירור תלונות בעלות חשיבות ציבורית, בתלונות נגד קצינים בכירים וכן בתלונות על מעצר שווא. בנוסף, משמשת היחידה כסמכות ערר על החלטות שהתקבלו ברמת השטח. היחידה מסייעת במתן תמונת מצב עדכנית עבור פיקוד המשטרה, כאשר להתנהגות שוטרים ותפקוד היחידות. היחידה מקבלת תלונות מאזרחים, מנתבת אותם ליחידות השטח ועוקבת אחר המענה לפונים.

פניות מן הציבור

בשנת 2003 התקבלו ביחידה 1982 פניות מן הציבור (כולל תלונות שהועברו ממח"ש). הפניות סווגו והופצו לטיפול קציני תלונות הציבור.

עררים

בשנת 2003 טופלו ביחידה 62 עררים, שהוגשו על החלטות קציני מערך תלונות הציבור.

שאלות והצעות דחופות

היחידה לתלונות הציבור מרכזת את הטיפול בשאלות ובהצעות דחופות, המוגשות בכנסת לשר לבטחון הפנים. במהלך שנת 2003 טופלו על-ידי היחידה 126 שאלות. כמו כן טיפלה היחידה בהצעות דחופות לסדר היום ב-72 נושאים שונים (לעתים מוגשות מספר הצעות באותו נושא). השאלות היו בעיקר בנושאי חקירות, מבצעים ומודיעין.

מסירת פרטים אישיים של שוטרים

תפקיד נוסף, שהוטל על היחידה לתלונות הציבור, הוא מסירת פרטים אישיים של שוטרים, בהתאם לבקשות מן הציבור, על-פי הנהלים שנקבעו בנושא זה.

ביקורת ובקרה

נערכו 13 ביקורות, שמטרתן לבדוק את טיב העבודה המקצועית של קציני תלונות הציבור המחוזיים ושל קציני תלונות הציבור המרחביים. בנוסף, נערכו 32 בקרות בשטח, לשם פיקוח על מהלך העבודה השוטפת של קציני תלונות הציבור ולשם הנחייתם.

הנחיה

הופצו הנחיות בתחום המחשוב ובתחום הפעילות השוטפת של היחידה. כמו כן, הופקו דו"חות ממוחשבים בנושא פרופיל יחידות משטרה בתחום תיקי תלונות וכן לגבי נילונים, שצברו לחובתם יותר משתי תלונות.

העשרה

התקיים יום עיון, ובמהלכו נערך סיור במוזיאון הפלמ"ח בתל-אביב. יום העיון הסתיים בסיכום שנת העבודה 2002 במלון "טל".

פרסומים

הופקו שלושה קבצים של לקחי תלונות ציבור לשנת 2003. פעילות זו מאפשרת ניתוח תופעות והפקת לקחים ברמה הארצית.



מחלקת בטיחות



- עריכת ימי עיון והדרכות למפקדים ולשוטרים ביחידות.
- שיפור תהליכי העבודה ביחידות.

תמיכות שטח

קצינים ממחלקת הבטיחות הגיעו ליחידות ברמת מרחב או ברמת תחנה, וסייעו למפקדים ביישום השיטות הנלמדות בקורסים ובהכשרות.

תחקירים

- קצינים ממחלקת הבטיחות השתתפו בתחקירי אירועים בשטח.
- שופרה הבטיחות במתקני המשטרה, הוכשרו נאמני בטיחות והופעלו בהנחיה מקצועית של מחלקת הבטיחות.
- בוצעו סקרי סיכונים ביחידות.
- ניתנה תמיכה מקצועית בתחומים הנדסיים, טכנולוגיים וכו'.
- ניתן סיוע בקבלת ייעוץ מגורמים מקצועיים חיצוניים (קרינה, רעלים וכו').

שיפור ניהול הבטיחות ביחידות והעלאת רמת הבטיחות של השוטר במהלך שנת 2003 נכתב עמ"ט בעניין הארגון מחדש של מערך הבטיחות הכלל משטרתי, הוצגה תכנית להקמת מערך זה ולהפעלתו ונכתבה פקודת ארגון.

הקמת המערך

- כינוס ארצי לקציני בטיחות מחוזיים ולקציני בטיחות אנפים.
- כינוס ארצי לכל קציני הבטיחות היחידתיים במשטרת-ישראל בראשות הסמכ"ל.
- במהלך החודשים נובמבר ודצמבר בוצעו ארבע השתלמויות, שבמסגרתן הוכשרו והוסמכו 43 קציני בטיחות ו-33 נאמני בטיחות.

הטמעת המודל לניהול מערך בטיחות עפ"י הנישה האיכותית

- הכשרת קצינים ומפקדים והסמכתם - נערכו ארבע השתלמויות והוסמכו 82 קצינים.
- ימי עיון והדרכות - נערכו שש הדרכות והופצה ערכה ללימוד עצמי באמצעות מחשב. הערכה פותחה ע"י מחלקת בטיחות, בסיוע חברת "ארגו". בסיום פיתוח הלומדה החליפה החברה בעלים. החברה החדשה תקבע נציג חדש, שיסייע להכנסת הלומדה והטמעתה.

שיפור תהליכי העבודה ביחידות

תמיכת שטח במפקדים ובקציני בטיחות - בוצעו 20 תמיכות ונערכו 16 תחקירים.

שיפור הבטיחות במתקני המשטרה

נערכו שלוש השתלמויות. הוסמכו 62 נאמנים סקרי סיכונים ביחידות לאיתור מפגעים וליקויים. כמו כן נערכו 16 סקרים.

שיפור ניהול הבטיחות ביחידות והעלאת רמת הבטיחות של השוטר

נרשמה עלייה של כ-10% במספר התאונות ביחס ל-2002 (3,624 נפגעים בשנת 2002 ו-4,028 נפגעים בשנת 2003).

בשנת 2003 נמשכה פעילות המחלקה, המבוססת על המודל לניהול מערך הבטיחות עפ"י הנישה האיכותית (ניהול סיכונים, הערכת סכנות, תחקירים וכו'), ואורגן מחדש מבנהו של מערך הבטיחות במשטרה.

הנישה האיכותית

מטרה מרכזית, המיושמת בפעילות איכותית, הנה תכנון שיטות עבודה נכונות, המונעות שגיאות ותקלות. תאונות נגרמות כתוצאה מביצוע שגיאות. עפ"י המודל, רמת בטיחות גבוהה מתקבלת מפעילות פרואקטיבית (מונעת) מורחבת ע"י טיפול בפעילות, באימונים ובתרגילים באמצעות הערכת סכנות ותגובה מונעת.

מניעה - ביצוע הערכת סכנות

- סווג פעילויות עבודה ופירוט התהליכים.
- זיהוי הסיכונים הקיימים בתהליך.
- קביעת הסכנות והחלטה האם הסכנה נסבלת.
- הכנת תכנית פעולה לבקרת הסכנות.

תגובה מונעת - תחקירי אירועים

- ניתוח נכון של האירוע עפ"י שלוש רמות:
- גורמים ישירים - שגיאות שגרמו באופן ישיר לתקלה.
- גורמים תורמים - שגיאות, נורמות ביחידה, פיקוד ישיר, אמצעים, ציוד וכו', שהשפיעו על הגורמים הישירים.
- גורמים קודמים - פיקוד ברמה ארצית, נהלים, הוראות, תכניות פעולה וכו'.
- התמקדות באיתור השגיאות האמיתיות שגרמו לתקלה. בניית תכנית פעולה, במטרה למנוע בעתיד שגיאות דומות, ובכך להקטין את הסיכוי לתקלות, לאירועים לא רצויים ולתאונות.

ארגון מחדש

עד שנת 2003 הופעל מערך הבטיחות המשטרתי במבנה ריכוזי - מחלקה, המשמשת כמנחה מקצועית למפקדים, האחראים על הבטיחות ביחידותיהם.

במהלך 2003 הוכן עמ"ט על בסיס הנחת יסוד, שמבנה מבוזר, המושתת על קציני בטיחות מחוזיים ועל קציני בטיחות אנפים בתקן מלא, יביא למעורבות רבה יותר, וירחיב את הפעילות להטמעת הבטיחות ברמת השטח.

במחצית 2003 הופצה פקודת ארגון, הממליצה לפרק את היחידה לבטיחות בדרכים באת"ן, להקצות את התקנים למחוזות, לחזקם באמצעות קצין בטיחות מחוזי, ולתגבר את מחלקת הבטיחות בתקן אחד: צפון - תקן מלא, דרום - תקן מלא, ירושלים - תקן מלא (מטפל גם במחוז ש"י), תל-אביב - תקן מלא (מטפל גם במחוז מרכז). כמו כן, הומלץ להעביר את האחראיות לבטיחות בדרכים למחלקת הבטיחות, ולהקצות תקן מלא לטיפול בנושא.

הפעולות שנוצחו

- הטמעת המודל עפ"י הנישה האיכותית.
- הכשרת קצינים ומפקדים והסמכתם.
- כתיבת ערכת הדרכה עצמית באמצעות לומדת מחשב למפקדים ולשוטרים.

היחידה הארצית לביקורת (יב"ק)



היב"ק רואה עצמו אף כגורם מנחה מקצועי בתחום הביקורת, וככזה, החל לראשונה בשנת 2003 בהתווית המדינית ובדאגה להתמקצעותם של קציני הבקרה באגפים ובמחוזות. כמנחה מקצועית קיימה נציגות היב"ק הרצאות בכל הקורסים לקצינים במשטרת-ישראל, במטרה להטמיע את תהליכי הביקורת הפנימית.

היקף הפעילות

בשנת 2003 טיפל היב"ק ב-198 ביקורות, מהן 65 ביקורות שבוצעו על ידי היחידה, וכללו, בין היתר, ביקורות יחידתיות, ביקורות נושאות, ביקורות מיוחדות, ביקורות מעקב, ביקורות פתע וביקורות על בקרות, וכן 133 ביקורות מטעם גורמי חוץ, ביניהם מבקר המדינה, משרד ראש הממשלה, המשרד לבטחון הפנים ומבקרים רשמיים.

לממצאי הביקורות יש חשיבות כפולה: ראשית, הם משמשים כמקור בעל ערך רב, אם ללימוד ולהפקת לקחים ואם בשל היותם מעין "מערך שיעור" לניהול יחידה/נושא. שנית, לממצאי הביקורת יש ערך היסטורי-ארגוני. לפיכך, הקים היב"ק מאגר מידע ברשת האינטרנט המשטרתי, המכיל דו"חות ביקורת וכן חומר מקצועי מגוון, העומד לרשות המשתמשים.

פעילות היחידה בשנת 2003 נעשתה כשליענייה של היחידה עמדה עדיה ומדדיה, כפי שנקבעו לאותה שנה, ומעליהם מטרת העל-שיפור פעילות הארגון באמצעות ביצוע ביקורת פנימית.

שנת 2003 התאפיינה בתמורות רבות ומהותיות בעבודת היחידה הארצית לביקורת, הנובעות מתפיסה חדשה של ייעוד היחידה במשטרת-ישראל.

במסגרת תמורות אלה והודות לתהליכי ההתמקצעות, שעברה היחידה במהלך השנה, הושמו דגשים, שנועדו להגביר את האפקטיביות של תהליכי הביקורת הפנימית והבקרה במשטרת-ישראל. בבסיס עבודתו של היב"ק אוריינטציה של ניהול סיכונים. בעת ביצוע הביקורות הושם דגש על ניצול המשאבים הקיימים, בשם לב למחסור הידוע והמתמשך במשאבים, העומדים לרשות משטרת-ישראל. לראשונה, מאז הוכנס הקומפסטט לשימוש במשטרה, השתלב היב"ק בתהליך. הקומפסטט אומץ על-ידי מבקרי היחידה ככלי עזר נוסף לביצוע של ביקורות אפקטיביות וכאמצעי לאיתור נקודות תורפה, שעליהן צריכה הביקורת להתמקד.

ההתפתחויות בפעילות היחידה ניכרות בכל אחד מהתחומים, שעליה היא מופקדת - החל מאופן ביצוע הביקורת הפנימית וטיב הקשר עם גופי הביקורת החיצונית, וכלה בתחום האחריות המקצועית על מערך הבקרה במשטרת-ישראל. באופן חסר תקדים בארגון, החלו השנה להתבצע ביקורות פתע במתכונת מתכללת מטא"רית, התורמות הן להצבעה על ליקויים מבציעים ופעולה מיידית לתיקונם והן להידוק יחסי הגומלין בין המטא"ר ליחידות הקו.

היחידה לקשרי חוץ (קש"ח)



- קורס מפקדי יס"מים, בהשתתפות 24 קצינים בארה"ב. (מימן ATA).
- קורס ניהול משברים בדרג ביניים, בהשתתפות 24 קצינים בארה"ב (מימן ATA).
- סיוע למשטרת יוון בהשתלמויות, ביעוץ, באימונים ובהיערכות לקראת האולימפיאדה.

ה-ATA מימן בשנת 2003 כמחצית מאימוני הטייסים בארה"ב, כמו גם קורסים מקצועיים שונים.

אחת ההשפעות של הקיצוץ בתקציב היא היעדרות של אנשי משטרה מקצועיים מכינוסים בינלאומיים ומהשתלמויות מקצועיות. בראייה לטווח הרחוק היעדרות זו תפעל לרעת משטרת-ישראל.

בשנת 2003 נשלחו שתי משלחות ל"מצעד החיים" בפולין. אף שתחום קשרי החוץ קודם מאז 2001, היחידה עצמה נותרה כשהייתה. אין זה מספיק, שרמת המקצועיות של הקצינים גבוהה, עליהם להיות ייצוגיים בעיקר בקבלת אורחים. על כן הוקדש בשנת 2003 מאמץ מיוחד להכשרת קצינים מכל מגזרי המשטרה לליווי משלחות ולמתן פרזנטציות בשפת רמת האנגלית (סדנא ללימוד אנגלית, קורס הליכות ונימוסים).

תפקידה של היחידה לקשרי חוץ הוא לתאם את קשרי העבודה ואת יחסי הגומלין בין משטרת-ישראל לבין משטרות וסוכנויות לאכיפת חוק ברחבי העולם, לתאם עם נציגי משטרת-ישראל במדינות השונות השתלמויות של משלחות היוצאות לביקורי עבודה בחו"ל ולתאם עם היחידות השונות במשטרת-ישראל השתלמויות של משלחות המגיעות מחו"ל.

שנת 2003 התאפיינה בקיצוץ משמעותי בתקציב הנסיעות לחו"ל. בשל כך התפתחה מגמה להיעזר במימונם של גורמי חוץ לנסיעות אלה.

אירועים בולטים בתחום קשרי החוץ

- הכינוס "נגד הטיור" בהשתתפות 35 מפקדי משטרות וראשי ארגוני אכיפת חוק מארה"ב ומקנדה
- ביקור ראש ה-FBI.
- ביקור מפכ"ל איטליה.
- ביקור סמפכ"ל משטרת ניו-יורק.
- ביקור מפקד הגינדרמריה הטורקי.
- ביקורים של חברי קונגרס וחברי סנאט אמריקאים.
- משלחות הזדהות מכל העולם (בעיקר מארה"ב).





← מחוז צפון





פיגוע חבלני בנווה שאנן בחיפה. מרץ 2003

מחוז הצפון משתרע מקו רמת הגולן ואצבע הגליל בצפון ועד לנחל חדרה בדרום. ממערב - הים התיכון וממזרח - גבול סוריה וירדן. בשטחו הגיאוגרפי מהווה המחוז כרבע משטח מדינת-ישראל, והוא נחלק לשלושה מרחבים: מרחב חוף - מרחב אורבני מרכזי הכולל את חיפה, את חדרה ואת ערי זבולון. מרחב גליל - מרחב כפרי המשיק לקו התפר בדרום ולירדן ומרחב העמקים במזרח. כמו-כן פועלות במחוז יחידות מג"ב צפון (פלוגות יסמ"ג והיחידות המיוחדות "אלון" ו"ארז"). בתחום המחוז מופעלות 22 תחנות משטרה, ומתגוררים כשני מיליון תושבים (המהווים כשליש מאוכלוסיית המדינה), מתוכם כ-200,000 עולים ממדינות שונות. 61.5% מאוכלוסיית המחוז הם יהודים ו-38.5% הם בני מיעוטים - מוסלמים (73%), נוצרים (17%), דרוזים וצ'רקסים (10%).

- בתחום ההימורים האסורים נפתחו 373 תיקים (עלייה של 30% בהשוואה לשנה הקודמת).
- במפלג ההונאות, שהוקם במטה המחוז, טופלו פרשיות רחבות בעלות היבט ארצי - פרשת תארי אוניברסיטת המברסייד ואוניברסיטת לטביה, פרשיית מתן אישורי נהיגה נכונה, הגשת דו"חות כספים מזויפים בעמותת אלבלד ועוד.

פרשיות חקירה מרכזיות

- פרשיית גיוס לחמאס - סכנין. ב-3.7.03 בשיתוף שבי"כ נצצר תושב סכנין, סטודנט הלומד בירדן, כבן 25, בחשג לגיוסו לזרוע הצבאית של החמאס. החשוד הודה שגויס ע"י פעיל חמאס חיזוני, בשם איאד ספריני מירדן, ועבר אימון שבועי בדירה בירדן, למד להפעיל כלי-נשק וכן פירוק מטענים והרכבתם. החשוד התבקש לנסוע למכה, על מנת לפגוש במפעיל חמאס אחר, ולקבל הנחיות לשם גיוס ערבים ישראלים, לתצפת על תחנות אוטובוסים ועל מקומות הומי אדם. החשוד הצליח לגייס תשעה סטודנטים ערבים ישראלים מהמשולש ומהגליל, ואף שלח חלק מהם למכה, לפגוש את פעיל החמאס מירדן. הוגשו כתבי אישום כנגד חמישה חשודים. התיק מתנהל בבית-המשפט המחוזי בחיפה ובנצרת.
- פרשיית "המברסייד" - שלוחת אוניברסיטת המברסייד בישראל הכשירה 5500 בוגרים בישראל. החקירה מתנהלת מתחילת שנת 2003, ונחקרו מעל 700 איש. נפתחו כ-180 תיקי כ"א. יש ראיות של ממש לעבירות של שוחד, זיוף, סחיטה באיומים וקבלת דבר במרמה. החקירה בארץ הסתיימה. ממתינים לחיקור דין.
- פרשיית קנדה - חשיפת מעבדה לזיוף כרטיסי אשראי בכפר תבור. החשודים יירטו ממאגרי מידע של חברות אשראי בקנדה כרטיסי אשראי של תיירים, שביקרו במדינה זו, וייצרו כרטיסים

לקראת שנת 2003 נערך המחוז לאפשרות של הפרות סדר בתחמו, פיגועי טירור והמשכו של גל הפשיעה. במרוצת השנה הסתבר, שהערכות המצב שהתקיימו, הוכיחו את מוכנות יחידות המחוז ואת נחישותן להשיג את היעדים, ולתרום תרומה ניצחת למיגור תופעות הטרור והאלימות, ובכך להביא לשיפור איכות החיים בקהילה ולהעלות את הביטחון האישי.

חקירות

- טופלו 124,500 תיקי פ.א. ו-א.א. שהם כ-26% מהיקף התיקים הארצי. במקביל היו גילויים ב-41,100 תיקים שהם כ-29% מהיקף הגילויים הארצי.
- בתחום עבירות הרכוש נרשמה ירידה בעבירת השבלי"ר. חל גידול של 3% בהתפרצויות לבתי דירה, 5% לבתי-עסק ו-23% בגניבות מתוך רכב. בתיקי סחר הסמים נרשמה עלייה של 16.6% (תוספת של 135 תיקי סחר בסמים).
- במקרי הרצח, נרשמה עליה מדאיגה של 10% (בסה"כ אירעו 71 מקרי רצח). במהלך השנה פורקו 7 משפחות פשע, שעיקר עיסוקן היה בענפי הפשע המרכזיים. החמור ממקרי הרצח הפליליים אירע במגרש רכב בחדרה, שם נרצחו בעל ואשתו, שבאו לרכוש רכב, ושלמו בחייהם את מחיר הסכסוך של בעל המגרש עם כנופייה אחרת, ששלחיה הטילו רימון יד לתוך המגרש, עת הילכו בו בני-הזוג.
- בתחום הרצח הלאומי אירעו פיגועים קשים באוטובוס במרכז הכרמל בחיפה, פיגוע בבית-שאן, פיגוע בשדה תרומות, פיגוע במסעדת "מקסים" בחיפה ופיגוע בקניון עפולה. בפיגועים אלה נרצחו רבים, ילדים נשים וגברים.
- בתיקי הנוער טופלו כ-15,000 תיקים (עלייה של 6% מסך התיקים שטופלו אשתקד). בתחום הסחר בנשים נרשמה ירידה של 62%.



מודיעין

בשנת 2003 כוּצחו 189 יעדים (עלייה של 9% בהשוואה לשנה הקודמת).

מבצעים

- בשנת 2003 הופעלו 17 פעמים מערכי "פגיון", והוכחו מוכנות המבצעית של כלל היחידות ופריסת המערך תוך זמן קצר ביותר.
- הוקם גף מסוקים צפון בבסיס רמת דוד. בוצעו 975 גיחות לפעולות שונות.
- הניידות מוחשבו במלוא היקפן, ושיפרו את יכולת השוטרים לקבל מידע מסודר בכל עת, לצמצם את זמן ההמתנה למענה בקשר ולהקל את העומס בשאילתות למסוף המחשב בתחנה.

מבצעים עיקריים

- "עבודת נמלים" - מעצר ראשי התנועה האסלמית בצפון.
- "שלג לבן" - הריסת יסודות שיהאב א-דין בנצרת.
- מגה"ץ - יום האדמה.
- "צעד מדוד" - אירועי אוקטובר 2000.
- ההיערכות ברמת הגולן לקראת יום העצמאות הסורי.
- יום קבלת תעודות הזהות בכפרי הדרוזים בגולן.
- מבצע "מירון" - חגיגות ל"ג בעומר.
- פסטיבל המחולות בכרמיאל.
- פסטיבל כלי זמר בצפת.



שמירה על הסדר הציבורי

- זהים לשימושם. בדרך זו זויפו עשרת אלפים כרטיסי אשראי שני החשודים הורשעו, והם נידונו לתקופות מאסר בפועל.
- פרשיית אביעד שמואל - משפחת הפשע ביצעה באזור הקריות מגוון עבירות. מפלג הונאה חשד, כי המשפחה התפרנסה מכרטיסי אשראי מזויפים וגנובים (היא פעלה בחסות משפחת פשע קווקזית מהקריות). שני האחים, משה ואביעד, נעצרו עד תום ההליכים נגדם.
- פרשיית ישראל טייב - עבריין הונאה ואלומות סידרתי זה פעל זמן רב באזור הצפון, ורכש במרמה עסקי שעשועים ובתי-קפה (במסווה של משפחות פשע קווקזיות בקריות). נפתחו נגדו 29 תיקי מרמה בנסיבות מחמירות. הוא נעצר עד תום ההליכים נגדו.
- פרשיית גיינר - עבריין סדרתי, אשר פיתח שיטה ייחודית למשיכת כספי בנק ע"י יירוט דואר של אזרחים ומשלוח פקסי לבנק בשמם להעברת כספים לחשבונו. נפתחו נגדו 30 תיקי פ"א. בחופשתו מבית-הסוהר ברח מהארץ, כיום הוא ממשיך לבצע את מעלליו מאוקראינה. התקבלו שלושים תלונות חדשות נגדו. ממתין לאישור בקשת הסגרה.



שיטור ימי

מקרב בני המיעוטים בצפון ישנם 3,700 מתנדבים (זהו הישג בהתחשב בקרע שחל בין האוכלוסיה הערבית למשטרה בצפון באוקטובר 2000). ביממה מופעלים במחוז 1,100 מתנדבים בממוצע. במחוז 108 מש"קים, מהם 43 במגזר הערבי. הוגשה דרישה להקמת כ-30 מש"קים נוספים. פרויקט "בית ספר בטוח" הופעל ב-195 בתי-ספר ברמת חט"ב וחט"ע, והועברו 2,033 הרצאות לתלמידים.

מתן שירות

בסקר שביעות הרצון, שנערך בקרב מקבלי השירות, זכו יחידות המחוז הצפוני במקום הרביעי בארץ. במיוחד ראויה לציון תחנת עפולה, שזכתה בציון הגבוה ביותר בהיבט הארצי.

את"ל

הוחלפו 34 כלי-רכב, הוקם אודיטוריום במטה המחוז, שופצו סביבות עבודה של סיירים ומשרדי סיור וכן שופצו משרדי תביעות מרחביים, משרדי ימ"ר, משרדי מטה מרחב חוף ומשרדי תחנת בית-שאן. הוקם ביי"ס למג"ב צפון.

- חיפושים אחר החייל הנעדר סמ"ר אולג שייחט ז"ל מנצרת עלית, אחר דנה בנט מטבריה ואחר אליעזר זוסיה במירון. מאות שוטרים ומתנדבים עסקו בחיפושים אחר החייל הנעדר עד אשר הצליחו מתנדבים מבני המיעוטים לאתר את גופתו קבורה באדמה, באזור שבו נעלם, סמוך לכפר קנא, בגליל התחתון. החיפושים אחר דנה בנט עדיין נמשכים.

חבלה

טופלו כ-60,000 אירועי חבלה (6% יותר מבשנה הקודמת).

תנועה

בשנת 2003 נרשמה ירידה של 35% בתאונות-הדרכים הקטלניות. נרשמו כ-300,000 דו"חות (יותר מ-60% מהם בעבירות איכותיות).

אק"מ

המשמר האזרחי רשם השנה עלייה של 5.5% במצבת המתנדבים (20,300 מתנדבים), יותר מ-5,000 מתנדבים מתוכם הם מתנדבים במדים. הוקמה יחידת פרשים מחוזית, הורחבה יחידת הגיפים ובה כ-600 מתנדבים.



← מחוז מרכז





מחוז מרכז משתרע מנחל אלכסנדר בצפון ועד צומת ראם בדרום. הגבול המזרחי הינו הקו הירוק והמערבי - מחוז תל-אביב ושתי רצועות חוף (נתניה בצפון וראש"צ שבדרום). המחוז גובל גם עם כל שאר מחוזות המשטרה. למחוז מרכז שני מרחבים בעלי אופי כפרי - מרחב שרון ומרחב השפלה. בכל אחד מהם חמש תחנות משטרה. כמו כן כפופים למחוז מרחב נתב"ג והיחידה המרכזית ללחימה בפשיעה. יחידות המחוז מופקדות על כמיליון וחצי תושבים, המתגוררים ב-40 יישובים עירוניים וב-191 יישובים כפריים.

מאפיינים ייחודיים

פריסה גיאוגרפית ארוכה - 80 ק"מ; קו תפר ארוך (70 ק"מ), הסמוך ליישובים יהודים וערביים; מגזר ערבי גדול באזור השרון (המשולש) וערים מעורבות (לוד ורמלה); אוכלוסייה מגוונת בעלת מאפיינים ייחודיים וצרכים שונים; התפתחות אורבנית מואצת; צירי תנועה מרכזיים ונמל התעופה בן-גוריון.

ביטחון שוטף

בשנת 2003 אירעו בתחומי מחוז המרכז חמישה פיגועי תופת של מחבלים מתאבדים, ובהם נהרגו עשרה בני-אדם ונפצעו עשרות. התראות פח"ע חייבו את שוטרי מחוז המרכז להיערכות מיוחדת ולכוננות מוגברת. במהלך השנה נתפסו ארבע חגורות נפץ ומטען חבלה אחד וכן נחשפה מעבדת חבלה בגילג'וליה שבמשולש (בשיתוף - צה"ל והשב"כ). התפיסה המבצעית בקו התפר שונתה ועם התקדמות בניית גדר ההפרדה, הוגדרו תחומי אחריות חדשים בין צה"ל למשטרה ולמג"ב. הדבר הצריך היערכות מחודשת, תיאום בין הכוחות הפועלים בשטח, כתיבת נהלים חדשים וביצוע תרגילים.

אגף מבצעים

עקב הביקוש ההולך וגדל לשירותי משטרה, הן בשל המצב הביטחוני והן בשל הטכנולוגיה המתקדמת, התקבלו בשנה החולפת כ-2,500,000 פניות של אזרחים במוקד המחוזי. לקראת המלחמה הצפויה בעיראק, שקדו אנשי המחוז על רענון פקודות ונהלים, על קיום תרגילים, ימי עיון ומשחקי מלחמה, על תיאום עם צה"ל, עם רשויות מקומיות ועם גורמי הצלה. תנועה

בשנת 2003, אירעו בתחומי המחוז 2,197 תאונות-דרכים בתחום העירוני לעומת 2,152 תאונות-דרכים בשנת 2002 (עלייה של 2.1%). בתאונות-דרכים קטלניות, נרשמה ירידה מ-35 תאונות-דרכים קטלניות בשנת 2002 ל-32 תאונות בשנת 2003. כן נרשמה עלייה של 7.7% בתאונות-הדרכים הקשות. 15.5% מכלל התאונות נגרמו עקב אי ציות לרמזור אדום. מבצעי התנועה התמקדו

בפעילות סוף שבוע נגד נהגים צעירים, בהולכי רגל, בחגירת חגורות בטיחות, במירוצי מכוניות וטרקטורונים ובתקינות רכב. השנה הוסמכו 58 פקחים עירוניים נוספים להכוונת תנועה. עד כה הוסמכו 413 פקחים בכל ערי המחוז.

מבצעי "דרך חדשה"

במבצעים אלו הופעלו דו"חות תנועה לצד כוחות מיוחדים לאכיפה מוגברת של עבירות תנועה, תוך התמקדות בעברייני אמל"ח. במהלך המבצעים ננקטו במספר תקדימים, לרבות שימוש בפסילת רשיון הנהיגה של נרקומנים ומכורים לסמים.

ביזור בוחנים

בתאריך 1.9.03 נפתחה שלוחת בוחנים בתחנת פתח-תקווה. תחומי האחריות של השלוחה הם טיפול בתאונות-דרכים, קבלת תמונות, מתן אישורים, פסילות ואיסורי שימוש, חיזוק הקשר בין משרד התנועה בעיר לבוחנים והידוק הקשר בין הרשויות לבין את"ן ובין שלוחת תביעות תעבורה פתח-תקווה לבין הבוחנים. שטח האחריות של השלוחה - תחום תחנות פתח-תקווה וראש העין.

קשר עם הקהילה

במסגרת שיפור השירות הוקמו צוותים בכל תחנה על מנת לקדם את הקשר עם הקהילה. מפקדי תחנות משמשים כראשי צוות לנושאים ספציפיים בתחום שיפור השירות. הוכשרו קצינים להעברת סדנאות בתחום זה לשוטרים במסגרת אימון תחנות.



פיגוע חבלני במחנה צריפין. ספטמבר 2003

יחידות הפרשים

יחידות הפרשים הוקמו במרחבים ובתחנות במסגרת התנדבות באק"מ. אנשיהן הוכשרו לסייע בתחום הביטחון השותף, באיתור נעדרים ובפעילות אבטחה יזומה באירועים המוניים ובמגזר החקלאי.



בעלי העסקים במקום והחזיר את האמון בין האוכלוסייה למשטרה. נעצרו מספר חשודים בכרשת סחיתת דמי החסות והם הובאו לדין.

יישוב סכסוכים נמגזר הערבי

המודל מופעל ע"י חוליית המיעוטים במרחב השפלה ובשיתוף משרדי המודיעין בתחנת רמלה ובתחנת לוד. מטרת המודל היא לאתר סכסוכים בעוד מועד, ולמנוע הסלמה וכניעה בנפש וברכוש במסגרת "נקמות דם". במסגרת הפעלת המודל, נמנעו עשרות מקרים, שעלולים היו להביא לפגיעה בנפש, ובכך נמנע "מעגל דמים" מיותר.

תכנון וארגון

בעקבות ההחמרה בפשיעה בעיר לוד, החליט ראש הממשלה לנקוט בפעולה כלל מערכתית, במגמה לחולל שינוי מהותי בעיר במעורבותו האישית. בהחלטת הממשלה 2,264 נקבע, כי תיושם תכנית אינטגרטיבית, שתכלול תוספת משמעותית של כוח-אדם ואמצעים לתחנת לוד. ואכן, בשנת 2003 נוספו לתחנה 23 תקנים, הורחב מבנה התחנה הקיים והחלו תכניות לכניית מבנה חדש.

הקמת שלוחת חבלה בתפר

במהלך חודש מרץ 2003, הוקמה ביחידת החבלה שלוחת התפר, מונה 5 חבלנים, וממוקמת בעין שריד. השלוחה פועלת מול יחידות הצבא, מג"ב מרכז ותחנות התפר.

רכישת ציוד מנצעי ליחידות המיוחדות

במסגרת תקציב המשרד לבטחון פנים אושרו כ-180 אלף שקל עבור הצטיידות מבצעית ומחשוב ליחידות הסיור המיוחדות וליחידות המטה. בין האמצעים שנרכשו - ערכות פריצה ייחודיות, מצלמות וידאו, כפפות לחימה ואמצעי הסוואה.

פשיעה

בשנת 2003 נפתחו במחוז המרכז מעל 96,000 תיקים פליליים, מרביתם בתחום עבירות הרכוש (66,518). בשנה זו הושם דגש מיוחד על חשיפת עבירות נוער, במיוחד עבירות אלימות, סמים ורכוש. במהלך השנה נפתחו לבני-נוער במחוז המרכז 6,688 תיקים פליליים (עלייה של 14.5% מסך התיקים שפותחו אשתקד). מידע מודיעיני איכותי ופעילות מתוחכמת של יחידות הבילוש ומחלקי הסוכנים הביאו לפיענוח של מספר פרשיות חובקות עולם, בעלות הד ציבורי ותקשורת.

פרשיות ופעילויות מיוחדות

• **כרשיית רמדיה** - בתאריך 6.11.03 התגלתה בבית-החולים "שניידר" בפתח-תקווה מחלה בקרב ארבעה תינוקות, שניזונו באופן בלעדי מתרכובת מזון לתינוקות מסוג "סופר פורמולה צמחית" המשווקת על ידי חב' "רמדיה". בהמשך, נכנעו כ-28 תינוקות, שניים מהם נפטרו, והיתר אושפזו לטיפול רפואי. צח"מ של הונאה מרכז, בראשות ק' אח"ק מחוזי, ביצע חיפושים במשרדי רמדיה ובמשרד הבריאות ותפס חומר רב, לרבות



על המשמר

מהפיכת שירות נבית מעצר שרון

כחלק מזיהוי המצוקות והצרכים של השוטרים ושל העצורים, מבוצעת עבודת מטה בנושא "מהפיכת השירות" במעצר שרון, שנועדה להקל על שהיית העצורים ולהפחית את עומס עבודת הכלאים, בלי לפגוע בביטחון המתקן. ה"מהפכה" כללה שינוי בהליך קליטת עצור, מדיניות דלת פתוחה, מתן שירותי דת, שיפור חזות המעצר, לוח מודעות, ציוד (קנטינה), התקנת מכונות שתייה ומכונות כביסה, הכנסת חומרי קריאה וקיום סדנאות, מתן שירות לכלאים וביצוע סקרים ומשוב.

מש"ק אזור תעשייה לוד

בחודש מרץ הוקם מש"ק באזור התעשייה בלוד. המש"ק אחראי על אזור התעשייה, שבו כמאתיים עסקים בסדרי גודל שונים, וכן אחראי על שלושה יישובים כפריים (מושב זיתן, מושב אחיעזר ומושב יגל). בעקבות פרשיית סחיתת דמי חסות באזור התעשייה רכבת בלוד, גויסה למשמר האזרחי קבוצת בעלי עסקים הפועלים במקום והחלה פעילות מבצעית, תוך סיוע התחנה. כיום פועלים ביחידה 25 מתנדבים. מודל זה, "אומץ" שמו, הפיח ביטחון בקרב

● **פרשיית גניבות באולמות הנוסעים בנתב"ג**
 במהלך חודש מרץ 2003 הצטברו תלונות של נוסעים ושל תיירים על גניבות תיקים ומתוך תיקים באולמות מקבלי הפנים בנתב"ג, בוצעה פעילות סמויה באולמות, ונעצר חשוד, יוסף בורנסקי, תושב בת-ים. הוא נחקר והודה בעשרה מקרים, שבמהלכם גנב תיקים. הוא נעצר עד תום ההליכים נגדו.

● **גניבת כלי-נשק מבסיס צבאי**

במהלך סוף שנת 2002 נגנבו מבסיס צה"ל במחנה סירקין 10 מא"גים ומק"כ 0.5. בעקבות חקירה מאומצת של ימ"ר מרכז, נעצרו 11 חשודים, ובהם חייל המשרת בבסיס, ונחשפה כל החוליה, החל מהמבצעים ועד לרוכשי האמל"ח. חלק גדול מכלי הנשק נתפס. כנגד כל החשודים הוגשו כתבי אישום, והם נעצרו עד תום ההליכים המשפטיים נגדם. רובם נידונו למאסר של בין 7 חודשים ל-10 שנים.

● **רצח חנניה אוחנה** - בתאריך 5.3.03 סמוך לשעה 10:00 נורה ונרצח חנניה אוחנה ביריות אקדח ע"י שני אלמונים, שארבו לו בחניון ביתו, ברח' הכרמל 12 בגני-תקווה. חנניה אוחנה היה אחד מבכירי העבריינים בעולם התחתון. בימ"ר מרכז הוקם צוות חקירה מיוחד, שפעל במשך תקופה ארוכה, בניסיון לאסוף ראיות כנגד מבצעי הרצח. בתאריך 31.12.03 נעצרו חשודים. במהלך חקירתם נאספו ראיות מוצקות נגד שני חשודים. החשוד יוני אלזם הודה ברצח, שחזר אותו וקשר את שמעון זריהן לרצח. התיק הובא לפרקליטות לשם הגשת כתב אישום בגין רצח. הוגשה בקשה למעצר עד תום ההליכים המשפטיים.

● **מבצע "מהיר ועצבני"** - במרחב שרון הוחלט למגר את תופעת מירוצי המכוניות שהתבצעו בסופי-שבוע באזור פתח-תקווה. למירוצים נהגו להגיע כמאות בני-נוער בכלי-רכב חדישים. עם סיומה של הפעילות הסמויה, נאסף מידע מוקלט, המתעד את המירוצים. בסוף חודש נובמבר 2003 התקיים מבצע גלוי, בשיתוף יחידות התנועה והיחידות המיוחדות כולל מסוקים. במהלך המבצע עוכבו הנהגים הצעירים, ונתפסו 24 כלי-רכב.

מחשבים. נחקרו מספר רב של עובדים בחברת רמדיה, בכירים במשרד הבריאות, מפקחים עמילי מכס ועוד. הצח"מ מלווה בשני פרקליטים ממחוז מרכז.

● **פרשיית המכולות** - בעקבות תלונה של חבי "טבע" על ששתי מכולות, שהכילו תרופות ליצוא לארה"ב הגיעו ליעדן ריקות מתוכן ומלאות חול, הוקם צח"מ במרחב השרון. בחקירה אותרה חבורה, שעסקה בגניבה ממכולות. נעצרו חשודים ונחתם הסכם עד מדינה עם אחד מהם. התרופות הגנובות נתפסו וכן רכוש גנוב רב אחר. כנגד תשעה מעורבים הוגשו כתבי אישום בגין ניהול ארגון פשיעה וחברות בו, וכן בגין עבירות נוספות. החשודים נעצרו עד תום ההליכים.

● **אונס וגניבת רכב** - בתאריך 24.10.03 הגיעו ללוד זוג נרקומנים, במטרה לרכוש סמים. השניים הגיעו במכונית "איסוזו טרופר", השייכת למשפחת הבחורה. בהגיעם למקום, פגשו בחשוד, אשר ביקש מהם להמתין, והחל להובילם לכיוון תחנת סמים. בשלב מסוים הגיעו מספר בני מיעוטים, והם החלו לפרק את הרכב ולתקוף את בן-זוגה של בעלת הרכב, והוציאוהו מתוכו. בשלב מסוים חזרו החשודים ברכב הגנוב, לקחו עמם את המתלוננים לשדה, אנסו את הבחורה זה אחר זה, תוך איומים, וברחו מהמקום. לחקירת האירוע מונה צח"מ תחנתי, אשר פעל לאיסוף הראיות, ולאחר חקירה מאומצת, אותרו החשודים. הם נכלאו והוכן נגדם כתב אישום. הם עצורים, עד תום ההליכים.

● **מבצע סוכן "סוס טרויאני"**

פרשיית הפעלת סוכן משטרתי ממוצא מוסלמי, בוגר צה"ל, בדרגת סגן. הסוכן הופעל כשנה בקרב בכירי משפחות הסמים בעיר לוד. במסגרת הפעלה, רכש את אמונם של המשפחות ועלה ב"סולם הדרגות", עד כדי מינויו כאחראי על הסחר בכספומטים שברשות המשפחות. במהלך תקדימי, התקבל אישור מהפרקליטות לאפשר לסוכן למכור סמים, כדי "להתברג" במשפחה. בתום שנת הפעלה, פוצחו חמש משפחות בכירות, העוסקות בסחר בסמים בלוד, ונהרסו חמישה מתחמי כספומטים. בעקבות הפיצוח, נעצרו ארבעים ותשע מבני המשפחות ונהרסה התשתית של המשפחות לעתיד הקרוב והרחוק. סה"כ נפתחו 122 תיקים בגין סחר בסמים.



◀ מחוז תל-אביב



פיגועים

פיגועי פח"ע

- ב-5.1.03 התרחש פיגוע כפול בתחנה המרכזית הישנה. כתוצאה מהפיצוצים נהרגו עשרים ושנים אנשים ונפצעו כחמישים.
- בתאריך 30.4.03 התפוצץ מחבל מתאבד במסעדת "מייקס פלייס" בתל-אביב. כתוצאה מהפיצוץ נהרגו שלושה אנשים ונפצעו שישים.
- ב-15.7.03 דקר מחבל למוות אדם בסמוך למסעדת "טרבין" בתל-אביב ופצע שני אנשים נוספים.
- בתאריך 25.12.03 פוצץ עצמו מחבל מתאבד מתחת לגשר גנה בפתח-תקווה. בפיגוע נהרגו ארבעה אנשים ונפצעו עשרים ושישה.

פיגועים על רקע פלילי

- בתאריך 30.6.03 אירע פיצוץ של רכב כחניון גני התערוכה הישנים בתל-אביב. הרכב חנה בסמוך למשרדו של זאב רוזנשטיין, והתפוצץ כאשר הלה הגיע ברכבו למקום. כתוצאה מהפיצוץ נפצעו ארבעה אנשים, ביניהם רוזנשטיין.

מחוז תל-אביב הינו מחוז עירוני במהותו, החולש על כל ערי גוש דן. הוא משתרע מרשפון בצפון ועד הערים בת-ים וחולון בדרום. בגבולו המזרחי - מחוז מרכז, כמו גם מצפונו ומדרומו, ואילו במערבו - הים התיכון.

במחוז ארבעה מרחבים: ירקון, דן, איילון ויפת"ח. מרחב דן הינו המרחב היחיד, שבתחומו מצויה תחנה (תחנת מסובים). בימים אלו פועל המחוז לתקנון תחנה נוספת במרחב ירקון (תחנת תל-אביב צפון). פרט למרחבים, קיימת במחוז תחנה עצמאית, תחנת גלילות, הכפופה ישירות למחוז. למרות שטחו הטריטוריאלי הקטן, ביחס ליתר מחוזות המשטרה, צפיפות האוכלוסין בתחומו הינה הגדולה ביותר במדינת-ישראל (7,630 תושבים לקמ"ר).

במחוז תל-אביב מרוכזים מוקדי הפוליטיקה, המסחר, הכלכלה, התעשייה, הבילוי וההשכלה.

ביטחון וסדר ציבורי

שנת 2003 התאפיינה בריבוי אירועי סדר ציבורי, כדוגמת הבחירות לכנסת ישראל, מצעד הגאווה ומצעד האהבה; המופע "מרוסיה באהבה"; שוק האוכל "טעם העיר"; "עיר הבירה"; עצרת לזכרו של רוה"מ המנוח יצחק רבין ז"ל; אירוע משחק ומוסיקה "אורנג'"; ביקור "המורדים" ביד אליהו; אירוע "רד בול" בפארק הירקון; אופרה בפארק ואירועי "פארק פרס". אירועים אלה ואחרים חייבו הפעלתם של כוח מתגברים.

בנוסף, התקיימו במהלך השנה אירועי ספורט רבים (משחקי דרכי, משחק גמר גביע המדינה בכדורסל, משחקי חצי הגמר ומשחק גמר גביע המדינה בכדורגל ומרתון תל-אביב).

אירועים חריגים

- ב-1.1.03 אירע פיצוץ במפעל לייצור חמצן בהרצליה כתוצאה מדליפת חמצן. מהפיצוץ נפצע אדם אחד באורח קשה.
- ב-18.5.03 אירע פיצוץ במסעדת ג'ירף בתל-אביב. בתחילה היה חשש, כי מדובר בפיגוע חבלני, אולם התברר, כי זו הייתה דליפת מכלוני גז במסעדה. באירוע נפצעו 39 אנשים.
- בתאריך 24.6.03 פרצה שריפה בבית מרכזים ביפו. נפגעו שני שוטרים וכבאי.
- ב-30.6.03, בעקבות דליפה, התפוצץ בלון גז במבנה ברח' נתן בתל-אביב. הפיצוץ גרם לקריסת המבנה, שבעה אנשים מצאו את מותם תחת ההריסות.
- ב-29.9.03 קרס קיר בבית אבות "תפארת אבות" ביהוד. שני קשישים נפגעו ושישים פונו לבית אבות אחר.



ביקור משלחת מטעם "קרן היסוד" בתל-אביב

- ב-6.8.03 ארע פיצוץ ברכב בתל-אביב, במטרה להתנקש בחיי של ישראל מזרחי. כתוצאה מהפיצוץ נהרג מזרחי ונפצעו שלושה נוסעים נוספים ששהו ברכב.
- בתאריך 11.12.03 אירע פיצוץ על רקע פלילי ברח' יהודה הלוי בתל-אביב, במטרה להתנקש בחיי של זאב רוזנשטיין. כתוצאה מהפיצוץ נהרגו שלושה עובדי אורח ונפצעו ארבעים ושלושה.



ואילו האתר השני היה בשלבי הקמה, ועניינו - פרסום פורנוגרפי בתחום הפדופיליה. כנגד החשוד הוגשו כתבי אישום, והוא נעצר עד תום ההליכים.

● **“מאטה הארי”** - בעקבות ידיעות וראיות, כי מספר עדות בכרשיות סחר בנשים, המתאכסנות במעון המשטרתי, נסחטו על מנת שלא להעיד כנגד סוחרי נשים, נפתחה חקירה, ואותרו שני חשודים מחדרה. הללו גייסו מספר עדות במעון, ויחדיו סחטו בני-משפחה של סוחרי נשים, שנגדם היו צריכות הנשים להעיד. בתמורה לכסף שסחטו, התחייבו הנשים לא להעיד. שני החשודים וכן שתי נשים “מתווכות” נעצרו. אחת הנשים גורשה מהארץ ואילו נגד השנייה ונגד שני החשודים הוגשו כתבי אישום ובקשה למעצר עד תום ההליכים.

● **ארגון פשיעה יוצאי חב"מ** - בפעילות יזומה כלפי ארגון פשיעה של יוצאי חבר העמים, נאספו במשך מספר שבועות ראיות כנגד נאום שניידמן ואנשיו בגין עבירות של סחיטה באיומים, סחר בנשים, חטיפה לשם עבירות מין, מעשי אונס ועבירות זיוף. סה"כ נעצרו 12 חשודים עד תום ההליכים.

● **“החייט ממולדובה”** - בהמשך לפרשת ארגון הפשיעה של חבורת שניידרמן, נעצרו מעורבים נוספים בגין סחר בנשים, חטיפה לשם עבירות מין, התחזות לשוטרים וכידוי ראיות. הוגשו כתבי אישום, והחשודים נעצרו עד תום ההליכים. במהלך החקירה נעצר גם ראש כנופיית הקווקזים לזר קנדינוב, מאנשי הזרוע של ארגון הפשיעה, אשר נחקר בחשד לביצוע עבירות סחיטה, שוד, חבלות בנסיבות מחמירות וסחר בנשים. לאחר מיצוי החקירה, הוגש כנגדו כתב אישום, והוא נעצר עד תום ההליכים יחד עם 14 חשודים נוספים.

● **מלחמת ארגוני פשיעה: אברג'יל כנגד רוזנשטיין** - במהלך הפעילות סוכלו שני נסיונות לרצח זאב רוזנשטיין ומקורביו. נתפסה כמות גדולה מאוד של אמל"ח, הכוללת חמישה אקדחים, רוס"ר, גלילון ושמונה לבנות חבלה. נעצרו שישה חשודים עד תום ההליכים, ובראשם אברהם “אייבי” אברג'יל.

● **יבוא וסחר בסמים** - במהלך שנת העבודה נתפסו 26.8 ק"ג קוקאין; 3.1 ק"ג הירואין; 423 ק"ג מריחואנה; 18 ק"ג חשיש; 5,306 כדורי אקסטזי; 2,328 בול L.S.D; 70 גר' אופיום. סה"כ התנהלו ארבע פרשיות של יבוא קוקאין, שבהן נעצרו עד תום ההליכים 17 חשודים.

● **מבצע אכיפה: בתי קזינו** - מחודש מאי מתבצע ברציפות מבצע אכיפה, המתמקד בבתי קזינו והימורים בלתי חוקיים, כחלק ממאבק במחוללי פשיעה עם זיקה ליעדים בכירים ולארגוני פשיעה. המתחם העיקרי ברחוב שונצינו בתל-אביב נסגר.

● **זיוף דולרים בארה"ב** - בוצעה פעילות משותפת עם ה-F.B.I והשירות החשאי האמריקאי, שבעקבותיה הופעל יוסף גלעדי כמס"ח / עד מדינה בתיק של זיוף דולרים בארה"ב ופדיון הכסף בישראל, בהיקף של כ-12.1 מליון \$ (נתפסו ע"י הרשויות בארה"ב). בתיאום עם הרשויות בארה"ב נעצרו ארבעה חשודים בארה"ב ושלושה נוספים בארץ.

● **סחר באיברים** - במהלך חודש מאי התקבלו ידיעות על חבורה של יוצאי חב"מ העוסקת ב"גיוס" (ע"י סחיטה באיומים) של



תרחיש פינוי נפגעים

פשיעה

- בשנת 2003 חל גידול של 5.2% בסך תיקי הפ.א במחוז תל-אביב, ביחס לשנה הקודמת. אחוז הגילויים נותר כמעט ללא כל שינוי (29.5% גילויים ב-2003 לעומת 29.6% ב-2002).
- **תיקי א.ת** - חלה ירידה של 7.3% בסך תיקי א.ת במחוז. פשיעה חמורה - השנה חלה במחוז עלייה של 5.4% במעשי השוד, נרשמה ירידה של 23% במקרי האונס וכן נרשמה ירידה נוספת של 26.6% במקרי הרצח.
- **אלמ"ב** - ביחס לשנת 2002, חלה השנה ירידה של 1.3% בתיקי פ.א.ו.א.ת שנפתחו במחוז תל-אביב בתחום האלמ"ב. ירידה זו נרשמה גם בשנת 2002, ביחס לשנת 2001 (ירידה של 11.4%).
- **סמים** - בכמות תיקי הסחר בסמים בשנת 2003 חלה ירידה של 24% ביחס לשנה הקודמת. כך הוא הדבר גם בכמות תיקי אחזקת סם שלא לצריכה עצמית (ירידה של 14%). סה"כ בתחום עבירות הסמים במחוז תל-אביב חלה בשנת 2003 ירידה של 10% ביחס לשנת 2002.
- **תיקי רכוש** - מספרם של תיקי פ.א, שנפתחו בתחום עבירות הרכוש במהלך שנת 2003 גדל ב-8% לעומת שנת 2002.
- בשנת 2003 חל גידול של 10% בתיקי ניהול בית-בושת (65 תיקים ב-2003 לעומת 59 ב-2002), חלה עלייה של 55% בתיקי סרסרות לזנות (14 ב-2003 לעומת 9 ב-2002) ועלייה נוספת של 4.4% בתיקי ההימורים והמשחקים האסורים (424 השנה לעומת 406 אשתקד).

ימ"ר

- במהלך שנת 2003 טיפלה היחידה המרכזית של מחוז תל-אביב במספר רב של פרשיות.
- **סחר בנשים** - במהלך הפעילות נעצרו עד תום ההליכים 57 חשודים והתנהלו מספר גדול של פרשיות.
- **“אינטרנט סקס”** - במהלך חודש מאי נחקרה פרשה, שעניינה סחר בנשים והקמת אתרי אינטרנט ע"י החשוד בסחר, זוהר טל. אתר אחד עניינו פרסום לשירותי מין ע"י הנשים שנסחרו,

תנועה

בעקבות פעילות אכיפה מסיבית של את"ן תל-אביב, נמשכה גם בשנת 2003 מגמת הירידה במספר תאונות-הדרכים במחוז, והשנה נרשמה ירידה של 9.3% בהשוואה לשנת 2002. במספר הנפגעים הכולל בתאונות-הדרכים נרשמה ירידה של 12.6% ביחס לשנת 2002 (8,219 נפגעים השנה לעומת 9,403 בשנת 2002), זאת למרות שבמספר ההרוגים חלה עלייה של 37% (81 ב-2003 לעומת 59 ב-2002). מספר הפצועים קשה היה ללא שינוי מהותי (כ-300 פצועים) באשר לפצועים קל - חלה ירידה של 13% (7,840 השנה לעומת 9,045 אשתקד).

אמ"ש

- אמ"ש מחוז תל-אביב נערך ל"אפקט הדומינו". ההיערכות כלה קביעת מינוי חירום לבעלי תפקידים במערך משאבי האנוש, הדרכות למערך האמ"ש בנושאי רווחה, רפואה, ייעוץ ארגוני ובריאות הנפש, הפצת "מרגיעון" ע"י קצינת המע"ן המחוזית ובו עצות לשוטר ולבני-משפחתו להתנהגות בשעת חירום.
- לאור הגזירות הכלכליות, שעליהן הוחלט בחודש מרץ, ופרסום התכנית הכלכלית בחודש ספטמבר, נערך מערך משאבי אנוש להסברת פנים בקרב השוטרים ולמתן מענה לבקשות הפרשה לגמלאות.
- הוגברה המודעות בקרב מערך משאבי האנוש לשיפור שירות הפנים באמצעות סדנאות וימי עיון.
- ניתן דגש על שיפור הכושר הגופני, על המיומנות המבצעית ועל הצלחה בבוחן "בר אור".
- צומצמו ימי המחלה במחוז ע"י פעילות משותפת של רופא המחוז, מערך משאבי האנוש והמפקדים באמצעות ביקורי חולים, קיום ועדות מוגבלים וכד'.
- נערכו ימי הכנה לשוטרים במגזרים השונים לקראת מבחני הידע.

ארגון ופרויקטים

- **הקמת תחנת תל-אביב צפון** - אג"ת אמורה לאשר את העמ"ט ולבצע שינוי תקינה בהתאם, לאחר אישור מפכ"ל.
- **פרויקט "סלמה"** - המשך תהליך המעקב והפיקוח אחר ביצוע תכניות הבינוי וההצטיידות. המעבר למבנה החדש יתבצע בחודש יולי 2004.
- **מרכז למבנה מרחב ירקון** - לאחר כשלוש של מספר מכרזים, שפורסמו בשנים האחרונות, ניתן פטור ממכרז, והחל משא ומתן ישיר עם מספר מציעים. לאחר שיסתיים המשא והמתן, הנושא יועבר להכרעת ועדת המכרזים.
- **מערכת "דותן"** - מעבר לפעילות מלאה של מערכת המחשוב לפניות נהגים ביחידות את"ן במחוז.
- **פרויקט "פליא 2000"** - לאחר סיום הפיילוט במרחב דן בסוף שנת 2002, נמשכה פריסת מערכת "פליא 2000" למחשוב יחידות החקירה במרחב ירקון ובמרחב יפת"ח, בתחנת גלילות ובימ"ר תל-אביב.
- **פרויקט מחשוב ניידות** - בחודש ספטמבר 2003 החל תהליך הנעת פרויקט מחשוב הניידות שבמחוז תל-אביב.

קורבנות, המוטסים לחו"ל, ושם הם מנותחים לשם הוצאת כליה ומכירתה לזנקקים להשתלה. במהלך החקירה נעצרו ארבעה חשודים, אשר שימשו כמתווכים וכסוכנים להשגת הכליות. כנגד שלושה חשודים הוגשו כתבי אישום.

מפלג ההונאה

- **פרשת גולן** - החשוד, אבי גולן, יצא בשנת 2000 מהארץ בלוויית אשתו. לאחר יציאתו, החל החשוד להתקשר לתושבים בארץ, ולהוציא מהם במרמה את פרטיהם האישיים ואת פרטי כרטיסי האשראי שברשותם. על מנת להוציא את פרטי בעלי הכרטיסים, עשה החשוד שימוש בפרטי לקוחות בחברות, שבהן עבד בעבר, הציג עצמו כנציג שיווק למנויי עיתונים, והתחזה כבעל תפקיד בחברות שונות (דוגמת עובד הפקה בתכנית של דודו טופז). בפרטי הכרטיסים עשה החשוד שימוש לרעה לצרכיו האישיים, כולל מימון שהייתו בחו"ל. היקף המרמה המשוער הינו כ-\$700,000. החשוד אותר בצ"לה, גורש לישראל, נעצר ועומד כיום למשפט. בחקירתו הודה בעבירות שיוחסו לו.
- **פרשת גרדשוב** - החקירה נפתחה לאחר שבמפלג הונאה הצטברו כחמש-מאות תלונות, בעיקר של עולים מחבר העמים, שמהן עולה, כי המתלוננים שילמו, כל אחד, מאות ואלפי שקלים לחשודים, שהציגו עצמם כמנהלי משרדי כוח-אדם או כעובדיהם, וזאת כניכול, בתמורה להשגת עבודה ו/או אשרת עבודה. בפועל, לא הושגו עבודות, ולחשודים לא הייתה כוונה להשיגן. במסגרת החקירה נערכה פשיטה מאורגנת על שנים-עשר "משרדי כוח-אדם" באזור התחנה המרכזית החדשה, נעצרו לחקירה כארבעים חשודים, שעבדו בעסקים, ונערכו מסדרי זיהוי תמונות לחשודים. התיק הועבר לפרקליטות תל-אביב, הוגש כתב אישום נגד החשודים המרכזיים, ובהתאם לעסקת טיעון פסק ביהמ"ש, כי החשודים יחזירו לכל המתלוננים את כספיהם, וירצו חצי שנה בעבודות שירות.

אק"מ

בכל פיגועי הפח"ע ואירועי הסד"צ רחבי היקף, שהתרחשו בתחומי המחוז בשנת 2003, סייעו מתנדבי משא"ז לכוחות הביטחון ולכוחות ההצלה. במחוז 10,576 מתנדבים, מהם למעלה מ-2,500 מתנדבים ביחידות המיוחדות. פרט לפעילות השוטפת של שוטרי אק"מ תל-אביב למיגור הפשיעה, בוצעו מספר פרויקטים ייחודיים במהלך שנת 2003 בשיתוף מתנדבים, ארגונים ומוסדות ציבור, לחיזוק הקשר עם הקהילה, כדוגמת פרויקט זהירות בדרכים לילדי כיתות א' בשיתוף הורים, מורים ומלל"ת; פרויקטים למניעת אלימות - "נאמני הגימנסיה" וסיירת הורים למניעת אלימות בקרב בני-נוער; נערכו מבצעי "הפרעות מנוחה"; חודשה פעילות סיירת החופים לצמצום מעשי גניבה; בוצעה אבטחת מתנ"סים בימי פעילות הומים, בשיתוף הרשות העירונית והחברה למתנ"סים ו"אומצו" מועדוניות נוער מנותק וצהרונים יום ע"י מפקדי מש"קים. כמו כן, במסגרת ההיערכות למלחמת המפרץ 2, סייעו מתנדבים באיסום בתי-קשישים, מרפאות ובתי-חולים, והוגש סיוע רב לאוכלוסייה המבוגרת.



מחוז ירושלים





שמירה על הסדר הציבורי

מחוז ירושלים, מרחביו (ציון, מוריה, דוד) וחמש תחנות המשנה (עוז, שלם, שפט, בית-שמש, הראל) נותנים מענה בתחומי הפשיעה, הסדר הציבורי וסיכול אירועי פח"ע בירושלים ובסביבתה. העובדה, כי ירושלים היא עיר בירתה של ישראל מחד, והיותה מרכז דתי ורוחני לשלוש הדתות, מאידך, חייבו את המחוז להיערכות מיוחדות, מעבר לעבודת המשטרה שבשגרה. משטרת ירושלים מקנה לאזרחים חופש פולחן דתי, תוך שמירה על הסדר הציבורי ועל ביטחונם האישי של תושביה.

בשנה זו המשיך המחוז להתבסס ברחבי העיר המזרחית, ונפרס בנקודות המשטרה שבה (נקודות הדקל, קדמה והעופל). במקביל, נמשך שיתוף הפעולה ההדוק בין פיקוד המשטרה לנבחרי הציבור ולמוכתרים בכפרים הערביים ובישובים שמסביבה. לאחרונה נחנכה תחנת המשטרה החדשה בשכונת הר חומה, והודק שיתוף הפעולה בין הקהילה למשטרה.

בשנה זו הושם דגש מיוחד על הטיפול בעבריינות הנוער ועל חשיפתה, וכן הושם דגש על עבירות סמים. נרשמה עלייה משמעותית (25%) בתיקי סחר בסמים, אך לעומת זאת נרשמה ירידה של 18% בשימוש בסמים. נתונים אלה מצביעים על מלחמה חסרת פשרות שמנהל המחוז בתחום זה.

אירועים מיוחדים

- שנה זו התאפיינה באירועים מיוחדים, חלקם יזומים ומתוכננים, שבהם נטלו חלק שוטרי המחוז.
- היערכות המחוז לחגי ישראל ולעלייה המסורתית לרגל.
 - אירועי יום הזיכרון ויום העצמאות.
 - תפילת הר הבית בימי שישי ובחודש הרמדאן.
 - ביקורי אח"מים בירושלים ואבטחתם.
 - הפגנות מול משרדי הממשלה (נהגי משאיות, עולים מאתיופיה, עובדי ההסתדרות, דרוזים).

סדר ציבורי ופח"ע

במהלך השנה טופלו ע"י ניידות המחוז כ-138,000 אירועי סיוור ובוצעו כ-32,000 פעולות יזומות.

בירושלים התקיימו כ-490 הפגנות, תהלוכות ומשמרות מחאה וכן התקיימו 34 ביקורי אישים מחו"ל. בשנה זו נערכו ביקורות תכופות בתחנות אוטובוסים לסיכול פח"ע וכן נערכו פעילות מניעה וסיכול ע"י יחידות האג"מ, הימ"ר והאח"ק המחוזי ויחידות המרחבים.

מערך החבלה עסק גם בשנה זו בבדיקת חפצים חשודים ובנטרול מטענים. בסה"כ נבדקו 24,000 חפצים וכלי-רכב חשודים. כ-21 פייגועי טיור, שאירעו במהלך השנה ברחבי המחוז (ביניהם כנבעה הצרפתית, באוטובוס קו 14, באוטובוס קו 2 ובקפה הילל), נהרגו 57 אזרחים ונפצעו 325.

חקירות

בשנה זו בוצעו ברחבי העיר כ-43,700 אירועים פליליים, עלייה של 8% לעומת השנה החולפת. גם בתיקי פ.א ותיקי אלמ"ב חלה עלייה של כ-10%. נרשמה ירידה של 46% במקרי הרצח (15 לעומת 28 אשתקד), בוצעו כ-6,000 מעצרים (מתוכם 600 מעצרי קטינים). בקרב הנוער חל גידול בעבירות אלימות, מין וסד"צ ונרשמה ירידה בעבירות הרכוש, סמים והונאה.

חקירות בולטות - פרשת זיוף עתיקות בקנה מידה גדול בארץ ובחוו"ל (פרשת "אבן יהואש") ופרשת הונאה בכרטיסי חיוב בסכום של מיליוני שקלים.

הפגנת הנכים





אלפי שקלים, נגנבו בהתפרצות למוסד הרב-קוק. החשוד, עברין רכוש מוכר, נעצר עד תום ההליכים נגדו.

ימ"ר

היחידת נתנה מענה מודיעיני וחקירתי למבצעים הגדולים של המחוז ועסקה בחשיפת כשעים חמורים. מפלג המת"מ עסק בפעילות כנגד גורמי הרשות הפלסטינית וכן טיפלו בהפרות סדר במגזר הערבי. במפלג הסמים נפתחו 355 תיקי סחר, ובוצעו פעולות חשיפה ומעצרים בקרב מפיצי הסמים ובקרב המשתמשים בהם. מפלג המודיעין עסק בפיצוח יעדים, במעקב אחר פעילויות בתחומי עבירות רכוש, סמים וסד"צ, והפעיל שלושה מס"חים, אשר הביאו לחשיפת 43 סוחרי סמים. מפלג הכילוש הוביל לחשיפת עבירות רכוש, הצתות רכב, הימורים, בתי-בושת וזיופים. היחידה להלבנת הון עסקה ברכוש תפוס בשווי של 30 מיליון שקל.

אקי"מ

יחידת האקי"מ המחוזית המשיכה במלאכת גיוס מתנדבים ליחידות השונות במחוז ובמרחבים, והפעילה השנה כ-5,900 מתנדבים בתחומי עשייה מגוונים. מדי יום פעלו כ-400 מתנדבים בסיוור, בתנועה וכיחידות המיוחדות.



פיגוע חבלני בקו 14. יוני 2003

יחידת הישי"מ המיוחדת לירושלים הרחיבה אף היא את פעילותה, בעיקר בסיוורים רגליים ובהצבת מחסומים. התרחבו מאוד פעילויות קהילתיות, שכללו, בין היתר, ביקורים בבתי-הספר וימי קהילה-משטרה.

תנועה

בשנה זו חלה ירידה של 12% במספר תאונות-הדרכים. במהלכה נהרגו 27 אזרחים ונפצעו כ-2,820. הסיבות לתאונות נבעו בעיקרן מהתנהגות הולכי רגל ומאי ציות של הנהגים לתמרורים ולחוקי התעבורה. נערכו פעולות מיוחדות, שבהם הורדו מהכביש כלי-רכב בשל ליקויים טכניים. נפסלו 132 נהגים פסילה מנהלית.

חקירות ראויות לציון

- במהלך השנה אירעו מספר רב של התפרצויות לבתי קשישים ועולים חדשים. החשודים התחזו לעובדי רשויות. בפעילות משולבת של הסיוור ושל החקירות של מרחב מוריה, נעצרה חוליה, שמנתה שישה חשודים, תושבי השטחים, עד תום ההליכים.
- במהלך חודש ינואר 2003 התלוננה קטינה בת 14.5, תושבת הכפר אבו-טור, על מעשי אונס, שמבוצעים בה מאז היותה בת שמונה ע"י דודה, אחי אביה. כתוצאה ממעשי אונס אלה הרתה הנערה. בהיותה בחודש השישי להריונה, הכאשר התגלה הדבר למשפחתה, בוצעה בה הפלה. החשוד נעצר והודה בכעילתה. בכדיקת ד.נ.א. שנערכה לעובר נמצא, כי החשוד הוא אבי העובר. החשוד נעצר עד תום ההליכים נגדו.
- בתאריך 17.1.03 אירע ניסיון לחטיפת תיק מתיירת בשער החדש. החשוד תקף את המתלוננת, ולא הצליח לחטוף את תיקה. בתאריך 20.1.03 נעצר תושב רמאלה, לאחר שחטף תיק מתיירת כטיילת בשער יפו. החשוד זוהה כמי שביצע את החטיפת התיק שלושה ימים קודם לכן. מעצרו הוארך. התיק הועבר לפרקליטות לבקשת מעצר עד תום ההליכים.
- ב-27.9.03, ערב ראש השנה, בשעה 05:00, הבחין צוות ממרחב ציון בחשוד, אשר נמצא במגרש חניה ברחוב הרב אגן. בחיפוש שנערך על גופו ובכליו, נתפסו שני ספרי תורה ושטיח עתיק יקר ערך. בחקירתו הוברר, כי הפריטים, שערכם עשרות



◀ מחוז
שומרון ויהודה
(ש"י)





נמצאה התאמה מלאה בין כל הפיגועים לבין כלי-הנשק שנתפסו. הפעילות הרבה שבוצעה בשנת 2003 נעשתה בעזרתם של מאות מתנדבי המשמר האזרחי, הפרוסים בכל רחבי יו"ש. בשנת 2003 נרשמה עלייה משמעותית במספר המתנדבים, וכיום יש כ-1400 מתנדבים במחוז ש"י.

מבצעים

- היחידות התאימו את פעילותן למציאות הביטחונית בשטח.
- פעילות מתוגברת בשטחי A, B יחד עם צה"ל לאיתור כלי-רכב גנובים, משחטות רכב ומעצר חשודים בפלילים, שהסתתרו בשטחי A.
- באירועי תגובה נרשמה עלייה של 14% לעומת 2002 ובאירועי יזומה - עלייה של 48%.



פעילות על קו התפר

- דגש מיוחד ניתן לפריסת מחסומים בצירים ובדרכי הגישה. נרשמה עלייה של 20% בביצוע מחסומים ועלייה של 66% בתפיסות במחסומים לעומת 2002. כמו כן, נרשמה עלייה מעל 100% במעצר ד.ח. וע.ג. ליחידות המחוז ולשאר המחוזות.
- המחוז, בסיוע כוחות ארציים, עסק רבות בכינוי מאחזים יחד עם צה"ל פקמ"ז.

חקירות

בעבירות הביטחון נרשמה ירידה של 14.2% לעומת אשתקד ונרשמה ירידה של 1.5% בעבירות הרכוש. אחוז הגילויים המחוזי עומד על 73.5% לעומת 68% אשתקד. בשנת 2003 נפתחו במחוזות 17,160 תיקים.

- תשאול חקירת המחותרת היהודית - במהלך השנים 2002-2001 אירעו שבעה מקרי ירי לעבר כלי-רכב פלסטינים בשטחי יו"ש. כתוצאה מהירי נהרגו שמונה פלסטינים ונפצעו שישה-עשר, בחלקם ילדים. כמו כן, אירעו בתקופה זו ארבעה מקרים,

בתחומי מחוז שומרון ויהודה הריבון הוא צה"ל, וכל פעילות משטרתית מתוכננת מחייבת תיאומים עם צה"ל ועם גורמי הביטחון. במחוז שני מרחבים (מרחב שומרון ומרחב חברון), שתי תחנות (תחנת בנימין ותחנת מעלה אדומים) ומטה, הכולל יחידות אופרטיביות (תשאול, נוער חשיפה, יס"מ, את"ן), העובדות ישירות מול המרחבים ומול התחנות. מחוז ש"י הוא בין הגדולים מבחינה טריטוריאלית במחוזות המשטרה, והוא גובל בארבעה מן המחוזות האחרים. בצפון- באזור הגלבע ועמק בית שאן, נושק המחוז למחוז צפון, במערב- גובל המחוז במחוז מרכז לאורך מרחב התפר מהשרון ועד ירושלים, בדרום- עובר הגבול עם מחוז דרום מאזור דרום הר חברון ועד אזור עין גדי וממזרח- נהר הירדן, המהווה גבול בינלאומי בין מדינת-ישראל לירדן.

תחומי פעילות עיקריים

בשנת 2003 ביצע המחוז מגוון רחב של פעולות ושל מבצעים. בוצעה פעילות בעומק השטחים, נתפסו מאות כלי-רכב ישראלים גנובים ונעצרו עשרות חשודים. איום הטיור לא פסק. פיגועים, מטעני חבלה וירי על הצירים באיו"ש נמשכו גם בשנת 2003. נוספו אמצעי מיגון רבים, ושודרגה תנועת השוטרים בצירים. פעילות השוטרים נעשית בצורה ממוגנת ומאובטחת, ולא אחת תוך הגבלתה וצמצום סיכונים. עם זאת, המשיכו יחידות המחוז בלחימתם בפשיעה ובעבירות הביטחון.

פעילות עניפה ואחוז גילויים גבוה (73.5%) אפיינו את העשייה בשנת 2003. בוצעו עשרות פשיטות על מעבדות זיוף ועל תחנות רדיו פיראטיות. נתפסו אמצעי לחימה, רכוש וסמים בכמויות מסחריות. בוצעו אלפי בדיקות חשודים במחסומים ובצירים, נתפסו חשודים רבים שלהם תיעוד מזוין, דרושי חקירה וחבי מעצר. חלה עלייה של עשרות אחוזים בעבירות חשיפה ובתיקים גלויים בקרב הנוער.

כמהלך שנת 2003 נפתחו 7,709 תיקי ביטחון ונעצרו 2,372 חשודים. הפעילות העניפה והמקצועית של חוליות הפח"ע במחוז ש"י הביאו לצמצום הפיגועים באזרחים ובכוחות הביטחון באיו"ש ובשטחי ישראל.

מבין עשרות הפרשיות המורכבות, שטופלו בשנת 2003, ראויית לציון שתי פרשיות גדולות מרכזיות. האחת - חקירה של חוליית פח"ע יהודה, באפריל 2003, שהביאה למעצרים ולהעמדתם לדין של חברי חמש חוליות פת"ח, שהיו אחראיות לרציחתם של תשעה ישראלים בפיוגועי ירי בגזרת יו"ש, והשנייה - חקירת השב"כ ותשאול ש"י של "חוליית הנקם הישראלית", שהייתה אחראית לשבעה פיגועי ירי בכבישי יו"ש בין השנים 2001 ל-2002 ולמותם של שמונה פלסטינים ולפציעתם של שישה-עשר. אמצעי הלחימה הרבים, שנתפסו בעקבות החקירה המאומצת (רוכים, לבנות חבלה, רימונים מאג ואמ"ח רכ), נבדקו במעבדה בלסטית.





שעסקו בעבירות סמים, רכוש ופשעה חמורה. נחקרו 243 חשודים, מתוכם 199. קטינים נפתחו 225 תיקים (מתוכם, 103 תיקים הינם תיקי פשע).
במהלך שנת 2003 ניתנו 36 הרצאות ע"י הקצ"מ ונוער חשיפה בנושא נוער.

תנועה

בשנת 2003 חלה עלייה של 35% בתאונות-הדרכים הקטלניות ונרשמה ירידה של 11% בתאונות-הדרכים הקשות ואף באלו הקלות. בוצעה פעילות רבה ואיכותית בתחום אכיפת חוקי התנועה, שבאה לידי ביטוי בהתמקדות בעבירות מועדפות ובסיסיות הגורמות לתאונות-דרכים. נערכו

במצעי תנועה בצירים הבינעירוניים, שתכלתם - הגברת נוכחות וכולטות. בוצעה אכיפה מוגברת כנגד משאיות וקבוצת גיל וכן כנגד הסעות בלתי חוקיות (טרנזיטים). כמו כן אכיפה ממוקדת בנושאי מהירות, ו"חגור מאחור". כ-65% מכלל הדו"חות הינם בעבירות מועדפות.

טיפול בתשתיות הגורמות לתאונות - הסתיימו כריויקטים חשובים, ביניהם בניית כיכר בכניסה למעלה אדומים, חיבור כביש 443 עם כביש 45, ביטול הקטע הבעייתי עד התולר, שיפור כביש 505 מגיתי-אבישר עד אריאל ופתיחת מנהרת הצופים.



פריסת מחסומים בצירים ובדרכי הגישה

שבהם הונחו מטעני חבלה בשטחי יו"ש. במהלך שנת 2003 נעצרו חשודים פוטנציאליים, מתנחלים תושבי יו"ש. במהלך החקירה נתפס ברשותם אמל"ח רב. נעצרו 12 חשודים. שניים מהחשודים נעצרו כשהם מחזיקים ברכבם שמונה לבנות חבלה וחלקי מטען.

- פרשיית "העוקצים" - במהלך 2003 התלוננו כשבעה-עשר בעלי עסקים מאזור מרכז הארץ, כי הונו במיליוני שקלים על-ידי כנופייה, שפעלה בעיקר באזור בנימין ובאזור שומרון, תוך כדי העברות בנקאיות מזויפות והעברת הסחורות הגנובות במחסומים בקו התפר. בתרגיל, שבוצע ע"י מחלק תשאול ש"י בשיתוף בילוש בנימין, בוצע "עוקץ" לחשודים, אשר ניסו לקנות מהשוטרים סחורה באותה שיטת ביצוע. נעצרו חמישה חשודים תושבי השטחים. שניים מהם נעצרו עד תום ההליכים. אחדים מהחשודים הודו במעשיהם, ואף נתפסו ברשותם מסמכים, המעידים על מעשיהם.

בשנת 2003 טופלו 13 פרשיות, נפתחו 64 תיקים, נחקרו 213 חשודים ועדים, נעצרו 36 חשודים מתוכם - 12 עצורים עד תום ההליכים.

נוער חשיפה

מחלק נוער חשיפה טיפל ב-8 פרשיות גדולות ומורכבות,



פעילות בניידת

ממת"ש

שינוי המנגנון לשיתוף פעולה עם הפלסטינאים - בעקבות סגירת משרדי ה-D.C.O, עברו שוטרי המת"ש למשרדי הקישור והאזרחי (מת"קים), שם הם פועלים מול האוכלוסייה האזרחית, תוך שמירה על קשר עם המשטרה הפלסטינאית. שינוי זה גרם לעלייה משמעותית בתפוקות. שוטרי המת"ש סייעו בגביית קנסות מתושבים פלסטינאים בהיקף של 1.4 מיליון שקל, איתרו עדים וזימנו אותם לחקירה ולכת-משפט (955 עדים וחשודים). במקביל, נשמר הקשר עם המשטרה הפלסטינאית לצורך חקירות משותפות, העברת חומר חקירה ומוצגים ואף לשם הסגרת חשודים ע"י המשטרה הפלסטינית.

מודיעין

בשלהי שנת 2002 הוקם באמ"ן ש"י צוות מודיעין מיוחד (צמ"מ) לטובת מיקוד האיסוף בנ"ה הפס"ד יהודי ושיפור אכיפת החוק באיו"ש. במהלך שנת 2003 ביצע צוות זה פעילות אינטנסיבית בגבעות ובמאחזים באיו"ש, לצמצום הפעילות התגובתית ואירועי הפס"ד יהודי, לאיתור דרושי חקירה, עבריינים נמלטים וחכי מעצר, להידברות עם אישים, שלהם השפעה על אנשי הגבעות, לפינוי מאחזים ולפיתוח קשרי עבודה עם גורמים בתוך המשטרה ומחוצה לה.

כמו כן, במהלך השנה השתתפו אמ"ן בכלל והצמ"מ בפרט במעצרים של חשודים בחברות בהתארגנות יהודית לביצוע פיגועי טירור כנגד פלסטינאים ובחקירתם.

אק"מ

בשנה זו נמשכה תנופת ההתנדבות למשמר האזרחי, המונה כיום 1423 מתנדבים (גידול של 19% לעומת שנת 2002). במהלך שנת 2003 הוקמו יחידות נוספות (ימע"ר, ימע"ן ויחידות אופניים), וניתן אישור אלוף פיקוד מרכז לפתיחת שמונה בסיסי משא"ז נוספים. ברחבי המחוז פזורים 20 מש"קים, הנותנים שירות לציבור ומעמיקים את הקשר עם הקהילה.

את"ל

את"ל מחוז ש"י הוביל במהלך השנה פרויקטים רבים, ששיפרו את סביבת העבודה - השלמת פרויקט יח' המערה; שיפור סביבת עבודה לשוטרים ביחידות חברון, עזיון, המערה, בנימין ומטה המחוז; החלפת ריהוט; החלפת 16-M קצרים; שיפור חזית היחידות, טיפוח הגיבון.

אג"ת

במהלך 2003 הוטמעה מערכת תביעות 2000 בהצלחה. התקבלה מערכת אורטו פוטו למערך האג"מ והורחב השימוש במערכת הדואר האלקטרוני. בוצעו הדרכות לכלל שוטרי המחוז בנושא מחשוב ניידות. מערך המ.ט. שודרג במחשבים חזקים, בעלי יכולת גבוהה לעריכה ולשימור נתונים. הסתיימה עבודת תקנון ימ"ר ש"י (יוקם בתחילת 2004).



← מחוז דרום





במחוז דרום ארבעה מרחבים - מרחב לכיש, מרחב נגב, מרחב שמשון ומרחב אילת. בתחומי כמיליון תושבים בריכוזים עירוניים גדולים (באר-שבע, אילת, אשדוד ואשקלון), ולצידם - עשרות ישובים כפריים, מושבים, קיבוצים וכמאה חמישים אלף בדואים, מחציתם בשבעה ישובי קבע ומחציתם בפזורה ובישובים בלתי מוכרים. מרחביו העצומים (14,000 קמ"ר) של המחוז מהווים כשני שלישים משטח המדינה. המחוז גובל עם מצרים ועם ירדן. לאורך 440 ק"מ גבול, מתעוררות בעיות לא מעטות, ביניהן הסתננויות, הברחות סמים והברחות אמל"ח. במחוז מעברים פנימיים לרצועת עזה ומעברים בינלאומיים - שני נמלי אוויר, שני נמלי ים, שלוש מרינות וארבעה מעברים יבשתיים.

איו"ש - דרום הר חברון והגבול עם ירדן

- חדירה רגלית של מפגעים לתחומי המחוז בהיעדר מכשול.
- הברחות סמים מגבול ירדן

גבול מצרים

- ניצול התשתית של המבריחים בתחום הפלילי גם לתחום פח"ע.

שינויים ארגוניים

- מיסוד מערך "בלמת חירום" ללחימה בפשיעה באזור באר-שבע ובגזרת עיירות.
- הקמת משרדי תנועה בתחנות לצמצום תאונות-הדרכים.
- העברת סמ"ג 5 למחוז דרום, לשם חיזוק מערך הלחימה בפשיעה (מתן דגש על המגזר הבדואי).
- הרחבת פעילות יחידת מג"כ רמון ללחימה בהברחות סמים דרך הגבולות.
- הקמת משרד משולב של מש"ק ובסיס משא"ז בישוב עומר.

תחומי פעילות

בשנת 2003 התמודדו כל יחידות המחוז עם תופעות פשיעה רחבות היקף.

מרחב לכיש

סחיטת דמי חסות, חב"מ (הברחות, סכסוכי כנופיות), סחר בנשים, עבירות אלימות, השתלטות על שווקים וגניבת ציוד חקלאי.

מרחב נגב

בנייה בלתי חוקית בפזורה הבדואית, סחיטת דמי חסות, אלימות, עבירות רכוש, עבירות רחוב, שימוש באמל"ח, פגיעה במתקני תשתית ועבריינות נוער.

מרחב שמשון

פיגועים ובעיות בטחון פנים, סמים באזור מואסי, זיוף כלי-רכב, שוחד, הברחות אמל"ח לרצועת עזה ואירועי סד"צ במעברים.

מרחב אילת

מכוני ליווי וסחר בנשים, עבירות מוסר, שהייה בלתי חוקית, אלימות, עבירות רכוש, סמים, הימורים והלבנת הון.

תופעות פשיעה באזורי הגבול

רצועת עזה

- שילוב תשתית פלילית ותשתית פח"ע.
- חדירות לצרכי פיגוע כנגד הישובים ברצועה.
- פגיעה במעברים.
- הוצאת מפגעים לישובים הסמוכים לגדר לערים ולישובים בדרום.
- ירי תלול מסלול לעבר ישובים יהודיים.
- אירועי "פרש טורקי", ו"טחנת מים".



יחידת הגשמים

- הקמת יחידת שיטור משולב "אשלים" בבאר-שבע.
- הקמת לשכת גיוס מחוזית.

יוזמות ופרויקטים

- היערכות להעתקת ימ"ר דרום וסמ"ג 5 לבאר-שבע (בשלב מימושי).
- התחלת בניית משל"ט מחוזי וקומה נוספת במטה המחוז ובמטה המרחב בבאר-שבע.
- שיפור תהליכים לייעול מערך התביעות.
- שידרוג מערך ההדרכה.
- שינויים במערך ביקורת הגבולות, לשם צמצום הברחות והסתננויות במעברים.
- פיתוח "דוח מנהלים" ייחודי, המרכז את נתוני הפעילות במחוז מידי חודש.
- הקמת אתר אינטרנט מחוזי ושדרוג אתר האינטראנט.
- מיסוד דף מידע מחוזי "מידערום".



פשיטה על בתי קזינו

- פס דריכה - איוש מערך מחסומים ותפיסת צירים במסגרת פעילות בטי"ש/בט"פ.
- הקמת יחידות פרשים ומתנדבים על אופניים.
- סליע - סיוע לקורבנות עבירה בקרב העולים ע"י מתנדבי אק"מ דוברי שפות.
- פתיחת שלושה מש"קים במגזר הבדואי.
- פתיחת מרכז שיטור הקילתי והפעלת מתנדבים בים-המלח.
- קבלת כלי-רכב, ציוד ואמצעים מהסוכנות היהודית.
- הרחבת משא"ז עומר.

מודיעין

- סוכנים ועוקצים - פוענחו חמש פרשיות בתחום סמים ונוער באשקלון, סמים בבאר-שבע, פשיעה במגזר בדואי.
- פרשיות סד"ח - טופלו 28 פרשיות, שבמהלכן נעצרו 43 חשודים.
- מיפוי כנופיות המחוז תוך קביעת מדרגים לטיפול בעבריינים.
- מתן דגש על מחוללי פשיעה - מבצעים כנגד 37 מכוני ליווי ו-53 מועדוני הימורים.
- תפיסת 30 טון טבק, 17.5 טון מריחואנה, 38 ק"ג הירואין ועוד 29 ק"ג קוקאין.
- תפיסת מאות אמצעי לחימה, ביניהם רימונים, פצצות וטילי לאו.

מבצעים

ביצוע עשרות מבצעים ותרגילים - שבלי"ר, הפס"ד, שב"ח, הימורים, בט"ש ומחסומים, אבטחת מבצעים להריסת מבנים בלתי חוקיים וסד"צ.

- שיפור סביבת עבודה במשרדי הנוער באילת, באשקלון ובאופקים.
- שיפור מטבחים, חדרי אוכל וחדרי שירותים ביחידות שונות במחוז.

חקירות

- "חוויה" - לנוער עברייני ולנוער בסיכון בבאר-שבע, באשדוד ובאשקלון.
- "אינטרנט לנוער" - דלת פתוחה לנוער באמצעות אתר אינטרנט.
- "הערכת מסוכנות" - פשיעת נוער בתחנת אשדוד.
- "עולים" - ליווי נפגעי עבירה בקרב העולים, גיוס עולים לשירות המשטרה.
- "מוצגים" - לשיפור הטיפול במוצגים ואחסונם.

תנועה

- "דרך ארוכה" - להתמודדות במוקדי תאונות-דרכים באשדוד, בבאר-שבע, באשקלון ובאילת.
- מבצע "דרך חיים" - לשינוי תרבות הנהיגה במסגרת יעד ממ"ז.
- אכיפה נגד נהגי משאיות - בכביש הערבה.
- "נהיגה פרועה" - במגזר הבדואי, בתמיכת מערך התביעות.

קהילה ומשא"ז

- נוער מחלץ - שילוב בני-נוער בסיכון בפעילות יחידת החילוץ.
- משאליה - מודל לשיקום בני-נוער בבאר-שבע.



תרגיל אבי"כ

- "אני והשוטר שלי" - הכשרת שוטרי מש"קים לפעילות בגני-ילדים.
- הפעלת סירת הורים - לביצוע משימות שיטור ואבטחה באתרי בילוי.
- הפעלת מתנדבים במש"ק תיירות ובאתרי תיירות.



◀ משמר-הגבול (מג"ב)





שנת 2003 התאפיינה בהמשך עבודתן האינטנסיבית של יחידות מג"ב בשמירה על הביטחון, בלחימה בטרור ובלחימה בפשיעה החמורה. יחידות הימ"מ והימ"ס הופעלו במבצעים רבים ומורכבים ובסיכולים ממוקדים בשטחי יהודה שומרון ואזח"ע. דגש מיוחד ניתן בשנה זו להערכות מג"ב במרחב התפר ובעוטף ירושלים, לאור הקמתם של המכשול וגדר הפרדה.



משימות בט"ש. לוחמי מג"ב

שינויים ארגוניים

- העברת האחריות במרחב התפר לצה"ל פקמ"ז.
- הקמת גדר הפרדה.
- העברת חמש פלוגות מג"ב לפקמ"ז.
- קבלת אחריות לבט"ש בעוטף ירושלים מפקמ"ז.
- שינוי ג/ג בין מחוז ירושלים לפקמ"ז.
- קבלת אחריות על שבעה ישובים מאיו"ש.
- הקמת מכשול/גדר הפרדה עוטף ירושלים.
- קבלת שלוש פלוגות מג"ב מאיו"ש לעוטף ירושלים, לביצוע משימות הבט"ש בגזרה זו (בנוסף לחמש הפלוגות הקיימות).
- הקמת מפג"ד מזרחי ומפג"ד מערבי בעוטף ירושלים.
- שינוי ג/ג בין יחידות מג"ב ירושלים.
- מיסוד ארגוני ומבצעי של מחט"ב מג"ב רמון בגזרתו החדשה בגבול מצרים על יחידותיו.
- פירוק מחט"ב יהודה וחזרה למבנה הארגוני הקודם של מג"ב איו"ש.
- השלמת עמ"ט להקמת מערך המילואים במג"ב והשלמת הציד והאמצעים הנדרשים.

מרחב התפר

- שינוי ג/ג בין פקמ"ז למשטרת-ישראל, העברת האחריות במרחב התפר הקדמי ועל המכשול/גדר הפרדה לפקמ"ז.
- הנעת עמ"ט לחיזוק מערך הבט"ש במרחב התפר בשל צמצום הסד"כ לפלוגות, שינויים פנים ארגוניים בחטמ"ר מרכז ובגזרת יהודה מג"ב ירושלים.
- הנעת עמ"ט לחיזוק מערך הבט"ש במרחב התפר בשל צמצום הסד"כ לפלוגות.
- ביצוע שינויים פנים ארגוניים בחטמ"ר מרכז ובגזרת יהודה מג"ב ירושלים.
- קביעת נוהל הפעלה מבצעי וארגוני ארצי ליחידות התצפיות וליחידת הליוויים, בשל ביטול מפקדת התפר.

מבצעים והדרכה

- שיפור האמ"ח וההצטיידות באמצעים.
- מיסוד המערך הטכנולוגי.
- שיפור הכשירות המבצעית של לוחמי מג"ב (באה לידי ביטוי בזכייה במקומות הראשונים באליפות צה"ל).

- הרחבת מרחב התמרון של המפקדים, בקביעת תכני אימון תוך תפקיד ואימון מרוכז, תוך התאמת האימון ליעוד היחידה.

אמ"ש

- איו"ש סד"כ מג"ב בקצינים, בלוחמים ובמגויסים חדשים.
- מיסוד יציאת משלחת של שוטרי קבע מצטיינים לצ'יכה ולפולין וכן יציאת משלחת של שוטרי חובה (לוחמים) לארה"ב, במסגרת פרויקט צה"ל והסוכנות היהודית.
- מיסוד מערך תנאי השירות.
- מיסוד מערך האמ"ש במג"ב ירושלים.

ישובים

- שנת 2003 התאפיינה בבניית מערך האבטחה ובשידרוג מרכיבי הביטחון בישובים, תוך התאמתם למאפייני איום גורמי פח"ע כנגד אוכלוסיית בישובים.
- העברת האחריות לצה"ל במרחב התפר (13 באפריל 2003) - סה"כ הועברו 25 ישובים.
- שיתוף הפעולה ההדוק שבין מחלקת ישובים מג"ב, לפקע"ר ולמשרדי ממשלה תרם רבות להקצעת אמצעים ולחיזוק מרכיבי הביטחון בישובי התפר.
- היקף הפעילות המבצעית של המתנדבים סיע



- רבות לכוחות הלוחמים, בהרתעה ובסיכול כוונות של גורמי פח"ע לביצוע פיגועים.
- חוזק מערך הביטחון בישובי העורף ע"י מיסוד רב"ש מתנדב, כיתות כוננות ותרגול היישוב.
- עם קבלת ההחלטה להעברת האחריות במרחב התפר לצה"ל, הוחלט ע"י המפכ"ל להחזיר את האחריות על הישובים הקהילתיים למחוזות המשטרה.

ניהול

- סיוע לוגיסטי בהקמת יחידות מג"ב חדשות ובמיסודן.
- השלמת אמצעי לחימה ליחידות.
- מתן מענה ניהולי ומשקי לכלל מג"ב, בהתאם להחלטות הפיקוד.
- הצטיינות יחידות מג"ב באמצעי מיגון ושיפורן.
- יישום לקחי שנת 2002 בתחום הבינוי.
- פריסה בגבול מצרים במסגרת גבולות של שלום.
- הקמת חמישה בסיסים חדשים לחיל.



הגבול הירוק. יח' "רמון" בגבול מצרים



לוחות סטטיסטיים 2003





לוח מס' 1 נתוני תשתית וביקוש לשירותי משטרה

מבצעים (4)	ביקורת גבולות	דו"חות תנועה	תאונות דרכים	תיקי חקירה			כלי רכב (באלפים) (1)	אוכלוסייה (באלפים) (1)	שנה
				סה"כ	תיקי אי-תביעה	תיקים פליליים			
351	5,112,957	804,787	14,576	(2)	(2)	227,209	819.1	4,331.3	1986
458	5,788,294	1,157,088	14,918	(2)	(2)	244,754	882.0	4,406.5	1987
2,595	727,469	4,838,290	15,517	(2)	(2)	258.908	952.8	4.476.8	1988
2,641	5,648,090	825,938	16,204	(2)	(2)	265,498	983.8	4,559.6	1989
1,999	5,653,243	609,261	17,503	(2)	(2)	252,374	1,015.4	4,821.7	1990
1,323	4,911,261	760,448	19,520	(2)	(2)	265,840	1,075.5	5,058.8	1991
2,052	6,884,153	897,509	22,186	(2)	(2)	308,213	1,175.9	5,195.9	1992
2,913	6,714,415	1,070,710	21,832	383,347	(3) 88,183	295,164	1,261.0	5,327.6	1993
2,381	8,569,604	998,437	19,993	385,294	103,106	282,188	1,373.1	5,471.5	1994
2,382	11,259,624	1,247,835	21,883	411,255	112,645	298,610	1,459.0	5,619.5	1995
3,008	12,024,074	(4)1,317,149	25,447	435,468	118,498	316,970	1,546.0	5,771.0	1996
7,699	12,532,023	1,419,463	25,289	497,858	131,131	366,727	1,621.7	5,900.0	1997
5,590	13,100,262	1,438,317	25,046	516,435	128,570	387,865	1,680.0	6,037.0	1998
	15,184,530	1,545,500	22,924	484,950	99,066	385,884	1,729.0	6,170.0	1999
	15,497,151	1,594,822	19,780	465,915	86,369	379,546	1,817.0	6,345.0	2000
	11,027,410		18,234	468,569	85,338	383,231	1,914.8	6,508.8	2001
	9,542,957		18,229	464,282	92,414	371,867	1970.0	6627.8	2002
	9,994,455		18,149	484,688	97,230	387,458	1992.2	6,737.2	2003

- (1) נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (למ"ס), פרט לשנת 1998, שעבורה חושב אומדן המבוסס על נתוני למ"ס.
 (2) נתוני אי"ת ממוחשבים רק משנת 1993.
 (3) נתוני שנת 1993 לא כוללים כ-10,000 תיקי אי"ת נוער.
 (4) מבצעים בהיקף גדול, אשר בהם תוגברו המחוזות בכוחות נוספים, שהוקצו ע"י מחלקת המבצעים במטה הארצי.
 (5) דו"חות תנועה של שנת 2000 הם אומדן עפ"י חודשים ינואר-נובמבר 2000.

לוח מס' 2 תיקי חקירה לפי קבוצת עבירות

שנה	תיקי חקירה		עבירות מין	כשיעה חמורה ומאורגנת (4)	עבירות אלימות גופנית (3)	התפרצויות לבתי עסק ולדירות	סמים		
	סה"כ	אחוז (2) הגילויים					שימוש	סחר	החזקת סם שלא לצריכה עצמית
1991	265,840	28.2	2,232			44,741	2,386	7,528	(5)
1992	308,213	27.2	2,544			51,939	3,529	6,581	(5)
1993	295,164	29.8	2,752			47,879	2,345	6,842	2,358
1994	282,188	30.6	2,825			44,421	2,033	6,594	2,801
1995	298,610	30.8	2,904			47,739	1,821	7,476	2,985
1996	316,970	31.0	3,001	19,230	59,115	51,621	2,038	8,821	3,677
1997	366,727	27.8	3,098	20,561	61,051	67,334	1,867	8,454	3,769
1998	387,865	29.4	3,538	20,005	61,259	67,750	1,940	9,534	4,749
1999	385,884	33.5	4,337	23,214	60,181	61,091	2,284	11,051	5,899
2000	379,546	33.9	4,057	23,613	57,883	53,789	2,517	12,086	7,109
2001	383,231	34.0	3,554	24,844	57,465	54,942	2,423	12,627	7,715
2002	371,867	34.4	3,511	25,705	55,931	52,498	2,697	13,024	7,308
2003	387,458	35.1	3,425	26,024	55,352	55,858	2,611	13,021	7,483

(1) כמה מן העבירות משותפות לכמה קבוצות.

(2) אחוז הגילויים השנתי בסוף כל שנה.

(3) כולל: רצח וניסיון לרצח, אונס, מעשה מגונה, תקיפה, חבלה גופנית חמורה ושוד.

(4) כולל: רצח וניסיון לרצח, אונס ומעשה מגונה, שוד, סחיטה, שוחד והצתה.

(5) בשנים אלה לא סווגה כעבירה נפרדת ונכללה בשימוש או בסחר.



לוח מס' 3 מעצרים פליליים

שנה	סה"כ מעצרים	מזה מעצרי קטינים	סדר ציבורי	חיי אדם	גוף האדם	סמים	רכוש	מרמה	שאר עבירות
1991	38,610	3,604	5,253	605	5,095	8,926	14,119	1,200	3,412
1992	40,518	3,556	6,148	562	5,611	8,601	16,033	1,228	2,335
1993	44,842	3,802	7,066	606	5,420	10,154	16,986	1,492	3,118
1994	44,029	4,266	7,018	820	5,917	9,606	15,821	1,239	3,608
1995	40,502	3,530	6,452	617	5,353	7,732	14,304	1,347	4,697
1996	40,452	3,729	5,779	591	5,053	6,905	13,143	1,208	7,773
1997	31,992	3,355	4,378	569	3,987	4,136	12,589	962	5,371
1998	38,116	4,130	5,965	772	5,705	4,242	15,580	931	4,921
1999	42,740	4,232	7,422	602	7,221	4,768	16,580	1,199	4,948
2000	42,572	4,406	7,276	894	7,289	4,713	14,325	837	7,238
2001	44,166	4,324	7,299	898	7,321	4,732	14,365	839	8,712
2002	44,103	4,316	13,798	864	7,799	4,366	12,735	1,015	3,526
2003	44,150	4,531	12,376	758	7,341	4,357	14,655	1,009	1,729

לוח מס' 4 תיקי חקירה בפשיעה חמורה ומאורגנת בשנת 2003 לעומת 2002

עבירה	2003	2002	אחוז שינוי
סה"כ מזה:	26,023	25,705	1.2
סמים	3,223	3,442	-6.4
הימורים	1,781	1,388	28.3
רצח	194	226	-14.2
ניסיון לרצח	218	226	-3.5
אונס בכוח או באיומים	723	796	-9.2
מעשה מגונה בכוח	2,322	2,334	-0.5
שוד	1,115	1,122	-0.6
שוד בנסיבות חמורות	1,202	974	23.4
סחיטה	1,134	972	16.7
הצתה	3,111	3,295	-5.6
גניבת חלקי רכב	6,302	6,552	-3.8

לוח מס' 5: גניבות רכב וגניבות מתוך רכב

שנה	גניבות רכב סה"כ	מזה: רכב פרטי	כלי-רכב שנמצאו	אחוז כלי-רכב שנמצאו	גניבות מתוך רכב וגניבת כלי רכב	חלקי רכב גניבות
1991	16,067	11,207	8,610	53.6	64,599	
1992	21,380	15,037	11,758	55.0	80,338	
1993	23,656	16,707	11,354	48.0	65,308	
1994	26,284	18,625	11,058	42.1	55,886	
1995	32,769	22,994	12,548	38.3	48,948	
1996	36,809	24,754	11,990	33.0	45,684	
1997	45,918	30,019	14,329	31.2	57,913	
1998	42,793	28,669	13,339	31.2	61,296	
1999	32,821	22,090	10,581	32.2	53,643	
2000	30,944	19,777	9,481	30.6	53,979	
2001	31,091	19,325	10,645	34.2	62,070	
2002	25,584	15,150	10,002	38.7	71,278	
2003	25,320	15,107	9,117	36	71,535	6,327

לוח מס' 6: אלימות בין בני-זוג

שנה	סה"כ	אלימות גופנית			שאר עבירות		
		סה"כ:	חבלה גופנית	מזה: תקיפות	סה"כ	מזה: איומים	מזה: הפרת צווים
1997	21,644	11,887	1,130	10,553	9,757	5,204	2,244
1998	23,068	12,655	1,105	11,316	10,413	5,662	2,525
1999	23,167	12,555	1,192	11,119	10,612	5,721	2,589
2000	22,427	11,954	1,139	10,562	10,473	5,562	2,592
2001	21,724	11,244	1,106	9,854	10,480	5,406	2,619
2002	20,339	10,950	1,172	9,470	9,389	4,618	2,484
2003	19,615	10,436	1,182	8,915	9,179	4,429	2,464

הערה: בכירוט העבירות הוצגו שתי העבירות העיקריות בלבד

לוח מס' 7: עברייני סמים לפי גיל, מין ודת

עבירה	סה"כ עבריינים	גיל			מין		דת	
		17-12	21-18	22+	זכר	נקבה	יהודים	מיעוטים
שימוש בסמים	9,037	867	2,172	5,996	8,124	913	6,433	2,604
סחר, ייצוא וייבוא סמים	2,312	388	524	1,400	2,140	172	1,506	806
גידול, ייצור והפקת סמים	332	37	44	251	278	54	12,798	5,756
החזקת סם שלא לצריכה עצמית	6,873	380	1,312	5,181	6,254	619	4,625	2,248

עבריון נספר פעם אחת במשך השנה לפי העבירה החמורה ביותר שביצע.



לוח מס' 8: עבירות ועבריינים

עבריינים		תיקי חקירה			סוג העבירה	
סה"כ	מבוגרים	צעירים	אחוז גילויים	סה"כ תיקים		
כלפי הסדר הציבורי						
63	50	13	91.7	22	24	התקהלות או התאגדות
16	10	6	87.5	14	16	קטטה והפרעה במוסדות ציבור
999	909	90	84.4	449	532	קטטה והפרעה ברחוב
1,170	1,044	126	52.7	1,876	3,563	הסגת גבול
2	2	-	100	2	2	הכשלת עובד ציבור
11,106	10,655	451	76.9	12,275	15,953	איומים
3,364	3,151	213	81.2	6,590	8,118	עבירות הנוגעות לנחלת המשפט
2,219	2,201	18	89.5	1,535	1,715	משחקים והימורים
26	10	16	44.7	17	38	כלפי הדת
105	104	1	64.9	85	131	שוחד
185	185	-	71.7	170	237	עבירות הנוגעות לנישואין
187	180	7	82.4	159	193	מטרד, רעש, חסימת דרך
1	1	-	25	1	4	כלפי הביטחון - ציוד
3,492	3,098	394	71.2	4,430	6,220	עבירות נגד הסדר הציבורי
3,815	3,512	303	93.8	4,664	4,971	תקיפת שוטר והכשלתו
469	420	49	93.6	379	405	תקיפת שוטר בנסיבות חמורות
45	44	1	32.3	40	124	הפרעות במהלך בחירות תקין
23,351	22,564	787	96.6	12,029	12,452	עבירות על חוק הכניסה לישראל
12	12	-	41.2	7	17	עבירות על חוק עובדים זרים
35	35	-	95.9	47	49	ספסרות בכרטיסי מופעים
1	1	-	50	1	2	פגיעה בפרטיות
2	2	-	77.8	7	9	עבירות המסכנות את בריאות הציבור
50,665	48,190	2,475	81.8	44,799	54,775	סה"כ כלפי הסדר הציבורי
עבירות ביטחון						
22	19	3	54.8	17	31	בנידות וריגול
27	22	5	50	19	38	מרד והסתה למרד
339	324	15	93.2	247	265	עבירות על חוקי חירום
1,411	1,396	15	88.4	1,322	1,496	הסתננות
2	2	-	50	1	2	מסירת סודות רשמיים
1,243	1,162	81	58.5	1,018	1,739	עבירות אחרות כלפי הביטחון
-	-	-	-	-	15	ידוי אבנים

לוח מס' 8: עבירות ועבריינים (המשך)

עבריינים			תיקי חקירה			סוג העבירה
סה"כ	מבוגרים	צעירים	אחוז גילויים	תיקים גלויים	סה"כ תיקים	
16	12	4	25	10	40	השלכת בקבוק תבערה - בטחון
2	2	-	100	2	2	הנפת דגל פלסטיין
12	11	1	61.9	13	21	הסתה
3,074	2,950	124	72.6	2,649	3,649	סה"כ עבירות ביטחון
כלפי חיי אדם						
281	259	22	72.3	149	206	רצח
1	1	-	100	1	1	רצח ע"י פעולות איבה
193	168	25	56.3	112	199	ניסיון לרצח
14	14	-	100	10	10	הריגה
13	12	1	72.7	8	11	גרימת מוות ברשלנות - ת"ד
2	2	-	37.5	3	8	איומי רצח והריגה
10	1	9	14	8	57	ידויי אבנים לאומני
55	53	2	70.3	26	37	גרימת מוות ברשלנות
281	168	113	15.8	216	1,365	עבירות אחרות כלפי חיי אדם
850	678	172	28.1	533	1,894	סה"כ כלפי חיי אדם
כלפי גוף האדם						
2,968	2,663	305	75.2	2,418	3,214	חבלה גופנית חמורה
797	760	37	84.9	827	974	תקיפת עובד ציבור בתפקיד
20,981	19,947	1,034	79.6	18,619	23,391	תקיפה (למעט עובד ציבור)
851	819	32	68.4	890	1,301	רשלנות וכחזות פלילית
283	271	12	79.3	402	507	חטיפה, כפייה ומאסר שווא
9	4	5	46.2	6	13	השלכת בקבוק תבערה
5	5	-	28.6	4	14	הבערת צמיגים
52	44	8	65.3	49	75	הקמת מחסום
1	1	-	66.7	2	3	אחר - כלפי גוף האדם
25,947	24,514	1,433	78.7	23,217	29,492	סה"כ כלפי גוף האדם
מין						
570	509	61	79.4	518	652	אינוס בכוח או באיומים
262	162	100	79.3	272	343	אינוס ובעילה שלא כחוק
6	5	1	100	6	6	עבירות שלא כדרך הטבע
1,021	830	191	64.7	1,140	1,763	מעשה מוגנה בכוח
76	67	9	55.2	85	154	מעשה מוגנה שלא בכוח



לוח מס' 8: עבירות ועבריינים (המשך)

עבריינים			תיקי חקירה			סוג העבירה
סה"כ	מבוגרים	צעירים	אחוז גילויים	תיקים גלויים	סה"כ תיקים	
133	130	3	53.1	200	377	מעשה מגונה בפומבי
-	-	-	-	-	-	הפצת מחלות מין
80	76	4	70	91	130	הטרדה מינית
2,148	1,779	369	67.5	2,312	3,425	סה"כ עבירות מין
סמים						
9,037	8,168	869	89.4	11,647	13,021	שימוש בסמים מסוכנים
2,312	1,924	388	87.7	2,290	2,611	סחר, ייצוא וייבוא סמים
332	295	37	64.2	217	338	גידול, ייצור והפקת סמים מסוכנים
6,873	6,493	380	84.9	6,352	7,483	החזקת סם שלא לצריכה עצמית
מוסר						
102	102	-	86.7	91	105	טרסרות לזנות
	-	-	-	-	2	שידול למעשה זנות
1	1	-	100	1	1	שידול לעסוק בזנות
482	474	8	84.3	237	281	ניהול בית-בושת או אחזקתו
4	4	-	66.7	8	12	כרסום דברי תועבה
1	1	-	100	2	2	שוטטות למטרת זנות
8	8	-	66.7	4	6	הבאת אדם למעשה סדום
2	2	-	60	3	5	הבאת אדם לעיסוק בזנות
5	5	-	100	4	4	ניצול קטינים לזנות
86	86	-	70.9	39	55	סחר בבני-אדם לעסוק בזנות
19,245	17,563	1,682	87.3	20,895	23,926	סה"כ עבירות מוסר
רכוש						
647	510	137	41	499	1,217	שוד בנסיבות חמורות
450	294	156	38	417	1,098	שוד
1	1	-	66.7	2	3	הנמצא מזוין לביצוע פשע
71	47	24	20.6	102	496	תקיפה לשם גניבה
705	545	160	70.2	621	885	סחיטה
1,920	1,367	553	12	2,470	20,532	התפרצות לבית-עסק או למוסד
1,645	1,360	285	7.9	2,785	35,326	התפרצות לבית-דירה
319	272	42	88.5	677	765	החזקת כלי פריצה
22	21	1	62.5	20	32	גניבה ע"י עובד ציבור
418	410	8	63.4	363	573	גניבה ע"י עובדים וסוכנים

לוח מס' 8: עבירות ועבריינים (המשך)

סוג העבירה	עבריינים			תיקי חקירה		
	סה"כ	מבוגרים	צעירים	אחוז גילויים	תיקים גלויים	סה"כ תיקים
שימוש ברכב ללא רשות	1,720	1,079	641	8.2	2,077	25,192
גניבה מתוך רכב	2,479	1,811	668	6.7	4,780	71,535
גניבת אופניים	53	31	22	6.3	133	2,113
כייסות	26	25	1	5.7	95	1,675
גניבות אחרות	4,406	3,868	538	14.6	7,184	49,093
קבלת רכוש גנוב	339	291	48	90.5	398	440
מניעת גניבות כלי-רכב	8	8	-	87.5	7	8
גרימת נזק לרכוש בזדון	4,044	3,629	415	23.3	6,536	28,034
החזקת רכוש גנוב	1,697	1,577	120	83.6	3,315	3,963
הצתה	651	499	152	20.1	558	2,772
שוטטות לשם גניבה	5	5	-	88.9	8	9
חטיפת ארנקים	91	67	24	22.9	288	1,256
גניבת חלקי רכב	732	642	90	11.8	748	6,327
גניבות חקלאיות	233	224	9	18	239	1,325
הצתה על רקע לאומני	-	-	-	-	-	-
שאר העבירות הקשורות ברכוש	15	15	-	35.1	13	37
סה"כ עבירות כלפי רכוש	22,697	18,603	4,094	13.5	34,335	254,706
מרמה						
זיוף כסף ובולים	69	66	3	38.8	62	160
זיוף מסמכים והפצתם	2,684	2,646	38	52.9	3,140	5,932
מרמה ועושק	1,158	1,136	22	36.2	1,413	3,907
משיכת שיק ללא כיסוי	21	21	-	30	33	110
אחר / שאר עבירות מרמה	627	583	44	67.8	895	1,321
סה"כ עבירות מרמה	4,559	4,452	107	48.5	5,543	11,430
עבירות כלכליות						
פיקוח כלכלי	39	39	-	62.9	22	35
עבירות קניין רוחני	260	256	4	76.8	361	470
סה"כ עבירות כלכליות	299	295	4	75.8	383	505
עבירות מנהליות						
חוקי עזר עירוניים, אחר (2)	-	-	-	75.8	-	1
עבירות מינהליות אחרות	28	28	-	76.2	32	42
סה"כ עבירות מינהליות	28	28	-	74.4	32	43



לוח מס' 8: עבירות ועבריינים (המשך)

עבריינים			תיקי חקירה			סוג העבירה
סה"כ	מבוגרים	צעירים	אחוז גילויים	תיקים גלויים	סה"כ תיקים	
						רישוי
20	20	-	69.7	23	33	נשק תחמושת וחומרי נפץ
92	92	-	18.3	96	526	רדיו וטלוויזיה
184	183	1	81.4	232	285	מלאכות, תעשיות ועסקים
51	43	8	76.6	59	77	תעבורה
5	5	-	50	3	6	עבירות נגד הסביבה
2	2	-	50	1	2	עינונים ושעשועים ציבוריים
91	91	-	57.8	67	116	אחר
1	1	-	100	1	1	השכלה גבוהה
446	437	9	46.1	482	1,046	סה"כ עבירות רישוי
505	486	19	33.4	856	2,563	סה"כ שאר עבירות
10	10	-	25	1	4	סה"כ סעיפי הגדרה
130,473	119,985	10,488	35.1	136,037	387,458	סה"כ עבירות (3)

לוח מס' 9
תאונות-דרכים לפי סיבת התאונה

אחוז	קטלניות	אחוז	סה"כ	סיבת התאונה (1)
13	59	9	1,722	סטייה מנתיב
3	15	9	1,631	אי שמירת רווח
5	20	11	2,044	אי מתן זכות קדימה לרכב
4	17	13	2,378	אי ציות לרמזור
2	10	8	1,468	אי ציות לתמרור עצור
3	13	8	1,542	אי ציות לתמרור זכות קדימה לרכב
2	8	5	930	פנייה לא נכונה
13	57	5	981	מהירות
16	68	4	784	התנהגות הולך רגל
4	18	5	874	אי מתן זכות קדימה להולך רגל
35	152	23	3,913	שאר הסיבות
	437		18,267	סה"כ

(1) מספר הסיבות אינו שווה למספר התאונות, מאחר שבתאונה יכולה להיות יותר מסיבה אחת.

לוח מס' 10: תאונות-דרכים לפי סוג התאונה וחומריתה

סוג התאונה	קטלנית		קשה		קלה		סה"כ
	סה"כ	אחוז	סה"כ	אחוז	סה"כ	אחוז	
פגיעה בהולך רגל	157	5.9	707	26.4	1,809	67.7	2,673
התנגש חזית אל צד	84	0.9	454	5	8,507	94.1	9,045
התנגש חזית באחור	23	1.1	131	6.5	1,862	92.4	2,016
התנגש צד בצד	9	0.9	58	5.8	939	93.3	1,006
התנגש חזית בחזית	43	5.2	130	15.8	650	79	823
התנגש עם רכב שנעצר	1	16.7	1	16.7	4	66.7	6
התנגש עם רכב חונה	6	3.5	20	11.7	145	84.8	171
התנגש עם עצם דומם	36	4.3	154	18.5	641	77.1	831
ירידה מהכביש	7	4.8	35	24	104	71.2	146
התהפכות	40	7.5	155	29.1	337	63.3	532
החלקה	3	2.2	27	19.6	108	78	138
פגיעה בנוסע ברכב	1	2.2	13	28.9	31	68.9	45
שריפה	0	0	0	0	1	100	1
נפילה מרכב נע	1	4.2	10	41.7	13	54.2	24
התנגשות אחור חזית	0	0	0	0	6	100	6
התנגשות אחור צד	0	0	1	14.3	6	85.7	7
התנגשות בבעל-חיים	2	22.2	3	33.3	4	44.4	9
אחר	2	0.9	13	8	117	91.1	132
סה"כ תאונות	415	2.4	1,912	10.9	15,284	86.8	17,611

לוח מס' 11:

נפגעי תאונות-דרכים לפי סוגי נפגעים עיקריים וחומרת פגיעה

סוג הנפגע	סה"כ			הרוגים			פצועים קשה			פצועים קל		
	סה"כ	ילד	% ילד	סה"כ	ילד	% ילד	סה"כ	ילד	% ילד	סה"כ	ילד	% ילד
הולך רגל	2,898	734	25.3	160	33	20.6	732	225	30.7	2,006	476	23.7
נהג מכונית	16,774	1	0	135	1	0.7	643	0	0	15,996	0	0
נוסע במכונית	13,756	2,897	21.1	88	10	11.4	588	74	12.6	13,080	2,813	21.5
נהג אופנוע	2,211	1	0	38	0	0	230	0	0	1,943	1	0.1
נוסע אופנוע	197	9	4.6	2	0	0	31	2	6.5	164	7	4.3
רוכב אופניים	332	104	31.3	23	4	17.4	86	29	33.7	223	71	31.8
לא ידוע	46	7	15.2	1	0	0	9	4	44.4	36	3	8.3
סה"כ	36,214	3,753	10.4	447	48	10.7	2,319	334	14.4	33,448	3,371	10

← 2003

www.police.gov.co.il

משטרת-ישראל | דין וחשבון שנתי

תל-אביב - יפו
TEL-AVIV - YAFFO
2923